Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2021

Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2021

Que el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana eleva al Consell i a les Corts Valencianes, en compliment del que disposa l'article 1.3r de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de creació del Consell Jurídic Consultiu.

VALÈNCIA, 2022

Edita: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana
Maquetación: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

ÍNDICE

Introducció 10

Primera part

EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL CONSELL JURIDIC CONSULTIU DURANT L'ANY 2021

I. Composició del Consell Jurídic Consultiu 14
II. Organigrama del Consell Jurídic Consultiu 16
III. Funció consultiva 19
A) Estadística d'assumptes dictaminats 20
B) Estadística d'assumptes sotmesos a consulta 50
IV. Funcionament del Consell Jurídic Consultiu 54
A) Celebració del vint-i-cinqué aniversari del Consell Jurídic Consultiu 54
B) Modificació de la composició del Ple del Consell Jurídic Consultiu 61
C) Acords del Consell Jurídic Consultiu 62
D) Revista Española de La Función Consultiva 63
E) Seminari de Dret Públic 65
F) Publicitat de l'activitat del Consell Jurídic Consultiu 66
G) Convenis de cooperació per a la realització de pràctiques formatives en el Consell Jurídic Consultiu per estudiants universitaris 69
H) Relacions institucionals i protocol 70
V. Personal i infraestructura 79
A) Biblioteca 79
B) Tecnologies de la Informació i la Comunicació 81
C) Gestió Econòmica Financera 83
D) Personal 83
E) Contractació 84
F) Registre 86

Segona part

OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

Introducció 89

I. L'obligatorietat de la negociació amb les organitzacions sindicals en el procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general 91

II. L'acció de responsabilitat contractual per part de l'administració front al contractista..... 93

III. Nul·litat de ple dret de la resolució que computa el temps en situació d'excedència voluntària automàtica a l'efecte d'enquadrament en el sistema de carrera professional horitzontal 105

IV. El preu en l'exercici del dret d'opció de compra d'habitatges de protecció pública. 109

V. Bestreta de les despeses de defensa lletrada a les persones autoritats i funcionàries incurses en causes penals per fets ocorreguts en l'exercici de les seues funcions 113

VI. Convenis de col·laboració interadministratius entre ajuntaments per a compartir les seues borses de treball prèviament constituïdes 119

VII. Responsabilitat patrimonial de la generalitat derivada de l'aprovació d'un acte legislatiu..... 125

INTRODUCCIÓ

INTRODUCCIÓ

La present Memòria del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, corresponent a l'any 2021, va ser aprovada pel Ple en la sessió pública i extraordinària celebrada el dia 15 de juny de 2022.

S'ha elaborat amb la finalitat d'acomplir el que disposa l'article 1.3r de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de creació del Consell Jurídic Consultiu, que preceptua el següent:

> *«Anualment, el Consell Jurídic Consultiu elevarà al Consell i a les Corts Valencianes una memòria on es detalle l'activitat del Consell en cada exercici i que podrà recollir les observacions sobre el funcionament dels serveis públics que resulten dels assumptes consultats i els suggeriments de disposicions generals i mesures a adoptar per al millor funcionament de l'administració».*

Primera part

EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA DURANT L'ANY 2021

I

COMPOSICIÓ DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

31 de desembre de 2021

Presidenta

Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez

Conselleres i consellers electius

Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso

Il·lm. Sr. Faustino de Urquía Gómez

Il·lma. Sra. M.ª Asunción Ventura Franch

Il·lma. Sra. M.ª Carmen Pérez Cascales

Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu

Secretari General

Il·lm. Sr. Joan Tamarit i Palacios

SECCIONS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

L'article 69 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu preveu l'existència de cinc seccions permanents, presidida cadascuna d'elles per una consellera conseller electiu i integrades per una o més lletrades o lletrats. La seua comesa és l'elaboració dels projectes de dictamen, sense perjudici de les ponències assumides per la Presidència.

Secció 1ª – Il·lm. Sr. Enrique Fliquete LLiso

Secció 2ª – Il·lm. Sr. Faustino de Urquía Gómez

Secció 3ª – Il·lma. Sra. M.ª Asunción Ventura Franch

Secció 4ª – Il·lma. Sra. M.ª Carmen Pérez Cascales

Secció 5ª – Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu

LLETRADES I LLETRATS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

Lletrada Major

Sra. Patricia Boix Mañó

Lletrades i lletrats

Sra. Bárbara Aranda Carles (excedent)

Sra. Pau Monzó Báguena

Sra. Constanza Sánchez Henares (excedent)

Sra. Teresa Vidal Martín

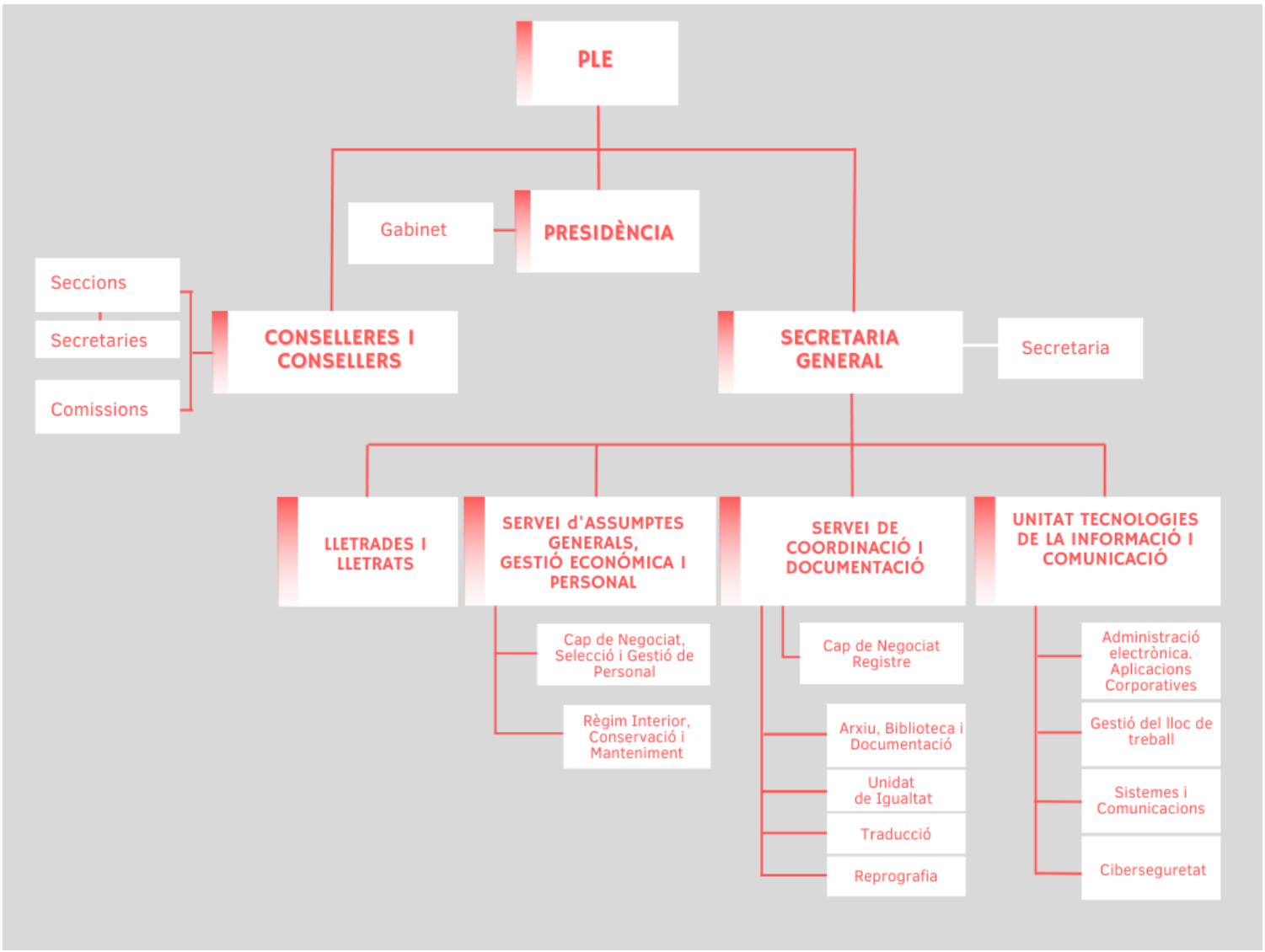
Sr. Artur Fontana i Puig

Sr. José Hoyo Rodrigo

Sr. Juan Mª Paredes Arquiola

II

ORGANIGRAMA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU



III

FUNCIÓ CONSULTIVA

A continuació es reflecteix l'evolució de la producció consultiva en cadascun dels vint-i-cinc exercicis tancats del Consell Jurídic Consultiu:

ANY	CONSULTES REBUDES	DICTÀMENS APROVATS
2021	**810**	**800**
2020	714	681
2019	687	739
2018	776	846
2017	845	835
2016	844	703
2015	728	751
2014	789	742
2013	744	736
2012	860	1.003
2011	1.471	1.506
2010	1.358	1.229
2009	1.034	1.009
2008	831	872
2007	911	1.119
2006	1.187	843
2005	620	621
2004	533	545
2003	702	664
2002	583	591
2001	564	563
2000	571	527
1999	457	419
1998	681	711
1997	402	304
TOTAL	19.702	19.359

A

ESTADÍSTICA D'ASSUMPTES DICTAMINATS (1 DE GENER DE 2021 A 31 DE DESEMBRE DE 2021)

I. Dictàmens aprovats en Ple 800[1]

II. Plens celebrats 48

III. Classificació dels assumptes per autoritat consultant

AUTORITAT CONSULTANT	NÚMERO
Presidència de la Generalitat	8
Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives	10
Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica	9
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	22
Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública	56
Conselleria d'Educació, Cultura i Esport	45
Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública	210
Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball	15
Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica	34
Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat	25
Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital	7
Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica	3
Ajuntament d'Aielo de Malferit	1
Ajuntament d'Alaquàs	2
Ajuntament d'Albal	2

[1] Dels 800 dictàmens emesos, 90 corresponen a expedients de l'exercici 2020.

Ajuntament d'Albalat Dels Tarongers	1
Ajuntament d'Albatera	1
Ajuntament d'Albocàsser	1
Ajuntament d'Alboraia	2
Ajuntament d'Alcoi	3
Ajuntament d'Aldaia	5
Ajuntament d'Alfafar	3
Ajuntament d'Algemesí	1
Ajuntament d'Algorfa	1
Ajuntament d'Alfahuir	1
Ajuntament d'Alacant	13
Ajuntament d'Almàssera	1
Ajuntament d'Almenara	1
Ajuntament d'Almoines	1
Ajuntament d'Almoradí	1
Ajuntament d'Alzira	2
Ajuntament d'Aspe	2
Ajuntament d'Atzeneta del Maestrat	1
Ajuntament d'Ayora	1
Ajuntament de Bellreguard	2
Ajuntament de Benetússer	3
Ajuntament de Benicarló	3
Ajuntament de Benicàssim	2
Ajuntament de Benidorm	5
Ajuntament de Benifaió	2
Ajuntament de Benijófar	4
Ajuntament de Bonrepós i Mirambell	1
Ajuntament de Borriol	1
Ajuntament de Burjassot	1
Ajuntament de Burriana	2
Ajuntament de Cabanes	2
Ajuntament de Calp	1
Ajuntament de Callosa de Segura	3
Ajuntament de Canet d'en Berenguer	4
Ajuntament de Canet lo Roig	2
Ajuntament de Carcaixent	1
Ajuntament de Carlet	1
Ajuntament de Castalla	3
Ajuntament de Castelló de la Plana	3
Ajuntament de Catarroja	4

Ajuntament de Xilxes	1
Ajuntament de Cocentaina	2
Ajuntament de Crevillent	1
Ajuntament de Cullera	4
Ajuntament de Dénia	1
Ajuntament del Castell de Guadalest	1
Ajuntament d'Elx	8
Ajuntament d'Elda	2
Ajuntament dels Poblets	2
Ajuntament del Puig de Santa María	5
Ajuntament de Favara	2
Ajuntament de Gandía	9
Ajuntament de Gata de Gorgos	1
Ajuntament de Godella	1
Ajuntament de Guardamar del Segura	3
Ajuntament d'Ibi	1
Ajuntament de Xàbia	2
Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins	1
Ajuntament de l'Énova	1
Ajuntament de la Nucia	1
Ajuntament de Llíria	1
Ajuntament de Llombai	1
Ajuntament de Llocnou de Sant Jeroni	1
Ajuntament de la Pobla de Farnals	1
Ajuntament de la Pobla de Vallbona	2
Ajuntament de la Romana	1
Ajuntament de Llombai	3
Ajuntament de Massamagrell	2
Ajuntament de Massanassa	1
Ajuntament de Miramar	1
Ajuntament de Moncada	1
Ajuntament de Montserrat	4
Ajuntament de Museros	3
Ajuntament de Mutxamel	1
Ajuntament de Nàquera	2
Ajuntament de Navajas	1
Ajuntament de Novelda	2
Ajuntament de Nules	2
Ajuntament d'Oliva	4
Ajuntament d'Onda	1

Ajuntament d'Ondara	1
Ajuntament d'Onil	1
Ajuntament d'Ontinyent	2
Ajuntament d'Orihuela	2
Ajuntament d'Orpesa	1
Ajuntament de Paiporta	1
Ajuntament de Paterna	1
Ajuntament de Pego	1
Ajuntament de Peníscola	3
Ajuntament de Petrer	1
Ajuntament de Petrés	1
Ajuntament de Picassent	2
Ajuntament de Pilar de la Horada	4
Ajuntament de Puçol	3
Ajuntament de Quart de Poblet	2
Ajuntament de Ràfol de Salem	2
Ajuntament de Riba-roja de Túria	1
Ajuntament de Rocafort	2
Ajuntament de Sagunt	7
Ajuntament de San Antonio de Benagéber	3
Ajuntament de San Fulgencio	2
Ajuntament de Sant Joan de Moró	1
Ajuntament de Sant Joan d'Alacant	1
Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig	1
Ajuntament de Santa Pola	11
Ajuntament de Sueca	2
Ajuntament de Tavernes Blanques	3
Ajuntament de Tavernes de la Valldigna	3
Ajuntament de Teulada	3
Ajuntament de Tibi	2
Ajuntament de Torreblanca	1
Ajuntament de Torrent	1
Ajuntament de Torrevieja	6
Ajuntament de Utiel	2
Ajuntament de València	24
Ajuntament de la Vall d'Uixó	5
Ajuntament de Vila-Real	3
Ajuntament de la Vila Joiosa	4
Ajuntament de Vinalesa	2
Ajuntament de Vinaròs	2

Ajuntament de Xàtiva	5
Ajuntament de Xirivella	3
Comunitat de regants (Jutjat Privatiu Aigües Orihuela)	1
Consell Valencià de Cultura	1
Consorci Aigües Teulada Poble Nou Benitatxell	1
Consorci Hospitalari Provincial de Castelló	3
Consorci Hospital General Universitari de València	4
Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació	1
Corts Valencianes	1
Diputació Provincial d'Alacant	6
Diputació Provincial de Castelló	3
Diputació Provincial de València	3
Entitat Metropolitana per al Tractament de Residus (EMTRE)	2
Mancomunitat Ribera Baixa	1
Universitat d'Alacant	1
Universitat Jaume I de Castelló	1
Universitat de Miguel Hernández d'Elx	2
Universitat Politècnica de València	5
Universitat de València	11
TOTAL	**800**

IV.- Classificació dels dictàmens per matèries

MATÈRIA	NÚM.
Consultes preceptives *(article 10 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana)*	
Avantprojectes de lleis (article 10.2)	2
Projectes de decret legislatius (article 10.3)	2
Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general (article 10.4)	122
Indemnitzacions de danys i perjudicis i responsabilitat patrimonial (article 10.8.a)	395
Revisió d'ofici d'actes administratius	136
Contractes administratiuos (artículo 10.8.c)	89
Modificació dels plans d'urbanisme, les normes complementàries i subsidiàries i els programes d'actuació que tinguen per objecte una diferent zonificació o ús urbanístic de les zones verdes o dels espais lliures previstos (article 10.8.e)	25
Recursos extraordinaris de revisió (article 10.8.g)	11
Consultes facultatives *(article 9 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana)*	28
Exp. 0024/2021 de l'Ajuntament de Callosa de Segura relatiu a recursos de reposició interposats contra les bases de constitució de la borsa d'Assessor/a jurídic/a i d'auxiliar administratiu/iva de Serveis Socials.	1
Exp. 080/2021 de l'Ajuntament de Tibi sobre diverses preguntes relacionades amb el contracte administratiu de consultoria i assistència amb un equip de tres professionals (un arquitecte, un advocat urbanista i un enginyer industrial) per a l'ordenació detallada, la programació i la gestió i execució del sector 4 del sòl urbanitzable homologat, sense ordenar, en la finca Terol de les NNSS de planejament municipal mitjançant gestió directa.	
Exp. 86/2021 de la Universitat Jaume I de Castelló sobre consideració o no de les universitats públiques com a sector públic instrumental de la Generalitat i aplicació en elles i en les seues entitats dependents de normes relatives a règim	

economicofinancer, règim del personal directiu i normes pressupostàries sobre despeses de personal
Exp. 87/2021 de l'Ajuntament de Santa Pola relatiu a la legalitat d'anticipar despeses de defensa lletrada a les persones autoritats i funcionàries incurses en diligències penals per fets esdevinguts en l'exercici de les seues funcions.
Exp. 98/2021 de la Universitat Miguel Hernández d'Elx sobre el termini que disposa per a publicar les convocatòries de places incloses en l'oferta d'ocupació pública.
Exp. 142/2021 de l'Ajuntament de Concentaina relatiu a la sol·licitud de llicència urbanística per a l'ampliació d'habitatge unifamiliar aïllat en Pda. Estació Nord situada al Parc Natural de la Serra de Mariola, i existir informe desfavorable de la Conselleria.
Exp. 146/2021 de l'Ajuntament de Catarroja sobre proposta de resolució desestimatòria de la sol·licitud d'indemnització per danys i perjudicis causats a particulars, per una quantia inferior a 30.000 euros, tramitat com un exp. 5574/18.
Exp. 147/2021 de l'Ajuntament de Catarroja relatiu a proposta de resolució desestimatòria de la sol·licitud d'indemnització per danys i perjudicis causats a particulars, per una quantia inferior a 30.000 euros, tramitat com un exp. 3437/19.
Exp. 160/2021 de l'Ajuntament de València en relació preu de venda habitatges i annexos, arrendament opció de compra, determinades promociones societat municipal AUMSA.
Exp. 161/2021 de l'Ajuntament d'Elda sobre l'existència i vigència del contracte per a la concessió del servei d'aigua potable del municipi, formalitzat entre l'Ajuntament i l'empresa Aquagest.
Exp. 165/2021 de la Diputació Provincial de València relatiu a la valoració de legalitat de l'alternativa de continuar amb la tramitació de l'expedient per a l'execució de l'obra de la "Variant Sud de Pedralba en la CV-377, o la conveniència de conducta al desestiment d'aquesta actuació, ja que es troba en tramitació la modificació del PORN del Túria, que en cas d'aprovar-se obligaria a paralitzar les actuacions i a comptar amb una avaluació ambiental sobre la base d'aquest PORN.
Exp. 169/2021 de l'Ajuntament de València sobre si un nomenament de lletrat del Servei Jurídic, comporta determinats drets i deures, inclosos els relacionats amb el nomenament de lletrat major.
Exp. 170/2021 de l'Ajuntament de Gandia relatiu a diverses qüestions relacionades amb la tramitació d'expedients de contractes menors.
Exp. 177/2021 de l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna sobre diverses qüestions relacionades amb la facultat de presentar propostes de resolució de l'art. 116 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana.
Exp. 199/2021 de les Corts Valencianes relatiu a la Proposició de llei per a la prevenció de residus, transició ecològica i foment de l'economia circular en la Comunitat Valenciana.
Exp. 282/2021 de l'Ajuntament de Crevillent sobre sobre la validesa de la titulació aportada per l'únic aspirant en el procés selectiu d'Inspector/a Policia Local per torn de promoció interna.
Exp. 454/2021 de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport relatiu a necessitat de dictamen del CJCCV per a inadmissió de petició de revisió d'ofici.

Exp. 478/2021 de l'Ajuntament d'Algar del Palància sobre si per a incorporar el servei privat de proveïment d'aigua potable a la Urbanització denominada "Montes Palancia", que presta la Comunitat d'usuaris Pozo de los Dolores, al servei públic de proveïment domiciliari d'aigua potable al nucli urbà municipal, que es presta indirectament per aquest Ajuntament mitjançant concessió administrativa amb l'empresa Aigües de València, SA, resulta exigible iniciar la tramitació d'un expedient de municipalització en règim de monopoli d'aquest servei.
Exp. 481/2021 de l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins relatiu a diverses preguntes relacionades amb la modificació dels Estatuts del Consorci de les Comarques Centrals Valencianes, dubtes jurídics plantejats pels ajuntaments de Tavernes de la Valldigna i Gandia.
Exp. 482/2021 de l'Ajuntament de Xirivella sobre la viabilitat jurídica d'articular un conveni de col·laboració interadministratiu mitjançant el qual l'Ajuntament de Xirivella puga disposar d'una borsa prèviament constituïda per un altre Ajuntament.
Exp. 533/2021 de l'Ajuntament de Gandia relatiu a la possibilitat d'elevar al Ple de l'Ajuntament la presa de coneixement de la condició de membre no adscrit sobre la base d'una declaració subscrita per la secretària general del partit polític en relació a l'expulsió del regidor d'aquest partit
Exp. 534/2021 de l'Ajuntament de San Fulgencio sobre adequació de retribucions del personal laboral de l'Ajuntament per a la seua equiparació al personal funcionari.
Exp. 580/2021 de l'Ajuntament de Xàtiva relatiu a incompatibilitat en l'àmbit de l'administració local del personal que ocupa llocs de treball de professor del Conservatori Professional de Música Municipal.
Exp. 667/2021 de la Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica sobre diverses qüestions relacionades amb l'expedient "Conveni de col·laboració per a l'execució d'infraestructures compatibles amb el Gran Premi de Fórmula 1 de la ciutat de València".
Exp. 738/2021 de l'Ajuntament d'Almàssera relatiu a la possibilitat de concedir llicència per a la "reforma d'elements comuns, l'envolupant de l'edifici i la incorporació d'ascensor" en un edifici en situació de fora d'ordenació per alineació interior.
Exp. 743/2021 de l'Agència Valenciana Antifrau sobre composició òrgans tècnics de selecció, denunciat per l'Ajuntament d'Albal.
Exp. 746/2021 de la Diputació Provincial de València relatiu a la legalitat de continuar amb la tramitació de l'expedient per a l'execució de l'obra de la variant Sud de Pedralba.
Exp. 810/2021 de l'Ajuntament de Carcaixent sobre la discrepància jurídica plantejada entre els representants dels integrants del cos de Policia Local i els serveis jurídics municipals sobre el calendari de treball (jornada laboral) dels funcionaris integrants del Cos de la Policia Local.

V. Percentatge dels dictàmens per matèries

Avantprojectes de lleis	0,37 %
Projectes de decrets legislatius	0,25 %
Projectes de reglaments	16,37 %
Indemnització de danys i perjudicis	47,62 %
Revisió d'ofici d'actes administratius	17,25 %
Contractes administratius	10,75 %
Modificació del planejament urbanístic	3,00 %
Recursos extraordinaris de revisió	1,50 %
Consultes facultatives	2,75 %
Convenis de col·laboració	0,12 %

VI. Dictàmenes sol·licitats amb caràcter d'urgència 70

VII. Assumptes deixats sobre la taula (art. 60 Reglament) 24

VIII. Assumptes rebutjats pel Ple (art. 58 Reglament) 0

IX. Assumptes retirats de l'ordre del dia de la sessió 50

X. Vots particulars emesos 38

- Dictamen 002/2021, aprovat per majoria amb el vot de qualitat de la Presidenta, Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb els vots particulars del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso i l'adhesió del Conseller Il·lm. Sr. Faustino d'Urquía Gómez.

- Dictamen 019/2021, aprovat per majoria amb el vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu i amb l'adhesió de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 042/2021, aprovat per majoria amb el vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 107/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 108/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu.

- Dictamen 124/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 140/2021, aprovat per majoria amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 148/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 168/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 171/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 180/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 181/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 182/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 199/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 200/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 201/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 229/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 231/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 278/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 346/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 350/2021, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 396/2021, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch i del Conseller Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu.

- Dictamen 411/2021, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 485/2021, aprovat per majoria amb vot particular de la Presidenta, Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez i de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 498/2021, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch i de la Consellera Il·lma. Sra. Carmen Pérez Cascales.

- Dictamen 512/2021, aprovat per majoria amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 513/2021, aprovat per majoria amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 514/2021, aprovat per majoria amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 515/2021, aprovat per majoria amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 552/2021, aprovat per majoria amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 553/2021, aprovat per majoria amb vot particular de la Presidenta, Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez i de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 567/2021, aprovat per majoria amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 610/2021, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 639/2021, aprovat per majoria amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

- Dictamen 657/2021, aprovat per majoria amb el vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Carmen Pérez Cascales.

- Dictamen 672/2021, aprovat per majoria amb els vots particulars concurrents de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch i de la Consellera Il·lma. Sra. Carmen Pérez Cascales.

- Dictamen 683/2021, aprovat per majoria amb els vots particulars de la Presidenta, Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez i del Conseller Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu.

- Dictamen 771/2021, aprovat per majoria amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.

XI. Sentit de les resolucions recaigudes en assumotes dictaminats[2]

En compliment de l'article 6 del Reglament del Consell (que disposa que l'autoritat consultant comunicarà al Consell Jurídic Consultiu, en el termini de 15 dies, la resolució recaiguda o la disposició aprovada), han tingut entrada en el Registre de resolucions i disposicions un total de 294, de les quals 1 correspon a assumptes sotmesos l'any 2017, 1 a assumptes sotmesos l'any 2019, 68 a assumptes sotmesos l'any 2020 i 224 de l'exercici contemplat.

D'aquestes 294 resolucions o disposicions comunicades, 271 han sigut de conformitat amb el dictamen emés, i 23 sota la fórmula d'«oït el Consell Jurídic Consultiu». Percentualment, la proporció de conformitat, per tant, ha sigut del 92,18%.

[2] Fins el 31.12.2021 s'havien comunicat un total de 13.713 resolucions.

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Conforme amb el Consell	248	620	353	463	507	522	564	473	514	635
Oït el Consell	42	75	41	41	24	39	62	55	70	102

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Conforme amb el Consell	782	543	605	734	932	624	470	390	431	307
Oït el Consell	139	67	72	73	123	60	50	29	35	32

	2017	2018	2019	2020	2021
Conforme amb el Consell	358	464	288	258	212
Oït el Consell	33	40	56	44	12

Les dades referides a 2021 només inclouen les comunicacions rebudes fins al 31 de desembre de 2021, i falta rebre a aquesta data 498 resolucions d'assumptes dictaminats en 2021.

En el següent quadre es reflecteixen les matèries en què s'ha produït discrepància de l'autoritat consultant amb el criteri del Consell Jurídic Consultiu:

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per R.D.O., per defunció per complicacions després d'intervenció (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	692/2019
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per R.M.C.Q. amb motiu de la deficient assistència sanitària dispensada (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	370/2020
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per F.G.R. per retard en el diagnòstic (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	511/2020
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per L.A.M., per seqüeles després d'intervenció (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	601/2020
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per A.M.V. per un error de diagnòstic i tractament previ ja indemnitzat (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	602/2020
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per F.V.F.B., per no comunicació de diagnòstic (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	632/2020
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per M.F.Z.G., per seqüeles després de biòpsia (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	673/2020
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per A.A.P. pel retard en diagnòstic (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	679/2020
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per F.J.M.L. per retard en diagnòstic (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	032/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per L.C.E., per error i retard en diagnòstic (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	034/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per J.E.A., per error i retard en diagnòstic (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	036/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per A.R.P. per tractament inadequat després de lesió mà esquerra (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	130/2021

Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per M.J.M.P. per les conseqüències després d'intravenosa (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	138/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per S.S.I. per defunció, diagnòstics incorrectes (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	192/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per F.T.C. per retraso en el diagnòstic (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	194/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per R.A.R. per defunció després d'acudir al metge per inflamació abdominal (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	270/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per N.F.C. pel retard en el diagnòstic (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	272/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per R.M.C.M i R.B.R. pel retard en el diagnòstic (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	322/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per R.M.N. per defunció del seu marit com a conseqüència de l'assistència mèdica prestada (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	356/2021
Proyectos reglamentos o disposiciones de carácter general	Projecte de modificació del Reglament Orgànic i de Funcionament del Consell d'Informatius de la CVMC (Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació).	439/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per N.D.A., per defunció en domicili per errors gestió telefonada urgent (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	652/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per J.G.L. per danys generats a mercantil en la seua condició d'agent urbanitzador (Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat).	705/2021
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per M.T.C.R., J.A.M.C., i S.A.B., per defunció per falta de proves i diagnòstic adequats (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	679/2021

XII. Projectes normatius dictaminats

En aquest apartat es presenten els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que han sigut dictaminats durant l'any 2021:

a) Avantprojectes de llei (article 10.2, Llei 10/1994)

- *Avantprojecte de llei de la Generalitat, sobre protecció, benestar i tinença d'animals de companyia.*
- *Avantprojecte de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2022.*

b) Projectes de disposicions de caràcter general (article 10.4, Llei 10/1994)

- *Projecte de decret del president de la Generalitat, pel qual es modifica el Decret 7/2018, de 12 d'abril, pel qual s'aproven les bases reguladors de subvencions destinades a municipis i entitats locals menors de la Comunitat Valenciana amb població que no excedisca de 50.000 habitants per a finançar actuacions que faciliten la millora de l'accessibilitat de les cases consistorials i altres edificis municipals, mitjançant l'eliminació de barreres arquitectòniques.*

- *Projecte de decret pel que es regula la Comissió Gestora de les Proves d'Accés i Preinscripció en les Universitats Públiques del Sistema Universitari Valencià.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica l'article 6 de l'Ordre 29/2010, de 20 d'abril, de la Conselleria d'Educació, per la qual es regula a la CV la prova d'accés a estudis universitaris establits en el reial decret 1892/2008, de 14 de novembre, pel qual es regulen les condicions per a l'accés als ensenyaments universitaris públics espanyols.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre 3/2020, de 6 de febrer, per la qual es determina la competència lingüística necessària per a l'accés i l'exercici de la funció docent en el sistema educatiu valencià.*

- *Projecte d'ordre de desenvolupament parcial del Decret llei 9/2020, de 3 de juliol, de mesures urgents en els àmbits de seguretat ferroviària, de ports de titularitat de la Generalitat i del taxi.*

- *Projecte de decret del Consell, pel que es regula el Mapa de Serveis Socials de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual es modifica el Reglament d'organització i funcionament de l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (IVACE), aprovat pel Decret 4/2013, de 4 de Gener.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica la vigència de l'Ordre 14/2015, de 23 de març, per la qual es regulen les subvencions a la subscripció d'assegurances agràries del Pla Nacional d'assegurances agràries.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica la vigència de l'Ordre 12/2017, de 30 de març, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les ajudes a la millora de la competitivitat i sostenibilitat de les explotacions ramaderes de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica la vigència de l'Ordre de 5 de maig de 2006, per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes al control oficial del rendiment lleter per a l'avaluació genètica de les femelles de les espècies bovina, ovina i caprina.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica la vigència de l'Ordre 15/2014, de 20 d'octubre, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades al foment de races autòctones en perill d'extinció i es convoquen per a l'exercici 2014.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica la vigència de l'Ordre 8/2020, de 8 d'abril, per la qual s'estableixen les bases*

reguladores de les ajudes compensatòries pels costos de prevenció i erradicació de la salmonel·losi en l'avicultura en la Comunitat Valenciana.

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica parcialment l'Ordre 26/2017, de 29 de juny, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a mancomunitats que presten serveis mancomunats d'arxiu en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual es regula l'ordenació de la prestació farmacèutica en centres sociosanitaris.*

- *Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de la Universitat Jaume I de Castelló.*

- *Projecte de decret pel qual es regulen els supòsits de notificacions i comunicacions administratives per mitjans electrònics en l'àmbit de l'Agència Tributària Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les condicions d'aportació de determinada documentació complementària no notarial juntament amb la presentació de l'autoliquidació pels impostos sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i sobre successions i donacions, i es modifiquen determinats preceptes de l'Ordre de 21/11/2003, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual s'estableixen les condicions generals i el procediment per a la presentació telemàtica d'autoliquidacions dels tributs la gestió dels quals competeix a la Generalitat Valenciana.*

- *Projecte de decret, del Consell, pel qual es modifica el Decret 74/2013, de 14 de juny, del Consell, pel qual es regula la Formació Professional Dual del sistema educatiu a la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de subvencions per al foment del valencià en l'àmbit dels mitjans de comunicació i publicacions privats i agencies de notícies*

- *Projecte de Decret pel qual es transposa la Directiva UE 2019/1936, per la qual es modifica la Directiva 2008/96/CE sobre gestió de la seguretat de les infraestructures viàries, a l'ordenament jurídic de la Generalitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions dirigides a programes de promoció dels drets de la infància i l'adolescència, prevenció, protecció i inserció de persones menors d'edat en situació de risc o amb mesures jurídiques de protecció*

- *Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 9/2019, d'1 de febrer, de creació de l'Observatori de l'Hàbitat i Segregació urbana de la Comunitat Valenciana (OHSU).*

- *Projecte de decret del president de la Generalitat pel qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions per a la realització d'activitats de formació i difusió en matèria de la Unió Europea i d'acció exterior.*

- *Projecte de decret pel qual es declaren com a zones especials de conservació els llocs d'importància comunitària "Els Alforins", "Sierra de mugrón" i s'aprova la norma de gestió de tals zones especials de conservació i de les zones d'especial protecció per als ocells "Els Alforins", "Meca - Mugrón- Sant Benito" i "Moratillas - Almela".*

- *Reglament d'organització i funcionament del Consell Valencià de Cultura.*

- *Projecte de decret pel qual es declara bé d'interés cultural amb la categoria de zona arqueològica el jaciment arqueològic de Cabezo Redondo a Villena (Alacant), segregant-lo del conjunt històric declarat del nucli urbà antic de la ciutat de Villena.*

- *Projecte de decret pel qual es declara monument natural el "Cabezo de la Sal", terme municipal del Pinós (Alacant).*

- *Projecte de decret pel qual es regula el sistema d'incentivació del personal gestionat per la Conselleria amb competències en matèria de Sanitat.*

- *Projecte de decret pel qual es declara paratge natural municipal a l'enclavament denominat "Clots de la Sal i Muntanya de la Mola", en el terme municipal de Novelda.*

- *Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 25/2019, de 22 de febrer, de creació del Consell Assessor de Pesca i Aqüicultura de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de les ajudes per al suport a la certificació de la producció ecològica en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes per a la realització de l'informe d'avaluació d'edificis d'habitatges (IEEV-CV).*

- *Projecte de decret pel qual es regulen els òrgans de la Generalitat de coordinació, participació o protecció de la infància i l'adolescència (regulador dels òrgans de participació infantil i adolescent, de protecció de la infància i l'adolescència i de coordinació en aquesta matèria).*

- *Projecte d'ordre per la qual s'estableixen els coeficients aplicables en 2021 al valor cadastral a l'efecte dels impostos sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i sobre successions i donacions.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores i s'estableix el procediment de concessió de subvencions en matèria de cooperació internacional al desenvolupament.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes del programa d'ajudes al lloguer d'habitatges i programa d'ajudes al lloguer per a joves corresponents al Pla Estatal d'Habitatge 2018-2021.*

- *Projecte d'ordre per la qual es regula l'Observatori de distribuïdors d'assegurances i reassegurances.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aprova el catàleg d'àrees de necessitat d'habitatge, contemplat en el capítol II del títol II del Decret llei 6/2020, de 5 de juny, del Consell, per a l'ampliació*

d'habitatge públic en la Comunitat Valenciana mitjançant els drets de tanteig i retracte.

- *Projecte de Decret del Consell pel qual es fixa la jornada lectiva del personal docent en els nivells no universitaris regulats per la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, en els centres docents públics no universitaris de la Comunitat Valenciana i el número màxim d'alumnat per unitat en centres docents públics i centres privats concertats no universitaris de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual s'estableixen les condicions generals de valorització de residus inerts obtinguts a partir del tractament mecànic de residus de construcció i demolició no perillosos, i que es destinen a operacions de restauració, condicionament i farcit en l'àmbit territorial de la CV.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per a finançar inversions que fomenten la reducció en origen de residus urbans en els municipis de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre d'aprovació de bases reguladores per a les ajudes destinades a compensar pèrdues patides a conseqüència de la Pandèmia COVID-19 en instal·lacions d'aqüicultura de la Comunitat Valenciana, i per la qual es modifiquen l'Ordre 10/2017 de 14 de març, l'Ordre 20/2017 de 21 de juliol i l'Ordre 19/2016 de 22 de juliol.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades al manteniment de l'ocupació en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de la Universitat Jaume I de Castelló.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes destinades a la difusió de bones pràctiques ambientals en la gestió de residus, concebudes per a associacions i fundacions de defensa del medi ambient amb implantació en la Comunitat Valenciana.*

- *Modificació del Decret 72/1988, de 23 de maig, pel qual es regula l'habilitació de laboratoris autoritzats per a l'anàlisi i contrastació oficial d'objectes fabricats amb metalls preciosos.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de les ajudes per a joves per a l'adquisició d'habitatge habitual i permanent en règim de propietat corresponent al Pla Estatal d'Habitatge 2018-2021.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a finançar programes d'ajuda mútua i autoajuda, relacionats amb la millora de la qualitat de vida dels i de les pacients en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret d'organització de l'orientació educativa i professional en el sistema educatiu valencià.*

- *Projecte d'ordre per la qual es fixa el nombre màxim d'alumnes per unitat en el procediment d'admissió del primer nivell del segon cicle d'educació infantil (3 anys), a partir del curs 2021-2022 en determinades localitats de la CV.*

- *Projecte de decret que modifica el Decret 182/2018 pel qual es regula la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a la Lluita contra el despoblament dels municipis de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual es modifica el Reglament Orgànic i Funcional de l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències.*

- *Projecte de decret pel qual es declara Paratge Natural Municipal l'enclavament denominat "La Cavallera", en el terme municipal de Titaguas.*

- *Projecte de decret pel qual es modifica el Reglament que desenvolupa les polítiques internes d'actuació de l'IVF i la gestió i alienació dels béns i drets adquirits en l'exercici de la seua activitat creditícia, aprovat pel Decret 38/2019, de 15 de març.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes extraordinàries destinades a la replantació de*

parcel·les frutícoles el cultiu de les quals siga o haja sigut destruït, a conseqüència de l'adopció de mesures per a evitar la propagació del bacteri de quarantena XYLELLA FASTIDIOSA (WELS ET AL.) en l'àmbit de la CV.

- *Projecte de decret del Consell, sobre personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'estableixen obligacions formals de subministrament d'informació en relació amb l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats per part de les persones físiques i jurídiques que organitzen subhastes de béns mobles.*

- *Projecte de modificació del Reglament orgànic i de funcionament del Consell d'Informatius de la CVMC.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases per a la concessió de subvencions a alumnat que curse Formació Professional en centres educatius sostinguts amb fons públics de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre de 8 d'abril de 1998, per la qual s'estableix el règim de funcionament i estades de les residències de temps lliure de la Generalitat Valenciana, per a preveure mesures extraordinàries en situació de crisi sanitària o altres de caràcter imprevisible.*

- *Projecte de decret pel qual es fixen els criteris per a determinar els reintegraments de transferències reconegudes a favor d'entitats del sector públic de la Generalitat que superen el cost de la seua activitat.*

- *Projecte de decret, del Consell, de regulació de l'organització i el funcionament dels centres integrats públics de Formació Professional de la Comunitat Valenciana*

- *Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a l'ampliació, la millora, la modernització l'adaptació l'adequació o el reforç de les instal·lacions esportives de municipis i entitats locals menors de la CV.*

- *Projecte de decret, del president de la Generalitat, pel qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a la realització d'accions de suport de foment i implementació de l'Agenda 2030 i sensibilització dels objectius de desenvolupament sostenible.*

- *Projecte de decret pel qual es declaren zones especials de conservació (ZEC) els llocs d'importància comunitària (LIC) "Marjal d'Almenara" (ES5223007) i "Platja de Moncofa" (ES5222006) i s'aprova la norma de gestió de tals ZEC i de la ZEPA "Marjal i Estanys d'Almenara" (ES0000450).*

- *Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre d'habitatge de la Comunitat Valenciana.*

- *Modificació del Projecte de decret del Consell, pel qual es modifica el Reglament d'organització i funcionament de l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (IVACE), aprovat pel Decret 4/2013, de 4 de gener, del Consell*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre 1/2019, de 28 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en els centres directius de la Conselleria.*

- *Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 220/2017, de 29 de desembre, pel qual es regula la borsa d'ocupació temporal de personal expert docent i s'aproven les bases del procediment de selecció i nomenament per a la realització d'accions formatives en les quals participe el SERVEF.*

- *Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals del Túria.*

- *Projecte de decret del Consell d'aprovació de l'Estatut de l'Institut Valencià d'Estadística.*

- *Projecte de decret del Consell pel qual es regula la Cartera de Serveis de Salut Pública de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per a la valoració de les espècies cinegètiques en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual es deroguen determinades ordres que van establir les bases reguladores de subvencions en l'àmbit competencial de la Conselleria.*

- *Projecte de decret pel qual s'estableixen les bases i criteris generals per a la selecció, promoció i mobilitat de totes les escales i categories dels cossos de policia local de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'assistència jurídica gratuïta.*

- *Projecte d'ordre per la qual es desplega el programa d'optimització i integració terapèutica de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica parcialment l'Ordre 9/2017, de 19 de setembre, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a la intervenció arquitectònica en locals destinats a la prestació d'assistència sanitària per part d'aquesta Conselleria, en municipis de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret per a la mobilització d'habitatges buits i deshabitats.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre 2/2019, de 7 de febrer, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades al suport de grups d'investigació en economia pública dels centres d'investigació a la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual es declara bé d'interés cultural amb la categoria de zona arqueològica el jaciment arqueològic de la Picola en el terme municipal de Santa Pola.*

- *Projecte de decret del Consell pel qual es desenvolupa el títol III de la Llei 7/2018, de 26 de març, de seguretat ferroviària, respecte als requisits de seguretat i règim d'autorització de*

posada en servei dels subsistemes estructurals fixos i dels controls periòdics del sistema ferroviari autonòmic.

- *Projecte d'ordre per la que s'autoritza el pagament mitjançant domiciliació bancària de les taxes de prestació de serveis d'assistència sanitària i es modifiquen les ordres 2/2015, de 27 de gener, i 4/2015, de 3 de març.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aproven els models d'autoliquidació i pague fraccionats de l'impost sobre activitats que incideixen en el medi ambient en la modalitat de transport d'energia elèctrica efectuada pels elements fixos del subministrament d'energia elèctrica.*

- *Projecte de decret pel qual es regula l'organització i funcionament de la Comissió Intersectorial de l'Ocupació Pública de la Generalitat.*

- *Projecte de decret del Consell per la qual s'aprova l'Estratègia Valenciana de Regadius 2020-2040.*

- *Projecte d'ordre per la qual es regula la caça i control del senglar en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual es regula el Document de Voluntats Anticipades i el seu procés d'inscripció en el Registre Centralitzat de Voluntats Anticipades de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual es regulen els efectes de l'extinció del contracte de gestió de servei públic per concessió del departament de Salut de Torrevieja, en matèria de personal.*

- *Projecte d'ordre per la qual es regula la publicació, dins de l'àmbit de competències de la Generalitat, del llistat que comprén els deutors amb la Hisenda Pública, d'acord amb el que disposa l'article 95.bis de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.*

- *Projecte de Decret pel qual es desenvolupa la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre 13/18 per la qual s'estableixen les bases reguladores de les ajudes establides en la submesura 19.2 del Programa de desenvolupament rural de la CV 2014-2020, suport per a la realització d'operacions d'acord amb l'estratègia de desenvolupament local participatiu, dels grups d'acció local Leader 2014-2020.*

- *Projecte d'ordre per la qual es regulen les tarifes urbanes dels serveis de transport públic de persones en vehicles automòbils de menys de nou places, de l'Àrea de Prestació Conjunta de La Safor.*

- *Projecte d'ordre per la qual es regulen les tarifes urbanes dels serveis de transport públic de persones en vehicles automòbils de menys de nou places, de l'Àrea de Prestació Conjunta de Requena-Utiel/Valle de Cofrentes-Ayora.*

- *Projecte d'ordre per la qual es regulen les tarifes urbanes dels serveis de transport públic de persones en vehicles de menys de nou places, de l'àrea de prestació conjunta de Camp de Morvedre.*

- *Projecte de decret pel qual es modifica el decret 174/2002, de 15 d'octubre, del Govern Valencià, sobre règim i retribucions del personal docent i investigador contractat laboral de les universitats públiques valencianes i sobre retribucions addicionals del professorat universitari.*

- *Projecte de decret del president de la Generalitat de modificació del Decret 7/2018, del 12 d'abril pel qual s'aproven les bases reguladores de subvencions destinades a municipis i entitats locals menors de la CV amb població que no excedisca de 50.000 habitants per a finançar actuacions que faciliten la millora de l'accessibilitat de les cases consistorials i altres edificis municipals mitjançant l'eliminació de barreres arquitectòniques.*

- *Projecte d'ordre conjunta de la Conselleria d'Educació i la d'Economia Sostenible per la qual es desenvolupa el Decret 74/2019, de 24 de maig, pel qual es determinen els requisits i el procediment d'aprovació de l'oferta integrada de Formació Professional en instituts d'educació secundària autoritzats en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aprova el model d'autoliquidació de l'impost sobre habitatges buits i es regula el format, terminis i contingut de la relació de titulars d'immobles en el Registre d'habitatges desocupats.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament de Funcionament del Consell Escolar de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual s'estableixen requisits dels cursos de formació en benestar animal en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret del Consell, per a la creació de la xarxa d'oficines locals d'habitatge, rehabilitació i regeneració urbana (Xarxa Xaloc)*

- *Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Tècnic d'Aprofitament Ramader del Parc Natural del Prat de Cabanes-Torreblanca.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'estableix el programa de vigilància i control de la Febre Q en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per la qual es crea la Xarxa Novigi i es regula els requisits de participació i reconeixement dels centres docents i professorat adherit a aquesta Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual es crea el títol de transport per a les víctimes de violència sobre la dona i s'aproven les tarifes màximes dels títols de transport del sistema TAM i el TRAM a Alacant, i el transport metropolità en la plana de Castelló.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre 10/2020, de 22 d'abril, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les ajudes per a millorar les condicions de producció i comercialització de la mel en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret que modifica el Decret 181/2017, de 17 de novembre, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la CV per entitats d'iniciativa social; Decret 59/2019, de 12 d'abril, d'ordenació del sistema púbic valencià de serveis socials; el Decret 38/2020, de*

20 de març, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials, i el Decret 34/2021, de 15 d'abril, pel qual es regula el Mapa de Serveis Socials de la Comunitat Valenciana

- *Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum del cicle formatiu de grau superior corresponent al títol de Tècnic o Tècnica Superior en Higiene Bucodental.*

- *Projecte d'ordre per la qual es deroga l'ordre que va establir les bases reguladores de subvencions en l'àmbit de centres d'ensenyament artístic no reglat de música i de dansa.*

- *Projecte de decret del Consell pel qual es modifica el Reglament d'Organització i Funcionament del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, aprovat pel Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell.*

- *Projecte de decret del Consell pel qual es modifica el Decret 5/2020, de 10 de gener, de Consell, de regulació de l'Estatut del Municipi Turístic de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre 6/2020, de 7 de desembre, per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions del programa mixt d'ocupació formació tallers d'ocupació.*

- *Projecte de decret del Consell, regulador del Registre de Turisme de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'ordre de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, per la qual es regulen els horaris d'espectacles públics, activitats recreatives, activitats socioculturals i establiments públics, per a l'any 2022.*

- *Projecte de decret pel qual es regulen a la Comunitat Valenciana les escoles d'ensenyament artístic no formal de música i arts escèniques.*

- *Projecte d'ordre per la qual s'actualitzen els llistats valencians d'espècies protegides de flora i fauna.*

- *Projecte d'ordre que regula l'agrocompostatge de proximitat per a la gestió sostenible de les restes agrícoles, ramaders, silvícoles, agroforestals en un entorn d'economia circular, autoconsum i gestió local en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de decret pel qual es regulen els efectes d'extinció del contracte de gestió de serveis públics per concert per a la realització de tècniques de diagnòstic per imatge mitjançant equips de ressonància magnètica en matèria de personal.*

- *Projecte de decret, del Consell, pel qual es modifica el Decret 164/2017, de 27 d'octubre, del Consell, que regula el component retributiu relacionat amb la formació permanent del funcionariat docent i la realització de les activitats per a la millora de la qualitat de l'ensenyament.*

- *Projecte d'ordre per la qual es modifica parcialment l'Ordre 22/2016, de 27 d'octubre, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'industrialització.*

- *Projecte de decret pel qual es regula l'organització i funcionament del Registre d'Unions de fet Formalitzades, així com els procediments d'inscripció, modificació i cancel·lació d'unions en aquest.*

B

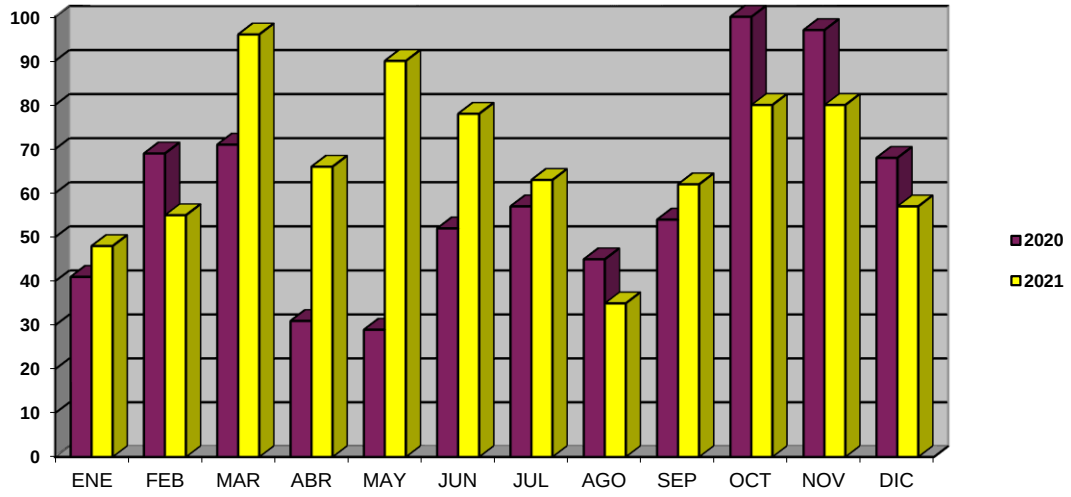
ESTADÍSTICA D'ASSUMPTES SOTMESOS A CONSULTA

I.- PETICIONS DE DICTAMEN (810)

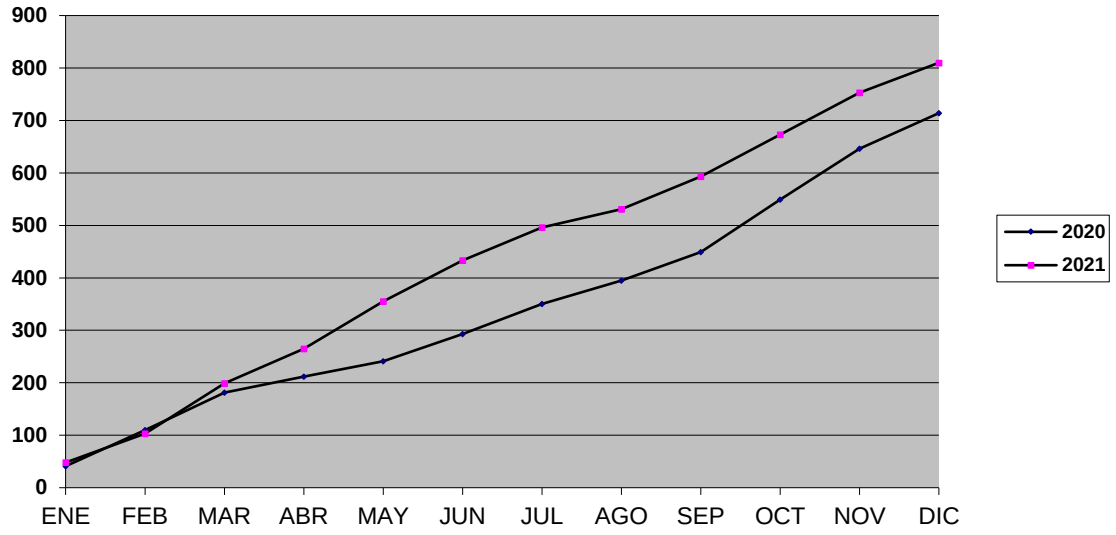
a) Sol·licituds

Durant l'any 2021 han tingut entrada en aquest Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana un total de 810 peticions de dictamen, enfront de les 714 sol·licituds demandades l'any 2020.

Número de sol·licituds registrades en el Consell Jurídic Consultiu per mesos



Número global de sol·licituds registrades en el Consell Jurídic Consultiu



II. Dictàmens sol·licitats urgents 70

III. Assumptes retornats 0

IV. Assumptes en els quals s'han demanat antecedents amb devolució de l'expedient i amb suspensió de termini per a emetre dictamen 14

D'aquest número, en 8 casos es va acomplir la petición d'antecedents durant l'exercici, quedant per tant 6 peticions sense que l'Administració haja contestat.

V. Advertències a la Generalitat per omissió de petició de dictamen preceptiu (article 8 Reglament) 0

VI. Quantia reclamada en els expedients de responsabilitat patrimonial que han sigut dictaminats durant l'exercici 2021.

La quantitat mínima reclamada ha sigut de 4.142,75 € (quatre mil cent quaranta-dos euros amb setanta-cinc cèntims) en l'assumpte que va ser

objecte del Dictamen 598/2021, exp. 549/2021, a pesar que la quantia mínima a partir de la qual la consulta a aquest Consell Jurídic Consultiu és preceptiva és la de trenta mil euros (30.000). No obstant això això, aquesta Institució considera que si l'Administració recapta el seu parer en un expedient, encara que no s'aconseguisca aquesta quantia mínima, ha d'atendre la consulta formulada.

La quantitat màxima que s'ha reclamat ha sigut la de 29.253.237,06 €, (vint-i-nou milions dos-cents cinquanta-tres mil dos-cents trenta-set euros amb sis cèntims), en l'assumpte que va ser objecte del Dictamen 164/2021, exp. 97/2021.

IV

FUNCIONAMENT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

A continuació es ressenyen les activitats més rellevants dutes a terme per aquest Consell Jurídic Consultiu:

A

CELEBRACIÓ DEL VINT-I-CINQUÉ ANIVERSARI DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

L'any 2021 es van complir vint-i-cinc anys des de la posada en funcionament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Amb la finalitat de celebrar tan assenyalada efemèride, per part de la presidenta i del Ple es va decidir realitzar diverses actuacions, de les quals es ret compte a continuació.

1. Activitats formatives

En el marc de tal commemoració, el Consell Jurídic Consultiu, en col·laboració amb els Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local (COSITAL) de les províncies de València, Alacant i Castelló, va celebrar un seminari, dividit en dues sessions, sobre les matèries d'especial rellevància que han sigut objecte de la doctrina d'aquesta Institució.

La primera sessió, sota el títol «Revisió d'ofici en matèria de contractació verbal», va tindre lloc el dia 29 d'abril. La sessió es va celebrar en la modalitat en línia i en ella, a més de comptar amb la participació dels presidents i la presidenta dels tres col·legis professionals, van intervindre com a ponents la lletrada major del Consell Jurídic Consultiu, la Sra. Patricia Boix Mañó i la lletrada de la Institució la Sra. Teresa Vidal Martín.

La segona de les sessions del seminari, sota el títol «Responsabilitat patrimonial en l'àmbit urbanístic», va tindre lloc el dia 10 de juny. Es va celebrar així mateix en la modalitat en línia i en ella van participar com a

ponents la Sra. Pau Monzó Bàguena i el Sr. Artur Fontana i Puig, del cos de lletrades i lletrats del Consell Jurídic Consultiu.

2. Activitats amb associacions

El 17 de juny de 2021, organitzada per l'Associació Valenciana de Juristes Demòcrates, la presidenta del Consell Jurídic Consultiu va pronunciar una conferència en la modalitat en línia en la qual va tractar sobre «La funció consultiva en la Comunitat Valenciana, 25 anys del Consell Jurídic Consultiu».

3. Presència en els mitjans de comunicació

En el marc de la celebració del XXV aniversari, la presidenta va concedir entrevistes als següents mitjans de comunicació: Cadena de televisió «Ocho tv», A Punt Mèdia, *Diario Levante* - *El Mercantil Valenciano* i Cadena Ser Radio Valencia.

Així mateix, el dia 19 de juny es van publicar en diversos mitjans de comunicació escrita els següents articles elaborats per les conselleres i consellers que integren el Ple del Consell Jurídic Consultiu:

ENRIQUE FLIQUETE LLISO: «XXV aniversario del Consell Jurídic Consultiu».

Publicat en el diari *Las Provincias*.

https://t.co/8udGoHwlA0

CARMEN PÉREZ CASCALES: «Si preguntara por el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, respondería?»

Publicat en els diaris *Información*, *El Diario.es*, *Alicante Plaza* i *ABC*.

https://www.informacion.es/opinion/2021/06/19/preguntara-consell-juridic-consultiu-comunitat-53937249.html

https://www.eldiario.es/comunitat-valenciana/opinion/si-preguntara-consell-juridic-consultiu-comunitat-valenciana-responderia_129_8051632.html
https://alicanteplaza.es/Si-preguntara-por-el-Consell-Juridic-Consultiu-de-la-Comunitat-Valenciana-responderia
https://www.abc.es/espana/comunidad-valenciana/abci-carmen-perez-cascales-si-preguntara-consell-juridic-consultiu-comunitat-valenciana-responderia-202106192032_noticia.html

ASUNCIÓN VENTURA FRANCH: «Vint-i-cinc anys del Consell Jurídic Consultiu»

Publicat en els diaris *El Periódico Mediterráneo*, *ABC*, *El Diario.es* i *Castellón Plaza*.

https://www.elperiodicomediterraneo.com/opinion/2021/06/19/25-anos-consell-juridic-consultiu-53922635.html
https://www.abc.es/espana/comunidad-valenciana/abci-asuncion-ventura-25-anos-consell-juridic-consultiu-202106192020_noticia.html
https://www.eldiario.es/comunitat-valenciana/opinion/25-anys-consell-juridic-consultiu_129_8051478.html
https://castellonplaza.com/veinticinco-anos-del-consell-juridic-consultiu

JOAN CARLES CARBONELL MATEU: «25 anys del Jurídic»

Publicat en el diari *Levante-EMV*.

https://www.levante-emv.com/opinion/2021/06/19/25-anys-juridic-53927737.html

4. Publicació del llibre *La función consultiva en la Comunitat Valenciana*.

En ocasió del XXV aniversari es va publicar un llibre commemoratiu en l'editorial Tirant lo Blanch titulat *La función consultiva en la Comunitat Valenciana*, que conté diversos estudis sobre matèries de l'àmbit de l'exercici de la funció consultiva que té atribuïda aquesta institució.

L'obra dona a conéixer la doctrina consultiva sobre projectes normatius, revisions d'ofici, recursos extraordinaris de revisió, contractació pública, ordenació del territori, règim local o responsabilitats patrimonials. Els

estudis que es presenten, estructurats al voltant dels principals àmbits sobre els quals els òrgans consultius es pronuncien a través dels seus dictàmens, han sigut realitzats pels actuals consellers i conselleres del Consell Jurídic Consultiu, així com els que van ser president, consellers o secretaris generals de la Institució. Han participat també les lletrades i lletrats del Consell Jurídic Consultiu, membres de l'Advocacia de la Generalitat, juristes ponents en el seminari de dret públic que ve organitzant la Institució i els lletrats i lletrades majors dels consells consultius d'altres comunitats autònomes.

El contingut de l'obra és el següent:

XIMO PUIG i FERRER *PRESENTACIÓN. UNA BRÚJULA EN MEDIO DE LA TORMENTA*

MARÍA TERESA FERNÁNDEZ DE LA VEGA *PRÓLOGO*

MARGARITA SOLER SÁNCHEZ *INTRODUCCIÓN. AUTOGOBIERNO, BUENA ADMINISTRACIÓN I FUNCIÓN CONSULTIVA. A PROPÓSITO DEL XXV ANIVERSARIO DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA*

ESTUDIOS SOBRE PROYECTOS NORMATIVOS

M. ÁNGELES ARRÓNIZ MORERA DE LA VALL *EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO DE LECTURA ÚNICA: UNA CONTRIBUCIÓN DE LA FUNCIÓN CONSULTIVA A LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL*

MIGUEL ÁNGEL CERVERA TORTOSA *REGLAMENTOS I FUNCIÓN CONSULTIVA EN TIEMPOS DE TRIBULACIONES*

MANUEL Mª. CONTRERAS ORTIZ *CONSIDERACIONES SOBRE LOS REGLAMENTOS EJECUTIVOS COMO OBJETO DE LA FUNCIÓN CONSULTIVA*

CLARA DAGO GARCÍA *DOCTRINA COMPARADA DEL CONSEJO CONSULTIVO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS I DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA EN MATERIA DE ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES DE CARÁCTER GENERAL*

BEGOÑA DELGADO CASTRO *EL DECRETO LEY AUTONÓMICO: LA DOCTRINA DEL CONSEJO CONSULTIVO DE CANARIAS*

ENRIQUE FLIQUETE LLISO *EL CRITERIO GENERAL DE PRESENCIA EQUILIBRADA EN LOS PROYECTOS NORMATIVOS I SU LIMITADO ALCANCE OBLIGACIONAL*

FERNANDO GARCÍA MENGUAL *LOS INFORMES DE IMPACTO EN LA INFANCIA I ADOLESCENCIA I EN LA FAMILIA: ¿INTRUSOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO?*

JOSÉ HOYO RODRIGO *OMISIÓN O SUBSANACIÓN DE TRÁMITES EN EL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES GENERALES SOBRE BASES REGULADORAS DE SUBVENCIONES*

LUIS MANENT ALONSO *LA CONSULTA PÚBLICA PREVIA EN LA JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN LA DOCTRINA LEGAL DE LOS CONSEJOS CONSULTIVOS*

JOSÉ CARLOS NAVARRO RUIZ *LOS CONSEJOS CONSULTIVOS I LA INICIATIVA LEGISLATIVA PARLAMENTARIA*

ASUNCIÓN VENTURA FRANCH *LA TRANSVERSALIDAD DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD I LOS INSTRUMENTOS PARA SU CUMPLIMIENTO: LOS INFORMES DE IMPACTO DE GÉNERO EN LA DOCTRINA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA*

ESTUDIOS SOBRE LA REVISIÓN DE OFICIO

FELIO JOSÉ BAUZA MARTORELL *REVISIÓN DE OFICIO I JURISDICCIÓN COMPETENTE ¿SUBSISTEN LOS ACTOS SEPARABLES?*

IGNACIO GRANADO HIJELMO *REVISIÓN DE OFICIO PER APARIENCIA FRAUDULENTA DE REQUISITOS ESENCIALES*

TERESA P. VIDAL MARTÍN *LOS LÍMITES A LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN LA DOCTRINA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA*

ESTUDIOS SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA

PATRICIA BOIX MAÑÓ *REVISIÓN DE OFICIO EN LA CONTRATACIÓN VERBAL EN LA DOCTRINA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA I EN LA DE OTROS ÓRGANOS*

ESTUDIOS SOBRE RECURSOS EXTRAORDINARIOS DE REVISIÓN

Mª DEL CARMEN PÉREZ CÁSCALES *RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN: CRITERIOS DOCTRINALES DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU*

ESTUDIOS SOBRE URBANISMO I ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

MARÍA JOSÉ ALONSO MAS *LA DEFICIENTE REGULACIÓN DE LA RESPONSABILITAT CONCURRENTE DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS*

ARTUR FONTANA I PUIG *LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE URBANO A PARTIR DE LAS SUPERFICIES CALIFICADAS PARA ZONAS VERDES I ESPACIOS LIBRES DESDE LA PERSPECTIVA DE LA ADMINISTRACIÓN CONSULTIVA*

ESTUDIOS SOBRE RÉGIMEN LOCAL

JOSÉ DÍEZ CUQUERELLA *EL CONCEJAL NO ADSCRITO*

JUAN Mª PAREDES ARQUIOLA *LA FUNCIÓN CONSULTIVA FACULTATIVA EN EL ÁMBITO MUNICIPAL TRAS 25 AÑOS DE EXISTENCIA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU EN LA COMUNITAT VALENCIANA*

ESTUDIOS SOBRE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

VICENTE GARRIDO MAYOL *REFLEXIONES SOBRE LA FUNCIÓN CONSULTIVA EN RELACIÓN CON LA RESPONSABILITAT PATRIMONIAL*

PAU MONZÓ BÁGUENA *DOCTRINA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA EN SUPUESTOS DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL SANITARIA DEBIDO A LA AUSENCIA DE CONSENTIMIENTO INFORMADO*

ANA Mª PÉREZ TÓRTOLA *UNAS NOTAS SOBRE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL SANITARIA EN LA JURISPRUDENCIA*

JUAN CARLOS CARBONELL MATEU *RESPONSABILITAT PATRIMONIAL DERIVADA DE HECHO ILÍCITO PENAL O ADMINISTRATIVO PER OMISIÓN DEL DEBER DE ACTUAR: REFLEXIONES BÁSICAS*

ANEXOS

I. *COMPOSICIÓN HISTÓRICA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA*

II. *ESTADÍSTICAS DICTÁMENES EMITIDOS*

5.- Acte institucional

El dia 26 d'octubre va tindre lloc l'acte central de la commemoració del XXV aniversari, un acte institucional que va ser copresidit per l'Honorable Presidenta del Consell Jurídic Consultiu, l'Excel·lentíssima Presidenta del Consell d'Estat i el Molt Honorable President de la Generalitat Valenciana.

L'acte es va celebrar en la sala d'actes del palau de Santa Bàrbara, seu d'aquesta institució, i va comptar amb l'assistència de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública; el conseller d'Educació, Cultura i Esport; el president de les Corts Valencianes; el president de la Diputació de València; la presidenta del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana; expresidents de la Generalitat; representants dels grups parlamentaris en les Corts Valencianes, representants de les principals institucions valencianes; així com el president d'Honor del Consell Jurídic Consultiu; presidentes i presidents de diversos consells consultius d'altres comunitats autònomes; consellers emèrits del Consell Jurídic Consultiu, etc.

Així mateix, van ser presents les conselleres i consellers, el secretari general i les persones integrants del cos de lletrades i lletrats.

La clausura de l'acte va ser a càrrec del president de la Generalitat, qui va ressaltar que el Consell Jurídic Consultiu «abandera el millor esperit il·lustrat, la separació de poders, els límits a la concentració del poder i la garantia de pluralitat» i va assegurar que aquesta institució s'ha convertit en una «garantia dels drets de la ciutadania», la naturalesa consultiva de la qual «evita actituds dèspotes i aporta solidesa a cada acció política».

6. Reunió de la presidenta del Consell d'Estat i els presidents i presidentes dels consells consultius autonòmics

La reunió va tindre lloc el dia 26 d'octubre. Hi van participar la presidenta del Consell d'Estat i els presidents i presidentes dels diferents consells consultius autonòmics i va versar sobre dues qüestions fonamentals: la *Revista Española de la Función Consultiva* i altres assumptes d'especial interés per a la funció consultiva i sobre les matèries respecte a les quals es pronuncien.

B

MODIFICACIÓ DE LA COMPOSICIÓ DEL PLE DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

El 30 d'agost, el Conseller Nat Molt Hble. Sr. Francisco Camps Ortiz va sol·licitar que es tinguera per suspés el termini previst en l'article 4.1 de la Llei 6/2002, de l'Estatut dels expresidents de la Generalitat, per incórrer en incompatibilitat per a exercir el càrrec de conseller nat del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i es va acordar pel Ple, en sessió celebrada el 8 de setembre, prendre coneixement d'aquesta comunicació.

Conseqüentment, el dia 30 d'agost el conseller nat Sr. Camps Ortiz va deixar de formar part del Ple del Consell Jurídic Consultiu.

C

ACORDS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

Dels diversos acords adoptats durant l'any 2021 pel Consell Jurídic Consultiu, cal destacar, per la seua rellevància, els següents:

1) En la sessió del 16 de juny, el Ple va aprovar elevar al Consell una moció, conforme al que preveu l'article 78 del Reglament, en relació amb les bases reguladores de la concessió de subvencions, en la qual va fixar la seua posició sobre els efectes produïts pel Decret llei 6/2021, d'1 d'abril, de Consell, l'article 4 del qual, apartat 2, va modificar l'article 160, apartat 2, de la Llei 1/2015, de 2 de febrer, d'hisenda pública, sector públic i subvencions, a fi d'excloure la naturalesa de «disposicions generals» d'aquestes bases reguladores.

2) En la sessió del 16 de juny, el Ple va aprovar elevar al Consell una moció, conforme al que preveu l'article 78 del Reglament, en relació amb el termini per a notificar la resolució definitiva en els procediments de resolució de contractes administratius, a l'empara del que estableix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, a la vista del que va declarar la Sentència del Tribunal Constitucional 68/2021. En la moció el Consell Jurídic Consultiu recomana al Consell la tramitació i aprovació d'una disposició legal, d'acord amb l'article 21.2 de la citada Llei, que fixe l'expressat termini en 8 mesos, o l'aprovació d'una norma reglamentària que augmente el termini, almenys, fins a 6 mesos, per a la Generalitat, les entitats locals valencianes i entitats vinculades o dependents d'aquestes.

3) En la sessió de 14 de juliol, la presidenta, després d'oir el Ple, va acordar nomenar directora de la Unitat d'Igualtat del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana la Sra. Mercedes Altarriba Comes, per a exercir les funcions atribuïdes a la Unitat d'Igualtat en l'article 57 del Reglament, sota la coordinació de la Secretaria General.

4) En la sessió de 15 de desembre, el Ple va acordar revocar l'acord adoptat pel Ple el 14 de març de 2012 relatiu a la reducció de jornada de

funcionàries interines en aplicació del Decret llei 1/2012, del Consell, de mesures urgents per a la reducció del dèficit en la Comunitat Valenciana.

D
REVISTA ESPAÑOLA DE LA FUNCIÓN CONSULTIVA

La *Revista Española de la Función Consultiva* és una publicació de caràcter semestral nascuda en 2004 a fi de ser un punt de trobada dels diferents òrgans que al nostre país tenen atribuïda la funció consultiva. La revista constitueix un espai d'investigació i estudi de l'Administració consultiva i, *per ende*, del Dret que constitueix la base de la seua activitat.

Les pàgines de la *Revista Española de la Función Consultiva* pretenen donar a conéixer el treball que realitzen el Consell d'Estat i els diferents consells consultius autonòmics, tant des d'una perspectiva científica, amb la publicació d'estudis, com merament informativa, donant compte de modificacions legislatives, de composició o publicant dictàmens d'interés.

Per aconseguir la seua finalitat, la revista compta amb la col·laboració de tots els consells consultius, els presidents dels quals formen part del Consell Assessor. D'aquesta manera, la revista ha aconseguit en els últims temps un notable nivell de qualitat científica i de difusió com evidencien els principals índexs d'impacte i qualitat.

Des de la seua creació i fins hui, l'edició de la *Revista Española de la Función Consultiva* s'ha realitzat en suport paper, però a partir de setembre de 2021, el Consell Assessor de la Revista, va entendre oportú optar per la conversió de l'actual format paper a format digital, per considerar que aquest nou format digital suposava una millora, tant en l'accés com en la seua difusió, atés que compta amb enllaços directes, que permeten d'una forma intuïtiva i immediata l'entrada als articles desitjats, sent les publicacions d'accés gratuït i lliure en aquesta nova versió electrònica. Entre les principals raons per a impulsar aquest canvi es troben la major accessibilitat, la necessària adaptació a l'era tecnològica, el suport a la investigació, la millor difusió del coneixement i el compromís amb el medi ambient.

Com és habitual, tots els seus números poden consultar-se en la pàgina web d'aquest Consell, a través del següent enllaç:

https://www.cjccv.es/Revista_Espanola?locale=es (castellano)

https://www.cjccv.es/Revista_Espanola?locale=va (valenciano)

El mes de novembre es va publicar el número 32 de la *Revista Española de la Función Consultiva*, en el qual la part d'Estudis s'ha dedicat, amb caràcter monogràfic, a l'avaluació de les lleis 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i 40/2015, de règim jurídic del sector públic, que han suposat un canvi rellevant en un àmbit de l'ordenament jurídic especialment sensible per a la funció consultiva.

A partir d'aquest núm. 32, el Consell Assessor de la revista va decidir la substitució del format paper en què venia publicant-se la revista pel format digital, al qual es tindrà accés des del següent enllaç:

https://www.cjccv.es/REFC32

Estudis publicats en la *Revista Española de la Función Consultiva* durant 2021

Número 32

(Monográfico sobre las leyes 39/2015 i 40/2015, de 1 de octubre)

MARÍA BALLESTER CARDELLS. *Doctrina del Consejo Consultivo de las Illes Balears en relación al planteamiento de la inconstitucionalidad per omisión de la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2021.*

JOSÉ IGNACIO CUBERO MARCOS. *Notificaciones electrónicas practicadas per correo electrónico, buena fe i la efectiva aplicación de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas*.

CLÀUDIA GIMENO FERNÁNDEZ. *La función consultiva autonómica en el contexto de las políticas en calidad normativa i el título VI de la Ley de Procedimiento Administrativo Común*.

AGUSTÍN IRIONDO COLUBI. *Responsabilitat patrimonial per accidentes causados per especies cinegéticas i per anulación de licencias: Perspectiva constitucional.*

EVA MARÍA MENÉNDEZ SEBASTIÁN. *Función Consultiva Administrativa efectiva: Procedimiento Administrativo i buena administración*.

ANA RODRÍGUEZ GARCÍA i BERNARDO SÁNCHEZ PAVÓN. *La evaluación normativa ex post, el procedimiento de elaboración de reglamentos i los órganos consultivos.*

DAVID SABATER GIMÉNEZ. *El requerimiento previo en el procedimiento administrativo común i su impacto en las entidades locales*.

AGUSTÍN S. DE VEGA i BEATRIZ MARTÍN LORENZO. *La revisión de oficio desde la práctica consultiva en Castilla i León.*

JOSÉ MAURO VICENTE HERNÁNDEZ. *La Responsabilitat concurrente de las administraciones públicas en la doctrina de la Comisión Jurídica Asesora de la Generalitat de Cataluña.*

E

SEMINARI DE DRET PÚBLIC

L'any 2021 es va reprendre el Seminari de Dret Públic que s'havia iniciat l'any 2019 i que va haver d'interrompre's el mes de març de 2020 per la situació sanitària, en realitzar-se les sessions amb caràcter presencial.

Es va celebrar una única sessió, la quarta, el dia 30 de setembre, en la qual la magistrada de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana la Sra. Ana Pérez Tórtola va intervindre com a ponent, versant la seua dissertació sobre «Responsabilitat patrimonial sanitària en la jurisprudència».

F

PUBLICITAT DE L'ACTIVITAT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

1) Memòria 2020

La Memòria de l'any 2020 va ser aprovada pel Ple del Consell Jurídic Consultiu el dia 16 juny i presentada a les Corts Valencianes i al president de la Generalitat els dies 6 de juliol i 6 d'agost, respectivament, amb el que es va acomplir el que preceptua l'article 1.3r de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

La Memòria es va publicar en el portal web del Consell Jurídic Consultiu. La presidenta va comunicar a la resta de consells consultius, universitats,

biblioteques, organismes, institucions i a un gran nombre d'operadors jurídics, als quals en anys anteriors s'havia fet lliurament d'un exemplar imprés de la Memòria, que aquesta es troba publicada i a la disposició de qualsevol persona interessada en la pàgina web d'aquesta institució. Enguany, novament, igual que en els dos anys anteriors, no es va realitzar l'edició impresa de la Memòria, que va ser substituïda per la publicació en el portal web de la Institució i per l'edició en suport digital.

2) Pàgina Web del Consell Jurídic Consultiu

Des de l'any 2000, el Consell Jurídic Consultiu disposa d'un portal web, http://portales.gva.es/cjccv/, des del qual es manté actualitzada la informació relacionada amb la composició, les competències, el funcionament, el portal de transparència, els dictàmens que han sigut aprovats pel Ple -que es publiquen transcorreguts 15 dies des de la seua remissió a l'autoritat consultant-, així com una base de dades que conté tota la doctrina legal emesa fins al moment per a la seua consulta.

Així mateix, es troben publicades totes les memòries que la institució ha anat aprovant des que iniciara la seua activitat l'any 1996 i els números de la *Revista Española de la Función Consultiva* editats fins al moment.

També existeix una secció denominada «Notícies», des de la qual es fa pública la informació relativa als actes desenvolupats en el si de la Institució o vinculats a aquesta.

Juntament amb la pàgina web, des de setembre de 2011, el Consell Jurídic Consultiu disposa d'un perfil en la xarxa social twitter, @CJCCV, a través del qual s'informa puntualment dels assumptes que han sigut dictaminats pel Ple en cada sessió, així com dels actes als quals els membres del Ple assisteixen en representació de la Institució.

Tot això es manté puntualment actualitzat amb la intenció d'afavorir una major publicitat i transparència en relació a l'activitat d'aquesta Institució.

G

CONVENIS DE COOPERACIÓ PER A LA REALITZACIÓ DE PRÀCTIQUES FORMATIVES EN EL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU PER ESTUDIANTS UNIVERSITARIS

A l'empara dels convenis Marc celebrats pel Consell Jurídic Consultiu amb les universitats que a continuació es relacionen, durant 2021 ha realitzat el seu practicum en aquesta Institució el següent alumnat:

a) Universitat de València/Fundación Universidad Empresa:

- Sra. Aroa Cortés Martínez
- Sr. José Leonardo Carrascosa Teran
- Sra. Lucía García Barrachina
- Sra. Silene Morató Montagut
- Sra. Paloma Rasero Asensi

b) Universidad Europea de Valencia:

- Sra. Elsa Valle García

El programa desenvolupat per aquest alumnat va tindre el contingut següent:

- Col·laboració amb les lletrades i lletrats del Consell Jurídic Consultiu, facilitant-los la cerca de jurisprudència i legislació aplicable als assumptes sotmesos a consulta del Consell, la preparació dels quals tinguen encomanada.
- Participació, juntament amb el Servei de Coordinació i Documentació, en tasques relacionades amb la biblioteca del Consell.
- Maneig de bases de dades informàtiques de jurisprudència i legislació d'Aranzadi, BOE, DOCV, així com les bases de dades del mateix Consell Jurídic Consultiu.

- Seguiment i actualització de la base de dades sobre les quanties de les indemnitzacions proposades pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en els expedients de responsabilitat patrimonial de la Generalitat.

- Estudi d'expedients dictaminats pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i resolució de casos pràctics a partir d'ells.

H

RELACIONS INSTITUCIONALS I PROTOCOL

1) Visites al Palau de Santa Bàrbara

a) El 23 de novembre el Ple del Consell Jurídic Consultiu va rebre la visita dels presidents i la presidenta dels Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local (COSITAL), de les províncies d'Alacant, Castelló i València, Sr. Francisco Guardiola Blanquer, Sr. José Manuel Medall Esteve i Sra. Vanessa Felip Torrent, els qui, acabada la visita, van signar en el Llibre d'Honor de la Institució.

b) El dia 4 de març, la presidenta va rebre la visita dels representants del Grup Parlamentari Vox, el síndic adjunt, Sr. José María Llanos i el Diputat Sr. José Luis Aguirre. En nom del Ple els va agrair el reconeixement que feien a aquesta Institució amb la seua visita.

c) El 10 de desembre va visitar el Consell Jurídic Consultiu l'alcalde de Gandia Sr. José Mª Prieto Part. L'alcalde va ser rebut per la presidenta i, finalitzada la visita, va signar en el Llibre d'Honor de la Institució.

2) Altres col·laboracions

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana cedeix els seus espais del Palau de Santa Bàrbara a les institucions o entitats de la Comunitat Valenciana que ho sol·liciten per a la realització d'activitats culturals i socials.

Durant l'any 2021 la Sala d'actes va ser cedida per a la celebració del següent acte:

Presentació del llibre *Derecho de gracia i Constitución. El indulto en el estado de derecho*, que va tindre lloc el 15 de novembre. El llibre va ser presentat pel Sr. Adolfo Suárez Illana, secretari quart de la Mesa del Congrés dels Diputats; el Sr. Vicente Garrido Mayol, expresident del Consell Jurídic Consultiu, prologuista del llibre; la presidenta del Consell Jurídic Consultiu, la Sra. Margarita Soler Sánchez i l'autor del llibre, el Sr. Enrique Fliquete Lliso, vicepresident del Consell Jurídic Consultiu.

3) Protectorat de Fundacions de la Comunitat Valenciana.

El Consell Jurídic Consultiu forma part del Protectorat de Fundacions de la Comunitat Valenciana, tal i com estableix l'article 41.3 del Decret 68/2011, de 27 de març, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de Fundacions de la Comunitat Valenciana. El Consell Jurídic Consultiu és representat en la Comissió d'aquest Protectorat per la consellera Sra. Asunción Ventura Franch, en virtut de l'acord adoptat pel Ple en la seua reunió de 31 d'octubre de 2017.

Durant l'any 2021, la Sra. Ventura va assistir a les tres reunions celebrades per la Comissió del Protectorat de Fundacions de la Comunitat Valenciana, el 29 de juny, el 13 de juliol i el 19 d'octubre, en les quals es van resoldre un total de 42 expedients.

4) Relacions institucionals

Durant l'any 2021, el Consell Jurídic Consultiu, representat per la seua presidenta i pels membres del Ple, va assistir als actes següents:

02.03.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu, Margarita Soler, assisteix a l'acte de presentació del Fòrum Valencià per a l'abolició de la prostitució, organitzat per la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu assisteix a la inauguració de l'exposició «Vot femení» organitzada per la Delegació del Govern.

26.03.21

El vicepresident del Consell Jurídic Consultiu, Enrique Fliquete assisteix a l'acte d'Investidura com a doctor «honoris causa» del tinent general José Gan Pàmpols que va tindre lloc en la seu de la Universitat Catòlica de València.

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a la clausura del Congrés Nacional de la Federació d'Empleats de Serveis Públics d'UGT País Valencià, celebrat en la sala d'actes de la seu UGT País Valencià.

25.04.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu, Margarita Soler, va assistir a l'acte institucional celebrat amb motiu del «25 d'abril», Dia de les Corts Valencianes, celebrat al Palau dels Borja.

04.05.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu, Margarita Soler, va assistir a la sessió de «Diàlegs Institucionals» organitzada pel Ministeri de Justícia en col·laboració amb l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de València, que va tindre lloc en la sala d'actes d'aquest col·legi.

09.05.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'acte de celebració del Dia d'Europa organitzat per la Generalitat Valenciana i que va tindre lloc al pati de l'IES Lluís Vives de València.

10.05.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a la concentració de condemna convocada pel Consell, a les portes del Palau de la Generalitat, davant l'últim assassinat masclista ocorregut en el Port de Sagunt.

20.05.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a la conferència «La via valenciana respecte a les polítiques d'habitatge» organitzada per l'Associació de Juristes Demòcrates i que es va celebrar en el Centre Cultural del Carme.

04.06.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu i el conseller Joan Carles Carbonell, van assistir a l'Acte d'Imposició de les Condecoracions de l'Orde de Sant Ramon de Penyafort que va tindre lloc en el Centre Cultural la Nau.

11.06.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'acte de Jura o Promesa d'Advocats i Advocades de l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de València.

14.06.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a la conferència «El paper de la societat civil en aquest moment» a càrrec del Sr. Antonio Garrigues Walker organitzada pel Club de Trobada Manuel Broseta i celebrada a l'Hotel SH València Palace.

16.06.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a la presa de possessió de les noves acadèmiques de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua que va tindre lloc en la seu de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua.

01.07.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'acte d'imposició de la Medalla d'Honor de la Reial Acadèmia Valenciana de Jurisprudència i Legislació a l'Excma. Sra. Mª Emilia Adán García, degana del Col·legi de Registradors d'Espanya, celebrat en la seu de l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de València.

02.07.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va participar en la jornada «Converses Federals - *In varietate concordia*. Federalisme i Europa» organitzada per la Generalitat Valenciana i va moderar la taula que portava per títol «El federalisme com una opció per a articular la unitat en la diversitat». La jornada va tindre lloc en el Palau de la Generalitat.

06.07.21

Els membres del Ple de la Institució van assistir a la concentració de condemna convocada pel Consell a les portes del Palau de la Generalitat, davant l'últim assassinat masclista ocorregut a Borriana.

13.07.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a la Gal·la Premis Economia 3, que es va celebrar en l'Oceanogràfic de València.

14.07.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a la Gala dels II Premis de València de *El periódico de Aquí* celebrada en el restaurant La Ferradura.

09.09.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a les «Trobades de la Ser» organitzades per Radio Valencia.

10.09.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'acte d'inauguració del curs acadèmic 2021-2022 de la Universitat de València que va tindre lloc al Centre Cultural la Nau.

16.09.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a la Gala del 90 Aniversari de Radio Valencia.

24.09.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'Acte d'Obertura de l'Any Judicial 2021-2022, celebrat a la Ciutat de la Justícia de València

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'acte de graduació en Dret de la promoció 20/21 de la Universitat de València.

30.09.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'acte de lliurament de la Segona edició del Premi Gregori Mayans - Juristes Valencians al Tribunal de les Aigües de la Vega de València.

08.10.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va participar com a ponent en el Conversatori «L'Estatut d'Autonomia, les institucions d'autogovern i els drets dels valencians i valencianes», organitzat per l'Ajuntament de Riba-roja de Túria.

09.10.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va participar en l'acte institucional del Dia de la Comunitat Valenciana, celebrat en el Palau de la Generalitat.

21.10.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'Edició XIV dels Premis de l'Associació d'Empresàries i Professionals de València.

25.10.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu assisteix a la cerimònia de lliurament dels Premis Levante 2021, organitzats per Levante M.V.- Premsa Ibèrica.

29.10.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu, el vicepresident Enrique Fliquete i el conseller Joan Carles Carbonell van assistir al lliurament de la medalla de la Universitat de València al professor Dr. Francisco Javier Boix Reig, acte celebrat en el Paranimf de la Universitat de València.

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu i la consellera Asunción Ventura assisteixen al V FEMINARI, «Reptes feministes després d'una pandèmia»,

organitzat per la Diputació de València i celebrat al Teatre Principal de València.

08.11.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va ser entrevistada en el programa «Un café en la 8» de la 8 Mediterráneo.

18.11. 21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu, el vicepresident Enrique Fliquete, el conseller Joan Carles Carbonell i la consellera Carmen Pérez, van assistir a l'acte de VII edició de Lliurament dels Reconeixements «Menines» en el qual la consellera Asunción Ventura va rebre el reconeixement.

19.11.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'acte de lliurament dels Premis Jaume I, que es va celebrar a la Llotja dels Mercaders de València.

23.11.21

La consellera Asunción Ventura Franch va assistir a l'acte organitzat per la Universitat Jaume I de Castelló en homenatge a les empreses i institucions que fan costat a projectes i activitats de formació, investigació, divulgació, culturals, esportives i socials.

24.11.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir als actes institucionals de la Universitat de València amb motiu del dia internacional per a l'eliminació de la violència contra les dones.

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a la Gala dels XXI Premis Onda Cero València 2021, celebrada en el teatre Olympia de València.

25.11.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a la celebració de l'acte institucional «Cap Cadira Buida», en commemoració del Dia Internacional de l'Eliminació de la Violència contra les Dones, organitzat per la Delegació del Govern de la Comunitat Valenciana i celebrat en el Palau del Temple de València.

La consellera del Consell Jurídic Consultiu, Asunción Ventura, va participar en l'acte institucional en commemoració del Dia Internacional de l'eliminació de la Violència contra les Dones, organitzat per la Subdelegació del Govern de Castelló.

26.11.21

La presidenta va assistir a la Gala de lliurament dels Premis Valencians 2021 que organitza el diari *Las Provincias*.

02.12.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'exposició «La primera toga» organitzada per la Facultat de Dret de la Universitat de València i dedicada a Ascensión Xirivella.

06.12.21

La presidenta i la consellera Carmen Pérez van assistir a l'acte institucional celebrat en commemoració del Dia de la Constitució en el Teatre Principal d'Alacant.

09.12.21

Els membres del Ple de la Institució van assistir a la concentració de condemna convocada pel Consell, a les portes del Palau de la Generalitat, davant l'últim assassinat masclista succeït a València.

15.12.21

La presidenta va assistir a la conferència col·loqui del Molt Hble. President de la Generalitat organitzat per Foros Levante M.V.

17.12.21

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu va assistir a l'acte «VI edició dels premis Celia Amorós» organitzat per la Delegació d'Igualtat la Diputació de València amb motiu de la commemoració del 25 de novembre.

21.12.21

La presidenta va assistir a l'acte de presentació dels resultats dels estudis del «Fòrum Valencià per l'Abolició de la Prostitució» sobre la situació de la prostitució en la Comunitat Valenciana i la seua percepció per part de la ciutadania

La presidenta, la consellera Asunción Ventura i el conseller Joan Carles Carbonell van participar en la concentració de condemna convocada per la Generalitat Valenciana davant l'últim assassinat masclista a Torrevieja.

28.12. 21

La presidenta i la consellera, Asunción Ventura van assistir a la concentració convocada per la Generalitat per a condemnar l'últim assassinat masclista ocorregut a Elx.

V

PERSONAL I INFRAESTRUCTURA

A

BIBLIOTECA

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, dins del necessari respecte als principis d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics, i d'eficàcia en el compliment dels objectius fixats, durant l'any 2021 ha ingressat 29 nous títols en el catàleg de la seua biblioteca, per considerar que es tractava d'obres necessàries per a l'adequat exercici de la seua funció d'assessorament jurídic.

Després de la incorporació d'aquestes obres, els fons físics han ascendit a 6304 obres a data de 31.12.2021, a conseqüència de les successives compres, donacions i intercanvis que s'han anat produint durant tots aquests anys.

En aquest període es van adquirir obres relacionades amb els efectes de la pandèmia, en tots els àmbits de l'Administració Pública, especialment en l'Administració Local, es van comprar llibres sobre la funció consultiva, es van actualitzar obres de referència com els Mementos de Contractació i Urbanisme, i es van adquirir noves edicions de comentaris a les lleis 39 i 40/2015, sobre procediment administratiu comú i sobre règim jurídic del sector públic, respectivament.

Respecte a la secció d'hemeroteca, es van renovar les subscripcions de l'any anterior (*Revista Aranzadi de Urbanismo i Edificación, Revista Española de Derecho Administrativo, Teoría i realidad constitucional, Revista de Derecho Urbanístico i Medio Ambiente, Revista Jurídica de la Comunidad Valenciana*), excepte les corresponents a les revistes editades pel Centre d'Estudis Polítics i Constitucionals (*Revista de Estudios Políticos, Revista*

Española de Derecho Constitucional, Revista de Administración Pública) per ser gratuïtes i d'accés obert.

D'altra banda, la Biblioteca Virtual del Consell Jurídic Consultiu va continuar incrementant els seus fons mitjançant la catalogació i indexació d'obres editades digitalment i revistes electròniques d'accés obert.

Referent a les bases de dades jurídiques i amb la finalitat de disposar de legislació, jurisprudència i doctrina actualitzada, es va procedir a la renovació de les subscripcions a «La Ley Digital», de Wolters Kluwer, «Tirant en línia», de Tirant lo Blanch i «Aranzadi Professional», de Thomson Reuters.

També, des de la Biblioteca, s'han gestionat les subscripcions a la *Revista Española de la Funció Consultiva* i l'intercanvi regular de publicacions en suport digital i en paper amb les mateixes institucions que es venia mantenint (Cortes de Castilla-la Mancha, Asamblea de Madrid, la Universidad de Santiago de Compostel·la, l'Institut d'Estudis Autonòmics del Govern de les Illes Balears, la Universidad de Deusto…). Així mateix, digna d'esment és la laboriosa tasca que va ser exercida pel personal de la Biblioteca consistent en el buidatge dels articles doctrinals continguts en revistes i monografies dels fons de la Biblioteca física i virtual del Consell Jurídic Consultiu, amb la finalitat de satisfer les necessitats d'informació dels seus usuaris.

També, entre els serveis de suport documental que es van prestar mitjançant correu electrònic es van incloure alertes informatives mitjançant l'enviament diari de sumaris del DOCV i del BOE, i la distribució mensual del butlletí de «Novetats bibliogràfiques» referenciant els articles buidats i les noves adquisicions. Igualment, es va prestar el servei de difusió selectiva d'informació amb l'enviament de disposicions generals d'interés publicades en els diaris oficials, i d'informació jurisprudencial i doctrinal, i Newsletter que es consideraven d'interés per al Consell Jurídic Consultiu.

A conseqüència de les limitacions en l'assistència presencial a conferències o esdeveniments sobre temes jurídics, es va remetre informació sobre cursos especialitzats, jornades, debats o trobades virtuals (webinars).

Quant a l'organització dels fons documentals, es va realitzar l'actualització de l'inventari dels fons bibliogràfics de la Biblioteca principal i de la Biblioteca auxiliar del Consell Jurídic Consultiu, situada en la segona planta de l'edifici. Respecte a aquesta última, com en anys anteriors, s'efectua el recompte quadrimestral i l'actualització dels seus fons i recol·locació d'obres considerades obsoletes.

Finalment, en l'àmbit de la col·laboració amb les universitats tant públiques com privades de la Comunitat Valenciana, es va continuar amb la coordinació de les pràctiques formatives realitzades per estudiants de Dret.

B

TECNOLOGIES DE LA INFORMACIÓ I LA COMUNICACIÓ

La Unitat de Tecnologies de la Informació i la Comunicació (TIC) té com a missió aconseguir que el Consell Jurídic Consultiu siga una administració moderna, eficient i àgil. Per això, treballa en la modernització dels serveis prestats, facilitant i millorant la comunicació amb el Consell, l'administració autonòmica i les administracions locals de la Comunitat Valenciana; així com en la dotació d'eines tecnològiques òptimes que ajuden en l'execució del seu treball als empleats públics del Consell Jurídic Consultiu.

Des de la unitat TIC s'implanten projectes tecnològics dins de l'àrea d'Administració electrònica i aplicacions corporatives, oferint uns sistemes segurs i de confiança.

Compleix les recomanacions sobre les mesures de prevenció davant ciberatacs, recomanacions que arriben des del Centre de Seguretat TIC de la Comunitat Valenciana CSIRT-CV.

En aquest sentit, s'han actualitzat periòdicament els sistemes i aplicacions corporatives amb les noves versions i pedaços que s'han anat publicant.

En matèria de ciberseguretat, cal destacar en el 2021 la vulnerabilitat trobada a Java Apatxe Log4j 2 (CVE-2021-44228) catalogada amb criticitat alta.

En relació amb el portal web posat en marxa en el 2020, la unitat ha continuat treballant-hi per a fer-lo més intuïtiu, atractiu i dinàmic. En el segon semestre del 2021 s'han publicat dues noves versions menors.

Segons l'anàlisi d'accés al portal web, es pot concloure que hi ha hagut entre 10.000 i 11.000 usuaris, amb una mitjana de 100 al dia, usuaris procedents de tot l'àmbit nacional.

Es va instal·lar la versió 21.004.002 del framework de l'aplicació del Consell Jurídic Consultiu de tramitació telemàtica TACTICA donant així per finalitzat el projecte 9/2018.

Pel que concerneix els aplicatius de la infraestructura virtual i el programari de còpies de seguretat s'ha actualitzat a l'última versió que permet la infraestructura del Consell Jurídic Consultiu.

Referent als certificats digitals s'han renovat els certificats de segell d'òrgan i de seu electrònica.

Pel que fa a l'organització i qualitat s'ha començat a definir el mapa de processos del Consell Jurídic Consultiu per a poder revisar i optimitzar els processos amb l'objectiu de ser el més eficients possible.

Quant a la renovació del parc informàtic s'han adquirit 5 càmeres web, un equip d'àudio-micro i un projector, ampliant amb això el material necessari per a poder realitzar les videoconferències.

Pel que concerneix els contractes de manteniment s'ha renovat el de VMware, programari que permet disposar d'una infraestructura virtual, el de FortiNet que protegeix els sistemes davant intents d'intrusió, el de Veeam Còpia de

seguretat amb el qual es realitzen les còpies de seguretat, l'antivirus Panda Adaptative Defense 360 i Patch Management per a realitzar actualitzacions del programari dels equips de la Institució, així com els manteniments del gestor documental Knosys i de la Plataforma d'administració electrònica Tactica.

C

GESTIÓ ECONÒMICA FINANCERA

El dia 21 de juliol de 2021, després de l'oportuna deliberació pel Ple, es va aprovar l'Avantprojecte del pressupost per a l'exercici de 2022 per import de 2.874.941,31 euros, que es va remetre a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

En la Llei de Pressupostos de la Generalitat Valenciana per a l'any 2022, el Pressupost del Consell Jurídic Consultiu per a aquest període va quedar xifrat en la quantitat de 2.923.580 euros.

D

PERSONAL

Durant l'any 2021 van cessar en els seus llocs, per diferents motius, els lletrats Sr. Luis Manent Alonso i Sr. Miquel Nadal i Tàrrega, les secretàries de direcció Sra. Valentina Ferrándiz Rodríguez, Sra. Amparo Rovira Paterna i Sra. Esperanza de la Asunción Mata, el cap de Negociat de Tresoreria, Nòmines, Comptabilitat i Informació i Transparència Sr. Francisco Jiménez Pinar i el cap d'Unitat Informàtica Sr. Javier Cárcel Hernáiz.

El dia 1 d'abril la Sra. María de la Mar Ruiz Ródenas va accedir, en comissió de serveis, amb la convocatòria prèvia publicitada a través de la pàgina web, al lloc de cap de Negociat de Tresoreria, Nòmines, Comptabilitat i Informació i Transparència.

El dia 15 de juny la Sra. Amparo Belmonte Orts va accedir, per lliure designació, amb la convocatòria prèvia publicitada a través del *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* , al lloc de cap d'Unitat Informàtica.

El mateix dia la Sra. Esperanza de la Asunción Mata va accedir, per lliure designació, després de convocatòria publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, al lloc de secretària de Direcció.

I finalment, en la mateixa data, la Sra. Dolores Carboneras González va accedir, per lliure designació, després de convocatòria publicitada a través del *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, al lloc de secretària de Direcció, i va ser adscrita a la Secretaria General.

E

CONTRACTACIÓ

Davant la impossibilitat que la Generalitat formalitzara amb suficient antelació el nou Acord marc (AM) per al subministrament d'energia elèctrica a la Generalitat i la conseqüent impossibilitat que el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana poguera tramitar i adjudicar un contracte basat en l'AM, l'11.01.2021, el Consell Jurídic Consultiu i IBERDROLA CLIENTS S.A.U., van subscriure un contracte menor per a la prestació del servei de subministrament d'energia elèctrica a la seu del Consell Jurídic Consultiu per un termini màxim de 3 mesos, per un import màxim de 9.600 euros, IVA inclòs, mentre es formalitzara el nou AM de la Generalitat.

Igualment, atés el retard de la Generalitat en la tramitació del nou Acord marc (AM) per a la provisió de serveis de comunicacions corporatives per a l'Administració de la Generalitat, el seu sector públic instrumental i entitats adherides, que havia de substituir a l'anterior AM, el 18.04.2021, el Consell Jurídic Consultiu va subscriure amb TELEFÓNICA DE ESPAÑA, SAU (SOCIETAT UNIPERSONAL) un contracte administratiu menor per a la prestació dels serveis de xarxa IP multiservei i subministraments associats, relatius a tecnologies de la informació i les comunicacions, per un import de

7.500 euros, IVA exclòs, per al període comprés entre l'01.05.2021 i el 30.04.2022, i un altre contracte administratiu menor amb UTE TELEFÓNICA DE ESPAÑA SAU – TELEFÓNICA MÓVILES DE ESPAÑA SAU per als serveis associats als serveis de veu i comunicacions mòbils, per un import de 3.500 euros, IVA exclòs, per a igual període de temps.

El Consell Jurídic Consultiu va contractar l'any 2021 la coedició de 180 exemplars del llibre *La Función Consultiva en la Comunitat Valenciana. XXV Aniversario del Consell Jurídic Consultiu*, i ha contribuït a sufragar el cost de la coedició en la quantia de 2.670 euros (IVA inclòs).

El 30.07.2021, es va adjudicar a la SOCIETAT ESTATAL CORREOS i TELÉGRAFOS, SA, S.M.E., la pròrroga per un any, pel període comprés entre l'01.11.2021 i el 30.10.2022, el contracte administratiu per a la prestació dels serveis postals al Consell Jurídic Consultiu, basat en l'Acord marc per a la contractació dels serveis postals de l'Administració de la Generalitat, el seu sector públic instrumental i entitats adherides i en la seua pròrroga.

El 23.09.2021, es va adjudicar a GENERA QUATRO, SL, per un import de 4.613,46 € la pròrroga, pel període comprés entre l'01.01.2022 i el 31.12.2023, del contracte per a la prestació dels serveis de manteniment preventiu de les instal·lacions de climatització de l'edifici seu del Consell Jurídic Consultiu.

Després de la tramitació dels corresponents expedients amb publicitat de l'anunci de licitació en la Plataforma de Contractació del Sector Públic perquè qualsevol empresa interessada poguera presentar la seua corresponent oferta dins del termini concedit, el secretari general del Consell Jurídic Consultiu va adjudicar els següents contractes menors a les empreses que van presentar les millores ofertes econòmiques: el contracte per a la realització de les revisions obligatòries de detecció i extinció d'incendis de l'edifici seu del Consell Jurídic Consultiu, a ERNESTO MARÍ SERRANO, per un import de 637,20 €, IVA no inclòs; el contracte per al manteniment de l'ascensor de l'edifici del Consell Jurídic Consultiu, a ORONA SOCIEDAD COOPERATIVA, per un import de 418,80 €, IVA no inclòs; el contracte dels serveis de desinsectació i desratització de l'edifici del Consell Jurídic Consultiu, per un import de 400 euros, IVA no inclòs, a CONTROL DE PLAGUES AMBISER SL; els contractes dels serveis de manteniment de les instal·lacions elèctriques de baixa tensió, del Centre de Transformació

Elèctrica (Alta Tensió), i dels dispositius de protecció contra el llamp (parallamps), a VERIEL MANTENIMENTS SL pels següents preus respectius, 485, 229 i 60 €, IVA no inclòs, i el contracte dels serveis de tractament de control i prevenció de la legionel·la en el sistema de protecció contra incendis de l'edifici del Consell Jurídic Consultiu, per un import de 278,28 €, IVA no inclòs, a GENERAL D'ANÀLISI, MATERIALS i SERVEIS SL. (GAMASER).

Finalment, durant l'any 2021 també s'han celebrat diversos contractes menors per a garantir el normal i correcte funcionament de la Institució, com serien, entre altres, els relatius a la contractació de bases de dades jurídiques, o de diversos USB de la Memòria per a la difusió de les activitats del Consell Jurídic Consultiu.

F

REGISTRE

Registre d'entrada i eixida

El Registre General de documents, totalment informatitzat, s'obri al públic durant tot l'any, de dilluns a dijous des de les nou hores fins a les quinze hores, i el divendres des de les nou hores fins a les catorze trenta hores.

S'utilitza el servei digital ORVE (Oficina del Registre Virtual de l'Estat i les Entitats Locals).

Registre d'expedients sotmesos a consulta

En l'exercici 2021 es van registrar 810 sol·licituds d'emissió de dictamen.

Segona part

OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

INTRODUCCIÓ

L'article 1.3R de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de Creació del Consell Jurídic Consultiu, preceptua el següent:

«*Anualment, el Consell Jurídic Consultiu elevarà al Consell i a les Corts Valencianes una memòria on es detalle l'activitat del Consell en cada exercici i que podrà recollir les observacions sobre el funcionament dels serveis públics que resulten dels assumptes consultats i els suggeriments de disposicions generals i mesures a adoptar per al millor funcionament de l'administració*».

Amb la finalitat d'acomplir aquest mandat, es realitzen les observacions, suggeriments i recomanacions següents:

En la primera, es recorda la necessitat de negociar amb les organitzacions sindicals els projectes de normes que fixen els criteris generals en matèria d'accés, carrera, provisió, sistemes de classificació de llocs de treball i plans i instruments de planificació de recursos humans.

En la segona, es considera que la possibilitat que l'Administració tramite un expedient de responsabilitat contractual enfront del contractista, en el marc d'un contracte de serveis, deriva de les seues potestats en matèria de contractació pública.

En la tercera, es confirma la concurrència de causa de nul·litat de ple dret en les resolucions d'enquadrament de la persona funcionària en el sistema de carrera professional horitzontal que computen el temps en situació d'excedència voluntària automàtica.

En la quarta, es conclou sobre la disconformitat amb la legalitat de l'aprovació d'un preu de venda inferior al preu del mòdul màxim aplicable als habitatges

de protecció pública, per als habitatges protegits que havien sigut adjudicats per una entitat municipal en arrendament amb opció de compra.

En la cinquena, es conclou que no és possible anticipar despeses de defensa lletrada a les persones autoritats i funcionàries incurses en diligències penals per fets ocorreguts en l'exercici de les seues funcions, la qual cosa només procedeix una vegada finalitzat el procés i declarada la inexistència de responsabilitat en els fets.

En la sisena, s'assenyala la falta de cobertura legal i reglamentària per a l'aprovació d'un conveni de col·laboració interadministratiu entre ajuntaments, amb la finalitat de disposar o compartir borses de treball prèviament constituïdes.

I en la setena i última, s'analitza el parer del Consell Jurídic Consultiu emés en un supòsit en què es reclamava responsabilitat patrimonial de l'administració autonòmica pels danys que el reclamant considerava que li havia produït l'aprovació d'un Decret llei.

I

L'OBLIGATORIETAT DE LA NEGOCIACIÓ AMB LES ORGANITZACIONS SINDICALS EN EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DE LES DISPOSICIONS DE CARÀCTER GENERAL

En el dictamen 2/2021, aquest Consell va dictaminar el Projecte de decret, del Consell, que tenia per objecte aprovar el Reglament del Cos Superior Tècnic d'Inspectors de Tributs de l'Administració de la Generalitat.

En el dictamen el Consell Jurídic Consultiu analitza el procediment seguit per l'administració consultant per a l'elaboració del projecte normatiu objecte de la consulta.

Amb caràcter previ a l'examen de l'observança dels tràmits procedimentals seguits per l'autoritat consultant en relació amb la norma projectada, es recorda el que sobre aquest particular va declarar la Sentència del Tribunal Suprem de 13 de novembre de 2000 (rec. núm. 513/1998):

«el procediment d'elaboració dels reglaments constitueix un procediment especial, previst per l'article 105.1 CE i regulat amb caràcter general en l'article 24 CE, i un límit formal a l'exercici de la potestat reglamentària. La seua observança té, per tant, un caràcter *ad solemnitatem*, de manera que, conforme a reiterada jurisprudència d'aquesta Sala, l'omissió del procediment o un defectuós compliment, que es traduïsca en una inobservança transcendent per al compliment de la finalitat a què tendeix la seua exigència, arrossega la nul·litat de la disposició que es dicte. Orientació teleològica que té una doble projecció: una de garantia *ad extra*, en la qual s'inscriuen tant l'audiència dels ciutadans, directa o a través d'organitzacions o associacions reconegudes per la llei, prevista en l'article 24.1. c) LG, com la necessitat d'una motivació de la regulació que s'adopta, en la mesura necessària per a evidenciar que el contingut discrecional que incorpora la norma no suposa un exercici arbitrari de la potestat reglamentària; una altra de garantia interna encaminada a assegurar no sols la legalitat sinó també l'encert de la regulació reglamentària, en la qual s'inscriuen els informes i dictàmens preceptius a què es refereix l'article 24.1.b) LG…».

Conseqüentment amb això, es considera que el compliment dels requisits formals és de singular importància si es té en compte que el procediment, tant

en l'aspecte formal com material, opera com una garantia de la legalitat, de l'encert i de l'oportunitat de les disposicions administratives que tenen per finalitat integrar-se en l'ordenament jurídic amb vocació de permanència.

Després d'exposar l'anterior, el Consell aprecia que en el procediment seguit per a l'elaboració del Projecte de decret sotmés a consulta es va ometre el compliment del que estableix l'article 37.1 c) del text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic de 2015 i l'article 154.2 c) de la Llei 10/2010, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana, vigent en aquell moment. Els dos preceptes, amb idèntica redacció, estableixen la necessitat de la negociació «en el seu àmbit respectiu i en relació amb les competències de cada Administració Pública i amb l'abast que legalment procedisca en cada cas, les matèries següents:

…..

c) Les normes que fixen els criteris generals en matèria d'accés, carrera, provisió, sistemes de classificació de llocs de treball, i plans i instruments de planificació de recursos humans».

Segons es dedueix dels referits preceptes, era necessari que l'administració negociara el contingut de la disposició projectada amb les organitzacions sindicals, la qual cosa no es va fer, a pesar que així ho recordaven dos informes emesos en el procediment, l'Informe de la Secretària Autonòmica de Justícia i Administració Pública i l'Informe de l'Advocacia General de la Generalitat.

El Consell, en definitiva, va considerar que havia d'acomplir-se el tràmit omés, això és, a la negociació amb les organitzacions sindicals, la qual cosa va motivar la formulació d'una observació de caràcter essencial. Així mateix va advertir a l'autoritat consultant que si, emplenat el precitat tràmit, s'introduïren al text definitiu modificacions essencials o resultara un nou text, hauria de recaptar-se nou dictamen d'aquesta Institució.

II

L'ACCIÓ DE RESPONSABILITAT CONTRACTUAL PER PART DE L'ADMINISTRACIÓ FRONT AL CONTRACTISTA

I. Supòsit.

Consulta elevada al Consell Jurídic Consultiu per Ajuntament, sobre la incoació per part d'un Ajuntament d'un expedient de Responsabilitat contractual enfront de l'arquitecte, D. F.J.R., pels perjudicis econòmics causats a l'Administració, derivats de permetre l'execució d'obres fora dels projectes inicialment aprovats i degudament licitats II.- Plantejament de la qüestió. Dictamen 161/2021.

II. Antecedents

A) El Ple de l'Ajuntament, va adjudicar el contracte mixt, d'obres i de concessió d'obra pública denominat «Construcció d'un centre cultural en el municipi i de concessió d'obra pública per a la construcció d'aparcament subterrani en el soterrani de l'edifici» a una UTE.

En tractar-se d'un contracte mixt, existien prestacions pròpies de dos tipus de contractes administratius, en els termes següents:

- La part de construcció de centre cultural es correspon amb la part qualificada de contracte d'obres i el seu cost era assumit per l'Ajuntament.

- La part del contracte corresponent a la concessió d'obra pública, era la de construcció d'un aparcament subterrani en el soterrani de l'edifici.

B) El Ple de la Corporació va resoldre parcialment el contracte d'obra «Construcció d'un Centre Cultural», mantenint el contracte inicial quant al contracte de concessió d'obra pública, és a dir, la construcció de l'aparcament subterrani i explotació d'aquest per l'UTE adjudicatària.

C) El representant de la UTE adjudicatària de les obres va sol·licitar la resolució del contracte en la part relativa a la concessió d'obra pública, amb

la conseqüent obligació d'indemnitzar el valor de les obres de l'aparcament, despeses derivades de la suspensió i el lucre cessant.

Desestimada la sol·licitud de la UTE contractista pel Ple de la Corporació, aquesta va interposar recurs contenciós administratiu que va ser estimat per Sentència núm. 517/2016, de 30 de setembre, del Jutjat contenciós administratiu d'Elx. El Jutjat va condemnar l'Ajuntament a abonar el valor de les obres executades, el lucre cessant més els interessos des de la seua reclamació efectuada.

La sentència va ser confirmada per la Sentència núm. 1031/2018, de 30 de novembre, del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, a excepció del lucre cessant que va estimar que havia de calcular-se sobre les obres pendents d'execució.

D) La Secretaria General de l'Ajuntament va emetre Informe, de 31 de juliol de 2020, en el qual va argumentar l'existència de responsabilitat contractual del director d'obra, D. F. J. R., considerant que havia de tramitar-se un expedient per a declarar la responsabilitat d'aquest, amb l'obligació de rescabalament, ja que «va ser conseqüència directa de l'incompliment de les seues obligacions com a director d'obra, en permetre l'execució d'obra sense la prèvia aprovació del projecte modificat».

La Junta de Govern Local de l'Ajuntament va acordar, iniciar un expedient de reclamació de responsabilitat contractual contra l'arquitecte director de les obres D. F. J. R.

Davant la complexitat de l'assumpte, la secretària general va considerar convenient sol·licitar dictamen facultatiu al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, amb caràcter previ a la reclamació de responsabilitat, el que va acordar la Junta de Govern Local.

III. Qüestions a considerar

A) Consulta facultativa o preceptiva

La primera qüestió que suscita l'assumpte sotmés a dictamen consisteix en la determinació del caràcter de la petició de dictamen efectuada a aquesta Institució per l'autoritat consultant.

Ha de significar-se que l'autoritat consultant va cursar, mitjançant un primer escrit, una petició de dictamen a aquest Òrgan consultiu, «per a dictamen facultatiu». En aquest escrit es «considera convenient sol·licitar facultativament dictamen al Consell Jurídic Consultiu (de la Comunitat Valenciana), a causa de la dificultat tècnica de l'expedient i a l'elevada quantia econòmica reclamada».

Analitzada la qüestió concreta sotmesa a dictamen, aquest Òrgan consultiu va estimar que, efectivament, es tractava d'una consulta facultativa, pel que va procedir a la devolució de l'expedient a l'Ajuntament de Pilar de la Horadada, mitjançant escrit de 30 de novembre de 2020 del secretari general, a fi que, tractant-se d'una corporació local, i conformement al que estableix l'article 73, apartat 6, del Reglament del Consell Jurídic, aprovat pel Decret del Consell 37/2019, de 15 de març, cursara la petició de consulta facultativa per mitjà de la consellera o el conseller competent per raó de la matèria objecte del dictamen.

Segons consta en la documentació ara remesa, cursada la petició de dictamen per l'Ajuntament a través de la Direcció General d'Administració Local, aquesta Direcció General va qualificar la petició de dictamen com a preceptiva, retornant de nou l'expedient a l'Ajuntament a fi que cursara directament la petició de dictamen preceptiu a aquest Consell Jurídic Consultiu.

A la vista del citat Informe de la Direcció General de Règim Local, l'alcalde de l'Ajuntament va sol·licitar de nou petició de dictamen «preceptiva».

Aquest Òrgan consultiu reitera el caràcter de consulta facultativa de la petició de dictamen, atés que el procediment sotmés a dictamen no resulta subsumible en cap dels supòsits previstos en l'article 10 de la Llei 10/1994, de

creació d'aquesta Institució, ni en cap altre establit en la Llei de contractes del sector públic, ni en la Llei 39/2015, LPAC. Així, conformement a l'article 191 de la LCSP de 2017, només haurà de recaptar-se el dictamen preceptiu d'aquest Òrgan en els supòsits següents:

a) La interpretació, nul·litat i resolució dels contractes, quan es formule oposició per part del contractista.

b) Les modificacions dels contractes quan no estigueren previstes en el plec de clàusules administratives particulars i la seua quantia, aïlladament o conjuntament, siga superior a un 20 per cent del preu inicial del contracte, IVA exclòs, i el seu preu siga igual o superior a 6.000.000 d'euros.

c) Les reclamacions dirigides a l'Administració amb fonament en la responsabilitat contractual en què aquesta poguera haver incorregut, en els casos en què les indemnitzacions reclamades siguen de quantia igual o superior a 50.000 euros. Aquesta quantia es podrà rebaixar per la normativa de la corresponent Comunitat Autònoma.

D'altra banda, la Direcció General de Règim Local cita l'article 81.2 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú, i l'article 36.3 de la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic.

Referent a això, l'article 81.2 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú, està referit als procediments de responsabilitat extracontractual enfront de les administracions públiques. I de l'article 36.3 de la Llei 40/2015, regula una acció de repetició contra les autoritats i altre personal al servei de l'Administració, per danys causats en el funcionament dels serveis públics, del qual no deriva el dictamen preceptiu d'aquest Consell.

L'assumpte sotmés a consulta versa, com indica l'alcalde en el seu escrit, sobre un «expedient de responsabilitat contractual enfront de l'arquitecte, pels perjudicis econòmics causats a l'Ajuntament derivats de permetre l'execució d'obres fora dels projectes inicialment aprovats i degudament licitats en l'expedient».

De conformitat amb el que estableix l'article 10 de la Llei 10/1994, de creació d'aquesta Institució i l'article 191 de la LCSP de 2017, només resulten preceptives les reclamacions per danys, de caràcter contractual o extracontractual, que es formulen enfront de l'Administració Pública, en aquest cas, la corporació local, la qual cosa no esdevé en el supòsit sotmés a dictamen, en el qual la reclamació per danys, es formula enfront del director d'obra.

B) Acció de responsabilitat contractual. Incoació d'un expedient per part de l'Administració, per a declarar la responsabilitat d'un tercer, amb l'obligació de rescabalament.

1. La primera qüestió a analitzar és la relació jurídica existent entre les parts, en el supòsit estudiat entre el director d'obres i l'Ajuntament.

Les parts es troben vinculades en virtut d'una relació contractual, que ha de qualificar-se com un contracte administratiu de consultoria i assistència regulat anteriorment en l'article 196 i següents del text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny (TRLCAP), actual contracte de serveis de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, (LCSP), article 214.

Partint, per tant, de la relació contractual existent entre el director d'obra i l'Ajuntament, l'article 211 del TRLCAP de 2000, referit a l'«execució i responsabilitat del contractista» assenyala, en el seu apartat 1, que «El contracte s'executarà amb subjecció a les clàusules d'aquest i d'acord amb les instruccions que per a la seua interpretació donara al contractista l'Administració» i que, en el seu apartat 2, afig que «El contractista serà responsable de la qualitat tècnica dels treballs que desenvolupe i de les prestacions i serveis realitzats, així com de les conseqüències que es deduïsquen per a l'Administració o per a tercers de les omissions, errors, mètodes inadequats o conclusions incorrectes en l'execució del contracte». En l'actualitat article 223 LCSP.

Per part seua, l'article 213.1 del TRLCAP, sobre compliment dels contractes, assenyala que «L'òrgan de contractació determinarà si la prestació realitzada pel contractista s'ajusta a les prescripcions establides per a la seua execució i compliment, requerint, si és el cas, la realització de les prestacions

contractades i l'esmena dels defectes observats en ocasió de la seua recepció». En l'actualitat article 225 LCSP.

Qualsevol incompliment de les obligacions establides en el contracte o en la normativa que regula la seua actuació, constituïda, fonamentalment, pel llavors TRLCAP de 2000, o l'actual LCSP, així com per la Llei 38/1999, d'ordenació de l'edificació, constitueix un incompliment contractual susceptible de generar danys i perjudicis a l'òrgan de contractació, i, per consegüent, susceptibles de ser reclamats al director d'obra.

L'acció que pretén l'Ajuntament enfront del director de l'obra no persegueix determinar la responsabilitat d'aquell o d'aquest pels danys causats a tercers, sinó pels perjudicis que s'han generat en l'àmbit d'execució d'un contracte administratiu de serveis de direcció d'una obra pública a una de les parts (en aquest cas, a l'entitat local) a conseqüència d'un eventual incompliment contractual per part de l'altra.

Ens trobem, per consegüent, davant l'exercici d'una acció per responsabilitat contractual per incompliment, segons el parer de l'autoritat consultant, de les obligacions que incumbeixen el director d'obra.

Així mateix, l'article 17.7 de la Llei d'ordenació de l'edificació assenyala que «(sense) perjudici de les seues responsabilitates contractuals, les persones físiques o jurídiques que intervenen en el procés de l'edificació respondran enfront dels propietaris i els tercers adquirents...», admetent de manera expressa, la coexistència de la responsabilitat derivada del contracte o contractes que vinculen a les parts i la responsabilitat que imposa la Llei especial per vicis o defectes en l'obra (SSTS 2 d'octubre 2003, 28 de febrer i 21 d'octubre de 2011).

Es tracta de la falta o incompliment dels compromisos legals o contractuals, és a dir, la no subjecció a les condicions del contracte que no dona lloc a la responsabilitat especial de la Llei 39/1999, sinó responsabilitates que afecten la relació pròpia del contracte de serveis.

Concloent, la possibilitat que l'Administració tramite un expedient de responsabilitat contractual deriva de les seues potestats en matèria de contractació pública. Així, l'article 190 de la LCSP de 2017 atribueix a l'òrgan de contractació, entre altres, la facultat de «(…) declarar la responsabilitat imputable al contractista arran de l'execució del contracte, suspendre l'execució d'aquest, acordar la seua resolució i determinar els efectes d'aquesta…». Aquesta mateixa facultat es preveu en relació amb les

autoritats i el personal al seu servei en la disposició addicional vint-i-huitena de la LCSP de 2017.

2. Termini de prescripció de l'acció contractual exercitada per l'Ajuntament.

Pel que es refereix al termini de prescripció de l'acció derivada de l'eventual incompliment contractual, davant el silenci de la normativa sobre contractació pública procedeix posar de manifest la doctrina mantinguda fins hui pel Tribunal Suprem en relació amb el termini de prescripció en matèria de contractació pública.

El Tribunal Suprem ha vingut mantenint en diferents sentències, entre altres, les sentències de 27 de gener de 2003 (rec. 2876/2000), de 8 de febrer de 2007 (rec.1084/2004), de 13 i 15 de juny de 2007), 2 d'abril de 2008, 15 desembre de 2011, 1 d'octubre de 2014 (Rec. 2060/13) i, fins i tot, en sentències recents com la Sentència 2459/2019 i la Sentència de 22 de maig de 2019 (rec. 904/2015), l'aplicació del termini de prescripció (de 4 anys) establit en la Llei General Pressupostària en els contractes administratius (article 15 de la Llei 1/2015, d'hisenda pública valenciana).

Així, en la Sentència de 22 de maig de 2019 (rec. 904/2015), l'Alt Tribunal va mantindre que «(…) Quant al precepte aplicable, estem en presència d'un contracte administratiu, de concessions d'autopistes regulat en el moment de la reclamació per l'article 19,1,a de la Llei de contractes del sector públic, Llei 30/2007, de 30 d'octubre, (vigent fins al 16 de desembre de 2011), i el termini de prescripció és l'establit en la Llei general pressupostària, article 25,1,a, de quatre anys conformement al que disposa l'apartat 2 de l'article 19 L.C.S.P, abans citada, atés el caràcter administratiu de la concessió el reequilibri economicofinancer de la qual es pretén. És constant i reiterada la jurisprudència que declara que en la contractació administrativa el termini de prescripció és el determinat en la L.G.P., i no s'aplica el Codi Civil».

Aquesta interpretació també és la mantinguda per la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat (JCCPE). Així, en l'Informe núm. 41/2018 de 10 d'octubre, es conclou que el termini de prescripció en els contractes administratius és el de quatre anys previst en l'article 25 de la LGP.

Ara bé, ha d'advertir-se que el Tribunal Suprem ha optat, en altres sentències, per l'aplicació supletòria del termini de prescripció de les accions establit en l'article 1964 del Codi Civil (CC), a l'exercici d'accions de reclamació de quantitat derivades de relacions jurídiques administratives, que no tenen naturalesa tributària o pressupostària. Així, en la Sentència

1134/2019, de 4 d'abril, el Tribunal Suprem va optar per aplicar supletòriament el termini de prescripció de l'article 1964 CC a l'acció per a reclamar a un Ajuntament les despeses d'urbanització abonats per una Junta de Compensació sense estar obligada. La sentència reprodueix les argumentacions de la Sentència 3834/2017, de 10 d'octubre.

En la Sentència 274/2020, de 29 de gener, el Tribunal Suprem es decanta de nou per l'aplicació supletòria del termini de prescripció de l'article 1964 del CC a les reclamacions derivades de l'incompliment de convenis urbanístics, extensible, a les derivades de contractes administratius. En la citada Sentència s'assenyala que «La Sala d'instància, reconeix, doncs, la llacuna legal en relació amb l'esmentat termini de prescripció, aplicable als contractes públics i als convenis urbanístics, però, en lloc de procedir a l'aplicació de la norma de dret privat (Codi Civil), considera d'aplicació la norma de dret administratiu (LGP), per tal com, segons expressa la sentència la que es reclama per la recurrent és una «obligació dinerària» (…)

Enfront d'això, quan es tracta del compliment de les prestacions de diferent naturalesa derivades d'una relació de caràcter contractual, s'ha d'atendre als seus propis termes i atendre la naturalesa d'aquestes o, com assenyala l'article 1258 del Codi Civil, els contractes una vegada perfeccionats, obliguen, no sols al compliment de l'expressament pactat, sinó també a totes les conseqüències que, segons la seua naturalesa, siguen conformes a la bona fe, a l'ús i a la llei. per tot això, entesa la naturalesa dels convenis urbanístics en els termes que àmpliament hem exposat, sembla clar que el termini de prescripció establit en el citat article 25.1.a) LGP no satisfà, no ompli, no integra el buit normatiu deixat per la legislació contractual pública que abans hem ressenyat, que es refereix a l'exigència de les obligacions o prestacions derivades del contracte o conveni subscrit amb l'Administració, és a dir, al compliment del contracte en els termes que són propis de la seua naturalesa i abast (article 1258 CC). En un altre cas s'estaria exonerant a l'Administració del compliment del conveni en els seus propis termes, desconeixent les prestacions de diferent naturalesa que conformen el seu contingut obligacional, a les quals ha de referir-se i acomodar-se el termini de prescripció, transformant-lo i reduint-lo a una obligació econòmica o deute a càrrec de la hisenda Pública que és el que contempla l'article 25.1.a) LGP. Tot això implica la inexistència de norma de dret administratiu que fixe el termini de prescripció que ens ocupa i la necessitat de procedir a l'aplicació de la norma de dret privat, que no és una altra que l'article 1964.2 CC».

Atesa la pròpia interpretació que efectua el Tribunal Suprem en la citada Sentència 274/2020, aquest Consell estima que la reclamació de danys causats per incompliment contractual no s'inclouria, en principi, en un supòsit de «reconeixement o liquidació per l'Administració, (de) les obligacions de caràcter econòmic assumides per aquesta, a càrrec de la Hisenda Pública, de retribuir els serveis o prestacions realitzats al seu favor…», sinó d'un incompliment de prestacions, la qual cosa determinaria aplicar, en conseqüència, el termini de prescripció establit en l'article 1964.2 del Codi civil.

3. En relació amb el *dies a quo* per al còmput del termini de prescripció, la Junta Consultiva de Contractació, en el seu citat Informe 41/2018, manté, en relació amb el contractista, que el seu dret a reclamar les quantitats degudes subsisteix mentre no s'haja liquidat definitivament el contracte, sent a partir de la notificació de la liquidació final quan comença a córrer el termini de prescripció. Doctrina traslladable a les reclamacions per part de l'òrgan de contractació.

Conformement a l'exposat, el termini de prescripció s'estima computable, per tant, des de la liquidació del contracte.

C) Procedència de la reclamació de les quantitats al director d'obra.

Com ha reiterat el Tribunal Suprem, l'excés en l'execució de les obres, efectivament realitzat i entregat a l'Administració, a conseqüència d'actes de la pròpia Administració o de la direcció facultativa de l'obra, produeix un enriquiment per a l'òrgan de contractació i un consegüent empobriment per a l'empresa contractista, que imposa a l'Administració l'obligació de pagar el cost d'aquestes obres, en virtut de la doctrina de la prohibició de l'enriquiment injust, aplicable als contractes administratius com a correcció al principi de la seua inalterabilitat (o impossibilitat de modificar-los). Així ho ha establit la jurisprudència del Tribunal Suprem (Sentències de 20 de desembre de 1983, 24 de gener de 1984 i, 26 de febrer de 1999). A més, el Tribunal Suprem ha vingut reiterant que, en el cas de treballs addicionals o alteracions ordenades directament pel director d'obres, sent posteriorment rebudes satisfactòriament per l'Administració, queda esmenada la falta d'acord exprés generant el dret del contractista a l'abonament de l'obra realment executada.

El simple fet de l'enriquiment «resulta així suficient per a generar l'obligació de rescabalament, nascuda directament d'aquesta situació jurídica com a substitutiva o substitutòria d'actes o contractes que no van arribar a nàixer o

que ho van fer desproveïts dels seus elements essencials» (STS de 16 de maig de 1986), no en va la prohibició de l'enriquiment injust pot considerar-se com un principi general de Dret que informa tot l'ordenament jurídic.

Ara bé, el dret a l'abonament dels excessos d'obra per part de la mercantil encarregada de l'execució de l'obra, s'aplica sense perjudici de la possible responsabilitat del director d'obra que va ordenar o va consentir tals obres al marge del projecte inicial, pel seu compte i risc, sense prèvia aprovació per l'òrgan de contractació d'un modificat, la qual cosa haurà d'examinar-se ateses les actuacions adoptades per aquest, així com a una actitud omissiva o passiva o diligent de l'Administració, atés que una eventual actitud passiva o tolerant podria considerar-se com a acceptació tàcita d'aquestes obres al marge del modificat (Sentències del Tribunal Suprem de 14 de desembre de 1985 i 19 de novembre de 1992).

D'aquesta manera, ha d'advertir-se que, si les modificacions o excessos d'obra eren coneguts i consentits per l'Ajuntament, la responsabilitat quedarà compensada per l'actuació municipal. En la Sentència de 20 d'octubre de 1987, el Tribunal Suprem, després de reconéixer el dret de la contractista a l'abonament de les obres realment executades, assenyala que «(…) no es pot concebre en un Estat de Dret inspirat en la justícia, que unes obres com les d'actuacions, efectuades per la contractista en les circumstàncies narrades i per expressa indicació de la seua Direcció Facultativa, pogueren quedar sense la corresponent compensació; tot això sense perjudici, com és lògic, de les accions que la Diputació poguera veure's assistida per a reclamar en el seu cas el reembossament de l'Ajuntament en el que poguera ser al seu càrrec o de les eventuals responsabilitats que pogueren sol·licitar-se de la Direcció Facultativa en el supòsit hipotètic que hi haguera lloc a elles».

En relació amb la figura del director d'obra, l'article 12 de la Llei 38/1999, d'ordenació de l'edificació assenyala que el director d'obra «és l'agent que, formant part de la direcció facultativa, dirigeix el desenvolupament de l'obra en els aspectes tècnics, estètics, urbanístics i mediambientals, de conformitat amb el projecte que la defineix, la llicència d'edificació i altres autoritzacions preceptives i les condicions del contracte, a fi d'assegurar la seua adequació a la fi proposada».

Per part seua, l'article 3 del Decret 462/1971, d'11 de març, pel qual s'aproven les normes de redacció de projectes i direcció d'obres d'edificació, assenyala que «Els tècnics directors de l'obra tenen com a funció essencial vetlar per l'adequació de l'edificació en construcció al projecte i, a aquest efecte, faran

les comprovacions oportunes d'aquest, i impartiran al constructor les instruccions precises, subministrant gràfics, plans i les dades que siguen necessàries per a interpretar i portar a la pràctica les especificacions d'aquell. En conseqüència, tindran obligació d'assistir a l'obra totes les vegades que fora necessari, d'acord amb la naturalesa i complexitat d'aquesta».

Procedeix recordar que els contractes administratius són inalterables a partir del seu perfeccionament, i que hauran de ser complits amb estricta subjecció a les seues clàusules. Ara bé, el TRLCAP de 2000, com la vigent LCSP de 2017, consagren el *ius variandi* o poder de l'Administració per a modificar unilateralment les prestacions d'aquests; però l'exercici d'aqueixa potestat administrativa ha de ser realitzat dins dels límits objectius i atenint-se a les normes de competència i procediment que en ells van implícites, corresponent exclusivament a l'òrgan de contractació i no al director d'obres, la competència per a ordenar les variacions de l'obra contractada que estime necessàries o convenients per raó de l'interés públic.

En el marc del TRLCAP de 2000, cal ressaltar l'article 211 ja citat i l'actual article 223 de la LCSP i per un altre costat, l'article 146.3 del TRLCAP de 2000, o l'actual 150 de la LCSP.

Conformement a la normativa anterior, el director d'obra, davant la necessitat d'un modificat del contracte mixt d'obra i concessió d'obra, havia de recaptar l'autorització de l'expedient.

En el supòsit estudiat, la Direcció Facultativa de l'Obra estava integrada pel director d'obra i el director d'execució, tècnic municipal, a qui igualment corresponia la vigilància de l'obra en els termes de l'article 13 de la Llei d'ordenació de l'edificació, quedant constatat que s'ha actuat en l'execució de l'obra conformement a les instruccions de la Direcció Facultativa, en la qual s'inclou el tècnic municipal, i actuat sempre per ordres de l'Ajuntament. V. Procedència de la reclamació de les quantitats abonades a la mercantil encarregada de l'execució de l'obra per l'Ajuntament, al director d'obra.

Malgrat que l'autoritat consultant refereix que el director d'obra no hauria d'haver ordenat l'execució d'obres conformement al projecte de modificat, quan encara no havia sigut aprovat definitivament per l'òrgan de contractació, el Consistori va autoritzar l'inici de l'oportú expedient de modificació «sense paralització de l'obra».

Una valoració conjunta dels fets esdevinguts en relació amb el contracte d'obra no permet concloure, de manera indubtable, que el director d'obra

actuara, en ordenar les obres del Modificat núm. 2, pel seu compte i risc, al marge de la voluntat de l'òrgan de contractació, i sense concórrer, almenys, una aquiescència per part d'aquest. Tampoc consta que l'Ajuntament desplegara l'adequada vigilància a través dels seus serveis tècnics designats per a la correcta execució de l'obra.

No procedeix, per consegüent, segons el parer d'aquest Òrgan consultiu, reclamar al director d'obra, la quantitat corresponent a l'obra executada extracontractualment.

A més, aquestes obres han sigut incorporades al patrimoni de l'entitat local, incrementant d'aquesta manera aquest patrimoni.

En relació amb la reclamació a l'arquitecte de l'import de les obres que falten per realitzar, ha de tindre's en compte que la redacció d'un Projecte de Modificat núm. 2 va respondre, a la falta de previsió del projecte d'obra inicial quant a les necessitats, qualitats, disseny, etc., de les instal·lacions a projectar, així com als estudis complementaris d'equipament i acústica encarregats durant l'execució del contracte pel propi òrgan de contractació.

Això no constitueix un fet imputable al director d'Obra, sinó a la falta de rigor i completitud del projecte d'obres inicial.

Pel que, segons el parer d'aquest Òrgan consultiu, no procedeix repercutir la quantitat corresponent a l'import necessari per a la terminació de les obres del centre cultural al director d'obra, en obeir a la necessitat d'un modificat núm. 2 justificat en la deficiència del projecte inicial, i no tractar-se d'un mal efectiu i real.

III

NUL·LITAT DE PLE DRET DE LA RESOLUCIÓ QUE COMPUTA EL TEMPS EN SITUACIÓ D'EXCEDÈNCIA VOLUNTÀRIA AUTOMÀTICA A L'EFECTE D'ENQUADRAMENT EN EL SISTEMA DE CARRERA PROFESSIONAL HORITZONTAL

Al llarg de l'any 2021 han sigut nombroses les ocasions en les quals el Consell Jurídic Consultiu ha emés el seu dictamen en procediments de revisió d'ofici instruïts per la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública en els quals es pretenia la declaració de nul·litat de resolucions dictades per la Direcció General de Funció Pública en les quals s'havia acordat l'enquadrament inicial de persones funcionàries de l'administració de la Generalitat en el sistema de carrera professional horitzontal.

La qüestió que es plantejava en tots els referits procediments i que, en definitiva, en funció de la resposta que es donara a aquesta, determinaria l'existència o no de la causa de nul·litat invocada per l'administració, és la de si el període de temps en què la persona funcionària de l'administració de la Generalitat ha estat en la situació administrativa d'excedència voluntària automàtica ha de ser computat a l'efecte del seu enquadrament en el sistema de carrera professional horitzontal.

Les resolucions dictades per la Direcció General de Funció Pública que es pretenien revisar així ho havien reconegut. En els procediments de revisió d'aquestes resolucions, instruïts d'ofici per la pròpia administració, es considerava, en canvi, que aquest període de temps no s'hauria d'haver tingut en compte als referits efectes, perquè la resolució que així ho havia reconegut era nul·la de ple dret i havia de procedir-se, per tant, a la seua revisió, en incórrer en la causa prevista en l'article 47.1 f) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Són, com s'ha dit, nombrosos els supòsits plantejats davant aquest Consell durant l'any 2021 en relació amb la qüestió exposada. En el dictamen 660, per exemple, el supòsit de fet (idèntic, *mutatis mutandis*, als analitzats en els restants dictàmens recaiguts al llarg de l'any), era el següent:

La persona interessada era funcionària de carrera de l'Administració de la Generalitat. Durant diversos períodes de temps va estar prestant serveis en

una universitat pública com a professor, associat primer i titular posteriorment, estant en situació d'excedència voluntària automàtica respecte de l'Administració de la Generalitat Valenciana fins al seu reingrés en aquesta Administració.

En la resolució de la Direcció General de Funció Pública que va acordar l'enquadrament inicial de la persona interessada en el sistema de carrera professional horitzontal es va computar el temps en què l'interessat va prestar serveis com a professor en la universitat estant respecte de l'Administració de la Generalitat en situació d'excedència voluntària automàtica.

En el dictamen s'invoca l'article 5 de l'anterior Decret 186/2014 –aplicable per raons temporals- (i en el mateix sentit l'article 5 del vigent Decret 211/2018), que estableix que «La carrera professional horitzontal suposa el reconeixement individualitzat del desenvolupament professional aconseguit pel personal funcionari de carrera de l'Administració de la Generalitat, sense necessitat de canviar de lloc de treball, a conseqüència de la valoració de la seua trajectòria i actuació professional i dels coneixements adquirits i transferits». I s'afirma que, d'aquesta manera, la carrera professional valora l'acompliment de les funcions atribuïdes a un lloc de treball o en un cos, així com la preparació o perfeccionament professional, sent necessari que les funcions atribuïdes durant el temps d'avaluació siguen, almenys, homogènies o semblants a les existents dins de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

Es fa esment així mateix a l'article 24 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana –actual article 31 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Funció Pública Valenciana-, que establia que «per a la classificació dels cossos o escales en cada subgrup professional s'atendrà el nivell de responsabilitat de les funcions a exercir i a les característiques de les proves d'accés».

D'altra banda, l'article 35. 3. j) de la mateixa Llei 10/2010, quan regulava la classificació dels llocs de treball i establia com a requisit d'aquesta classificació, entre altres, les funcions del lloc, establia aquestes funcions en els cossos relacionats en els annexos de la citada Llei 10/2010 (actualment Llei 4/2021); funcions entre les quals no es trobaven –ni es troben- les atribuïdes al personal docent, atés que aquest personal està exclòs de l'àmbit d'aplicació de la Llei de la Funció Pública Valenciana, ja siga de l'anterior Llei 10/2010 com de la vigent Llei 4/2021. Es tracta d'un col·lectiu que es regeix per la seua normativa específica, i, pel tant, exclòs de la competència de la Direcció General de Funció Pública.

De tot això es desprén que les funcions realitzades en els períodes de temps en què la persona interessada va estar prestant serveis en una universitat trobant-se en situació d'excedència voluntària no podien ser tingudes en compte per a la valoració de l'acompliment, al no ser funcions homogènies a les realitzades en llocs de l'Administració de la Generalitat.

En aquest sentit, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en el seu Dictamen 208/2021, ja va mantindre que «no es podran computar a l'efecte d'antiguitat els llocs exercits per la interessada que no tenen relació amb les seues funcions actuals, com els realitzats com a professora [...], ni els exercits com a docent en el sector educatiu» i que «Les funcions que va prestar la interessada i que s'han computat erròniament, no existeixen en l'Administració de la Generalitat, d'acord amb l'article 3 apartat 1, del Decret 211/2018 que estableix que «aquesta norma serà aplicable al personal funcionari de l'Administració de la Generalitat, la gestió de la qual corresponga a la direcció general competent en matèria de Funció Pública», en compliment estricte de la norma reguladora establida per aquesta Administració sobre el complement de carrera professional, la qual cosa impedeix estendre-la a activitats i professions alienes a les que s'exerceixen en el seu àmbit d'aplicació».

D'altra banda, el Consell considera que ha de tindre's en compte que l'article 11 de l'anterior Decret 186/2014 i l'article 10 del vigent Decret 211/2018 no inclouen el supòsit de l'excedència voluntària automàtica com a temps de treball efectiu, computable a l'efecte de carrera professional horitzontal.

I en aquesta línia, l'article 129 de la Llei 10/2010, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana, modificat per l'article 83 de la llei 3/2020, de 30 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2021, va matisar, en el seu paràgraf 4, que «En la situació d'excedència voluntària automàtica no es reportaran retribucions, ni serà computable el temps de permanència en aquesta a l'efecte de promoció professional, antiguitat i drets en el règim de Seguretat Social que els siga aplicable…».

Per part seua, l'article 152 de la vigent Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana estableix, d'igual manera, que «En la situació d'excedència voluntària automàtica per prestar serveis en el sector públic no es reportaran retribucions, ni serà computable el temps de permanència en aquesta a l'efecte de promoció professional, antiguitat i drets en el Règim de Seguretat Social que els siga aplicable, sense perjudici que, en ocasió del reingrés al servei actiu, es reconeguen els serveis prestats quan això procedisca».

Per tant, ni la normativa reglamentària aplicable, ni l'article 129 de la Llei 10/2010, ni l'article 152 de la vigent Llei 4/2021 contemplen com a computable el temps de permanència en situació administrativa d'excedència voluntària a l'efecte de promoció professional.

En el dictamen se citen altres dictàmens emesos durant l'any 2021, el Dictamen 312/2021 i el Dictamen 313/2021, referits a expedients de revisió d'ofici anàlegs, en els quals les persones interessades havien estat en situació d'excedència voluntària mentre prestaven serveis en l'IMPIVA o en RTVV. En aquests dictàmens es va concloure que concorria la mateixa causa de nul·litat de ple dret prevista en l'article 47.1 f) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

En definitiva, aquest Consell considera que les resolucions de la Direcció General de Funció Pública que computen el temps de prestació de serveis estant la persona interessada en situació d'excedència voluntària automàtica són nul·les de ple dret, pel que ha de procedir-se la seua revisió amb pràctica d'un nou enquadrament.

IV

EL PREU EN L'EXERCICI DEL DRET D'OPCIÓ DE COMPRA D'HABITATGES DE PROTECCIÓ PÚBLICA

En el dictamen número 138, el Consell Jurídic Consultiu es va pronunciar en resposta a una consulta facultativa instada per l'Ajuntament de València, sobre si era conforme a la legalitat aprovar un preu de venda inferior al preu del mòdul màxim aplicable als habitatges de protecció pública, per als habitatges protegits que havien sigut adjudicats per l'entitat municipal AUMSA en arrendament amb opció de compra.

En el mateix dictamen es va pronunciar també sobre la legalitat de minorar del preu de venda el 100% de les quantitats que havien sigut abonades pels inquilins en concepte d'arrendament o en un percentatge superior al que s'estipula en els contractes d'arrendament amb opció de compra subscrits.

Per a donar resposta a aquestes qüestions s'analitzen en el dictamen, en primer lloc, els antecedents de fet.

En primer lloc, es recorda que la Societat Anònima Municipal Actuacions Urbanes de València (AUMSA) és una societat privada municipal que ostenta la condició de mitjà propi instrumental i servei tècnic de l'Ajuntament de València, amb una capital públic al100% públic que pertany íntegrament a l'Ajuntament de València; i que la seua activitat principal és la gestió de la realització d'obres i estudis per encàrrec de l'Ajuntament de València i la gestió de sòl i immobles destinats a venda o a l'arrendament.

I en segon lloc, s'analitza la normativa aprovada per la Societat Municipal, al novembre de 2008 i els contractes subscrits.

En virtut del que estableix aquesta normativa l'adjudicació dels habitatges protegits en arrendament amb opció de compra, totes de protecció pública, es va fer a través de sorteig notarial als interessats que havien acreditat reunir els requisits per a accedir a aquestes.

I en els contractes d'arrendament que es van subscriure es recull el dret a l'exercici de l'opció de compra i s'estableixen els preus de compravenda per referència a la legislació aplicable a cada promoció, figurant expressament el mètode de càlcul en el propi contracte: «el preu de compravenda de l'habitatge objecte del contracte actual, en el moment d'exercitar-se l'opció de compra, s'obtindrà de conformitat amb l'estipulat en l'article 43 –sic- del Decret

82/2008, de 6 de juny, del Consell de la següent manera: el preu màxim de venda per metre quadrat de la superfície útil de l'habitatge serà de 2 vegades el preu màxim legal corresponent al moment de la qualificació provisional (fixat en la quantitat de 1.819,20 E/m² útil), una vegada actualitzat, mitjançant l'aplicació de la variació percentual de l'Índex de Preus al Consum, Índex General, registrada des de la data de la qualificació provisional fins a la de la venda, i minorat en un 55 per cent de les quantitats entregades en concepte d'arrendament per l'inquilí que exercite aquesta opció» (Realment es tracta de l'article 1, apartat 24 del Decret 82/2008, pel qual es modifica l'article 43 del Decret 41/2006, de 24 de març, del Consell, pel qual es regulen les actuacions protegides per a facilitar l'accés a l'habitatge en la Comunitat Valenciana).

A partir d'aquestes bases es procedeix a donar resposta a les dues qüestions plantejades.

La primera, si és conforme a la legalitat l'aprovació d'un preu de venda inferior al preu del mòdul màxim aplicable als habitatges de protecció pública.

El parer del Consell sobre aquesta qüestió és contrari a considerar conforme a la legalitat la fixació d'un preu inferior al mòdul màxim aplicable per a l'exercici del dret d'opció per part dels inquilins als quals es van adjudicar en arrendament els habitatges protegits.

Per a donar resposta a aquesta qüestió, es recorda en el dictamen, en primer lloc, la normativa reguladora de l'habitatge públic, constituïda per la Llei 8/2004, de 20 d'octubre, d'habitatge de la Comunitat Valenciana, i el Decret 90/2009, pel qual s'aprova el Reglament de la protecció pública a l'habitatge.

I es recorda a continuació que el preu és un element essencial del contracte de compravenda que, encara que normalment es fixa voluntàriament pels dos contractants, perquè el seu assenyalament mai pot deixar-se a l'arbitri d'un d'ells (article 1.449 del Codi Civil), en alguns casos ve fixat per disposicions legals d'inexcusable compliment, com ocorre en la venda d'habitatges protegits.

En aquests casos, en els decrets autonòmics s'estableix el sistema de càlcul del preu, evitant d'aquesta manera que es fixen preus superiors a determinats habitatges que persegueixen una finalitat de protecció pública. En el cas analitzat, el preu o forma de càlcul del preu es trobava incorporat al contingut dels contractes subscrits vinculant a les dues parts, una de les quals, precisament, és una societat de capital públic al 100% i dependent d'un Ajuntament, pel que la seua actuació no és la que podria correspondre a qualsevol altre subjecte de dret privat, en tractar-se d'habitatges que, en

definitiva, formen part del patrimoni públic que gestiona l'entitat local de manera indirecta a través de la societat municipal.

D'altra banda, la societat municipal té aprovat el «Reglament del procediment de selecció d'adjudicataris d'habitatges de protecció pública, en règim de venda, de promocions privades», la «Normativa per a l'Adjudicació d'Habitatges protegits, en règim d'arrendament amb opció a compra, a la ciutat de València», i la «Normativa per a l'adjudicació d'Habitatges protegits, en règim d'arrendament, a la ciutat de València», establint-se en aquesta normativa que l'accés a un habitatge protegit en règim d'arrendament amb opció de compra es realitzarà a través d'una oferta pública i es procedirà a realitzar un sorteig entre els sol·licitants que complisquen amb els requisits per a ser demandants d'habitatge segons el mateix reglament.

Així mateix es recorda pel Consell que les ofertes públiques dels habitatges protegits descriuen totes les circumstàncies econòmiques, de superfície i de situació dels habitatges, que resulten determinants per a decidir sol·licitar o no l'habitatge per a aquells ciutadans que complisquen amb els requisits per a ser adjudicataris. La modificació, per tant, de qualsevol d'aquestes circumstàncies després de celebrat el contracte d'arrendament amb opció de compra, derivades de les citades ofertes públiques, suposaria una alteració dels principis de publicitat, transparència, concurrència, igualtat i no discriminació. Per això, en la mesura en què es procedisca a minorar el preu dels habitatges públics, els preus publicats en l'oferta pública queden sense cap virtualitat, alterant-se les determinacions inicials que resulten essencials per a decidir per part dels ciutadans prendre part o no en el procés; determinacions que, a més, han sigut establides en els propis contractes.

Per consegüent, com s'ha dit, el Consell conclou que els habitatges sotmesos al règim de protecció pública en la Comunitat Valenciana poden transmetre's en les condicions i amb els requisits que estableix la Llei 8/2004, de 20 d'octubre, d'habitatge de la Comunitat Valenciana, sense que en cap cas puga superar-se per al preu de venda el mòdul vigent en el moment de la transmissió. I, a més, que AUMSA, al temps d'aprovar el preu de venda a l'efecte de l'eventual exercici del dret d'opció de compra per part dels inquilins que així ho manifesten, ha d'ajustar-se al preu determinat en l'oferta pública d'habitatges, respectant els principis de lliure concurrència, transparència i objectivitat que regeixen les adjudicacions d'habitatges, sense que puga ser minorat o alterat posteriorment per aquesta entitat, en menyscapte d'aquests principis i del propi patrimoni de l'entitat.

I la mateixa conclusió és la que cal establir per a la segona de les qüestions plantejades, la possibilitat de minorar el preu de venda amb tot o part de les quantitats que es van abonar pels inquilins en concepte d'arrendament, ja

que es tractaria d'una modificació de les determinacions establides per a aquests habitatges en la respectiva oferta pública, recordant-se que, per si no fos prou, aquests límits es troben establits en el Decret autonòmic 82/2008 -i recollits en els contractes-, pel que no resulten susceptibles de modificació unilateralment per AUMSA.

V

BESTRETA DE LES DESPESES DE DEFENSA LLETRADA A LES PERSONES AUTORITATS I FUNCIONÀRIES INCURSES EN CAUSES PENALS PER FETS OCORREGUTS EN L'EXERCICI DE LES SEUES FUNCIONS

I. Principis generals

Per a donar resposta a aquesta qüestió resulta necessari determinar els aspectes referents a la legislació aplicable:

-Llei 7/1985, de 2 d'abril, Llei de bases de règim local, (LBRL).

-Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.

-Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

- Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat.

-Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana.

-Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, en la disposició derogatòria única del qual, es deroga l'anterior Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic.

II. Procedència d'abonar les despeses de defensa lletrada a persones autoritats i funcionaris incursos en diligències penals per fets ocorreguts en l'exercici de les seues funcions.

1r. En primer lloc procedeix delimitar com és el règim aplicable depenent de la persona que sol·licite l'exempció de les despeses de defensa jurídica.

a) Pel que respecta als membres electes de les corporacions, el principi general de responsabilitat penal dels membres de les corporacions locals es troba recollit en l'article 78.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Llei de bases del règim local (LBRL), en virtut del qual «Els membres de les corporacions locals estan subjectes a responsabilitat civil i penal pels actes i omissions realitzats en

l'exercici del seu càrrec. Les responsabilitates s'exigiran davant els tribunals de Justícia competents i es tramitaran pel procediment ordinari aplicable».

L'article 75.4 de la citada Llei 7/1985, de 2 d'abril, estableix: «…4. Els membres de les corporacions locals percebran indemnitzacions per les despeses efectives ocasionades en l'exercici del seu càrrec, segons les normes d'aplicació general en les administracions públiques i les que en desenvolupament d'aquestes aprove el ple corporatiu».

En el mateix sentit, l'article 13.5 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, assenyala que «Tots els membres de la corporació, inclosos els que exercisquen càrrecs en règim de dedicació exclusiva, tindran el dret a rebre indemnitzacions per les despeses ocasionades per l'exercici del càrrec, quan siguen efectius, i amb la justificació prèvia documental segons les normes d'aplicació general en les administracions públiques i les que en aquest sentit aprova el Ple corporatiu».

A les indemnitzacions per raó del càrrec també es refereix l'article 130.1 de la Llei 8/2010, de règim local de la Comunitat Valenciana, en el qual s'indica: «1. Les quantitats que les corporacions locals de la Comunitat Valenciana poden consignar en els seus pressupostos amb destinació a l'abonament de les retribucions i indemnitzacions als seus membres per l'exercici dels seus càrrecs es determinaran sobre la base dels criteris i amb els límits que s'establisquen reglamentàriament».

b) Pel que concerneix el personal funcionari, el dret a què les administracions públiques assumisquen les despeses derivades d'aquells procediments en els quals siguen part els membres d'aquestes administracions, es troba previst, en relació amb els funcionaris públics, en l'article 14 del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que disposa que «Els empleats públics tenen els següents drets individuals en correspondència amb la naturalesa jurídica de la seua relació de servei: (…) f). A la defensa jurídica i protecció de l'Administració Pública en els procediments que se seguisquen davant qualsevol ordre jurisdiccional a conseqüència de l'exercici legítim de les seues funcions o càrrecs públics».

De les normes abans citades, es desprén que el dret dels empleats públics a la defensa jurídica i protecció de l'Administració Pública, està previst quan es dirigisca contra ells alguna acció, a conseqüència del legítim acompliment de

les seues funcions o càrrecs, o quan hagueren complit una ordre de l'autoritat competent.

2n. Assentat l'anterior, i establit el règim legal aplicable a cada tipus de personal, ha d'exposar-se què s'entén per indemnització i quina és la doctrina jurisprudencial aplicable.

Respecte a què ha d'entendre's per indemnització en el marc de l'article 75.4 de la Llei 7/1985, LBRL, el Tribunal Suprem, en Sentència de 18 de gener de 2000, va mantindre, en relació amb aquest precepte, que: «(...) és sabut que la indemnització per estar destinada, tant en el seu significat gramatical, usual o jurídic a rescabalar un mal o perjudici, aquest mal o perjudici, tant pot vindre, per una despesa realitzada, com per un guany deixat d'obtindre a conseqüència del treball o dedicació que impedisca l'obtenció d'un altre ingrés durant el temps que tal treball o dedicació al càrrec siga exigit, com en fi, per la «pèrdua» o dedicació d'un temps a una activitat quan es podia haver dedicat a una altra activitat particular». En el mateix sentit, la Sentència de 10 de juliol de 2000.

En relació amb les despeses o costos derivats de processos penals, en els quals resulten imputats membres de les corporacions locals derivats de l'exercici dels seus càrrecs, és d'esment la Sentència del Tribunal Suprem, Sala contenciosa administrativa, de 4 de febrer de 2002, en la qual, en relació amb aquesta matèria, va exposar, en el seu fonament jurídic tercer, el següent:

«Tractant-se de despeses de representació i defensa en un procés penal, la corporació pot, fent ús de la seua autonomia local considerar-los com a indemnitzables a títol de despeses ocasionades en l'exercici de càrrec, sempre que no concórreguen circumstàncies que obliguen a qualificar-los com a despeses realitzades en interés propi o a favor d'interessos aliens al general de l'entitat local. Per a això és necessari que es complisquen les següents exigències:

a) Que hagen sigut motivats per una inculpació que tinga el seu origen o causa directa en la intervenció del membre de la corporació en una actuació administrativa o d'una altra índole realitzada en el compliment de les funcions atribuïdes per les disposicions aplicables a la seua activitat com a tal membre de la corporació o en compliment o desenvolupament d'acords dels òrgans d'aquesta. Aquestes despeses, ha d'entendre's, en principi, que es tracta de despeses generades en ocasió de l'exercici de les seues funcions,

perquè la causa remota de la imputació penal radica en una conducta d'aquestes característiques.

b) Que aquesta intervenció no haja sigut duta a terme amb abús, excés, desviació de poder o en convergència amb interessos particulars propis dels interessats o del grup polític o d'una altra índole al qual pertanyen susceptibles de ser discernits dels interessos de la corporació, perquè en tal cas l'actuació no pot considerar-se com a pròpia de l'exercici de la funció, sinó com realitzada en interés particular, encara que externa o formalment no siga així.

c) Que es declare la inexistència de responsabilitat criminal per falta objectiva de participació o de coneixement en els fets determinants de la responsabilitat penal, la inexistència d'aquests o el seu caràcter lícit. Si s'haguera contret responsabilitat criminal no pot entendre's que la conducta realitzada ho haja sigut en l'exercici de les seues funcions, sinó abusant d'elles. Si no s'haguera provat la falta de participació en fets penalment reprotxables, encara que concórreguen causes subjectives d'exempció o d'extinció de la responsabilitat criminal, cal estimar, en atenció a les circumstàncies, que les despeses de defensa no dimanen de l'exercici de les funcions pròpies del càrrec, atés que no pot considerar-se com a tals aquelles que objectivament hagueren pogut generar responsabilitat criminal».

Aquesta doctrina ha sigut recollida en resolucions judicials posteriors, com ara, les sentències del Tribunal Superior de Justícia de Navarresa núm. 1393/2003, de 22 de desembre i del Tribunal Superior de Justícia de Madrid, núm. 277/2008, de 27 de març, la Sentència del Jutjat contenciós administratiu núm. 3 de Saragossa, de 5 d'abril de 2013, entre altres.

Per consegüent, atesos els citats preceptes legals i, especialment, a la doctrina del Tribunal Suprem, res obsta al fet que un ajuntament acorde, en l'exercici de la seua autonomia local, indemnitzar les despeses de defensa jurídica, a títol de despeses ocasionades en l'exercici del càrrec, sempre que no concórreguen circumstàncies que obliguen a qualificar-los com a despeses realitzades en interés propi, o a favor d'interessos aliens al general de l'entitat local i, es complisquen les exigències imposades en la citada Sentència de 4 de febrer de 2002.

Dit l'anterior, ha de tindre's en compte que, en tot cas, han d'indemnitzar-se les despeses que realment hagen sigut necessàries per al procés, a exclusió de les que no siguen obligades, i sense que puguen satisfer-se quantitats

excessives o abusives, o pot servir, com a referència i a manera indicativa, el que estableixen els criteris orientatius que tenen fixats els Col·legis d'Advocats, a l'efecte d'emissió de dictàmens en procediments judicials de jures de comptes i taxacions de costes.

III. Dictàmens del Consell Jurídic Consultiu

En el Dictamen 320/2021, emés en ocasió d'una consulta facultativa formulada per un ajuntament, en el qual es va plantejar la possibilitat de la procedència o no, d'abonar les despeses de defensa lletrada a persones autoritats i funcionària, incurses en diligències penals, per fets ocorreguts en l'exercici de les seues funcions, la singularitat de la consulta, se centrava en la possibilitat d'abonar aquestes despeses de forma anticipada.

Sobre aquest tema, aquesta Institució va manifestar que si es compleixen els requisits enumerats, d'indemnitzar les despeses del procés, procedeix examinar si cap que aquests siguen abonades de forma anticipada.

Pels motius que passem a exposar hem de concloure que no procedeix tal abonament anticipat:

a) Un dels requisits jurisprudencials exposats *ut supra* perquè procedisca la indemnització és que es declare la inexistència de responsabilitat criminal per falta objectiva de participació o de coneixement en els fets determinants de la responsabilitat penal, la inexistència d'aquests o el seu caràcter lícit.

Tal declaració implica necessàriament la incoació, instrucció i resolució d'un procés penal, en què es concloga la inexistència de responsabilitat penal dels sol·licitants. Tal inexistència de responsabilitat és el títol habilitant perquè procedisca la indemnització, pel que l'absència d'aquesta declaració obsta a priori la possibilitat d'indemnitzar amb caràcter anticipat els sol·licitants.

b) A més, aquests «abonaments anticipats» al no estar emparats en cap títol -perquè no s'han complit els requisits enumerats anteriorment- no superarien el tràmit de fiscalització prèvia i intervenció formal de l'ordenació de pagament d'acord amb el que preveu el Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

Pel que queda exposat, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana va concloure el següent:

1r Les sol·licitants, persones autoritats i funcionàries, d'acord amb la normativa i jurisprudència exposada, tenen dret a l'abonament de les despeses de defensa per la incoació de diligències penals per fets ocorreguts en l'exercici de les seues funcions i càrrec, sempre que no recaiga sentència condemnatòria per a aquestes, indemnitzant-les per les despeses que realment hagen sigut necessàries per al procés, i sempre dins d'uns límits que no excedisquen d'un criteri just i raonable, podent servir com a referència el que estableixen els criteris orientatius que tenen fixats els Col·legis d'Advocats a l'efecte d'emissió de dictàmens en procediments judicials de jures de comptes i taxacions de costes.

2n Aquest abonament només procedirà una vegada finalitzat el procés i declarada la inexistència de responsabilitat en els fets, pel que de cap manera cap el seu pagament anticipat.

VI

CONVENIS DE COL·LABORACIÓ INTERADMINISTRATIUS ENTRE AJUNTAMENTS PER A COMPARTIR LES SEUES BORSES DE TREBALL PRÈVIAMENT CONSTITUÏDES

Aquest Consell es va pronunciar sobre la viabilitat jurídica que un ajuntament, davant l'absència de mitjans personals suficients per a poder exercir de manera correcta les seues funcions, subscriga convenis de col·laboració interadministratius amb altres ajuntaments, per a poder compartir les seues borses de treball ja constituïdes.

La resposta donada pel Consell a aquesta qüestió és negativa, ja que no existeix previsió normativa expressa que habilite aquesta possibilitat, pel que no resulta possible aprovar un conveni de col·laboració interadministratiu entre ajuntaments per a poder disposar o compartir borses de treball constituïdes prèviament.

Aquesta conclusió es fonamenta en els següents raonaments jurídics:

En primer lloc, el Consell recorda que la competència per a seleccionar el personal correspon, conformement al que estableix l'article 4 en relació amb l'article 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, LRBRL, a cada ajuntament, i es tracta d'una competència irrenunciable.

En la mateixa línia, l'article 8.1 de la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic (LRJSP), disposa que «La competència és irrenunciable i s'exercirà pels òrgans administratius que la tinguen atribuïda com a pròpia, excepte els casos de delegació o avocació, quan s'efectuen en els termes previstos en aquesta o altres lleis».

D'altra banda i pel que afecta el deure de col·laboració, aquest es troba regulat en l'article 141.1 de la Llei 40/2015, LRJSP, en el qual assenyala que les administracions públiques, entre altres supòsits, hauran de «prestar, en l'àmbit propi, l'assistència que les altres administracions pogueren sol·licitar per a l'eficaç exercici de les seues competències» (apartat d). I igualment en aquesta mateixa línia és d'esment l'article 55 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, llei reguladora de les bases de règim local (LBRL).

Per part seua, l'article 142 de la citada LRJSP determina que les obligacions que es deriven del deure de col·laboració es faran efectives a través de les següents tècniques:

a) El subministrament d'informació, dades, documents o mitjans probatoris que es troben a la disposició de l'organisme públic o l'entitat al qual es dirigeix la sol·licitud i que l'Administració sol·licitant requerisca disposar per a l'exercici de les seues competències.

b) La creació i manteniment de sistemes integrats d'informació administrativa amb la finalitat de disposar de dades actualitzades, completes i permanents referents als diferents àmbits d'activitat administrativa en tot el territori nacional.

c) El deure d'assistència i auxili, per a atendre les sol·licituds formulades per altres administracions per al millor exercici de les seues competències, especialment quan els efectes de la seua activitat administrativa s'estenguen fora del seu àmbit territorial.

d) Qualsevol altra prevista en una Llei.

Pel que es refereix al conveni interadministratiu, l'article 47.2 de la LRJSP inclou dins de la tipologia dels convenis els convenis interadministratius signats entre dues o més administracions públiques, o bé entre dos o més organismes públics o entitats de dret públic vinculats o dependents de diferents administracions públiques, i que podran incloure la utilització de mitjans, serveis i recursos d'una altra Administració Pública, organisme públic o entitat de dret públic vinculat o dependent, per a l'exercici de competències pròpies o delegades.

Aquest Consell, en el seu Dictamen 451/2109, ja va exposar que els convenis administratius constitueixen un instrument de col·laboració el marc normatiu dels quals es troba actualment en l'article 12.4 de la Directiva 2014/24; en l'article 6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), i en els articles 47 a 53 de la LRJSP.

Aquesta normativa ha de completar-se amb la doctrina dels tribunals, en particular, amb la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE). Concretament, l'article 47.1 de la citada LCSP defineix els convenis administratius com a «acords amb efectes jurídics adoptats per les administracions públiques, els organismes públics i entitats de dret públic vinculades o dependents o les universitats públiques entre si o amb subjectes de dret privat per a un fi comú». Afig aquest precepte legal que «els convenis no podran tindre per objecte prestacions pròpies dels contractes. En tal cas, la seua naturalesa i règim jurídic s'ajustarà al que preveu la legislació de contractes del sector públic».

En tot cas, la subscripció del conveni haurà de millorar l'eficiència de la gestió pública, eliminar duplicitats administratives, facilitar l'actuació conjunta de mitjans i serveis públics, contribuir a la realització d'activitats d'utilitat pública i complir amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, la qual cosa ha de resultar acreditat en l'expedient (art. 48.3 LRJSP).

Partint, d'aquesta manera, de la definició que recull l'article 47.1 de la LRJSP, els requisits d'un conveni administratiu són els següents:

1) Impliquen un acord de voluntats entre dos o més subjectes, ja siga entre entitats de dret públic (administracions públiques, els organismes públics i entitats de dret públic vinculades o dependents o les universitats públiques) o amb subjectes de dret privat.

2) Han d'imposar obligacions recíproques per a les parts i les conseqüències jurídiques en cas d'incompliment, excloent-se amb això els pactes que consistisquen en meres declaracions d'intencions.

3) I necessàriament l'acord ha de perseguir una «fi comuna» als subjectes intervinents. A aquest efecte, l'article 50.1 de la LRJSP exigeix que s'acompanye amb el conveni una memòria justificativa on s'analitze la seua necessitat i oportunitat, el seu impacte econòmic, el caràcter no contractual de l'activitat en qüestió, així com el compliment del que preveu la citada Llei 40/2015.

La relació de cooperació ha de tindre com a finalitat la consecució d'objectius comuns a les administracions públiques. Això suposa l'existència d'obligacions recíproques, l'actuació conjunta de les entitats intervinents cap a la consecució dels objectius que tenen en comú. En el conveni interadministratiu la fi última és la consecució dels objectius comuns.

Per això, articular un conveni de col·laboració interadministrativa, mitjançant el qual un ajuntament puga disposar de la borsa prèviament constituïda per un altre ajuntament, excedeix de la previsió de l'article 141.1.d) i de l'article 142.c) de la LRJSP mitjançant la tècnica del conveni de col·laboració.

La celebració de convenis de col·laboració per a compartir borses prèviament constituïdes no es troba contemplada ni en la derogada Llei 10/2010, de 9 de

juliol, de la Generalitat, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana, ni en la vigent Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana, ni el Decret 3/2017, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de selecció, provisió de llocs de treball i mobilitat del personal de la funció pública valenciana.

En l'àmbit de la Policia Local, la disposició transitòria 12a de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana, preveia que els ajuntaments pogueren constituir borses de treball o fer ús de les que tingueren vàlidament constituïdes en el moment d'entrada en vigor d'aquesta disposició transitòria, garantint, en tot cas, els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat en la selecció de les persones aspirants, i es matisa que, en tot cas, els nomenaments de personal funcionari interí realitzats a l'empara d'aquesta disposició transitòria finalitzarien, com a màxim, el 31 de desembre de 2018.

En la mateixa línia del que se sosté en el dictamen es va pronunciar la Sentència del Tribunal Superior de Justícia del País Basc, de 19 de desembre de 2005, en declarar que:

«La Sala considera que el precepte que ací es recorre és, tècnicament, molt defectuós perquè certament no es concreta quin siga el mecanisme que permeta determinar quina borsa funciona com a substitutiva de cadascuna de les administracions públiques basques que superen les dues-centes, amb el que dona un amplíssim marge de discrecionalitat per a les administracions que poden buscar borsa per borsa sense cap límit el que, tenint en compte que ens trobem davant una disposició reglamentària no resulta correcte.

D'altra banda, i més transcendent, ha de tindre's present que no es garanteix la publicitat perquè els candidats desconeixen en presentar-se a cada borsa en quines administracions podrien ser nomenats per aquest mecanisme i quin seria el seu interés en això així conegut per tercers.

Aquest desconeixement de a quines administracions pot servir cadascuna de les borses el que, com ja hem indicat, vulnera el principi de publicitat, comporta una vulneració de l'article 23.2 de la Constitució perquè, al no garantir-se la publicitat, tampoc es garanteix el compliment dels principis de mèrit i capacitat perquè cada interessat no té coneixement de la situació de cada borsa quan es pretenga presentar per a cada convocatòria de cada bossa.

Obvi resulta dir que si el precepte recollira l'exigència que les borses que convoque una Administració feren públic en quines altres administracions podrien utilitzar-se, resultaria una norma vàlida.

No obstant això, no es recull cap cautela d'aquest tipus en la norma recorreguda que, per això, haurà de ser anul·lada per la Sala».

En definitiva, amb base en els raonaments exposats, el Consell va considerar que l'aprovació d'un conveni de col·laboració interadministratiu entre ajuntaments, mitjançant el qual es puga disposar o compartir borses de treball constituïdes prèviament, equivaldria a l'aprovació d'un acord de cessió d'interins d'un ajuntament a un altre al marge de les disposicions legals que regulen el personal de les administracions públiques.

I per això va concloure que, mancant previsió normativa expressa que habilite aquesta possibilitat, no és possible aprovar un conveni de col·laboració interadministratiu amb el referit propòsit. El que no exclou que es puga realitzar un encàrrec de gestió a una altra Administració que dispose de més mitjans perquè aquesta, de manera puntual, procedisca a realitzar la tramitació d'un procediment selectiu per a la constitució d'una borsa de treball, tot això partint dels requisits que exigeix l'article 11 de la LRJSP.

VII

RESPONSABILITAT PATRIMONIAL DE LA GENERALITAT DERIVADA DE L'APROVACIÓ D'UN ACTE LEGISLATIU

En el dictamen 744, el Consell Jurídic Consultiu va emetre el seu parer en relació amb la reclamació patrimonial formulada per una entitat mercantil enfront del Consell de la Generalitat en la qual sol·licitava una indemnització pels danys i perjudicis derivats de les noves condicions imposades per la Generalitat al sector del transport de persones viatgeres en vehicles de turisme en règim d'arrendament amb conductor (VTC), en el Decret llei 4/2019, de 29 de març, del Consell, de prestació del servei de transport públic de persones viatgeres mitjançant vehicles amb conductor.

La pretensió de rescabalament es fundava en el fet que l'aprovació d'aquesta norma és la causa determinant del cessament de l'activitat empresarial que l'entitat reclamant venia desenvolupant i de l'acomiadament dels treballadors (conductors i uns altres) que tenia contractats.

La reclamació patrimonial es va instar enfront del Consell per haver aprovat l'executiu valencià la norma legislativa que, segons considerava la reclamació, havia suposat el cessament de l'activitat mercantil de la reclamant que era titular de diverses llicències de VTC en la Comunitat Valenciana. En la seua opinió, el Decret llei 4/2019, en introduir en el seu article 5 un temps d'espera de 15 minuts entre la concertació del servei i la seua prestació, és la causa que haja hagut de cessar en la seua activitat per raons econòmiques.

Aquest Consell Jurídic Consultiu va considerar, en el seu dictamen, que havia de desestimar-se la reclamació de responsabilitat patrimonial, al no quedar provada l'existència d'un mal antijurídic, ni concórrer els pressupòsits de la responsabilitat de l'Estat legislador.

En el dictamen s'indica, en primer lloc, que la reclamació formulada s'emmarca dins de la «responsabilitat patrimonial de l'estat legislador», que ve regulada en l'article 32 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de la següent forma:

«(...) 3. Així mateix, els particulars tindran dret a ser indemnitzats per les administracions públiques de tota lesió que patisquen en els seus béns i drets

a conseqüència de l'aplicació d'actes legislatius de naturalesa no expropiatòria de drets que no tinguen el deure jurídic de suportar quan així s'establisca en els propis actes legislatius i en els termes que en ells s'especifiquen.

La responsabilitat de l'Estat legislador podrà sorgir també en els següents supòsits, sempre que concórreguen els requisits previstos en els apartats anteriors:

a) Quan els danys deriven de l'aplicació d'una norma amb rang de llei declarada inconstitucional, sempre que concórreguen els requisits de l'apartat 4.

b) Quan els danys deriven de l'aplicació d'una norma contrària al Dret de la Unió Europea, d'acord amb el que disposa l'apartat 5».

A continuació, assenyala el Consell que la llibertat d'empresa és un dret fonamental que té reconeixement exprés com a tal en l'article 38 de la Constitució i en l'article 16 de la Carta Europea de Drets Fonamentals, pel que constitueix un principi que vincula tots els poders públics i que només podrà retallar-se mitjançant reserva de llei i amb respecte essencial als elements que vertebren aquest dret.

Partint d'aquestes bases, el Consell aprecia que les limitacions a l'activitat d'empresa han sigut realitzades en aquest cas concret a través d'una disposició normativa amb rang de llei, que no ha sigut impugnada ni s'ha declarat inconstitucional, disposant el Govern Valencià d'habilitació per a dictar el Decret llei 4/2019, de 29 de març, en exercici de la competència exclusiva que li correspon en matèria de «ferrocarrils, transports terrestres, marítims fluvials i per cable», en els termes establits en l'article 49.1.15a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

I igualment pel Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, en la disposició addicional 1a del qual s'habilita a les comunitats autònomes que per delegació de l'Estat siguen competents per a atorgar autoritzacions d'arrendaments de vehicles amb conductor d'àmbit nacional, per a modificar les condicions d'explotació previstes en l'article 182.1 del Reglament de la Llei d'ordenació dels transports terrestres en els termes següents:

a) La modificació només podrà afectar els serveis l'itinerari dels quals es desenvolupe íntegrament en el seu respectiu àmbit territorial i podrà referir-se a: Condicions de precontractació, sol·licitud de serveis, captació de clients, recorreguts mínims i màxims, serveis o horaris obligatoris i especificacions tècniques del vehicle.

b) La modificació haurà d'estar orientada a millorar la gestió de la mobilitat interior de viatgers o a garantir l'efectiu control de les condicions de prestació dels serveis, respectant els criteris de proporcionalitat establits en la normativa vigent».

El Decret llei 4/2019, aprovat en virtut de l'esmentada habilitació legal, en els seus articles 3, 5 i 6 fixa una sèrie de limitacions als VTC atenent a la fi d'interés general recollit en la pròpia exposició de motius de la norma, el valor interpretatiu de la qual ha de tindre's en compte quant a la justificació de les mesures limitants que la norma conté:

«(…) la presència d'un major nombre de vehicles a les ciutats pot generar problemes de mobilitat, de protecció del medi ambient, de contaminació atmosfèrica i de gestió del trànsit pel que resulta convenient una nova regulació que restablisca el necessari equilibri entre aquestes dues formes de prestació de transport públic a persones viatgeres….. la concentració que es venen produint dels serveis d'arrendament de vehicles amb conductor en àmbits urbans i metropolitans, i que comença a afectar de manera immediata i significativa a l'ordenació del transport en l'àmbit urbà i en el de les àrees de prestació conjunta del taxi».

L'entitat reclamant va aportar un informe pericial per a tractar de justificar que la modificació introduïda pel Decret llei comportaria la «reducció d'un 20% dels seus ingressos que faria inviable la rendibilitat del negoci a la Comunitat Valenciana, obtenint-se uns fluxos de caixa negatius per al període objecte d'anàlisi».

No obstant això, com es destaca en el dictamen, el reclamant no havia impugnat judicialment el Decret per considerar que l'esmentada mesura restrictiva fora desproporcionada o injustificada, es limitava únicament a manifestar que la seua aplicació suposaria que l'activitat que desenvolupava deixaria de ser-li rendible econòmicament i per això cessaria en ella.

Recorda, per una altra part, el Consell que tota norma que supose un límit a una activitat econòmica ha d'estar justificada conforme als principis de necessitat i proporcionalitat, segons es dedueix de l'article 129 de la Llei 39/2015 i de l'article 4.1 de la Llei 40/2015. i a tenor de l'article 5 de la Llei 20/2013, de garantia d'unitat de mercat, ha de motivar-se la seua necessitat en la salvaguarda en alguna raó imperiosa d'interés general. Com va declarar la Sentència del Tribunal Suprem 921/2018, de 4 de juny, «l'activitat del taxi i de VTC són serveis anàlegs que competeixen en el mateix segment del mercat. Això pot justificar mesures per a mantindre una prestació equilibrada en els serveis de transport urbà mitjançant vehicles amb conductor, a fi de

garantir el servei d'interés general del taxi, donant per correcta l'esmentada sentència la proporcionalitat de 1/30».

En el dictamen s'invoca així mateix la Sentència del Tribunal Constitucional número 103/2018, de 4 d'octubre, que en el seu fonament jurídic huité declara, quant als límits de l'activitat econòmica, que

«(…) el dret a la llibertat d'empresa no garanteix que el legislador no puga establir mesures que incidisquen en aquest dret. El dret fonamental a la llibertat d'empresa reconegut en l'article 38 CE suposa l'exigència que les regulacions públiques que afecten, com el cas del precepte impugnat, a l'exercici d'una activitat empresarial, siguen adequades per a promoure un objectiu considerat constitucionalment legítim i que les limitacions que tals regulacions imposen sobre el lliure exercici d'una activitat econòmica no comporten, a causa de la seua intensitat, una privació del referit dret (STC 89/2017, de 4 de juliol (RTC 2017, 89), FJ 14)».

I en línia amb el declarat per aquesta sentència, el Consell Jurídic Consultiu conclou que les limitacions imposades pel Decret llei 4/2019 no retallen el dret de llibertat d'empresa de manera desproporcionada o injustificada, sinó que constitueixen una mesura adequada per a la consecució d'una fi constitucionalment legítima, sense que suposen un impediment pràctic de l'exercici de la llibertat d'empresa ni, en suma, la privació del dret, tal i com ha declarat el Tribunal Constitucional en diferents sentències (53/2014, 30/2016, 35/2016 i 89/2017).