



Consell Jurídic Consultiu
de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2018



Consell Jurídic Consultiu
de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2018

Que el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana eleva al Consell i a les Corts, en compliment del que disposa l'article 1.3r de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de creació del Consell Jurídic Consultiu

VALÈNCIA, 2019

Edita: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

Producció gràfica: Imprenta Alcañiz

Maquetació: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

ÍNDEX

Presentació
Introducció

Primera part

EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DURANT L'ANY 2018

I – Composició del Consell Jurídic Consultiu.....	19
II – Organigrama del Consell Jurídic Consultiu	21
III – Funció consultiva	23
A) Estadística d'assumptes dictaminats (1 de gener a 31 de desembre de 2018).....	25
B) Estadística d'assumptes sotmesos a consulta (1 de gener a 31 de desembre de 2018)	54
IV – Funcionament del Consell Jurídic Consultiu	59
A) Renovació en la titularitat de la Secretaria General.....	59
B) Decisions dels òrgans del Consell Jurídic Consultiu	59
C) <i>Revista Española de la Función Consultiva</i>	60
D) Publicitat de l'activitat del Consell Jurídic Consultiu	62
E) Convenis de cooperació per a la realització de pràctiques formatives en el Consell Jurídic Consultiu per estudiants universitaris	64
F) Relacions institucionals i protocol	65
V – Personal i infraestructura	81
A) Lletrats.....	81
B) Biblioteca	81

C) Informàtica i Bases de dades	83
D) Gestió econòmica financera.....	85
E) Personal	86
F) Contractació	86
G) Registre	90

Segona part

OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

Introducció	93
I – Suspensió del procediment per a la petició d'informes: data d'inici i terme de la suspensió	95
II – La interpretació i aplicació de la igualtat efectiva de dones i homes en la doctrina del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana	99
- La composició dels òrgans o comissions previstes en els projectes normatius	99
- L'exigència d'obligacions en matèria d'igualtat i la seua incorporació com a requisits en matèria de subvencions.....	101
- La naturalesa dels informes d'impacte de gènere	104
III – Responsabilitat patrimonial de l'administració. legitimació individual de l'hereu per a reclamar en benefici de l'herència jacent.....	107
IV – Les classes d'ús del domini públic: L'ús comú especial i la no necessitat de licitació	109
V – El certificat de compatibilitat urbanística, com a objecte del recurs de revisió d'ofici	113
- Introducció.....	113
- El certificat de compatibilitat urbanística com a objecte del recurs de revisió d'ofici	116
- Conclusió.....	119

PRESENTACIÓ

PRESENTACIÓ

Com cada any, presentem la Memòria del Consell Jurídic Consultiu després d'haver sigut aprovada pel Ple de la Institució en la sessió celebrada el dia 15 de maig de 2019, i donem compliment al que preceptua l'article 1.3r de la Llei de creació del Consell Jurídic Consultiu.

L'aprovació d'aquesta Memòria, juntament amb el posterior lliurament al Consell i a les Corts Valencianes, formen part de la preceptiva rendició de comptes que aquesta Institució realitza davant la societat a través dels seus legítims representants. Un exercici de transparència mitjançant el qual, el Consell Jurídic Consultiu, exposa públicament l'activitat que ha dut a terme durant l'any anterior. Es tracta, doncs, d'un imperatiu que sens dubte ve a reforçar la legítima i necessària confiança de la ciutadania en les institucions, en aquest cas, el Consell Jurídic Consultiu.

Encara hui, la funció consultiva és una activitat poc coneguda. Per això, no voldria deixar passar aquestes línies sense esmentar la importància que tenen els consells consultius en la seua dimensió autonòmica, perquè es tracta d'òrgans la finalitat dels quals és la de pronunciar-se sobre l'oportunitat jurídica en relació a aquells assumptes que li són sotmesos a consulta, i la funció consultiva es converteix en una activitat que funciona des d'una doble perspectiva: emetent consell d'una banda, i realitzant un exercici de control jurídic respecte d'aquells assumptes sobre els quals procedeix el seu pronunciament, d'altra banda. És a dir, una sort de doble funció d'assessorament i vigilància de l'activitat administrativa. És per això que, resulta convenient posar en valor la importància de l'existència d'aquesta Institució.

La Memòria consta de dues parts diferenciades. En la primera part s'exposen les dades relatives a la composició i l'organigrama de la Institució, les estadístiques en relació als assumptes sotmesos a consulta, així com les dades de funcionament i personal, i es dona compte detallat del nombre de dictàmens emesos que, en aquesta ocasió, ascendeix a 846; així com, de la seua classificació segons l'autoritat consultant i en funció de la matèria. Dictàmens que, juntament amb la resta de la doctrina legal emesa per aquest Consell Jurídic Consultiu, es troben publicats en la pàgina web institucional.

PRESENTACIÓ

En la segona part, s'analitzen diverses qüestions sorgides en l'exercici de la funció consultiva durant l'any a què es refereix aquesta Memòria.

En aqueix sentit, es realitza una observació en relació a la data que ha de considerar-se per a la suspensió del termini en el procediment administratiu quan haja de ser evacuat un informe preceptiu per un òrgan de la mateixa o diferent administració. També es fa una observació sobre la interpretació i aplicació de la igualtat efectiva de dones i homes en la doctrina del Consell Jurídic Consultiu. La tercera recomanació versa sobre la legitimació individual de l'hereu per a reclamar en benefici de l'herència jacent respecte de la responsabilitat patrimonial de l'administració pública. Una quarta recomanació sobre les classes de l'ús del domini públic en relació a la no necessitat de licitació de l'ús comú especial. Finalment, s'analitza la qüestió de la possibilitat que el Certificat de Compatibilitat Urbanística pugua constituir l'objecte del Recurs de Revisió d'Ofici.

En definitiva, a través d'aquesta Memòria donem compte detallat del treball que hem dut a terme durant l'any 2018. Una tasca que el Ple del Consell Jurídic Consultiu ha pogut realitzar amb el rigor que a una Institució com aquesta se li requereix, gràcies a l'esforç i dedicació de totes les persones que treballen en ella. Per això, i per a finalitzar aquesta presentació, només em queda mostrar la meua felicitació i agraïment a cadascuna d'elles per fer possible l'exercici de la funció consultiva en el dia a dia d'aquesta Institució.

Margarita Soler Sánchez
Presidenta

INTRODUCCIÓ

INTRODUCCIÓ

La present Memòria del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, corresponent a l'any 2018, va ser aprovada pel seu Ple en la sessió pública i extraordinària celebrada el dia 15 de maig de 2019.

S'ha elaborat amb la finalitat de donar compliment al que disposa l'article 1.3r de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de creació del Consell Jurídic Consultiu, que preceptua el següent:

«Anualment, el Consell Jurídic Consultiu elevarà al Consell i a les Corts Valencianes una memòria on es detalle l'activitat del Consell en cada exercici i que podrà recollir les observacions sobre el funcionament dels serveis públics que resulten dels assumptes consultats i els suggeriments de disposicions generals i mesures a adoptar per al millor funcionament de l'administració».

Primera part

**EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL
CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE
LA COMUNITAT VALENCIANA
DURANT L'ANY 2018**

I

COMPOSICIÓ DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU 31 de desembre de 2018

Presidenta

Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez

Consellers electius

Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso
Il·lm. Sr. Faustino de Urquía Gómez
Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch
Il·lma. Sra. M.^a Carmen Pérez Cascales
Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu

Conseller nat

Molt Hble. Sr. Francisco Camps Ortiz

Secretari General

Il·lm. Sr. Joan Tamarit i Palacios

SECCIONS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU 31 de desembre de 2018

L'article 69 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu preveu l'existència de cinc seccions permanents, presidida cadascuna d'elles per un conseller electiu i integrades per un o més lletrats. La seua comesa és l'elaboració dels projectes de dictamen, sense perjudici de les ponències assumides per la Presidència.

Secció 1^a - Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso

Secció 2^a - Il·lm. Sr. Faustino de Urquía Gómez

Secció 3^a - Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch

Secció 4^a - Il·lma. Sra. M.^a Carmen Pérez Cascales

Secció 5^a - Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu

LLETRATS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

31 de desembre de 2018

Lletrada Major

Sra. Patricia Boix Mañó

Lletrats

Sra. Bárbara Aranda Carles (excedent)

Sra. Pau Monzó Bágüena

Sra. Constanza Sánchez Henares (excedent)

Sra. Teresa Vidal Martín

Sr. Artur Fontana Puig

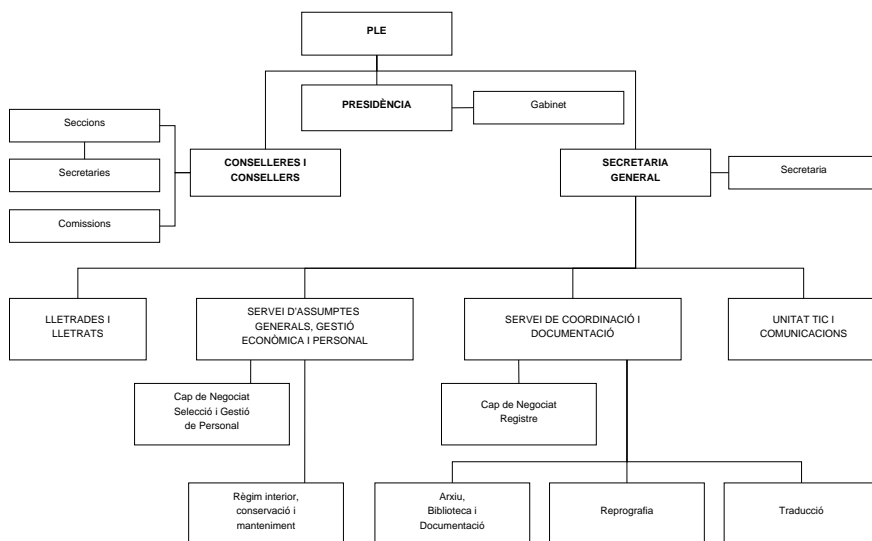
Sr. José Hoyo Rodrigo

Sr. Miquel Nadal i Tàrrega

Sr. Juan M^a Paredes Arquiola

II

ORGANIGRAMA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU



III

FUNCIÓ CONSULTIVA

A continuació es reflecteix l'evolució de la producció consultiva en cada un dels vint-i-dos exercicis tancats del Consell Jurídic Consultiu:

Any	Consultes rebudes	Dictàmens aprovats
2018	776	846
2017	845	835
2016	844	703
2015	728	751
2014	789	742
2013	744	736
2012	860	1.003
2011	1.471	1.506
2010	1.358	1.229
2009	1.034	1.009
2008	831	872
2007	911	1.119
2006	1.187	843
2005	620	621
2004	533	545
2003	702	664
2002	583	591
2001	564	563
2000	571	527
1999	457	419
1998	681	711
1997	402	304

A

ESTADÍSTICA D'ASSUMPTESS DICTAMINATS (1 DE GENER DE 2018 A 31 DE DESEMBRE DE 2018)

I. Dictàmens aprovats en Ple	846¹
II. Plens celebrats	46
III. Classificació dels assumptes per autoritat consultant	
Presidència de la Generalitat	15
Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives	23
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	16
Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques	20
Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport	52
Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública	290
Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball	29
Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural	37
Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori	51
Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació	7
Ajuntament d'Agost	1
Ajuntament d'Alaquàs	1
Ajuntament d'Albal	1
Ajuntament d'Albatera	4
Ajuntament d'Alberic	1
Ajuntament d'Alboraia	1

¹ Dels 846 dictàmens emesos, 191 corresponen a expedients de l'exercici 2017.

FUNCIÓ CONSULTIVA

Ajuntament d'Alcalà de Xivert	1
Ajuntament d'Alcoi	2
Ajuntament d'Aldaia	1
Ajuntament d'Alfafar	1
Ajuntament d'Alfarrasí	1
Ajuntament d'Algemesí	1
Ajuntament d'Alacant	12
Ajuntament d'Almassora	2
Ajuntament d'Almenara	1
Ajuntament d'Alzira	2
Ajuntament d'Anna	1
Ajuntament de Banyeres de Mariola	1
Ajuntament de Barx	1
Ajuntament de Benetússer	1
Ajuntament de Beniarbeig	1
Ajuntament de Beniatjar	1
Ajuntament de Benicarló	5
Ajuntament de Benicàssim	1
Ajuntament de Benidorm	12
Ajuntament de Benissa	2
Ajuntament de Bolbaite	1
Ajuntament de Borriol	1
Ajuntament de Buñol	1
Ajuntament de Burjassot	1
Ajuntament de Calp	3
Ajuntament de Canals	1
Ajuntament de Canet d'en Berenguer	1
Ajuntament de Castellново	2
Ajuntament de Castelló de la Plana	10
Ajuntament de Caudiel	1
Ajuntament de Càrcer	1
Ajuntament de Xiva	1
Ajuntament de Corbera	2
Ajuntament de Crevillent	6

Ajuntament de Cullera	1
Ajuntament de Daya Vieja	1
Ajuntament de Dénia	9
Ajuntament de Dolores	2
Ayuntamiento del Campello	2
Ajuntament del Real de Gandia	1
Ajuntament d'Elx	6
Ajuntament d'Elda	4
Ajuntament d'Enguera	3
Ajuntament de Formentera del Segura	1
Ajuntament de Gandia	6
Ajuntament de Godella	2
Ajuntament de la Granja de Rocamora	1
Ajuntament de Guardamar del Segura	1
Ajuntament de Fondó de les Neus	2
Ayuntamiento d'Ibi	3
Ajuntament de Jacarilla	1
Ajuntament de Jarafuel	1
Ajuntament de l'Alcora	2
Ajuntament de l'Eliana	2
Ajuntament de l'Olleria	1
Ajuntament de La Nucia	1
Ajuntament de la Pobla de Farnals	1
Ajuntament de la Pobla de Vallbona	3
Ajuntament de la Pobla Llarga	1
Ajuntament de la Vall d'Uixó	3
Ajuntament de la Vilavella	1
Ajuntament de les Useres	1
Ajuntament de Los Montesinos	2
Ajuntament de Massanassa	1
Ajuntament de Mislata	1
Ajuntament de Moixent	2
Ajuntament de Moncofa	1
Ajuntament de Montfort	3

FUNCIÓ CONSULTIVA

Ajuntament de Monòver	3
Ajuntament de Montroi	1
Ajuntament de Mutxamel	1
Ajuntament de Novelda	1
Ajuntament d'Oliva	3
Ajuntament d'Onda	1
Ajuntament d'Onil	1
Ajuntament d'Orba	1
Ajuntament d'Oriola	2
Ajuntament d'Orpesa de Mar	3
Ayuntamiento d'Orxeta	1
Ajuntament de Paterna	1
Ajuntament de Picassent	5
Ajuntament de Pinós	1
Ajuntament de Puçol	1
Ajuntament de Rafelcofer	1
Ajuntament de Rafelguaraf	7
Ajuntament de Requena	2
Ajuntament de Riba-roja de Túria	3
Ajuntament de Rocafort	2
Ajuntament de Sagunt	8
Ajuntament de Salines	2
Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig	2
Ajuntament de Sant Joan d'Alacant	2
Ajuntament de Santa Pola	3
Ajuntament de Saix	2
Ajuntament de Silla	3
Ajuntament de Soneja	1
Ajuntament de Sueca	1
Ajuntament de Tavernes de la Valldigna	3
Ajuntament de Teulada	2
Ajuntament de Torreveija	15
Ajuntament de Toixa	2
Ajuntament de València	9

Ajuntament de Barrada	2
Ajuntament de Vila-real	1
Ajuntament de la Vila Joiosa	3
Ajuntament de Vilanova de Castelló	1
Ajuntament de Villena	1
Ajuntament de Vinalesa	1
Ajuntament de Vinaròs	1
Ajuntament de Viver	1
Ajuntament de Xàbia	3
Ajuntament de Xàtiva	2
Ajuntament de Xeraco	1
Ajuntament de Xirivella	3
Comunitat de Regants de la Séquia Reial del Xúquer	1
Consorci Hospitalari Provincial de Castelló de la Plana	1
Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació	1
Culturarts	1
Diputació Provincial de València	2
Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics (EMSHI)	1
Entitat Metropolitana per al Tractament de Residus (EMTRE)	1
Entitat de Sanejament d'Aigües (EPSAR)	3
Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)	1
Mancomunitat Serveis Socials Marina Baixa	2
Sindicatura de Comptes	1
Universitat de València	8
Universitat de Politècnica de València	2
TOTAL	846

IV. Classificació dels dictàmens per matèries

Consultes preceptives

(article 10 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana)

Avantprojectes de lleis (article 10.2) 15

Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general (article 10.4)	158
Convenis de cooperació entre la Generalitat Valenciana i altres Comunitats autònomes	1
Indemnitzacions de danys i perjudicis i responsabilitat patrimonial (article 10.8.a)	434
Revisió d'ofici d'actes administratius (article 10.8.b)	72
Contractes administratius (article 10.8.c)	55
Modificació dels plans d'urbanisme, les normes complementàries i subsidiàries i els programes d'actuació que tinguen per objecte una diferent zonificació o ús urbanístic de les zones verdes o dels espais lliures previstos (article 10.8.e)	18
Recursos extraordinaris de revisió (article 10.8.g)	6

Consultes facultatives

(article 9 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana) 28

- Exp. 497/2017 de l'Ajuntament d'Almenara sobre el reconeixement a I.G.M. de serveis prestats com a personal laboral de l'Ajuntament.
- Exp. 694/2017 de l'Ajuntament de Xirivella sobre la possible responsabilitat de l'Alcaldia i procedència de signatura de resolució per a declarar la prescripció d'obligacions i aprovació del compte de gestió proposada per la Tresoreria municipal.
- Exp. 776/2017 de l'Ajuntament de Soneja sobre la procedència d'estimar o no, un recurs de reposició interposat davant tres liquidacions d'Impost Municipal sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, practicades per l'Ajuntament i la procedència o no de practicar liquidacions de l'esmentat Impost.
- Exp. 806/2017 de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació sobre les qüestions relacionades amb el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.
- Exp. 66/2018 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana sobre les qüestions plantejades pel Col·legi Oficial d'Arquitectes i Col·legi d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Castelló, en relació a la competència per a la subscripció dels projectes de construcció de piscines.
- Exp. 87/2018 de l'Ajuntament de Banyeres de Mariola sobre si és possible que l'Ajuntament publique l'aprovació definitiva i les normes del

Pla Parcial, prenent en consideració que no va existir en el seu moment comunicació a l'Ajuntament.

- Exp. 132/2018 de l'Ajuntament de Beniatjar sobre la possibilitat de legalització d'habitatge en sòl no urbanitzable al municipi.
- Exp. 196/2018 de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, formulada pel Grup Parlamentari Popular sobre la proposició de llei de Servei de Transport Discrecional de persones viatgeres en vehicles de turisme en règim d'arrendament amb conductor (VTC).
- Exp. 201/2018 de l'Ajuntament de Calp sobre el terme de prescripció que regeix per al dret de cobrament de quotes d'urbanització, mitjançant el procediment de constrenyiment, impulsat per l'administració urbanística actuant, a instàncies del corresponent agent urbanitzador.
- Exp. 215/2018 de l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna sobre diverses qüestions relacionades amb el registre de petjada de carboni, compensació i projectes d'absorció del diòxid de carboni.
- Exp. 324/2018 de l'Ajuntament de Novelda sobre la legalitat de l'aplicació dels articles 9.5 i 24.3 del Reglament Orgànic Municipal, a la dedicació parcial que ve ostentant l'alcalde president en passar a ser membre no adscrit de la Corporació i si l'adquisició de la condició de membre no adscrit no altera els drets econòmics individuals que té reconegut pel propi Ajuntament.
- Exp. 376/2018 de l'Ajuntament de Torreveja sobre si és conforme a la legalitat vigent la lliure concurrència de personal funcionari de Policia Local a convocatòries de serveis extraordinaris retribuïts econòmicament amb l'import corresponent a les hores extraordinàries realitzades, independentment de si el referit personal presta servei en règim ordinari o acumulatiu, quan el servei en qüestió tinga lloc durant un període de lliurança.
- Exp. 424/2018 de l'Ajuntament de Teulada sobre si és conforme a la legalitat vigent la modificació del projecte de piscina municipal aprovada per Acord de la Junta de Govern Local de data 8 de març de 2018 en relació amb el contracte d'execució d'obres.
- Exp. 449/2018 de l'Ajuntament del Pinós sobre el caràcter vinculant o no del compromís, per part dels explotadors de pedreres que puguin arribar a ser titulars dels drets d'explotació de la «Secció C», de concedir una opció de compra a l'Ajuntament de la titularitat dels drets referits, en el cas d'incomplir els explotadors el compromís de no instar a l'expropiació de les parcel·les de la Muntanya Vedat.

- Exp. 450/2018 de l'Ajuntament d'Enguera relatiu a la consulta sobre diverses qüestions relacionades amb l'accés i obtenció de còpia de documentació municipal per part dels membres de les corporacions locals.
- Exp. 474/2018 de l'Ajuntament de Xiva sobre diverses qüestions relacionades amb la reclamació d'indemnització com a conseqüència dels honoraris professionals suportats en ocasió de la defensa en judici, per diversos regidors de la Corporació durant el període 2007-2011.
- Exp. 476/2018 de l'Ajuntament de Crevillent sobre la sol·licitud de permuta de tres funcionaris, tenint en compte les raons de salut al·legades i que no han transcorregut deu anys des que es va autoritzar una primera permuta a un d'ells.
- Exp. 477/2018 de l'Ajuntament de Torrevieja sobre la sol·licitud de permuta de dues funcionàries amb llocs de prefectura de negociat i per motius de salut.
- Exp. 478/2018 de l'Ajuntament de Sant Joan d'Alacant sobre la sol·licitud de permuta de diversos funcionaris, tenint en compte que un d'ells és funcionari de l'Ajuntament de Gijón.
- Exp. 479/2018 de l'Ajuntament de l'Alcora sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada per una plataforma ciutadana en relació amb un expedient per a l'obtenció del certificat de compatibilitat urbanística.
- Exp. 518/2018 de l'Ajuntament de Requena sobre preguntes relacionades amb l'aplicació de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, i la inclusió de la categoria d'Oficial en l'escala executiva i la seua classificació en el grup B.
- Exp. 531/2018 de l'Ajuntament d'Alcoi sobre preguntes relacionades amb l'aplicació de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, i la inclusió de la categoria d'oficial en l'escala executiva i la seua classificació en el grup B.
- Expte. 532/2018 del Ayuntamiento de Massanassa sobre preguntas relacionadas con la aplicación de la Ley 17/2017, de 13 de diciembre, de Coordinación de Policías Locales de la Comunitat Valenciana, y la inclusión de la categoría de Oficial en la escala ejecutiva y su clasificación en el grupo B.
- Expte. 533/2018 del Ayuntamiento de Alzira sobre preguntas relacionadas con la aplicación de la Ley 17/2017, de 13 de diciembre, de Coordinación de Policías Locales de la Comunitat Valenciana, y la inclusión de la categoría de Oficial en la escala ejecutiva y su clasificación en el grupo B.

- Expte. 562/2018 del Ayuntamiento de Daya Vieja sobre la cesión de la adjudicación del urbanizador de las obras de ejecución del Sector 1, adjudicadas por Acuerdo del Pleno de fecha 26 de diciembre de 2006 a una mercantil.
- Expte. 563/2018 del Ayuntamiento de Torrevieja sobre la utilización de la comisión de servicios prevista en el artículo 69 de la Ley 17/2017, de 13 de diciembre, de la Generalitat, de Coordinación de Policías Locales de la Comunitat Valenciana, para la provisión temporal de puestos de trabajo con personal funcionario de carrera de la propia plantilla de policía local.
- Expte. 612/2018 del Ayuntamiento de Silla sobre la adecuación o no de la ordenanza municipal a la Ley General de Telecomunicaciones.
- Expte. 702/2018 del Ayuntamiento de Calp sobre diversas cuestiones relacionadas con la competencia del Ayuntamiento para suscribir un convenio con la Cruz Roja Española para colaboración con el desarrollo, actualización y adecuación de los intereses mutuos mediante la prestación de una respuesta integral y multidisciplinar a las personas afectadas por una situación de emergencia en el ámbito municipal.

V. Percentatge dels dictàmens per matèries

Avantprojectes de lleis	1,77 %
Projectes de reglaments	18,68 %
Convenis de Cooperació amb altres comunitats autònomes	0,12 %
Indemnització de danys i perjudicis	57,92 %
Revisió d'ofici d'actes administratius	8,39 %
Contractes administratius	7,09 %
Modificació del planejament urbanístic	2 %
Recursos extraordinaris de revisió	0,71 %
Consultes facultatives	3,31 %

VI. Dictàmens sol·licitats amb caràcter d'urgència **98**

VII. Assumptes deixats sobre la taula (art. 60 Reglament) **32**

VIII. Assumptes rebutjats pel Ple (art. 58 Reglament) 2

IX. Assumptes retirats de l'orde del dia de la sessió 11

X. Vots particulars emesos 31

- Dictamen 15/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.
- Dictamen 77/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.
- Dictamen 79/2018, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.
- Dictamen 121/2018, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Carmen Pérez Cascales.
- Dictamen 178/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.
- Dictamen 179/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.
- Dictamen 261/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.
- Dictamen 242/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso i del Conseller Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu.
- Dictamen 287/2018, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Carmen Pérez Cascales.
- Dictamen 347/2018, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Carmen Pérez Cascales.
- Dictamen 348/2018, aprovat per majoria amb vots particulars concurrents del Conseller Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu i de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch; i vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso, al qual s'adhereix el Conseller Il·lm. Sr. Faustino d'Urquía Gómez.
- Dictamen 385/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.
- Dictamen 393/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.

- Dictamen 431/2018, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch.
- Dictamen 466/2018, aprovat per unanimitat amb vots particulars concurrents de la Consellera Il·lma. Sra. Asunción Ventura Franch i del Conseller Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu.
- Dictamen 503/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.
- Dictamen 589/2018, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Carmen Pérez Cascales.
- Dictamen 598/2018, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Carmen Pérez Cascales.
- Dictamen 603/2018, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Carmen Pérez Cascales.
- Dictamen 739/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu.
- Dictamen 770/2018, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.
- Dictamen 794/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.
- Dictamen 817/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu.
- Dictamen 818/2018, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Joan Carles Carbonell Mateu.
- Dictamen 831/2018, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Carmen Pérez Cascales, al qual s'adhereix el Conseller Il·lm. Sr. Faustino d'Urquía Gómez.

XI. Sentit de les resolucions recaigudes en assumptes dictaminats²

En compliment de l'article 7 del Reglament del Consell que estava vigent l'any 2018 (que disposava que l'autoritat consultant comunicaria al Consell Jurídic Consultiu, en el termini de 15 dies, la resolució recaiguda o la disposició aprovada), han tingut entrada en el Registre de resolucions i disposicions un total de 385, de les quals 163 corresponen a assumptes sotmesos l'any 2017 i 222 de l'exercici contemplat.

² Fins el 31.12.2018 s'havien comunicat un total de 12.668 resolucions.

FUNCIÓ CONSULTIVA

D'aquestes 385 resolucions o disposicions comunicades, 345 han sigut de conformitat amb el dictamen emés, i 40 sota la fórmula d'«oït el Consell Jurídic Consultiu». Percentualment, la proporció de conformitat, per tant, ha sigut del 89,61%.

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Conforme amb el Consell	248	620	353	463	507	522	564	473	514	635	782
Oït el Consell	42	75	41	41	24	39	62	55	70	102	139

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Conforme amb el Consell	543	605	734	932	624	470	390	431	307	352	340
Oïdo el Consell	67	72	73	123	60	50	29	35	32	33	45

Les dades referides a 2018 només inclouen les comunicacions rebudes fins al 31 de desembre de 2018, i falta rebre a aquesta data 511 resolucions d'assumptes dictaminats en 2018.

En el següent quadre es reflecteixen les matèries en què s'ha produït discrepància de l'autoritat consultant amb el criteri del Consell Jurídic Consultiu:

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
Responsabilitat patrimonial extracontractual	Formulada per T.R.C. per una caiguda en carrer per als vianants (Ajuntament de Sagunt).	11/2018
Projectes de Reglament o disposicions de caràcter general	Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a millorar la formació i ocupabilitat de personal tècnic i de gestió de la I+D a través de la seua contractació laboral per entitats públiques d'investigació, en el marc del Sistema Nacional de Garantia Juvenil i cofinançades pel Fons Social Europeu i la Iniciativa d'Ocupació Juvenil (Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport).	29/2018

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per R.R.M. (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública)	<i>31/2018</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per E.M.R.P. per pèrdua de visió (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	<i>37/2018</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per C.C.G. amb motiu d'una deficient assistència sanitària (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	<i>60/2018</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per C.P.R. per l'assistència sanitària prestada (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	<i>67/2018</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per J.S. M. per la defunció d'un familiar (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	<i>182/2018</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per a J.F.M.C. i altres (Ajuntament de Sueca).	<i>207/2018</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per F.E.M. per l'assistència mèdica prestada a la seua filla (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	<i>210/2018</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada pels hereus de E.A. de C. (Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives).	<i>221/2018</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per M.C.G. pel retard en el diagnòstic de la seua malaltia (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	<i>254/2018</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per M.B.C. per un error en la medicació rebuda (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	<i>288/2018</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per a.P. C. per caiguda en carrer del municipi (Ajuntament de Benissa).	<i>305/2018</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per V.P.A. i V.V.M. per la demolició del seu habitatge (Ajuntament d'Alacant).	314/2018
<i>Contratos administrativos</i>	Resolució de contracte menor (Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics EMSHI).	326/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per M.E.A.G. amb motiu de la deficient assistència sanitària rebuda (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	329/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per R.D.B.T. per la deficient assistència sanitària rebuda (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	331/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per L.G.L. per la incorrecta aplicació d'un anticonceptiu (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	377/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per G.E.P. i S.D.P. per la defunció de la seua mare (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	411/2018
<i>Contratos administrativos</i>	Resolució i pèrdua de la condició d'agent urbanitzador (Ajuntament de València).	428/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per E.N.I. pels danys patits per un medicament (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	451/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per E.B.C. per la deficient assistència sanitària que hauria rebut (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	495/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per P.R.N. per la deficient assistència sanitària rebuda (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	496/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per V.B.C. per una caiguda en via pública (Ajuntament de Càrcer)	497/2018

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per M.A.T.S. per la falta d'aplicació del protocol mèdic al seu fill (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	547/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per F.M.S. per la deficient assistència sanitària rebuda (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	581/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per J.V.G. pels danys patits en una intervenció de despreniment de retina (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	589/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per C.Z.O. pels danys patits en una intervenció de despreniment de retina (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	598/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per J.M.S.M. pels danys patits en una intervenció de despreniment de retina (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	603/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per V.M.V. en representació de D.N.F. pels danys patits per l'existència d'un bar-cafeteria (Ajuntament de València).	622/2018
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	Formulada per G.G.V. per una intoxicació patida en un Hospital (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).	633/2018

XII. Projectes normatius dictaminats

En aquest apartat es relacionen els avantprojectes de Llei i els projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que han sigut dictaminats durant l'any 2018:

a) Avantprojectes de Llei (article 10.2, Llei 10/1994)

- *Avantprojecte de Llei de la Generalitat, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana.*

- *Avantprojecte de Llei de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat i del seu sector públic instrumental.*
- *Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei valenciana per a la igualtat de les persones (LGTBI).*
- *Avantprojecte de Llei del joc de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de la Generalitat d'infància i adolescència.*
- *Avantprojecte de Llei per la qual es regula la Sindicatura de Greuges de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de serveis socials inclusivus de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de la informació geogràfica i de l'Institut Cartogràfic Valencià.*
- *Avantprojecte de Llei del joc de la Comunitat Valenciana després d'haver-se introduït algunes variacions al text dictaminat pel Consell Jurídic Consultiu.*
- *Avantprojecte de Llei de la informació geogràfica i de l'Institut Cartogràfic Valencià.*
- *Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat.*

b) Projectes de disposicions de caràcter general (article 10.4, Llei 10/1994)

- *Projecte de Decret, del president de la Generalitat, pel qual s'estableixen les condicions i els requisits per a l'acreditació de les associacions de voluntariat psicosocial i del personal voluntari col·laborador en l'assistència psicosocial en emergències en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a millorar la formació i ocupabilitat de personal tècnic i de gestió de la I+D a través de la seua contractació laboral per entitats públiques d'investigació, en el marc del Sistema Nacional de Garantia Juvenil i cofinançades pel Fons Social Europeu i la Iniciativa d'Ocupació Juvenil.*
- *Projecte de Decret pel qual es declara Bé d'Interés Cultural amb la categoria de monument la Casa del Lloc de Sinyent a Polinyà de Xúquer.*

- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions del Programa per al suport a persones investigadores amb Talent·Pla Gent.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 193/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 7/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Empresarials representatives de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret de foment d'una alimentació saludable i sostenible en l'àmbit de les administracions públiques.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 2/2011, per la qual es declaren sis noves microreserves de flora a la província de València i es modifiquen les ordres de declaració de microreserves de flora de 4 de maig de 1999, 6 de novembre de 2000, 22 d'octubre de 2002 i 24 d'octubre de 2003.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a l'ajuda a la distribució de fruites, hortalisses i llet en centres escolars de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el reconeixement de la condició de família monoparental en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a millorar les condicions de producció i comercialització de la mel en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica l'article 6 del Reglament per al reconeixement de les indemnitzacions i les ajudes econòmiques a les víctimes de violència sobre la dona, aprovat pel Decret 63/2014, de 25 d'abril, del Consell.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regula la venda de plantes, llavors i parts de la planta, per part dels vivers forestals de la Generalitat Valenciana i s'estableixen els seus preus.*
- *Projecte de Decret pel qual s'estableix el procediment per a la concessió d'indemnitzacions i compensacions pels procediments arbitrals d'impugnacions en matèria electoral.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la gestió documental, l'organització i el funcionament dels arxius de la Generalitat.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, el Registre de Contractistes i Empreses classificades de la Comu-*

nitat Valenciana, i s'adopten les mesures respecte de la contractació centralitzada de béns i serveis.

- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 59/2917, d'ordenació de la pesca artesanal del polp.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen els efectes de l'extinció del contracte de gestió del servei públic per concessió del Departament de Salut de la Ribera, en matèria de personal.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana (PATI-VEL).*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions per a millora de les condicions de l'interior dels habitatges, Pla Renhata.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes per a la realització de l'Informe d'Avaluació d'Edificis.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 19/2016, de 22 de juliol, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes als armadors i pescadors de vaixells pesquers amb port base localitzat en la Comunitat Valenciana, afectats per la paralització temporal de l'activitat pesquera.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifiquen les Ordres de 4 de maig de 1999 i 6 de novembre de 2000, de declaració de microreservas de flora a la província d'Alacant.*
- *Projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament de l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (IVACE).*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableix l'obligació de la presentació electrònica de determinats procediments, per als mediadors inscrits en el Registre Especial de Mediadors d'Assegurances, Corredors d'Assegurances i els seus Alts Càrrecs de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 87/2015, de 5 de juny, del Consell, pel qual s'estableix el currículum i es desenvolupa l'ordenació general de l'Educació Secundària Obligatòria i del Batxillerat en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament intern del Consell Interuniversitari Valencià d'Estudiants.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regulen els processos electorals en les federacions esportives de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'Ordre per la qual es regula l'accés i l'admissió als cicles formatius de Grau Mitjà i Grau Superior dels ensenyaments professionals d'Arts Plàstiques i Disseny en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions per a l'elaboració del Catàleg de Béns i Espais Protegits i la redacció de plans especials de protecció i de plans directors per a intervenció en béns d'interés cultural de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es dicten normes per a la regulació i l'organització de la prova perquè les persones majors de vint anys puguen obtindre directament el títol de Batxiller en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova la Política de Gestió de Documents Electrònics de la Generalitat i es modifica parcialment el Decret 220/2014, de 12 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret del President de la Generalitat, pel qual es modifiquen els articles 3, 4 i 7 del Decret 20/2016, de 12 de desembre, del president de la Generalitat, pel qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en les dependències dels òrgans superiors i centres directius competents en matèria d'imatge institucional, ràdio i televisió, política informativa, impuls de l'acció interdepartamental del Consell, direcció del protocol de les actes de caràcter representatiu, relacions externes i en la Sotssecretaria de la Presidència de la Generalitat.*
- *Projecte de Decret d'acreditació de programes de prevenció de drogodependències i altres trastorns addictius i de regulació del Comitè d'Experts de Prevenció de les Drogodependències i altres Trastorns Addictius de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'estableixen els criteris higiènic sanitaris aplicables a les piscines en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen els permisos d'aplicació al personal estatutari del Servei de Salut de la Comunitat Valenciana, així com la resta del personal que gestiona la Conselleria competent en matèria de Sanitat, per a la participació en projectes de cooperació al desenvolupament o d'acció humanitària internacional.*
- *Projecte de Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes.*
- *Projecte de Decret pel qual es desplega la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes.*

- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica el Catàleg d'Infraestructures Ferroviàries i Tramviàries de la Generalitat.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la realització de l'Informe d'Avaluació de l'Edifici d'ús residencial habitatge i el seu Registre autonòmic en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament de l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (IVACE).*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regula el sistema de descans obligatori i limitació diària en la prestació del servei del taxi en l'Àrea de Prestació Conjunta de València.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula i s'aprova el Mapa Sanitari de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es crea el Consell Social de les Llengües.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores que regiran la concessió de les subvencions destinades a finançar les accions de les associacions i entitats sense ànim de lucre de pacients de Parkinson, dels seus familiars, de voluntariat sanitari o aquelles la fi de les quals siga la millora de la qualitat de vida dels pacients, i organitzacions no governamentals sense ànim de lucre, per a programes d'actuació per a l'atenció i cura de les persones afectades de malalties cròniques i especialment de Parkinson i les seues famílies.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a la realització d'accions d'intermediació laboral dirigides a persones demandants d'ocupació inscrites en els centres SERVEF d'ocupació.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 4/2017, de 6 de juny, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a finançar programes orientats a la inclusió social i la seua participació en la comunitat de les persones adultes amb problemes de salut mental greu en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en la Direcció General de l'Agència Valenciana d'Igualtat en la Diversitat.*
- *Projecte de Decret de desenvolupament de la Llei 19/2017, de 20 de desembre, de la Generalitat, de renda valenciana d'inclusió.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes de menjador escolar en els centres educatius no universitaris de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de Decret pel qual es designen en l'àmbit de la Comunitat Valenciana les zones vulnerables a la contaminació de les aigües per nitrats procedents de fonts agràries.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de les ajudes econòmiques destinades a l'escolarització en els centres autoritzats d'educació infantil i escoles infantils municipals de primer cicle de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es declara zona d'especial conservació el Lloc d'Importància Comunitària (LIC) «Serra d'Engarcerà i Zones d'Espcial Protecció per als Ocells (ZEPA) Planiol Benasques» i s'aprova la seua norma de gestió.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 98/1995, de 16 de maig, del Consell, pel qual s'aproven les normes de seguretat en prevenció d'incendis forestals a observar en l'ús festiu recreatiu del foc en sòl forestal, en sòl confrontant o amb una proximitat inferior a 500 metres de terreny forestal.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la realització de beques de pràctiques professionals d'especialització en l'Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA).*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regulen les bases de les ajudes a la revaloració dels productes de qualitat agroalimentària diferenciada i promoció dels productes agroalimentaris de proximitat de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es convoca i regula el procediment de concessió del reconeixement de l'eficiència i excel·lència dels mercats municipals de la Comunitat Valenciana: Mercats Excel·lents.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es fixa el nombre màxim d'alumnes per unitat en el nivell d'Educació Infantil (3 anys) en determinades localitats de la Comunitat Valenciana per al curs 2018-2019.*
- *Projecte de Decret pel qual es declara Bé d'Interés Cultural amb la categoria de Monument, l'Església Parroquial de Santa María Magdalena de Vilafranca.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica parcialment l'Ordre 30/2017, de 6 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a la realització d'activitats de foment de la lectura en biblioteques i agències de lectura públiques de les entitats locals de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica parcialment l'Ordre 39/2017, de 18 d'octubre, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la*

concessió de subvencions destinades als clubs esportius d'elit amb participació en competicions oficials internacionals o lligues de màxima categoria estatal d'esport no professional.

- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica parcialment l'Ordre 78/2016, de 2 de desembre, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a adquisició de material bibliogràfic per a les biblioteques i agències de lectura públiques de les entitats locals de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores i es convoquen sis beques per a la realització de pràctiques professionals en la Direcció General de Coordinació Institucional de la Vicepresidència.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament d'Agències de Viatges de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el procediment per a l'obtenció dels informes previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el Registre Sanitari d'Establiments Alimentaris Menors i el procediment d'autorització de determinats establiments amb caràcter previ a la inscripció.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regulen les tarifes del servei de Transport Públic de persones en automòbils de menys de nou places en l'àrea de prestació conjunta de València.*
- *Projecte de Decret pel qual es desplega la Llei 4/2006, de 19 de maig, de la Generalitat, de patrimoni arbori monumental.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es fixen per a la temporada 2018-2019, els períodes hàbils i normes de caça en les zones comunes, i s'estableixen altres regulacions en els vedats de caça i zones de caça controlades de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores del programa de foment d'ocupació per a la contractació de persones joves (AVALEM JOVES), en el marc del Sistema Nacional de Garantia Juvenil.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores del programa de foment d'ocupació per a la millora de les condicions laborals en el sector de l'hostaleria de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica l'article 7.1 del Decret 65/2012, de 20 d'abril, pel qual es regula la venda no sedentària en la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores del programa de foment d'ocupació per a la contractació per empreses i entitats privades de persones pertanyents a col·lectius vulnerables.*
- *Projecte de Decret pel qual es desenvolupen els principis d'equitat i d'inclusió en el sistema educatiu valencià.*
- *Projecte de Decret pel qual es culmina la primera fase d'actualització i adaptació de la secció Primera de l'Inventari General de Patrimoni Cultural Valencià, en relació amb el patrimoni arqueològic i paleontològic radicat en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana amb la declaració com a Béns d'Interés Cultural, amb la categoria de Zones Arqueològiques i Paleontològiques de determinats béns immobles.*
- *Projecte de Decret pel qual es complementa la declaració de Bé d'Interés Cultural de l'Església Fortalesa de Sant Bartolomé apòstol de Xàbia per a adaptar-la als requisits exigits per la Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni Cultural Valencià.*
- *Projecte de Decret pel qual es complementa la declaració de Bé d'Interés Cultural, amb la categoria de Zona Arqueològica, la Vila Romana de Ponera a Sagunt.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 39/2106, de 27 de juliol, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions per a les corporacions locals i entitats privades sense ànim de lucre que desenvolupen la formació de persones adultes en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es declara Bé d'Interés Cultural, amb la categoria de Zona Arqueològica, el Santuari i les Ternes Romanes de Mura a Lliria.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 8/2017, de 7 d'abril, de la Generalitat, integral del reconeixement del dret a la identitat i a l'expressió de gènere en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica, en execució de diverses sentències del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, el Decret 186/2014, de 7 de novembre, del Consell, pel qual es regula el sistema de carrera professional horitzontal i l'avaluació de l'acompliment del personal funcionari de carrera de l'Administració de la Generalitat.*
- *Projecte de Decret pel qual es crea i regula el fitxer amb dades de caràcter personal relatiu al Registre de Prestadors de comunicació audiovisual de la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de Decret pel qual es modifiquen els articles 133, 185 i 230 del Reglament de desenvolupament de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, aprovat pel Decret 143/2015, d'11 de desembre.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació de Recursos Humans 2018-2020 del personal de gestió directa de la Conselleria.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la gestió d'estudis clínics amb medicaments i productes sanitaris i es crea la Xarxa d'Investigació amb medicaments i productes sanitaris de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions destinades al tractament de lluita contra el mosquit tigre en els municipis de la Comunitat Valenciana, directament o a través de les mancomunitats i consorcis en els quals estiguen integrats.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del Programa d'Ajudes al Lloguer d'Habitatge i Programa d'ajudes al lloguer de Joves.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes de rehabilitació d'habitatges situats en edificis de tipologia residencial col·lectiva, dins del programa de foment de la millora de les seguretats d'utilització i de l'accessibilitat en habitatges del Pla Estatal d'Habitatge 2018-2021.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes de rehabilitació d'edificis del Programa de foment de la millora de l'eficiència energètica i sostenibilitat en habitatge del Pla Estatal d'Habitatge 2018-2021.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes de rehabilitació d'edificis del programa de foment de la millora de seguretats d'utilització i de l'accessibilitat en habitatge del Pla Estatal d'Habitatge 2018-2021.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica l'article 165.3 del Decret 75/2007, de 18 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de Protecció Pública a l'Habitatge.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a l'execució de projectes singulars en l'àmbit de l'esport i l'activitat física.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica el Reglament Orgànic i Funcional del Consell Rector.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament del Servei de Bombers Forestals de la Generalitat.*

- *Projecte de Decret pel qual es regula la concertació dels serveis professionals farmacèutics assistencials i l'acreditació de les oficines de farmàcia per a la prestació d'aquests serveis concertats.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 17/2013, de 15 d'abril, per la qual es regulen les titulacions administratives que faculden per a l'ensenyament en valencià, del valencià i en llengües estrangeres en els ensenyaments no universitaris en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es declara Paisatge Protegit la Serra d'Escalona i el seu entorn.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions públiques destinades a la creació o manteniment de les unitats de suport a l'activitat professional, com a mesura de foment de l'ocupació per a la inserció de persones amb diversitat funcional/discapacitat en centres especials d'ocupació.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 4/2016, de 26 de maig, per la qual s'aproven les bases reguladores i es determina el programa de Formació Professional per a l'ocupació per a la realització d'acions formatives dirigides prioritàriament a persones desocupades i la formació amb compromís de contractació.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 11/2016, de 15 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores i es determina el programa mixt d'ocupació-formació tallers d'ocupació.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 24/2016, de 15 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores dels projectes T'A-VALEM en desenvolupament del programa d'ocupació amb suport en empreses del mercat ordinari de treball.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 21/2016, de 20 d'octubre, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions destinades al programa d'ocupació amb suport en empreses del mercat ordinari de treball.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 14/2017, de 17 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores del programa mixt d'Ocupació-Formació d'escoles d'ocupació ET FORMEM destinades a persones amb dificultats d'inserció laboral o pertanyents a col·lectius vulnerables.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen els programes de cribratges neonatals en la Comunitat Valenciana, de detecció precoç de la hipocúsia neonatal i cribratge neonatal de malalties congènites.*

- *Projecte de Decret pel qual s'estableixen els requisits i el procediment d'habilitació i el règim d'actuació dels veterinaris habilitats en festes taurins.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial d'Orde-nació i Dinamització de l'Horta de València (PATHV).*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament que regula les funcions, composició, organització i funcionament de la Junta de Valora-ció de Béns del Patrimoni Cultural Valencià.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regula la catalogació amb el requisit lin-güístic de valencià de determinats llocs de treball docents en centres docents públics que imparteixen els ensenyaments de règim especial.*
- *Projecte de Decret pel qual s'estableix el règim transitori d'aplicació per a les universitats públiques valencianes de les retribucions addi-cionals del professorat universitari regulades en el Decret 174/2002, de 15 d'octubre.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes econòmiques en concepte de subvenció i d'hores addicionals de professorat dirigides a centres privats concertats per al desenvolupament d'actuacions dirigides a l'alumnat de compensació educativa, a la reducció de l'abandó escolar i altres actuacions o pro-grames inclosos en el Pla d'Actuació per a la Millora.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per a la informatització-automatització dels ecoparcs fixos i adquisició i informatització-automatització d'ecoparcs mòbils dels consorcis de residus i entitats locals supramunicipals competents dels serveis de valoració i eliminació de residus urbans de la Comunitat Valenciana, en el marc del Programa Operatiu del Fons Europeu de Desenvolupament Regional de la Comunitat Valenciana 2014-2020.*
- *Projecte de Decret pel qual es crea i regula l'Observatori Valencià de Salut.*
- *Projecte de Decret pel qual es procedeix a la creació de la Comissió Permanent d'Inversions de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es desenvolupa el règim de concerts edu-catius i es regula el sistema de pagament delegat dels centres docents privats concertats de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de les ajudes per al foment de la innovació tecnològica a través de finques o explotacions col·laboradores.*

- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament que regula les classes pràctiques de les escoles taurines i els espectacles amb vedells de dos anys d'edat en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret del President de la Generalitat, pel qual es regulen els horaris d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics per a l'any 2019.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la línia específica del Fons de Cooperació municipal per a la lluita contra el despoblament dels municipis de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 27/2016, de 25 de novembre, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per a l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (IVACE), en matèria d'I+D Innovació Empresarial.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes en matèria de suport a la participació en projectes europeus.*
- *Projecte de Decret pel qual es desenvolupa la disposició transitòria primera de la Llei 17/2017, de 15 de desembre, de la Generalitat, de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per a l'aplicació de mesures de millora i manteniment de les infraestructures hidràuliques de les zones humides valencianes en el marc del Programa de Desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la qualificació i inscripció dels Centres Especials d'Ocupació en el Registre de Centres Especials d'Ús de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es crea i regula el Registre de personal formador en l'àmbit de la formació professional per a l'ús de la Comunitat Valenciana, per a la impartició d'especialitats formatives dirigides a l'obtenció de certificats de professionalitat o incloses en el catàleg d'especialitats publicat pel SEPE.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es declara la reserva de fauna Pins Alts al terme municipal de Xelva.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el control d'emissions de les activitats potencialment contaminants de l'atmosfera.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes a les comunitats de regants i altres entitats de reg, en relació amb el foment de la utilització racional de l'aigua.*

- *Projecte d'Ordre pel qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per al control de vegetació natural en zones estratègiques lligades a la prevenció d'incendis en el marc del Programa de Desenvolupament Rural 2014-2020 de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores i s'estableix el procediment de concessió de subvencions en matèria de col·laboració institucional, a través d'accions sectorials i intersectorials per mitjà de programes o actuacions en matèria de prevenció de riscos laborals en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica parcialment l'Ordre 47/2016, de 5 d'agost, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades al desenvolupament dels plans d'especialització esportiva.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament de Salons Recreatius i Salons de Joc, aprovat per Decret 55/2015, de 30 d'abril.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de comerç, consum i artesanía.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a la integració soci laboral de treballadors i treballadores en situació de risc d'exclusió social en empreses d'inserció i en empreses ordinàries de treball.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 6/2018, de 5 de febrer, per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes indemnitzatòries per a l'erradicació i el control del bacteri de quarantena Xylella fastidiosa.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la creació del Consell Assessor de Pesca i Aqüicultura de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes a les organitzacions professionals del sector dels productes de la Pesca i de l'Aqüicultura de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en l'Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball (INVASSAT).*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la composició i el funcionament del Consell Assessor del Mecenatge i els procediments per a la declaració i la comunicació de l'interés social de projectes i activitats culturals, científiques i esportives no professionals.*

- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions al transport universitari en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el procediment per a la tramitació d'herències intestades a favor de la Generalitat.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen els coeficients aplicables en 2019 al valor cadastral a l'efecte dels Impostos sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentals i sobre Successions i Donacions, així com la metodologia emprada per a la seua elaboració i determinades regles per a la seua aplicació.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a determinats projectes d'inversió empresarial que contribueixen a la transformació del model econòmic de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifiquen en part les bases reguladores de la concessió d'ajudes a entitats sense ànim de lucre, per a finançar programes de suport a la igualtat en la diversitat.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Institut Valencià de la Memòria Democràtica, els Drets Humans i les Llibertats Públiques.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 1/2017, per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a les universitats de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desenvolupament de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i la promoció d'autogovern, així com la Responsabilitat social.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i als ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desenvolupament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la repercussió i divulgació del Dret Foral Civil Valencià.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica parcialment l'Ordre 15/2017, de 20 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores i s'estableix el procediment de concessió de les ajudes del Programa de Foment de Treball autònom a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el Pla Normatiu i l'Informe d'avaluació Normativa de l'Administració de la Generalitat.*

- *Projecte d'Ordre per la qual es fa una nova redacció de l'Ordre 8/2015, de 23 de novembre, per la qual s'aproven la bases reguladores i es determina el programa de formació per a l'ocupació per a la realització d'accions formatives dirigides prioritàriament a persones ocupades.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades al suport de grups d'investigació en economia pública dels centres d'investigació de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es crea i regula l'Observatori de l'Hàbitat i Segregació Urbana de la Comunitat Valenciana (OHSU).*

B

ESTADÍSTICA D'ASSUMPTESSOTMETSOS A CONSULTA (1 DE GENER DE 2018 A 31 DE DESEMBRE DE 2018)

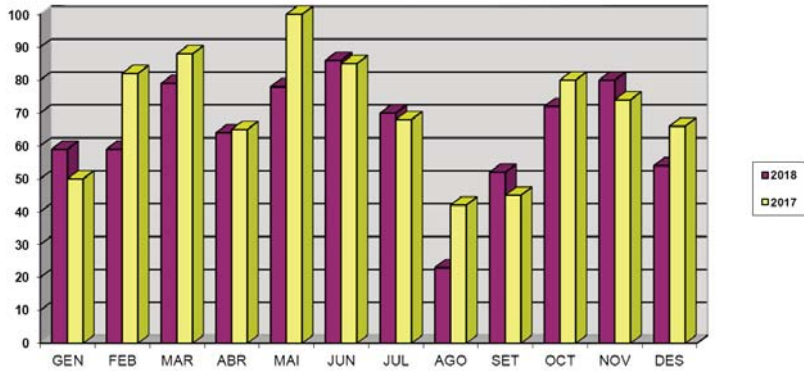
I. PETICIONS DE DICTAMEN

776

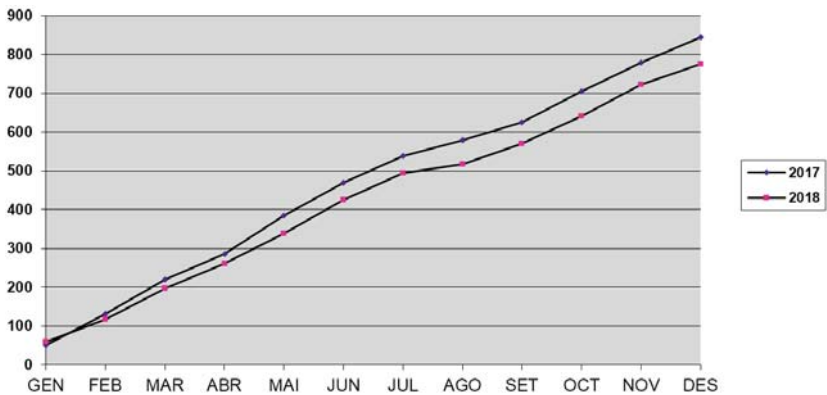
a) Sol·licituds

Durant l'any 2018 s'han sol·licitat al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana un total de 776 dictàmens, front als 845 dictàmens demandats l'any 2017.

Número de sol·licituds registrades en el Consell Jurídic Consultiu per mesos



Número global de sol·licituds registrades en el Consell Jurídic Consultiu



II. Dictàmens sol·licitats urgents

88

III. Assumpes tornats

0

IV. Assumptes en els quals s'han demanat antecedents amb devolució de l'expedient i amb suspensió de termini per a emetre dictamen 17

D'aquest número, en 11 casos es va acomplir la petició d'antecedents durant l'exercici, i van quedar per tant, 6 peticions, sense que l'Administració haja contestat.

V. Advertiments a la Generalitat per omissió de petició de dictamen preceptiu (article 8 Reglament) 4

- Ordre 9/2017, de 28 de gener, de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, per la qual es fixen les tarifes dels serveis interurbans de transport públic discrecional de persones en automòbils de turisme en la Comunitat Valenciana.
- Decret 180/2017, de 17 de novembre, de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, d'ordenació de les competències i serveis relatius a les funcions de tutela de la Generalitat respecte a les persones incapacitades judicialment o sotmeses a procediments d'incapacitació.
- Ordre 1/2018, de 23 de març, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, i de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, per la qual s'estableixen els procediments d'autorització en matèria de despeses de persones de la Generalitat.
- Ordre 38/2018, de 20 de novembre, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual s'estableixen les condicions, requisits i procediment per al reconeixement de cursos d'entrenadora o entrenador de pilota valenciana i s'aprova el seu pla formatiu.

VI. Quantia reclamada en els expedients de responsabilitat patrimonial que han sigut dictaminats durant l'exercici 2018

La quantitat mínima reclamada ha sigut de mil cinc-cents euros (1.500) (Dictamen 288/2018, Exp. 832/2017), això a pesar que la quantia mínima a partir de la qual la consulta a aquest Consell Jurídic Consultiu és preceptiva era la de quinze mil euros (15.000), que l'any 2018 va ser elevada a la de trenta mil euros (30.000) per la Llei 11/2918, de 21 de maig. Això no obstant, aquesta Institució entén que

si l'Administració sol·licita el seu parer en un expedient, encara que no s'arribe a aquesta quantia mínima, ha d'atendre la consulta.

La quantitat màxima reclamada ha sigut de cinc-cents huitanta-set milions sis-cents cinquanta mil huit-cents cinquanta-nou euros – 587.650.859– (Dictamen 95/2018, Exp. 830/2017).

—

IV

FUNCIONAMENT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

A continuació es ressenyen les activitats més rellevants dutes a terme per aquest Consell Jurídic Consultiu:

A

RENOVACIÓ EN LA TITULARITAT DE LA SECRETARIA GENERAL

El nou secretari general del Consell Jurídic Consultiu, Joan Maria Tamarit i Palacios, va prendre possessió del seu càrrec en una sessió pública i solemne del Ple de la Institució, celebrada immediatament després de prestar promesa en el Palau de la Generalitat davant el Molt Honorable President de la Generalitat i l'Honorable Presidenta d'aquest Consell. D'aquesta manera, es va acomplir el que ordena l'article 34 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu, una vegada aprovat el nomenament pel Decret 194/2017, de 5 de desembre, del Consell.

B

DECISIONS DELS ÒRGANS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

Al llarg de 2018 el Ple de la Institució ha adoptat nombrosos acords. Entre ells, i per la seua rellevància, destaquen els següents:

- 1) En la sessió celebrada el 21 de febrer de 2018, el Ple va aprovar els nous criteris de publicitat dels dictàmens en el portal web d'aquesta Institució.

- 2) En la sessió de 6 de juny de 2018, el Ple va aprovar la Memòria corresponent a l'exercici de 2017, que recull de forma exhaustiva l'activitat del Consell en aquest període.
- 3) En la sessió celebrada el dia 3 d'octubre de 2018, el Ple va aprovar per unanimitat la proposta de nou Reglament del mateix Consell, el qual, en data 18 d'octubre de 2018, va ser elevat a la Presidència de la Generalitat perquè s'aprovara mitjançant Decret del Consell, donant així compliment al que estableix la disposició final primera de la Llei 11/2018, de 21 de maig, de la Generalitat, de modificació de la Llei 10/1994.

C

REVISTA ESPAÑOLA DE LA FUNCIÓN CONSULTIVA

Durant l'any 2018, el mes de setembre, es va publicar un número de la Revista Española de la Función Consultiva, el 27 de la sèrie.

En l'apartat d'estudis es van incloure les ponències presentades a les V Jornades de Lletrades i Lletrats dels Consells Consultius i del Consell d'Estat, que van tindre lloc a València els dies 2 i 3 de juny de 2016, en el marc del XX aniversari de la creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

La doctrina comparada dels consells consultius es va dedicar a les reclamacions de responsabilitat patrimonial en l'àmbit sanitari que té el seu origen en l'absència de consentiment informat o quan aquest es presta de manera verbal no escrita.

Estudis publicats en la Revista Española de la Función Consultiva
durant 2018

Número 27

ELVIRA GALLARDO ROMERA. Novedades en la regulación de la Unión Europea en materia de contratación pública.

LUIS GRACIA ROMERO. Consecuencias prácticas del efecto directo de las directivas de contratación pública tras el vencimiento del plazo de transposición sin nueva ley de contratos públicos.

JESÚS GARCÍA BLANCO. Responsabilidad patrimonial de funcionarios en el ejercicio de sus funciones.

IGNACIO GRANADO HIJELMO. Las observaciones y sugerencias en las memorias de los Consejos Consultivos.

FERNANDO GARCÍA MENGUAL. Los informes de impacto en la infancia y adolescencia y en la familia: aplicabilidad en el ámbito normativo.

Doctrina dels consells consultius sobre l'absència del consentiment informat escrit quan existeix un consentiment no escrit o verbal.

EVELIN PUEYO MACHUCA. Comisión Jurídica Asesora de la Generalidad de Cataluña

PAU MONZÓ BÁGUENA. Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

M^a JOSÉ QUINTANA ACEBO Y ANA M^a LÓPEZ GUIZÁN. Consejo Consultivo de Galicia

GEMMA SERRANO GUARDIA. Consejo Consultivo de Castilla-La Mancha

M^a PAZ PISONERO PISONERO. Consejo Consultivo de Castilla y León

CLARA DAGO GARCÍA. Consejo Consultivo del Principado de Asturias

ANA SOFÍA SÁNCHEZ SAN MILLÁN. Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid

D

PUBLICITAT DE L'ACTIVITAT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

1) Memòria 2017

La Memòria de l'any 2017 va ser aprovada pel Ple del Consell Jurídic Consultiu el dia 6 de juny de 2018, i va ser presentada a les Corts Valencianes i al president de la Generalitat en les dates 26 i 27 de juliol d'aqueix mateix any, respectivament, donant-se compliment amb això al que preceptua l'article 1.3r de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.





La Memòria es troba publicada en el portal web del Consell Jurídic Consultiu. En aquest sentit, la Presidència del Consell Jurídic Consultiu va remetre una carta a la resta de consells consultius, universitats, biblioteques, organismes, institucions i a un gran nombre d'operadors jurídics que venien rebent un exemplar imprès de la Memòria, en què indicava que aquesta es troba publicada i a la disposició de qualsevol persona interessada en la pàgina web de la institució. Així mateix, s'informava de la decisió adoptada de reduir dràsticament el nombre d'exemplars impresos respecte d'anys anteriors en nom d'una major sostenibilitat mediambiental i econòmica. En virtut d'això, van ser editats un total de 25 exemplars en paper de la Memòria de l'any 2017.

2) Pàgina web del Consell Jurídic Consultiu.

Des de l'any 2000, el Consell Jurídic Consultiu disposa d'un portal web, <http://portales.gva.es/cjccv/>, des del qual es manté actualitzada la informació relacionada amb la composició, les competències, el funcionament, el portal de transparència, els dictàmens que han sigut aprovats pel Ple -que es publiquen transcorreguts 15 dies des de la seua remissió a l'autoritat consultant-, així com una base de dades que conté tota la doctrina legal emesa fins al moment per a la seua consulta.

Així mateix, es troben publicades totes les memòries que la institució ha anat aprovant des que iniciara la seua activitat l'any 1996 i els números de la Revista Española de la Función Consultiva editats fins al moment.

També existeix una secció denominada «Notícies», des de la qual es fa pública la informació relativa a l'assistència dels membres del Consell Jurídic Consultiu als diferents actes protocol·laris.

Juntament amb la pàgina web, des de setembre de 2011, el Consell Jurídic Consultiu disposa d'un perfil en la xarxa social twitter, @CJCCV, a través del qual s'informa puntualment dels assumptes que han sigut dictaminats pel Ple de la Institució en cada sessió.

Tot això es manté puntualment actualitzat amb la intenció d'afavorir una major publicitat i transparència en relació a l'activitat d'aquesta Institució.

E

CONVENIS DE COOPERACIÓ PER A LA REALITZACIÓ DE PRÀCTIQUES FORMATIVES EN EL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU PER ESTUDIANTS UNIVERSITARIS

A l'empara dels convenis marco celebrats pel Consell Jurídic Consultiu amb les universitats que a continuació es relacionen, durant 2018 ha realitzat el seu pràcticum en aquesta Institució l'alumnat següent:

a) Universitat de València/Fundació Universitat Empresa:

- Sra. María Goerlich León
- Sr. Carlos Enrique Castro Gonzales
- Sr. Álvaro Gómez Expósito

b) Universitat d'Alacant:

- Sr. Nicolás Anguix Sanjuán

El programa desenvolupat per aquest alumnat va tindre el contingut següent:

- Col·laboració amb els lletrats del Consell Jurídic Consultiu, facilitant-los la cerca de jurisprudència i legislació aplicable als assumptes sotmesos a consulta del Consell, la preparació dels quals tinguen encomanada.
- Participació, juntament amb el Servei de Coordinació i Documentació, en tasques relacionades amb la biblioteca del Consell.
- Maneig de bases de dades informàtiques de jurisprudència i legislació d'Aranzadi, BOE, DOCV, així com les bases de dades del mateix Consell Jurídic Consultiu.
- Seguiment i actualització de la base de dades sobre les quanties de les indemnitzacions proposades pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en els expedients de responsabilitat patrimonial de la Generalitat.
- Estudi d'expedients dictaminats pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i resolució de casos pràctics a partir d'ells.

F

RELACIONS INSTITUCIONALS I PROTOCOL

1) Visites al Palau de Santa Bàrbara

a) Visita de l'alumnat del Màster de l'Advocacia de la Universitat Miguel Hernández d'Elx.

El 19 d'octubre de 2018 va visitar la seu del Consell l'alumnat del Màster de l'Advocacia de la Universitat Miguel Hernández d'Elx, i va ser rebut per la presidenta i el secretari general d'aquesta Institució.

b) Visita del secretari general de la Universitat Politècnica de València.

El 9 de novembre de 2018, va visitar el Consell Jurídic Consultiu el secretari general de la Universitat Politècnica de València, el Sr. Josep Antoni Claver i Campillo, qui va ser rebut per la presidenta del Consell.

c) Visita de les Falleres Majors de València 2019.

El 30 de novembre de 2018, el Consell Jurídic Consultiu va rebre la visita de la Fallera Major de València, Marina Civera Moreno, i la Fallera Major Infantil, Sara Larrazábal Bernal, que van ser rebudes per la presidenta Margarita Soler Sánchez i altres membres del Ple, lletrades i lletrats i personal del Consell, i van signar en el Llibre d'Honor de la Institució.

2) Actes institucionals

a) Presentació de la Memòria de 2016 al president de les Corts.

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu, Margarita Soler Sánchez, acompanyada de les conselleres i consellers i el secretari general, va fer lliurament de la Memòria de 2016 de la institució al president de les Corts, en el Palau de les Corts, el dia 6 de febrer de 2018.

b) Reunió de les persones titulars de les institucions estatutàries.

El dia 17 de maig les persones de les institucions estatutàries van celebrar una reunió en el Palau de Santa Bàrbara, seu del Consell Jurídic Consultiu, a la qual van assistir l'Excm. Sr. Vicent Cucarella (Síndic de Comptes), l'Excm. Sr. José Cholbi (Síndic de Greuges), l'Il·lm Sr. Jesús Huguet, en representació del Sr. Santiago Grisolí (President del Consell Valencià de Cultura), l'Hble. Sr. Ramón Ferrer Navarro (President de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua), i l'Il·lm. Sr. Carlos Luis Alfonso (President del Comité Econòmic i Social).

c) Presentació de la Memòria de 2017 al president de les Corts.

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu, acompanyada de les conselleres i consellers i el secretari general, va fer lliurament de la Memòria de 2017 al president de les Corts, en el Palau de les Corts, el dia 26 de juliol de 2018.

d) Presentació de la Memòria de 2017 al president de la Generalitat.

La presidenta del Consell Jurídic Consultiu, acompanyada de les conselleres i consellers i el secretari general, va ser rebuda en audiència en el Palau de la Generalitat pel president de la Generalitat, a qui va fer lliurament de la Memòria de 2017, el dia 27 de juliol de 2018.

3) Altres col·laboracions

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana cedeix els seus espais del Palau de Santa Bàrbara a les institucions o entitats de la Comunitat Valenciana que ho sol·liciten per a la realització d'activitats culturals i socials.

Durant l'any 2018 la Sala d'actes va ser cedida per a la celebració dels següents actes:

- a) El 22 d'octubre es va celebrar en la Sala d'actes un seminari sobre «Dret i discapacitat», organitzat per la Plataforma del Tercer Sector de la Comunitat Valenciana integrada per la Plataforma del Voluntariat d'Espanya (PVE), la Xarxa Europea de Lluita contra la Pobresa i l'Exclusió social en l'Estat Espanyol (EAPN-ES), la Plataforma d'ONG d'Acció Social (POAS), el Comité Espanyol de Representants de Persones amb Discapacitat (CERMI), Creu Roja Espanyola, Càritas i l'Organització Nacional de Cecs d'Espanya (ONCE).
- b) Els dies 14 i 15 de novembre, el Palau de Santa Bàrbara va albergar la reunió plenària anual que reuneix les fiscalies especialitzades en la lluita antiterrorista del Regne de Bèlgica, Regne del Marroc, República Francesa i Regne d'Espanya. Els titulars de les diferents delegacions van signar en el Llibre d'Honor de la Institució.

4) Relacions institucionals

Entre els actes més rellevants de l'activitat institucional d'aquest Consell Jurídic Consultiu, cal destacar:

Actes als quals va assistir la presidenta del Consell Jurídic Consultiu, l'Honorable Senyora Margarita Soler Sánchez, en representació de la Institució:

15-01-18

Lliurament del XXVI Premi Convivència organitzat per la Fundació Professor Manuel Broseta, que es va celebrar en el Palau de la Generalitat.

15-01-18

Conferència organitzada pel Club de Trobada Manuel Broseta, amb la Sra. Sandra Gómez López, «València, plaça d'oportunitats i talent».

16-01-18

Desdejuní informatiu del Fòrum Europa. Tribuna Mediterrània, amb la Sra. Mónica Oltra Jarque, vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives.

26-01-18

Exaltació de la Fallera Major de València 2018, Rocío Gil Uncio.

30-01-18

Presentació per part del Molt Hble President de la Generalitat, el Sr. Ximo Puig i Ferrer, del Nou Distintiu de la Generalitat Valenciana en el Palau de la Generalitat.

30-01-18

Desdejuní informatiu del Fòrum Europa. Tribuna Mediterrània, amb la Sra. Gabriela Bravo, consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques.

10-02-18

Cerimònia d'obertura de la Mostra Internacional de Cinema Educatiu 2018 (MICE), en el Palau dels Arts.

20-02-18

Desdejuní informatiu del Fòrum Europa. Tribuna Mediterrània, amb el Sr. Vicent Soler, conseller d'Hisenda i Model Econòmic.

22-02-18

Presentació del llibre «Catalunya en el seu laberint» del Sr. Juan Cano Bueno, que va tindre lloc en la Llibreria Tirant lo Blanch.

27-02-18

Presentació per part del Molt Hble President de la Generalitat, el Sr. Ximo Puig i Ferrer, del Document per a la Reforma de la Constitució Espanyola.

02-03-18

XI Edició del Premi «Avançant en igualtat», atorgat a la Sra. Carmen Alborch, que organitza la Federació d'Empleats i Empleades dels Serveis Públics d'UGT.

03-03-18

Festes de la Magdalena 2018, juntament amb l'Excma. Sra. Alcaldessa de Castelló, la Sra. Amparo Marco.

12-03-18

Mascletà en la plaça de l'Ajuntament, des del balcó d'Onda Cero València. Falles 2018.

13-03-18

Acte commemoratiu del 8 de març «Les Corts de les Dones», en les Corts.

15-03-18

Acte Institucional Commemoratiu del 600 Aniversari de la Sessió de les Corts que va donar lloc a la Generalitat, celebrat en la Capitania General de València.

17-03-18

Mascletà en la plaça de l'Ajuntament, des del balcó del diari Levante-EMV. Falles 2018.

18-03-18

Nit del Foc juntament amb l'Excm. Sr. Joan Ribó i Canut, Alcalde de València, en el Palau de l'Albereda.

19-03-18

Cremà de la Falla Municipal juntament amb l'Excm. Sr. Joan Ribó i Canut, Alcalde de València.

21-03-18

Lliurament del Premi Olympia 2018 atorgat a la consellera, la Sra. Asunción Ventura Franch, que va tindre lloc en l'Ajuntament de Castelló.

27-03-18

Lliurament del Premi Dones Progressistes 2018.

25-04-18

Acte de lliurament de l'Alta Distinció Francesc de Vinatea i del Premi Guillem Agulló, amb motiu de la celebració del Dia de les Corts.

07-05-18

Acte de la I edició dels Premis Comunitat Valenciana, del diari La Razón.

08-05-18

Acte de Commemoració del XXXV Aniversari de les primeres eleccions a les Corts.

17-05-18

Taula redona «Dona i Cultura, els creadors de hui», organitzat pel Consell Valencià de Cultura.

18-05-18

Participació en el Curs de Dret Parlamentari «El parlament que volem», organitzat per les Corts juntament amb la Universitat Europea de València, amb la conferència inaugural «El Consell Jurídic Consultiu com a garant de l'Estat de Dret».

21-05-18

Conferència pronunciada per Sr. Miguel Herrero Rodríguez de Miñón, en el marc de les Jornades del 40é Aniversari de la Constitució, organitzades pel Col·legi Notarial de València.

24-05-18

Acte de lliurament dels Premis del diari Levante-EMV 2018, que va tindre lloc en el Palau de la Música.

25-05-18

Jura de nous procuradors i lliurament de diplomes i insígnies, organitzat per l'Il·lustre Col·legi de Procuradors dels Tribunals de València.

28-05-18

Debat de portaveus dels grups parlamentaris, organitzat per Radio València Cadena SER.

31-05-18

Intervenció en el debat «Justícia i Feminisme», organitzat per la Unitat d'Igualtat de la Universitat de València, en el qual es va fer lliurament dels premis Olga Quiñones, que va tindre lloc en el Centre Cultural La Nau.

01-06-18

III Congrés València – Feminario 2018, organitzat per la Diputació de València.

05-06-18

8é Aniversari del diari digital València Plaza, celebrat en el Palau de Congressos de València.

08-06-18

Acte de presentació de la televisió pública valenciana, À Punt Mèdia, en els estudis de Burjassot.

20-06-18

1a edició dels Premis de Comunicació de la Generalitat Valenciana, presidit pel Molt Hble president de la Generalitat, el Sr. Ximo Puig i Ferrer.

26-06-18

Presca de possessió del delegat del Govern, el Sr. Juan Carlos Fulgencio Tejedor, celebrada en el Paraninf de la Universitat de València.

29-06-18

Acte de Graduació del programa de doble titulació en Administració i Direcció d'Empreses i Dret, organitzat per la Facultat d'Economia de la Universitat de València.

16-07-18

Cerimònia de Graduació de la Universitat Europea de València, en el Palau de Congressos.

17-07-18

Acte d'elecció i presca de possessió del president de la Corporació Provincial, celebrat en el Palau de la Batlia.

01-08-18

Inauguració del festival Sagunt a Escena, a Sagunt.

11-09-18

Debat de Política General 2018, celebrat en les Corts.

11 i 18-09-18

Actes de Graduació de titulacions de la Facultat de Dret de la Universitat de València.

17-09-18

Solemne Acte d'Obertura del Curs Acadèmic de la Universitat de València, celebrat en el Paraninf de la Universitat.

25-09-18

Acte d'obertura del curs 2018-2019, de les universitats espanyoles, organitzat pel Ministeri de Ciència, Innovació i Universitats, sota la presidència de Sa Majestat el Rei, el Sr. Felip VI.

25-09-18

Acte de presa de possessió dels nous notaris celebrat en el Col·legi Notarial de València.

27-09-18

Entrevista en en el programa Notícies del Matí, de la televisió pública valenciana À Punt.

05-10-18

Solemne acte d'Obertura de l'Any Judicial, celebrat en el Palau de Justícia.

09-10-18

Acte de celebració del Dia de la Comunitat Valenciana en el Palau de la Generalitat Valenciana.

15-10-18

Acte de celebració del Dia de les Escripores, organitzat per l'associació «Clàssiques i Modernes».

16-10-18

Conferència pronunciada per Sr. Miquel Roca i Junyent, en el marc de les Jornades del 40é Aniversari de la Constitució, organitzades pel Col·legi Notarial de València.

27-10-18

Actes de les celebracions extraordinàries del Misteri d'Elx, en la Basílica de Santa Maria d'Elx.

29-10-18

Desdejuni informatiu del Fòrum Europa. Tribuna Mediterrània, amb la Sra. M^a José Salvador, consellera d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori.

07-11-18

Solemne acte de lliurament dels Premis Rei Jaume I, celebrat en la Llotja de València.

07-11-18

Acte de la Nit de l'Economia Valenciana, organitzat per la Cambra de Comerç de València.

09-11-18

Acte acadèmic de lliurament de la Medalla de la Universitat de València, al professor Dr. Esteban Morcillo.

13-11-18

Gala de lliurament dels Premis Valencians per al S.XXI, organitzada pel diari Las Provincias.

15-11-18

Acte del Dia Internacional de l'Eliminació de la Violència contra la Dona, celebrat en la Diputació de València.

16-11-18

Acte d'inauguració del Curs de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, celebrat en el Monestir de Sant Miquel dels Reis.

19-11-18

Acte de recepció d'autoritats civils, militars i forces de seguretat, organitzat pel Cos Consular de València.

20-11-18

Desdejuni informatiu del Fòrum Europa. Tribuna Mediterrània, amb el Sr. Juan Carlos Fulgencio, delegat del Govern en la Comunitat Valenciana.

21-11-18

Acte del 40é Aniversari de Premsa Ibèrica celebrat a València amb Levante-EMV.

22-11-18

Acte de lliurament dels XVIII Premis Onda Cero celebrat en el Centre Cultural La Rambleta de València.

23-11-18

Solemnes Actes Institucionals, jura de nous col·legiats i lliurament d'honors i recompenses de l'Excm. Col·legi Oficial de Graduats Socials de València.

27-11-18

Desdejuni informatiu del Fòrum Europa. Tribuna Mediterrània, amb el Sr. Josep Vicent Boira, comissionat del Govern per al Corredor Mediterrani.

30-11-18

Inauguració de l'exposició «La Memòria del Regne, 600 anys de Generalitat Valenciana», en el Palau de la Generalitat.

03-12-18

Intervenció en l'acte de commemoració del 40é Aniversari de la Constitució Espanyola, organitzat per la Fundació Col·loqui Jurídic Europeu, amb la intervenció «Dones i Constitució: la construcció de la ciutadania de les dones. Participació política de les dones».

06-12-18

Acte institucional organitzat per la Generalitat Valenciana de commemoració del 40é Aniversari de la Constitució Espanyola celebrat a Alacant.

13-12-18

Fòrum sobre el Corredor Mediterrani amb el Molt Hble President de la Generalitat, el Sr. Ximo Puig i Ferrer i la Molt Hble Presidenta de les Illes Balears, la Sra. Francina Armengol, organitzat per Radio València Cadena Ser.

14-12-18

Cant de la Sibil·la organitzat per l'Institut Valencià de Cultura.

17-12-18

Acte acadèmic de lliurament de la Medalla de la Universitat de València a la professora Doctora Julia Sevilla Merino.

20-12-18

Acte de la Festivitat de la Facultat de Dret de la Universitat de València.

Actes als quals va assistir el vicepresident del Consell Jurídic Consultiu, l'Il·lm. Senyor Sr. Enrique Fliquete Lliso, en representació de la Institució:

09-02-18

Acte d'obertura de l'Any Judicial 2018, que es va celebrar en la seu del Palau de Justícia.

25-04-18

Acte de lliurament de l'Alta Distinció Francesc de Vinatea i del Premi Guillem Agulló, amb motiu de la celebració del Dia de les Corts.

07-05-18

CXXXIV Jocs Florals de la Ciutat i Regne de València, organitzats per Lo Rat Penat, que es va celebrar en el Teatre Olympia.

25-05-18

Jura de nous procuradors i lliurament de diplomes i insígnies, organitzat per l'Il·lustre Col·legi de Procuradors dels Tribunals de València.

07-11-18

Solemne acte de lliurament dels Premis Rei Jaume I, celebrat en la Llotja de València.

Actes als quals va assistir la consellera del Consell Jurídic Consultiu, l'Il·lma. Senyora Asunción Ventura Franch, en representació de la Institució:

30-01-18

Desdejuní informatiu del Fòrum Europa. Tribuna Mediterrània, amb l'Hble. Sra. Gabriela Bravo, consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques.

03-03-18

Festes de la Magdalena 2018, juntament amb l'Excma. Sra. Alcaldessa de Castelló, la Sra. Amparo Marco.

25-04-18

Acte de lliurament de l'Alta Distinció Francesc de Vinatea i del Premi Guillem Agulló, amb motiu de la celebració del Dia de les Corts.

08-05-18

Acte de Commemoració del XXXV Aniversari de les primeres eleccions a les Corts Valencianes.

25-05-18

Acte de Lliurament de Premis Extraordinaris de Doctorat 2016/2017, a la Universitat Jaume I.

01-06-18

III Congrés València – Feminari 2018, organitzat per la Diputació de València.

21-09-18

Solemne Acte d'Obertura del Curs Acadèmic de la Universitat Jaume I.

05-10-18

XXV Jornades Aniversari de la creació del Comité Econòmic i Social (CES-CV).

09-10-18

Acte de celebració del Dia de la Comunitat Valenciana en el Palau de la Generalitat Valenciana.

15-10-18

Acte de celebració del Dia de les Escriptors, organitzat per l'associació «Clàssiques i Modernes».

27-10-18

Actes de les celebracions extraordinàries del Misteri d'Elx, en la Basílica de Santa Maria d'Elx.

15-11-18

Acte del Dia Internacional de l'Eliminació de la Violència contra la Dona, celebrat en la Diputació de València.

16-11-18

Acte d'inauguració del Curs de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, celebrat en el Monestir de Sant Miquel dels Reis.

17-12-18

Acte acadèmic de lliurament de la Medalla de la Universitat de València a la professora Doctora Julia Sevilla Merino.

Actes als quals va assistir la consellera del Consell Jurídic Consultiu, l'Ima. Senyora Sra. M^a Carmen Pérez Cascales, en representació de la Institució:

21-03-18

Lliurament del Premi Olympia 2018 atorgat a la consellera, Sra. Asunción Ventura Franch, que va tindre lloc l'Ajuntament de Castelló.

25-04-18

Acte de lliurament de l'Alta Distinció Francesc de Vinatea i del Premi Guillem Agulló, amb motiu de la celebració del Dia de les Corts.

08-05-18

Acte de Commemoració del XXXV Aniversari de les primeres eleccions a les Corts Valencianes.

22-05-18

Acte d'ingrés com a Acadèmic de Número, del Dr. José Vicente Raga Sebastián, organitzat per la Reial Acadèmia de Medicina de València.

04-09-18

Solemne acte d'Obertura del Curs Acadèmic de la Universitat Miguel Hernández d'Elx.

27-10-18

Actes de les celebracions extraordinàries del Misteri d'Elx, en la Basílica de Santa Maria d'Elx.

07-11-18

Solemne acte de lliurament dels Premis Rei Jaume I, celebrat en la Llotja de València.

06-12-18

Acte institucional organitzat per la Generalitat Valenciana de commemoració del 40é Aniversari de la Constitució Espanyola celebrat a Alacant.

Actes als quals va assistir el conseller del Consell Jurídic Consultiu, l'Ill. m. Senyor Joan Carles Carbonell Mateu, en representació de la Institució:

26-01-18

Exaltació de la Fallera Major de València 2018, Rocío Gil Uncio.

30-01-18

Desdejuní informatiu del Fòrum Europa. Tribuna Mediterrània, amb la Hble. Sra. Sra. Gabriela Bravo, consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques.

21-03-18

Lliurament del Premi Olympia 2018 atorgat a la consellera Sra. Asunción Ventura Franch, que va tindre lloc l'Ajuntament de Castelló.

25-04-18

Acte de lliurament de l'Alta Distinció Francesc de Vinatea i del Premi Guillem Agulló, amb motiu de la celebració del Dia de les Corts.

08-05-18

Acte de Commemoració del XXXV Aniversari de les primeres eleccions a les Corts.

04-06-18

Acte de lectura del Manifest dels Premisats Rei Jaume I, a la Ciutat de les Arts i les Ciències.

28-06-18

Presentació de la Memòria sobre la Situació Socioeconòmica i Laboral de la Comunitat Valenciana 2017, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

17-09-18

Solemne Acte d'Obertura del Curs Acadèmic de la Universitat de València, celebrat en el Paranimf de la Universitat.

09-10-18

Acte de celebració del Dia de la Comunitat Valenciana en el Palau de la Generalitat Valenciana.

27-10-18

Actes de les celebracions extraordinàries del Misteri d'Elx, en la Basílica de Santa Maria d'Elx.

07-11-18

Solemne acte de lliurament dels Premis Rei Jaume I, celebrat en la Llotja de València.

09-11-18

Acte acadèmic de lliurament de la Medalla de la Universitat de València, al professor Dr. Esteban Morcillo.

06-12-18

Acte institucional organitzat per la Generalitat Valenciana de commemoració del 40é Aniversari de la Constitució Espanyola celebrat a Alacant.

17-12-18

Acte acadèmic de lliurament de la Medalla de la Universitat de València a la professora Doctora Julia Sevilla Merino.

Actes als quals va assistir el secretari general del Consell Jurídic Consultiu, l'Il·lustríssim Senyor Joan Tamarit i Palacios, en representació de la Institució:

14-06-18

Reunió amb les persones titulars de les secretaries generals de les institucions estatutàries, Sindicatura de Comptes, Sindicatura de Greuges, Acadèmia Valenciana de la Llengua, Comité Econòmic i Social i Consell Valencià de Cultura, en la seu aquesta última institució.

27-10-18

Actes de les celebracions extraordinàries del Misteri d'Elx, en la Basílica de Santa Maria d'Elx.

08-11-18

Acte d'imposició de la Medalla al Mèrit en l'Advocacia de la Comunitat Valenciana a l'Associació de Juristes Valencians, que atorga el Consell Valencià de Col·legis d'Advocats.

4.1) Altres relacions institucionals:

Els dies 25 i 26 d'octubre, la presidenta, la Sra. Soler Sánchez, les conselleres la Sra. Ventura Franch i la Sra. Pérez Cascales, el conseller el Sr. Carbonell Mateu i el secretari general el Sr. Tamarit Palacios, van assistir a les XIX Jornades Nacionals de la Funció Consultiva celebrades a Madrid.

V

PERSONAL I INFRAESTRUCTURA

A

LLETRATS

El dia 25 de maig es va produir la incorporació del Sr. Juan María Paredes Arquiola com a funcionari interí del Cos de Lletrades i Llettrats, en virtut del procediment celebrat en la convocatòria d'una borsa d'ocupació temporal per a la provisió amb caràcter interí de llocs de treball en el subgrup A1, Cos de Llettrats del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana (DOGV núm. 8.056, de 6/6/2017).

B

BIBLIOTECA

Durant l'any 2018 van ingressar 44 nous títols a la Biblioteca del Consell Jurídic Consultiu, i són 6232 obres les que integren els seus fons bibliogràfics a data 31 de desembre de 2018.

L'increment dels fons s'ha produït, tant a través de compres com de donacions i intercanvis, ampliant-se l'àrea de Dret Administratiu amb l'adquisició d'obres relacionades amb la Llei 9/2017, de contractes del sector públic.

També s'han actualitzat les sèries dedicades a urbanisme i a responsabilitat patrimonial, s'han comprat obres relatives al Dret

Autonòmic i Dret Constitucional, especialment sobre el dret a la igualtat efectiva de dones i homes.

Quant als fons hemerogràfics, el seu increment ha sigut possible gràcies a que han continuat les subscripcions a les següents publicacions periòdiques: Revista de Derecho Urbanístico y Medio Ambiente, Revista Española de Derecho Constitucional, Revista de Estudios Políticos, Revista Española de Derecho Administrativo, Revista Aranzadi de Urbanismo y Edificación, Revista de Administración Pública, Revista de las Cortes Generales, Teoría y realidad constitucional i Revista de Derecho Político.

Igualment, s'han rebut textos legals i compendis legislatius, monografies, manuals i revistes especialitzades, com a conseqüència de les donacions efectuades per part de l'expresident i de l'exsecretari del Consell Jurídic Consultiu, el Sr. Vicente Garrido Mayol i el Sr. Ferran García i Mengual, respectivament.

Pel que respecta a les bases de dades s'ha procedit a la renovació i actualització de les subscripcions a les bases de dades jurídiques de «Aranzadi Instituciones» i «Aranzadi Expert Administració Local», «La Llei Digital», amb legislació, jurisprudència i doctrina, així com «Tirant en línia».

Així mateix, s'ha vingut duent a terme l'intercanvi regular de publicacions amb les Corts de Castella-la Manxa, l'Assemblea de Madrid, la Universitat de Santiago de Compostel·la, la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques del Govern de Castella-la Manxa, l'Institut d'Estudis Autonòmics del Govern de les Illes Balears, la Universitat de Deusto i la Facultat de Dret Canònic de la Universitat Catòlica Sant Vicent Màrtir. D'altra banda s'han gestionat les subscripcions a la Revista Española de la Función Consultiva, editada pel Consell Jurídic Consultiu.

D'altra banda, per a facilitar la cerca i l'accés a la informació jurídica, es realitza sistemàticament i exhaustiva el buidatge dels articles doctrinals continguts en revistes i monografies jurídiques.

També dins dels serveis de suport documental igualment es venen prestant a través del correu electrònic el servei d'alerta informativa mitjançant l'enviament diari dels sumaris del DOCV i del BOE, i la distribució mensual del butlletí de «Novetats bibliogràfiques». D'igual manera s'ha prosseguit amb el servei de difusió selectiva de la

informació a través del «mailing» mensual de les disposicions generals d'interés publicades en els diaris oficials, i d'informació jurisprudencial i doctrinal. Com a novetat ressenyable es trobaria la creació d'enllaços electrònics de la documentació jurídica (articles doctrinals, sentències, normes...) enviada periòdicament i electrònicament al personal del Consell Jurídic Consultiu.

Respecte a l'organització dels fons documentals s'ha realitzat el recompte anual i l'actualització de l'inventari dels fons bibliogràfics de la Biblioteca i el recompte bimensual de la Biblioteca Auxiliar.

Quant a la Biblioteca Virtual del Consell Jurídic hi ha hagut un increment dels fons tant de la secció de Documents Electrònics, com de la secció Hemeroteca a causa de l'augment d'edicions digitals de llibres i publicacions periòdiques.

Finalment, com és habitual, en l'àmbit de la col·laboració amb les universitats de la Comunitat Valenciana, s'ha continuat amb la coordinació de les pràctiques formatives realitzades per estudiants de Dret d'universitats públiques i privades, amb presència en la Comunitat Valenciana.

C

INFORMÀTICA I BASES DE DADES

L'activitat de la Unitat d'Informàtica i Comunicacions del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana durant 2018 es pot agrupar en tres línies estratègiques clarament diferenciades, que s'exposen a continuació.

La primera línia consistiria en la millora de l'estructura d'alta disponibilitat del CPD del Consell Jurídic Consultiu, tant a nivell del programari necessari, com a nivell del maquinari requerit.

Per a l'assoliment d'aquest objectiu, quant al maquinari, s'ha contractat la incorporació d'un nou SAI, o sistema d'alimentació

ininterromput (SAI Fujitsu APC UPS Online 4500W amb targeta de comunicacions SNMP). El SAI de què es disposava anteriorment (APC Smart-UPS 1500) s'ha utilitzat per a dotar a l'electrònica de xarxa (switches i routers) amb un sistema d'alimentació ininterrompuda, ja que no comptava amb cap fins llavors.

Respecte al programari s'han adquirit les següents llicències: VMware vSphere Essentials Plus 6.5.; Llicència Veeam Còpia de seguretat Essentials 9.5 i Programari de gestió PowerChute.

Quant a les comunicacions, s'ha ampliat la línia de connexió a Internet passant de 10 a 100 Mb i s'ha afegit una segona línia de còpia de seguretat.

La segona línia d'actuació ha vingut marcada per la tramitació d'un procediment de contractació de la plataforma TACTICA per a la implementació de la tramitació electrònica de sol·licitud de dictàmens mitjançant la creació d'una oficina virtual en el Consell Jurídic Consultiu, com a exigència obligada de la normativa vigent, europea, nacional i autonòmica, en matèria de e-Administració.

En aquest sentit, des de l'adjudicació del contracte (maig de 2018) fins a desembre del mateix any s'ha instal·lat la plataforma TACTICA a l'entorn de reproducció del Consell Jurídic Consultiu i s'ha iniciat l'anàlisi del circuit de sol·licitud de dictàmens, així com d'un circuit per a la gestió interna del Consell Jurídic Consultiu que pot integrar des de la sol·licitud d'assumptes propis, fins a la sol·licitud de material.

En relació amb els serveis requerits per a la seua posada en marxa (per ex. portafirmes electrònic, notificacions electròniques...) i que proporciona la Direcció General de les Tecnologies de la Informació i Comunicacions (DGTIC) s'ha sol·licitat i obtingut autorització d'aquest centre directiu, tant a l'entorn de reproducció, com en el de producció, quedant pendents els serveis que ha de proporcionar l'Administració General de l'Estat en relació amb l'ús d'ORVE (Oficina de Registre Virtual).

Per a dotar d'un major nivell de seguretat l'oficina virtual del Consell Jurídic Consultiu es va licitar i va adjudicar la infraestructura i els serveis necessaris per a la creació d'una DMZ (zona desmilitaritzada) amb l'objectiu d'albergar els serveis que oferirà aquesta oficina a Internet. L'execució d'aquesta DMZ es preveu durant el primer trimestre de 2019.

Dins de l'última línia d'actuacions empreses es trobaria la millora de processos interns de funcionament del Consell Jurídic Consultiu, mitjançant la seua revisió i optimització, havent-se realitzat respecte dels següents:

1. Procés de publicació en el web de la Doctrina Legal.
2. Procés de generació en pdf dels prop de 20.000 dictàmens que actualment es troben en bd. Aquesta actuació està lligada a la previsió de modernitzar el portal web del Consell Jurídic Consultiu i la possibilitat de cerca en el contingut dels dictàmens.
3. Procés de modernització i automatització de les estadístiques que genera la Secretaria General mensualment, així com el resum anual.
4. Procés de licitació i adjudicació d'un pla que permeta l'alineació dels processos del Consell Jurídic Consultiu amb l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS), Esquema Nacional d'Interoperabilitat (ENI) i el Reglament General de Protecció de Dades.

Finalment, també s'han portat altres actuacions, com ara la compra de tres monitors, d'un punt d'accés sense fil i dos switches per a la connexió entre els servidors i la cabina de discos del CPD, una càmera web amb micròfon incorporat per al seu ús en videoconferències, i l'elaboració d'un programa per al desenvolupament intern per part de la Unitat TIC per al control de l'inventari dels béns mobles.

D

GESTIÓ ECONÒMICA FINANCERA

El dia 26 de juliol de 2018, després de l'oportuna deliberació pel Ple, es va aprovar l'Avantprojecte del Pressupost per a l'exercici de 2019 per import de 2.698.548,03 euros, que es va remetre a la Conselleria Hisenda i Model Econòmic.

En la Llei de Pressupostos de la Generalitat Valenciana per a l'any 2019, el Pressupost del Consell Jurídic Consultiu per a aquest període va quedar xifrat en l'esmentada quantitat.

E

PERSONAL

El dia 16 d'abril la Sra. Fernanda Escribano Botet va prendre possessió del càrrec de cap de Gabinet de la Presidència.

El dia 10 de setembre es va adscriure en comissió de serveis al Sr. Javier Cárcel Hernaiz al lloc de Prefectura d'Unitat d'Informàtica en substitució de Sr. Miguel Ángel Vivas Vega, que es va incorporar a un lloc obtingut per concurs en la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Turisme.

F

CONTRACTACIÓ

El 17 de gener de 2018 el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana va formalitzar un contracte administratiu amb IBERDROLA CLIENTES SAU per al subministrament d'energia elèctrica a la seu del Consell Jurídic Consultiu, basat en l'Acord marc per al subministrament d'energia elèctrica en els punts de consum de l'Administració de la Generalitat, les seues Entitats Autònomes i Ens del Sector Públic de la Generalitat (Exp. 1/16 CC).

El 31 de gener de 2018 es va subscriure amb SOLRED, SA el contracte administratiu per al subministrament de combustible d'automoció per

als vehicles del Consell Jurídic Consultiu, per un període d'un any, prorrogable per un altre any addicional, contracte que estava basat en l'Acord marc per a la contractació del subministrament de combustible d'automoció per a vehicles de l'Administració de la Generalitat, el seu Sector Públic Instrumental i Entitats Adherides (Exp. 1/17 CC).

El 2 de febrer de 2018 es va dur a terme l'Adhesió Específica del Consell Jurídic Consultiu a l'Acord marc que s'estava tramitant per la Central de Compres de la Generalitat, per a la contractació dels serveis de neteja per a l'Administració de la Generalitat, el seu Sector Públic Instrumental i Entitats Adherides.

El 23 de febrer de 2018 es va realitzar l'Adhesió Específica del Consell Jurídic Consultiu a l'Acord marc que s'estava tramitant per la Central de Compres de la Generalitat, per al subministrament d'energia elèctrica.

El 5 de març de 2018, després de la petició d'oferta a 3 empreses diferents, es van adjudicar a RS SOFTWARE, SL els contractes menors d'adquisició i instal·lació d'un sistema d'alimentació ininterrompuda per al CPD del Consell Jurídic Consultiu, així com el d'adquisició i instal·lació de llicències de programari de virtualització i gestió de còpies de seguretat en la seu del Consell Jurídic Consultiu.

El 8 de febrer de 2018 el Consell Jurídic Consultiu es va adherir a l'Acord marc que s'estava tramitant per la Central de Compres de la Generalitat, per a l'adquisició centralitzada del servei de mediació d'assegurances de l'Administració de la Generalitat. Així mateix, el 23 de març de 2018 es va formalitzar, per una anualitat, prorrogable per una altra per mutu acord de les parts, l'Acord d'Adhesió del Consell Jurídic Consultiu al contracte centralitzat de mediació d'assegurances per a l'Administració de la Generalitat, les seues Entitats Autònomes i Ens del Sector Públic Empresarial i Fundacional de la Generalitat, adjudicat per la Central de Compres de la Generalitat, a MUÑIZ Y ASOCIADOS, CORREDURÍA DE SEGUROS, SL (Exp. 2/13 CC).

El 16 d'abril de 2018 es va efectuar l'Adhesió Específica del Consell Jurídic Consultiu a l'Acord marc que s'estava tramitant per la Central de Compres de la Generalitat, per al subministrament de paper i material d'oficina no inventariable.

El 15 de maig de 2018, una vegada instruït mitjançant tramitació ordinària per procediment de licitació obert, va ser formalitzat amb BENI-

LIMP, SL el contracte administratiu del servei de neteja de la seu del Consell Jurídic Consultiu pel període comprés entre l'1 d'agost de 2018 i el 31 de juliol de 2019, tots dos inclusivament, prorrogable com a màxim per 2 anys més.

El 24 de maig de 2018, després de la tramitació ordinària d'un procediment de licitació obert, es va formalitzar entre el Consell Jurídic Consultiu i INFORMANCE, SL el contracte administratiu de prestació dels serveis d'instal·lació, configuració, posada en marxa i suport de la Plataforma de Gestió Electrònica TACTICA, de la seua actualització de versions i del desenvolupament de procediments en aquesta Plataforma per al Consell Jurídic Consultiu, per un període màxim de 2 anys, sense possibilitat de pròrroga.

El 29 de setembre de 2018, després de la tramitació d'un contracte menor amb licitació a través del Perfil de Contractant del Consell Jurídic Consultiu, es va adjudicar a GUADA IMPRESORES, SL el contracte administratiu dels serveis d'impressió de 1.200 exemplars de la Revista Española de la Función Consultiva núm. 27.

El 29 d'octubre de 2018, després de la tramitació d'un contracte menor amb licitació a través del Perfil de Contractant del Consell Jurídic Consultiu, es va formalitzar amb ORONA SOCIETAT COOPERATIVA, el contracte administratiu dels serveis de manteniment de l'ascensor del Consell Jurídic Consultiu.

També el 29 d'octubre de 2018, es va subscriure amb GOVERTIS, SL, el contracte administratiu per a l'elaboració d'un Pla d'Adequació Integrat dels sistemes d'informació del Consell Jurídic Consultiu a l'Esquema Nacional de Seguretat, a l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat i al Reglament General de Protecció de Dades.

El 29 de novembre de 2018, després de la tramitació del corresponent procediment obert simplificat abreujat, es va formalitzar amb GENERA QUATRO, SL l'adjudicació del contracte administratiu dels serveis de manteniment preventiu de les instal·lacions de climatització de l'edifici seu del Consell Jurídic Consultiu, pel període comprés entre l'1 de gener de 2019 i el 31 de desembre de 2019, tots dos inclusivament, prorrogable com a màxim per 2 anys més.

L'11 de desembre de 2018, després de la petició d'oferta a 3 empreses diferents, es va adjudicar a VERNE TELECOM, SL el contracte administra-

tiu per a l'adquisició de la infraestructura maquinari i els serveis necessaris per a la creació i configuració d'una DMZ (Zona Desmilitaritzada).

El 14 de desembre de 2018, després de la tramitació dels respectius contractes menors amb licitació a través del Perfil de Contractant del Consell Jurídic Consultiu, es van adjudicar a VERIEL MANTENIMIENTOS, SL, els contractes administratius dels serveis de manteniment de les instal·lacions de baixa tensió elèctrica, de manteniment del Centre de Transformació d'Energia Elèctrica (Alta Tensió) i de manteniment del parallamps, situats en l'edifici seu del Consell Jurídic Consultiu. Amb idèntica licitació en el Perfil de Contractant, es va adjudicar a SCI, SA, el contracte menor del servei d'inspecció triennal del Centre de Transformació de les instal·lacions d'alta tensió elèctrica de l'edifici seu del Consell Jurídic Consultiu.

Igualment, el mateix dia 14 de desembre de 2018, després de la tramitació dels respectius contractes menors amb licitació a través del Perfil de Contractant del Consell Jurídic Consultiu, es van adjudicar a TRATAMENTS GUMAR, SL, els serveis de desinsectació i desratització de l'edifici seu del Consell Jurídic Consultiu; a SANIDAD AMBIENTAL, SL, els serveis de tractament de control i prevenció de legionel·la en el sistema de protecció contra incendis de l'edifici seu del Consell Jurídic Consultiu.

Igualment, durant l'any 2018 es va continuar executant amb normalitat el contracte dels serveis de vigilància de l'edifici seu del Consell Jurídic Consultiu.

Finalment, durant l'any 2018 també s'han celebrat diversos contractes menors per a garantir el correcte funcionament de la Institució, com ara els relatius a la contractació de bases de dades jurídiques, o la reprografia d'alguns exemplars de la Memòria per a la difusió de les activitats de l'el Consell Jurídic Consultiu.

G

REGISTRE

a) Registre d'entrada i eixida

El Registre General de documents, totalment informatitzat, es va obrir al públic durant tot l'any, de dilluns a dijous des de les nou hores fins a les quinze hores, i el divendres des de les nou hores fins a les catorze trenta hores.

El total d'assentaments d'entrada corresponents a l'any 2018 va ser de 1.422 documents, i els d'eixida de 992.

b) Registre d'expedients sotmesos a consulta

En l'exercici 2018 es van sotmetre a consulta 776 assumptes dels quals 655 expedients han pogut ser dictaminats durant l'exercici.

—

Segona part

**OBSERVACIONS I
SUGGERIMENTS**

INTRODUCCIÓ

L'article 1.3r de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de creació del Consell Jurídic Consultiu, preceptua el següent:

«Anualment, el Consell Jurídic Consultiu elevarà al Consell i a les Corts Valencianes una memòria on es detalle l'activitat del Consell en cada exercici i que podrà recollir les observacions sobre el funcionament dels serveis públics que resulten dels assumptes consultats i els suggeriments de disposicions generals i mesures a adoptar per al millor funcionament de l'administració».

Amb la finalitat d'observar el compliment d'aquest mandat, es realitzen les següents observacions, suggeriments i recomanacions.

La primera de les observacions que el Consell Jurídic Consultiu ha considerat oportú plantejar al Consell de la Generalitat és en relació amb la data que s'ha de prendre en consideració per al còmput del termini de suspensió del procediment administratiu en el cas que, en el curs d'aquest, s'hagen d'evacuar informes preceptius per un òrgan de la mateixa o diferent Administració, segons el que preveu l'article 22.2, d) de la Llei 39/2015.

En la segona observació es conté la doctrina del Consell Jurídic Consultiu en relació amb la interpretació i l'aplicació del principi d'igualtat efectiva de dones i homes.

En la tercera s'aborda la qüestió de la legitimació individual de l'hereu per a formular la reclamació de responsabilitat patrimonial de l'administració en benefici de l'herència jacent. En ella es fa referència als requisits que resulten exigibles perquè es pugui reconèixer aquesta legitimació i els efectes de la resolució estimatòria de la reclamació.

En la quarta es tracta sobre la necessitat o no de licitació prèvia en els casos de concessió d'ús comú especial del sòl públic.

I en la cinquena i última s'analitza la qüestió de la possibilitat que el Certificat de Compatibilitat Urbanística pugui constituir l'objecte del Recurs de Revisió d'Ofici.

I

SUSPENSÍO DEL PROCEDIMENT PER A LA PETICIÓ D'INFORMES: DATA D'INICI I TERME DE LA SUSPENSÍO

El Dictamen 607/2018, de 19 de setembre de 2018, suscita la qüestió sobre la data que s'ha de prendre en consideració per al còmput del termini de suspensió del procediment en el cas que, en el curs d'aquest, s'hagen d'evacuar informes preceptius per un òrgan de la mateixa o diferent Administració, segons el que preveu l'article 22.2, d) de la Llei 39/2015. Aquest precepte permet acordar la suspensió del procediment administratiu «quan se sol liciten informes preceptius a un òrgan de la mateixa o diferent Administració, pel temps que medie entre la petició, que haurà de comunicar-se als interessats, i la recepció de l'informe, que igualment haurà de ser comunicada a aquests».

La importància de la data que es prenga en consideració com dies a quo en tal còmput, radica en el fet que el transcurs dels terminis que la norma de procediment estableix per a resoldre i notificar la resolució de l'expedient produirà, en cas d'excedir-se aquest, la caducitat del procediment. Així, en particular, en els procediments de revisió d'ofici, l'article 106.5 de la Llei 39/2015, estableix un termini de 6 mesos des del seu inici, per a dictar i notificar la resolució definitiva. Si en el curs del procediment s'acorda la suspensió, a l'empara del que disposa l'article 22.2 d) de la llei de procediment, el dies a quo i dies ad quem de tal suspensió podrà resultar determinant a efecte d'establir la data en la qual haja de declarar-se la caducitat del procediment, en la mesura que el termini de suspensió afecta òbviament el meritat termini.

La remissió de l'expedient a aquest òrgan consultiu es troba en el supòsit de suspensió prevista en el citat article 22.2 d). És per això perquè, en el Dictamen de referència, es va plantejar si la data a prendre en consideració per a l'inici del termini de suspensió hauria de ser la corresponent a la data de registre d'eixida de l'expedient de l'Administració consultant, o bé la data de registre d'entrada d'aquest expedient en aquest òrgan consultiu. En la pràctica, entre la data de registre d'eixida de l'expedient, i la data d'entrada en l'òrgan destinatari, transcorre un període de temps, provocat pel trasllat físic de l'expedient i de la pròpia petició de Dictamen, fins que arriba a la seua destinació.

Plantejada en tals termes la qüestió, i advertida la transcendència de la data que es considere per al dies a quo del còmput de la suspensió, aquest Consell, a la vista de la diferència de dates entre la que constava en el registre d'eixida de la petició de Dictamen (15 de juny de 2018) i la de registre d'entrada en aquest Òrgan (20 de juny de 2018), va concloure que la data que hauria de tindre's en consideració com dies a quo per al còmput del termini de suspensió era la del registre d'eixida de l'Administració consultant, i no la d'entrada en aquest Consell.

Per a aconseguir tal conclusió es van ponderar dues possibilitats: d'una banda, tindre per inici del còmput la data d'eficàcia de les notificacions efectuades per l'Administració, que és la data de la recepció d'aquesta pel seu destinatari (arts. 30 i 39 a 41, de la Llei 39/2015). D'altra banda, i conforme als precedents jurisprudencials, i prenent en consideració la Doctrina d'aquest Consell -en relació amb l'apartat c) de l'article 42.5 de la Llei 39/1992-, que la data fóra la del registre d'eixida de l'Administració consultant ja que les dilacions en el tràmit de presentació davant l'òrgan consultiu, no haurien de perjudicar l'interessat en el procediment, perquè aquestes dilacions poden tindre efectes en l'esfera dels interessos de l'administrat -vegeu caducitat del procediment-.

La notificació als interessats no comparteix la mateixa naturalesa jurídica que la petició d'informes a una altra administració o òrgan. Amb la primera es determina l'eficàcia de l'acte administratiu respecte als administrats i l'afecció a l'esfera dels seus drets i interessos, per la qual cosa, en nom de la integritat d'aquests, s'estableix com a data la de l'efectiu coneixement de l'acte per l'interessat. Amb la segona, es dona compliment a un tràmit en el si del procediment, en el qual l'interessat no té cap participació, però que, per contra, pot tindre virtualitat en l'àmbit dels seus drets. És per això que, a la llum de la llei de procediment, no pot predicar-se l'aplicació automàtica de la previsió de notificació a l'interessat -data de recepció- respecte al dies a quo en la petició d'informes.

La posició que manté aquest Consell és, precisament, la de considerar que la data de l'inici del còmput del termini de suspensió és la del registre d'eixida de la petició de l'informe per part de l'òrgan consultant: «D'altra banda, i com ja va exposar aquest Consell en el seu Dictamen 262/2015, el Tribunal Suprem, en la Sentència de 30 de juny de 2008, va mantindre, en el seu fonament jurídic quart, en relació amb l'apartat c) de l'article 42.5 de la Llei 39/1992, el següent: "(...) Així, aquests moments (inici i terme de la suspensió) han de coincidir amb el de l'eixida de la petició de l'òrgan requeridor -perquè no ha de perjudicar l'administrat la demora en

la seua remissió i el d'entrada en aquest de l'informe en qüestió". La citada Sentència, en benefici del dret dels administrats, pren com a dia inicial del còmput del termini de suspensió la data del registre d'eixida de la petició de dictamen de l'òrgan consultant» (Dictamen 607/2018).

No obstant això, tal criteri té la seua correcció en la pròpia llei de procediment, en la mesura que la previsió de l'article 31.c), respecte al còmput dels terminis en els registres, estableix que «L'inici del còmput dels terminis que hagen de complir les administracions públiques vindrà determinat per la data i hora de presentació en el registre electrònic de cada administració o organisme. En tot cas, la data i hora efectiva d'inici del còmput de terminis haurà de ser comunicada a qui va presentar el document». Entenent aquest Consell que «la diversitat de possibilitats que habilita la Llei de procediment per al registre d'una petició permetria que en la mateixa data d'eixida poguera produir-se l'entrada d'aquesta en l'òrgan o administració destinatari, i es garantiria amb això el dret dels propis administrats al fet que no es produïsquen dilacions en un procediment en el qual apareixen com a interessats» (Dictamen 607/2018).

II

LA INTERPRETACIÓ I APLICACIÓ DE LA IGUALTAT EFECTIVA DE DONES I HOMES EN LA DOCTRINA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA

1. La composició dels òrgans o comissions previstes en els projectes normatius.

En la nostra Memòria sobre la doctrina consultiva emesa en 2017, es consignava, en l'apartat V, l'aplicació i interpretació de la legislació en matèria d'igualtat en la doctrina del Consell Jurídic Consultiu, relacionant dues consideracions essencials, sobre el principi d'igualtat de tracte entre homes i dones en l'accés a la funció pública (Dictamen 513/2017), i sobre el concepte de presència equilibrada, que en nombrosos dictàmens va ser exigida, amb la finalitat que els òrgans o comissions previstos en els projectes normatius s'adeqüaren al compliment del que estableix l'article 14. 4 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes (d'ara en avant LOI). No obstant això, en el Dictamen 800/2017, i a propòsit d'aquest extrem, es va expressar que la composició equilibrada no podia ja ser considerada com una recomanació o suggeriment, que situara el compromís institucional en un simple deure de procura. A més, també es va establir que la presència equilibrada no pot resultar condicionada pel fet del disseny de la composició, vinculada a uns càrrecs concrets o titularitat administrativa, sinó que havia de predicar-se de la totalitat de la composició. I finalment, la compatibilitat de les mesures d'igualtat amb les d'acció positiva, com succeïa en el Dictamen 595/2017.

A partir d'aquestes interpretacions s'ha anat aprofundint en el principi de presència equilibrada i, també, sobre els elements necessaris que haurien d'establir-se en les normes de desenvolupament, per a poder donar efectiu compliment quant a la composició d'òrgans i comissions.

Així al llarg de 2018, han sigut nombrosos els dictàmens, en els quals s'ha insistit en la necessitat que en la regulació de la composició dels òrgans i comissions s'incloueren aspectes que anaren més enllà de la

reproducció del text de la norma i introduïren elements addicionals per a fer possible l'efectivitat d'aquesta. D'un costat, la qualificació que l'esmentada composició, en atenció al temps transcorregut des que van entrar en vigor les normes que la incorporaven, poguera mantindre's, encara, en l'àmbit de la mera procura per part dels poders públics, quan en atenció a aquest temps, havia de ser ja una exigència.

Per això, tant l'absència d'esment, com la seua consideració simbòlica, van merèixer la qualificació de les consideracions com a essencials.

Però, anant més enllà de la seua introducció o qualificació com a obligació i, per tant, essencials, el Consell entén que no resulta prou garantista si, a l'hora de regular la composició, aquesta es realitza de tal manera que pel vincle entre la composició i la titularitat de les unitats concretes, o pel fet que en la composició intervinguen altres unitats, ens o organismes, el resultat final acaba depenent de l'atzar, això és, del sexe de qui ostenta la titularitat de la unitat administrativa, o de les persones que representen a les diferents institucions.

En el Dictamen 770/2018 indicàvem el següent:

«La fórmula utilitzada per a determinar la composició de l'òrgan col·legiat, vinculada a la titularitat de determinades unitats administratives, resulta ineficaç per a assegurar tant la presència paritària en els representants de l'Administració, com el fet que la designació de representants per part de les institucions que s'indiquen en la lletra d) habilita que en la composició final el principi de representació paritària resulte vicari dels nomenaments efectuats per part de les entitats que s'identifiquen. Podria donar-se el cas que la totalitat de membres del Consell Assessor, tant els titulars de les unitats administratives, com els representants de les entitats i organitzacions citades en el precepte foren tots homes, sense presència de cap dona, o viceversa.

Per això, el resultat final de la presència paritària haurà de ser assegurat tenint en compte la presència equilibrada de dones i homes en les persones titulars dels òrgans que determinen la presidència, la vicepresidència i la secretaria, de manera que la representació traslladada per les entitats haurà de contribuir a l'equilibri final de la composició».

En el Dictamen 407/2018, considerem fins i tot que aquesta manera de regulació de la composició dels òrgans, que situava el compliment de l'obligació de la paritat en un requeriment formal, reclamaria una nova manera de regular la composició en la qual els nomenaments finals per part de la presidència dels òrgans col·legiats estiguera oberta a la delegació, o a propostes plurals:

«Probablement seria aconsellable utilitzar una delimitació de la composició oberta a la delegació de tal manera que les condicions concretes puguen ser corregides. D'una altra manera, la delimitació de la composició mitjançant la identificació d'unitats concretes, converteix el principi de representació paritària al principi vicari de la situació de partida, i permet bandejar el compliment del mandat legal».

Aquestes consideracions, nombroses i reiterades, entorn de la necessitat d'incorporar una nova manera de conformar la composició dels òrgans, ha fet que el Consell Jurídic haja avançat algunes propostes concretes en dictàmens posteriors, algunes d'elles desenvolupades en l'àmbit de l'Estat o d'altres comunitats autònomes.

2. L'exigència d'obligacions en matèria d'igualtat i la seua incorporació com a requisits en matèria de subvencions.

En matèria de subvencions ha sorgit cert debat sobre si els requisits exigibles a les entitats beneficiàries són tan sols els previstos en la normativa bàsica estatal, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el seu desplegament autonòmic en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del sector públic instrumental i de subvencions. L'article 13 de la norma estatal detalla els requisits necessaris per a obtindre la condició de beneficiari o entitat col·laboradora. Per part seua, l'article 165 de la norma autonòmica reserva a les bases la regulació dels requisits que hauran de complir les persones beneficiàries per a l'obtenció de la subvenció i la manera d'acreditar-los.

És clar que aquestes dues lleis, i substancialment la normativa estatal, conformen els requisits bàsics per a obtindre la condició de beneficiari, això no obsta al fet que a partir del dret vigent, integrant la totalitat de l'ordenament jurídic, i amb suficient motivació, les bases reguladores de les subvencions autonòmiques, no puguen incorporar requisits addicionals si el seu compliment porta la seua causa d'una obligació legal.

Aquesta consideració va ser advertida en el nostre Dictamen 14/2018, quan en relació amb els requisits dels beneficiaris, propugnem i suggerim la incorporació com a requisit de l'acreditació d'un Pla d'Igualtat:

«En relació amb els requisits, hauria de tindre's en compte l'existència d'obligacions legals en matèria d'igualtat entre dones i homes que són exigibles als possibles beneficiaris. En aquest sentit la Conselleria convocant esdevé obligada a aplicar en la seua activitat, com a criteri general d'actuació, el compromís amb l'efectivitat del dret constitucional d'igualtat de dones i homes en compliment de l'article 4 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, d'igualtat entre dones i homes; i l'article 14 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.»

En aquest sentit, l'article 35 de la citada Llei orgànica, que d'acord amb la disposició final primera té caràcter bàsic, estableix:

«Les administracions públiques, en els plans estratègics de subvencions que adopten en l'exercici de les seues competències, determinaran els àmbits en què, per raó de l'existència d'una situació de desigualtat d'oportunitats entre dones i homes, les bases reguladores de les corresponents subvencions puguen incloure la valoració d'actuacions d'efectiva consecució de la igualtat per part de les entitats sol·licitants.

A aquest efecte podran valorar-se, entre altres, les mesures de conciliació de la vida personal, laboral i familiar, de responsabilitat social de l'empresa, o l'obtenció del distintiu empresarial en matèria d'igualtat regulat en el capítol IV del títol IV de la present Llei.

A l'efecte d'atendre el mandat contingut en aquest precepte, es recomana configurar com a requisit que els sol·licitants han d'acreditar per a poder concórrer a la convocatòria de les ajudes, disposar d'un pla d'igualtat en el cas que, d'acord amb la legislació d'aplicació, els siga exigible».

Aquesta indicació va ser reproduïda en el Dictamen 250/2018, amb la indicació que les conselleries que convoquen subvencions resulten obligades a aplicar en la seua activitat, com a criteri general d'actuació, el compromís amb l'efectivitat del dret constitucional d'igualtat de

dones i homes d'acord amb els preceptes anteriorment citats, i propugnant el següent:

«A l'efecte d'atendre el mandat contingut en aquest precepte i en concordança amb l'article 45 de l'esmentada llei, es recomana incorporar en l'apartat lletra l) de l'article 9.2 de l'Ordre que es projecta modificar un número 3r en el qual s'establisca l'exigència, per a poder concórrer a la convocatòria de les ajudes, de presentar una tercera declaració responsable per part del legal representant de l'entitat sol·licitant en la qual manifeste sota la seua responsabilitat que aquesta entitat disposa d'un pla d'igualtat en el cas que, d'acord amb la legislació d'aplicació, li siga exigible».

I finalment, en els dictàmens 298 i 387/2018, reiterem la necessitat que resulte configurat com a requisit que els sol·licitants han d'acreditar, per a poder concórrer a la convocatòria de les ajudes, que disposen d'un pla d'igualtat en el cas que, d'acord amb la legislació d'aplicació, els siga exigible, en compliment de l'article 4 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, d'igualtat entre dones i homes; i l'article 14 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

Aquesta incorporació d'aquesta obligació com a requisit habilitaria, per tant, i només en aqueix cas, la introducció de la disposició d'un Pla d'Igualtat com a mèrit o element de valoració en el cas que a les persones o entitats beneficiàries no els siga exigible el compliment de la disposició d'un Pla d'Igualtat.

La visió dinàmica que mantenim en matèria de gènere té una evident manifestació en l'activitat subjecta a la percepció de subvencions, perquè tal com es manté en l'apartat següent, en relació amb la desitjable millora dels informes d'impacte de gènere, una anàlisi de la situació de partida permetria incorporar, ja fóra com a requisit o mèrit, que les entitats beneficiàries de subvencions, en raó de l'origen públic dels fons i recursos que es destinen, pogueren acreditar que compleixen amb el dret a la igualtat salarial i a la no discriminació retributiva entre homes i dones, reconegut expressament en l'article 35 de la Constitució Espanyola de 1978, en la Llei orgànica 3/0027, ja citada, en l'article 28 de l'Estatut dels Treballadors, i en l'article 157 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, i en nombroses directives.

Per tant, si és responsabilitat dels poders públics promoure i garantir l'aplicació del principi d'igualtat de remuneració per un treball d'igual

valor, resultaria possible que els poders públics, quan avaluen les condicions per a l'atorgament de les subvencions públiques puguen exigir la garantia de l'aplicació d'aquest principi.

3. La naturalesa dels informes d'impacte de gènere.

El caràcter dinàmic de la nostra doctrina consultiva també ha tingut una clara manifestació en la consideració dels informes d'impacte de gènere. En un primer moment, ja es va efectuar una clara identificació de determinats informes com a rituals, en la mesura en què es convertien en una fórmula que més enllà d'analitzar el llenguatge, arribava a considerar l'impacte de gènere com a inexistent o positiu, tan sols pel fet que no provocara discriminació. La limitació d'aquesta perspectiva va permetre que ja l'any 2017, en el nostre Dictamen 264/2017 expressàrem la necessitat que els informes, perquè resultaren efectius, contingueren les dades suficients per a permetre l'anàlisi «pel que fa a la situació dels homes i les dones en l'àmbit on la norma desplegarà els seus efectes» i, per tant, amb la següent conclusió, que reproduïm:

«La falta d'un estudi més detallat plasmat en els impactes de gènere impedeix que les polítiques públiques puguen adoptar les mesures adequades per a reequilibrar les diferències per raó de sexe».

A pesar que les diferents conselleries compten amb una Unitat d'Igualtat, la tramitació dels projectes normatius no s'ha vist beneficiada d'aquesta perspectiva, continuen orfes d'un autèntic informe sobre l'impacte de la norma en matèria de gènere, s'han desatés les nostres nombroses i reiterades consideracions sobre la millora d'aquest instrument positiu per a la tramitació de les normes, i s'ha insistit en declaracions rituals, sense anàlisi prèvia, i sense explorar mesures efectives. Al llarg de 2018 els nostres dictàmens han posat l'accent en aquesta perspectiva. Valguen com a exemple els números 310/2018 i 407/2018. En el primer, efectuem el següent pronunciament, d'aplicació també a altres informes d'impacte:

«Com s'ha dit en dictàmens anteriors de projectes normatius, els informes sobre l'impacte de gènere, sobre l'impacte en la infància i en l'adolescència i sobre l'impacte en la família haurien d'haver sigut emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria (Dictàmens 569/2016 i 773/2016, entre altres).

Perquè els informes d'impacte resulten efectius han de contindre una sèrie de dades que permeten l'anàlisi pel que fa a la situació en l'àmbit on la norma desplegarà els seus efectes. Una vegada reunida aquesta informació es podria determinar si la norma de referència té impacte positiu o negatiu i, en cas d'impacte negatiu, poder adoptar mesures per a afavorir la igualtat de dones i homes en l'àmbit de la norma projectada» (Dictamen 383/2017, per tots).

Aquesta consideració ens va permetre efectuar el suggeriment, que incorporem en aquesta Memòria, perquè el Consell poguera regular el contingut mínim dels informes d'impacte, de tal manera que la seua redacció vaja allunyant-se del seu caràcter ritual, i aconseguint que a l'hora de motivar l'oportunitat i necessitat de les normes, el seu impacte sobre el gènere siga un element valuós, útil i eficaç, tal com vam mantindre en l'avantdit Dictamen 310/2018:

«Aquest tipus d'apreciacions genèriques, sense avaluació concreta de l'impacte normatiu en els diferents col·lectius, sense apreciació del punt de partida, ni identificació del número i entitat dels beneficiaris als quals es pretén accedir, ni avaluació de les convocatòries anteriors, podria ser remeiada en el futur mitjançant l'adopció d'alguna normativa ad hoc per part del Consell, de regulació del contingut dels impactes, de tal forma que poguera ser apreciada i, si escau, avaluada».

L'informe d'impacte de gènere no pot considerar-se tan sols com l'avaluació de l'impacte de la norma en els objectius que es pretén aconseguir amb la seua aprovació, sinó que adquireix l'autèntica virtualitat en la mesura en què analitzant la situació prèvia en matèria de gènere en el concret sector d'activitat o als col·lectius als quals es dirigeixen les mesures, s'analitza si la normativa és neutral, negativa o positiva per a modificar la situació de desigualtat inicial.

Tal com hem mantingut en l'apartat anterior, una anàlisi singular i amb perspectiva de gènere del sector d'activitat sobre el qual es projecta la norma permetria incorporar mesures normatives que corregiren aquesta discriminació.

III

RESPONSABILITAT PATRIMONIAL DE L'ADMINISTRACIÓ. LEGITIMACIÓ INDIVIDUAL DE L'HEREU PER A RECLAMAR EN BENEFICI DE L'HERÈNCIA JACENT

En el procediment en el qual es va emetre el Dictamen 244/2018 d'aquest Consell, s'havia formulat una reclamació de responsabilitat patrimonial en sollicitud d'indemnització dels danys ocasionats per la demora en l'aprovació d'un Programa Individual d'Atenció (PIA) a una persona que va morir sense haver percebut la prestació econòmica mensual que li corresponia.

La reclamació va ser formulada per un dels seus fills i hereus, manifestant que ho feia en el seu propi nom i a més en representació de l'herència jacent de la seua mare morta.

La qüestió de la legitimació individual de l'hereu per a l'exercici d'accions en benefici de la comunitat hereditària de la qual forma part, tal com s'assenyala en el Dictamen, està resolta per la jurisprudència, tant en l'àmbit civil com en el contenciós administratiu. Conforme declaren les sentències de 30 de maig de 1986, 15 de gener de 1988, 8 d'abril de 1992 i 19 de juny de 2002, tot cohereu està legitimat per a litigar en benefici de la comunitat hereditària quan, si prospera la seua acció, suposarà un avantatge per a aquesta comunitat.

En el supòsit objecte del Dictamen així succeïa, ja que el reclamant va formular la reclamació manifestant que ho feia no solament en nom propi, és a dir, com a hereu de la persona que havia patit el perjudici, sa mare morta, sinó també en benefici de l'herència jacent d'aquesta, és a dir, en benefici de tots els integrants de la comunitat hereditària que encara es trobava pendent de partir entre els nomenats a l'herència.

Però el reclamant no solament ho va manifestar així, sinó que, i això constitueix requisit imprescindible perquè pugui reconèixer-se la seua legitimació, va acreditar que efectivament es trobava integrat en la comunitat hereditària per haver sigut cridat a l'herència del seu

ascendent per via testamentària, amb l'aportació del títol del qual deriva aquesta condició, el testament de la causant, així com dels certificats de defunció i del registre d'últimes voluntats.

Òbviamment, en formular-se la reclamació en interès i benefici de l'herència jacent de la causant que va resultar perjudicada per l'actuació de l'administració, la indemnització ha de reconèixer-se en favor d'aquesta herència jacent, de manera que l'import de tal indemnització ingressarà no en el patrimoni propi del reclamant sinó en la massa patrimonial que integra l'herència en situació de yacent, amb la finalitat que pugui ser distribuïda entre els hereus mitjançant la corresponent participació, conformement al que resulte de la voluntat declarada per la causant en el seu testament, doncs, com recorda la Sentència del Tribunal Suprem, Sala Primera, de 6 d'octubre de 1997, *«produït el fet successori, tots els hereus tenen una comunitat hereditària amb drets indeterminats mentre que no hi haja participació»*.

—

IV

LES CLASSES D'ÚS DEL DOMINI PÚBLIC: L'ÚS COMÚ ESPECIAL I LA NO NECESSITAT DE LICITACIÓ

El Dictamen 112/2018 resol que no procedeix la declaració de nul·litat de l'Acord de la Comissió de Govern de l'Ajuntament de l'Alcora en concedir una utilització d'ús privatiu d'una secció de subsol per a unir amb fibra òptica dues naus de la propietat de determinada empresa, per al que s'autoritza l'obertura de rases, sense haver procedit a l'oportuna licitació, tal com estableix l'article 78.2 del Reglament de Béns de les Entitats Locals, aprovat pel Reial decret 1372/1986. La revisió, el procediment de la qual s'inicia a petició de l'empresa, estaria fonamentada en la nul·litat de la citada concessió per haver sigut atorgada «prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert» i en aplicació de l'article 47.e) de la Llei 39/2015. La vertadera raó de la pretensió de revisió d'ofici radica en haver venut la titular de la concessió una de les naus per a la comunicació de les quals a través de fibra òptica s'utilitzava, haver esdevingut, per tant, innecessària i inservible la concessió i completament inconvenient la satisfacció a l'Ajuntament del cànon mensual consegüent.

En el Dictamen s'analitza si, per a l'obtenció de la finalitat perseguida, s'està seguint la via oportuna i, a més, si aquesta és jurídicament admissible.

El citat Reglament de Béns de les Entitats Locals, en el seu article 75 distingeix entre ús comú (general i especial) i ús privatiu. Constitueix ús comú general «quan no concórreguen circumstàncies singulars», ús comú especial «quan concorregueren circumstàncies d'aquest caràcter per la perillositat, intensitat de l'ús o qualsevol altra semblant» i ús privatiu «el constituït per l'ocupació d'una porció del domini públic, de manera que limite o excloga la utilització pels altres interessats». Es qüestiona la Comissió de Govern de la rasa i la utilització del subsol per a traçar la comunicació per fibra òptica de les dues naus propietat de l'empresa concessionària.

La Sentència del Tribunal Suprem de 22 de febrer de 1999, després d'assenyalar les tres possibles classificacions de l'ús a les quals ens

hem referit, comú general o especial i privatiu, afirma que: «en la praxi jurisprudencial el criteri utilitzat per a distingir l'ús privatiu del comú especial és, ateses les circumstàncies de cada cas, determinar si existeix evidència d'una certa fixesa i solidesa en la instal·lació i una vocació de permanència que suposen una “ocupació”, o una prolongació i consistent permanència en la utilització de la parcel·la de la via pública de què es tracte, la qual cosa sol portar amb si, en alguna forma, la transformació física de la dependència demanial amb la conseqüent exclusió en aquesta d'un altre ús diferent del privatiu».


D'acord, doncs, amb la citada Sentència, l'ús comú especial no implica una exclusió de la utilització per la resta de ciutadans, excepte, de manera molt provisional quan resulte necessari, per a l'adaptació a les característiques requerides; en el cas dictaminat, la construcció d'una rasa on introduir la conducció de la fibra òptica. No es tracta, no obstant això, d'un ús comú general, ja que sí que concorre alguna circumstància singular en el concessionari que fa necessària la utilització; precisament és aquesta circumstància la que fa inadequada i fins i tot absurda una licitació. La singularitat pot recaure també en l'objecte de la concessió, la qual cosa també pot fer inconvenient el sotmetiment a una licitació prèvia. En qualsevol cas, l'ús comú especial obliga el concessionari a no excloure la utilització general excepte el temps estrictament imprescindible i en la menor mesura possible.

Per tal com en el present cas ens trobàvem davant l'obertura i immediat tancament d'una rasa i la utilització del subsol per a, a través d'una canonada perfectament desmuntable conduir fibra òptica per a comunicar les dues naus, la concessió no s'hauria d'haver qualificat mai d'ús privatiu sinó de comú especial. I per tal com per a l'atorgament de tal concessió no es requereix cap licitació, no corresponia la revisió d'ofici, ja que no va haver-hi cap nul·litat de ple dret.

Certament, el que això no podia suposar, era el manteniment del cànon per una utilització que havia esdevingut innecessària i una vegada que el domini públic havia sigut completament restablert. El que corresponia era declarar extingida l'autorització administrativa concedida a l'entitat i totes les seues conseqüències.

Per això, la conclusió del Dictamen 112/2018 literalment afirma:

«Que no procedeix la declaració de nul·litat de l'acord de la Comissió de Govern de l'Ajuntament de l'Alcora, per no concórrer acreditada la causa prevista en l'article 47 e) de la Llei 39/2015, sense perjudici de declarar extingida l'autorització administrativa concedida a l'entitat...».



V

EL CERTIFICAT DE COMPATIBILITAT URBANÍSTICA, COM A OBJECTE DEL RECURS DE REVISIÓ D'OFICI

I. Introducció

El procediment de revisió d'Ofici està regulat en l'actual article 106 de la Llei 39/2015 d'1 d'Octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques, article 102 de l'anterior Llei 30/1992.

L'objecte susceptible de revisió d'ofici són els actes en els quals han de concórrer tres característiques bàsiques que són la seua naturalesa administrativa, el seu caràcter definitiu i l'existència en aquest de vicis de nul litat absoluta.

Centrant-nos en la condició d'«acte definitiu» és aquell que de forma directa o indirecta decideix de fons sobre un assumpte, i produeix efectes jurídics definitius, de tal manera que es fa impossible continuar amb l'actuació.

Els actes de tràmit contenen decisions administratives necessàries per a la formació de l'acte definitiu i són els que preparen i fan possible la decisió, però per si mateixos no conclouen l'actuació administrativa, llevat que la decisió que s'adopti, impedisca que continue tal actuació, cas en el qual es converteix en un acte administratiu definitiu perquè posa fi al procés.

L'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i anteriorment l'article 107.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, distingeix entre resolucions i actes de tràmit.

El principi general és que únicament són recurribles les resolucions que posen fi al procediment per tal com són actes administratius definitius, però el propi article 112.1 equipara, a l'efecte de recurribilitat, als actes de tràmit amb les resolucions, quan decideixen directament o indirectament el fons de l'assumpte, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen

indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims que caldrà fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos en els articles 47 i 48 d'aquesta Llei, 39/2015, abans 62 i 63 de la Llei 30/1992.

Entre els actes de tràmit que no són resolucions, però que, en alguns supòsits poden determinar la impossibilitat de continuar amb el procediment es troba el certificat de compatibilitat urbanística.

Podríem definir el certificat de compatibilitat urbanística com l'estudi de viabilitat urbanística, per a determinar que una activitat és admissible en l'emplaçament proposat. És un informe acreditatiu de la compatibilitat del projecte amb el planejament urbanístic i, si escau, amb les ordenances municipals relatives a aquest.

El certificat de compatibilitat urbanística a la Comunitat Valenciana s'entén un document previ a la sol·licitud de la llicència ambiental per a activitats qualificades, en funció de l'activitat que es pretén realitzar i sobretot en funció de la seua incidència ambiental. Amb caràcter previ a la sol·licitud de llicència ambiental, els interessats hauran de sol·licitar l'expedició d'un certificat de compatibilitat del projecte amb el planejament urbanístic i amb les ordenances municipals relatives a l'activitat o instal·lació que pretenguen dur a terme.

La Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats en la Comunitat Valenciana en l'article 1 defineix l'objecte d'aquesta indicant que la seua finalitat és establir el règim jurídic al qual se sotmeten les activitats incloses en l'àmbit d'aplicació de la llei en funció de la seua potencial incidència ambiental i es consideren activitats amb incidència ambiental aquelles susceptibles de produir molèsties, alterar les condicions de salubritat del medi ambient o ocasionar riscos o danys a les persones o al medi ambient.

En l'article 22, es regula la necessitat d'obtenció de l'Informe urbanístic municipal i s'indica:

«1. Amb caràcter previ a la presentació de la sol·licitud o formulació dels instruments d'intervenció ambiental regulats en aquesta llei és preceptiu sol·licitar de l'ajuntament del municipi en el qual vaja a situar-se la instal·lació, l'expedició d'un informe acreditatiu de la compatibilitat del projecte amb

el planejament urbanístic i, si escau, amb les ordenances municipals relatives a aquest.

(...)

- 3. Aquest informe, que serà vinculant quan siga negatiu, haurà d'emetre's en el termini màxim d'un mes des de la seua sol·licitud (...)*
- 4. L'informe urbanístic municipal s'acompanyarà en tot cas de certificat subscrit pel secretari o secretària de la corporació amb el vistiplau de l'alcalde president o alcaldessa presidenta de l'ajuntament en el qual es contindrà pronunciament exprés sobre la compatibilitat o incompatibilitat urbanística del projecte amb el planejament urbanístic.*

(...)

- 6. L'informe emés fora del termini establert però rebut amb anterioritat a l'atorgament de l'autorització ambiental integrada, en cas de ser negatiu implicarà que l'òrgan substantiu ambiental dicte resolució motivada posant fi al procediment i s'arxivaran les actuacions.*
- 7. L'informe urbanístic municipal regulat en el present article és independent de la llicència urbanística o de qualsevol altra llicència o autorització exigible en virtut del que estableix la normativa urbanística o d'ordenació de l'edificació.»*

Tenint en compte que el procediment de revisió d'ofici, com té definit el Consell d'Estat, constitueix una via d'utilitat excepcional i de caràcter limitat, aquest queda reservat per als casos més greus de violació de l'ordenament jurídic, sent la seua interpretació i exercici restrictiu, ha de traslladar-se als actes que poden considerar-se com a susceptibles de ser recorreguts, i aplicar-se de manera escrupolosa les regles adjectives per a preservar i garantir els drets de les persones afectades i l'interés general.

Atesos aquests principis ha sigut causa d'estudi i dictamen per aquest Consell el certificat de compatibilitat urbanística, com a acte que puga ser objecte del recurs de revisió d'ofici.

II. El certificat de compatibilitat urbanística com a objecte del recurs de revisió d'ofici.

L'any 2018, aquest Consell ha tingut ocasió de pronunciar-se sobre aquest tema en el Dictamen 353/2018, en el qual un ajuntament sol·licita la revisió d'ofici de l'acte administratiu consistent en el certificat de compatibilitat urbanística emés el 3 de març de 2016, a la vista de l'Informe del tècnic municipal, per entendre que aquest informe, en el qual es conclouia la compatibilitat urbanística del projecte per a la instal·lació d'una activitat amb les disposicions del planejament municipal vigent, era erroni en la seua interpretació i, per tant, el certificat de compatibilitat urbanística es trobava immers en la causa de nul·litat prevista en l'article 47.1.f, Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques, «...Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan es manque dels requisits essencials per a la seua adquisició».

El Ple de la Corporació va adoptar l'acord de Declarar la procedència de declaració de nul·litat de ple Dret del certificat de compatibilitat urbanística per tal com la Resolució tàcita inicial de l'Alcaldia d'aprovació de l'informe tècnic erroni constitueix «Un acte presumpte contrari a l'ordenament jurídic, pel qual s'adquireixen facultats o drets quan es manque dels requisits essencials per a la seua adquisició» pel que havia de procedir-se a l'emissió d'un de nou, d'acord amb el planejament vigent, i sol·licitar el dictamen preceptiu al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, amb base en l'article 106.1 de la Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La declaració de la possible declaració de nul·litat del certificat de compatibilitat urbanística, mitjançant la revisió d'ofici, fa necessari analitzar quina és la naturalesa jurídica de l'esmentat acte administratiu.

Sobre aquest tema, l'article 22, apartat 1, de la Llei 6/2014, disposa que «*Amb caràcter previ a la presentació de la sol·licitud o formulació dels instruments d'intervenció ambiental regulats en aquesta llei és preceptiu sol·licitar de l'ajuntament del municipi en el qual se situa la instal·lació, l'expedició d'un informe acreditatiu de la compatibilitat del projecte amb el planejament urbanístic i, si escau, amb les ordenances municipals relatives a aquest*», i en l'apartat 3 assenyalava que *l'informe serà preceptiu en el cas que siga desfavorable.*»

Això obliga necessàriament a distingir entre aquells supòsits en els quals el certificat de compatibilitat urbanística siga desfavorable i aquells en els quals siga favorable.

En els casos en què es tracta d'un certificat de compatibilitat desfavorable, l'apartat 3 de l'article 22 de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció de contaminació i qualitat ambiental de Comunitat Valenciana, li atribueix, com s'ha dit, el caràcter de vinculant, i de conformitat amb aquesta previsió, l'apartat 6 del mateix precepte disposa que *«L'informe emés fora del termini establert però rebut amb anterioritat a l'atorgament de l'autorització ambiental integrada, en cas de ser negatiu implicarà que l'òrgan substantiu ambiental dicte resolució motivada posant fi al procediment i arxivant-se les actuacions»*.

En la mateixa línia, l'article 15 del Text Refós, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, sobre prevenció i control integrats de la contaminació, referit a l'informe municipal urbanístic, assenyala que «si l'informe urbanístic regulat en aquest article fóra negatiu, amb independència del moment en què s'haja emés, però sempre que s'haja rebut en la comunitat autònoma amb anterioritat a l'atorgament de l'autorització ambiental integrada, l'òrgan competent per a atorgar aquesta autorització dictarà resolució motivada posant fi al procediment i arxivarà les actuacions».

A més, i amb vista a la seua impugnació, l'article 25.1 de citat Text Refós assenyala que «els interessats podran oposar-se als informes vinculants emesos en el procediment regulat en aquesta llei bé mitjançant la impugnació de la resolució administrativa que pose fi al procediment d'atorgament de l'autorització ambiental integrada, bé mitjançant la impugnació dels citats informes vinculants, quan aquests impidiren l'atorgament d'aquesta autorització, de conformitat amb el que estableix l'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre».

L'article 112.1 de la Llei 39/2015 fa referència a les resolucions definitives i als actes de tràmit qualificats, entesos aquests com aquells que «decideixen directament o indirecta el fons de l'assumpte, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, podran interposar-se pels interessats els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que caldrà fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos en els articles 47 i 48 d'aquesta Llei».

D'aquesta forma, quan el certificat de compatibilitat urbanística és negatiu, el seu caràcter vinculant i el fet que pose fi al procediment, arxivant-se les actuacions, impeding la seua continuació, el converteix en un acte de tràmit qualificat, susceptible, conforme a l'article 112.1 de la Llei 39/2015 i article 25.1 de la normativa estatal, d'impugnació independent de la resolució final del procediment d'intervenció ambiental, i, en conseqüència, susceptible igualment de ser objecte d'una revisió d'ofici per nul·litat de ple dret.

En aquesta línia, entre altres, la Sentència núm. 402/2012, del Tribunal Superior de Justícia de Madrid de 22 de març, Tribunal Superior de Justícia de Galícia, en Sentència núm. 182/2015, de 12 de febrer, i Sentència del Tribunal Suprem núm. 2869/2014, de 27 de juny, (Sala contenciosa administrativa, Secció 5a).

Ara bé, en aquells supòsits en els quals el certificat de compatibilitat urbanística siga favorable, el legislador no el dota del caràcter de vinculant (només de preceptiu), ni, per tant, impedeix la tramitació del procediment relatiu a l'instrument d'intervenció ambiental. Això suposa que el certificat de compatibilitat urbanística favorable (o positiu) no participa de la naturalesa d'acte administratiu de tràmit qualificat, sinó de mer tràmit, la impugnació del qual, conforme a l'article 112.1, segon paràgraf de la Llei 39/2015, està vinculada a la impugnació de la resolució definitiva que es dicte en el procediment relatiu a l'instrument d'intervenció ambiental.

Dit això, en l'assumpte objecte de dictamen el que es pretén és la revisió d'ofici d'un certificat de compatibilitat urbanística de caràcter favorable, la qual cosa suposa, atenent el que s'ha exposat, que es tracta d'un acte administratiu de tràmit no qualificat, ja que la funcionalitat del certificat de compatibilitat urbanística, en cas de ser favorable, és la d'integrar-se dins del procediment substantiu autoritzatori de l'obra o de l'activitat, sense que la invocació de la nul·litat de l'article 47.1.f) que realitza l'Ajuntament en l'informe de Secretaria municipal de data 7 de juny justifique la revisió d'ofici.

Per tant, no constitueix la revisió d'ofici el mecanisme jurídic per a eliminar de l'àmbit jurídic el certificat de compatibilitat urbanística favorable.

El que podria fer en aquest cas l'Ajuntament, advertit que va emetre un certificat positiu de compatibilitat urbanística que no s'ajusta a

dret, a la vista dels posteriors informes emesos o documentació recaptada, i atés que aquest certificat no genera cap dret subjectiu, és emetre un nou certificat de compatibilitat urbanística de caràcter desfavorable, justificant el canvi de criteri i indicant expressament que el nou certificat substitueix a l'anterior.

Aquest nou certificat de compatibilitat urbanística desfavorable, com a acte de tràmit qualificat, seria susceptible d'impugnació autònoma per part d'interessat amb fonament en els articles 112.1 de la Llei 39/2015 i 25.1 del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació.

III. Conclusió

Pel que queda exposat, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana va arribar a la conclusió que no procedeix declarar la revisió d'ofici d'un certificat de compatibilitat urbanística favorable per tractar-se d'un acte de tràmit no qualificat, en no determinar la impossibilitat de continuar amb el procediment, i si ho serà en el cas que aquest certificat fóra negatiu, ja que seria vinculant, posaria fi al procediment i suposaria l'arxivament de les actuacions.

—

