



Consell Jurídic Consultiu
de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2016



Consell Jurídic Consultiu
de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2016

Que el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana eleva al Govern Valencià, en compliment del que disposa l'article 77 del seu Reglament, aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol

VALÈNCIA, 2016

Edita: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

Producció gràfica: Meydis S.L.

Maquetació: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

ÍNDIX

Presentació

Introducció

Primera part

EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DURANT L'ANY 2016

I – Composició del Consell Jurídic Consultiu.....	21
II – Organigrama del Consell Jurídic Consultiu	23
III – Funció consultiva	25
A) Estadística d'assumptes dictaminats (1 de gener a 31 de desembre de 2016).....	26
B) Estadística d'assumptes sotmesos a consulta (1 de gener a 31 de desembre de 2016)	59
IV – Funcionament del Consell Jurídic Consultiu	63
A) Entrada en vigor de la modificació del Reglament operada pel Decret 1/2016, de 15 de gener, del Consell	63
B) Renovació parcial de la composició del Ple	64
C) Decisions dels òrgans del Consell Jurídic Consultiu	65
D) V Jornades de Lletrats de Consells Consultius i del Consell d'Estat.....	66
E) <i>Revista Española de la Función Consultiva</i>	68
F) Convenis de cooperació per a la realització de pràctiques formatives en el Consell Jurídic Consultiu per estudiants universitaris	72
G) Relacions institucionals i protocol	73
V – Personal i infraestructura	83
A) Lletrats.....	83
B) Biblioteca	83

C) Informàtica i Bases de dades	86
D) Gestió econòmica financera.....	86
E) Personal	87
F) Contractació	87
G) Registre	88

Segona part

OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

Introducció	93
I – Modificació de dictamen	95
- Introducció	95
- Sol·licituds d'aclariment de dictamen per part de les autoritats consultants	97
- Conclusió.....	102
II – L'acumulació de procediments en els supòsits de revisió d'ofici	103
- Sobre la naturalesa del procediment de revisió d'ofici d'actes nuls	103
- L'acumulació en el procediment administratiu	104
- Tramitació única de la revisió d'ofici de diversos actes administratius: supòsits d'aplicació incorrecta de la tècnica de l'acumulació	107

PRESENTACIÓ

PRESENTACIÓ

La rendició de comptes és una obligació fonamental dels que tenen encomanada una missió, perquè permet comprovar el grau d'exactitud amb què el mandatari ha atés les instruccions del mandant.

La rendició de comptes és una figura que apareix en els primers moments del Dret i que se situa en la mateixa base de la relació contractual de la representació. El representant ha de complir fidelment la comesa que li ha encarregat la persona que representa, sota pena d'incórrer en responsabilitat.

Les institucions i sobretot les persones que les integrem també rebem un mandat i, com a depositaris de tal responsabilitat, hem d'exposar davant de qui ens ha comissionat què i com hem gestionat els seus interessos.

El Consell Jurídic Consultiu rep el seu mandat directament del poble valencià, qui s'ha expressat a través de l'Estatut d'Autonomia, i ha encomanat a este Suprem Òrgan consultiu una sèrie de funcions i atribucions específiques. Este mandat general, permanent, si es vol, adquireix una puntual concreció quan qui ha sigut apoderat per a això per la Llei designa una sèrie de persones concretes per a exercir estes funcions. El mandat adquireix així un notable grau de concreció.

I som estes persones designades, en el cas del Consell Jurídic Consultiu, per les Corts i el Govern Valencià, a qui se'ns encomana la gestió concreta i, amb esta, la rendició de comptes a tota la societat.

Esta Memòria respon a esta obligació. A l'exposició compilada del grau de compliment del mandat que se'ns ha donat pel conjunt de la ciutadania valenciana.

El Reglament del Consell Jurídic Consultiu disposa que anualment s'ha d'eleva al President de la Generalitat la Memòria de la Institució. El període de control, per tant, ve determinat per la nostra normativa reguladora.

El compliment d'este deure, a més de ser un *onus* jurídic, també és una obligació democràtica ja que les institucions, en una societat democràtica, responen davant de la ciutadania i els seus representants legíti-

mament triats. És indiferent si la lògica de configuració d'una Institució respon a una dinàmica partidària, sectorial o de solvència tècnica, cas este últim del Consell Jurídic Consultiu i d'altres institucions estatutàries. En un Estat de Dret res queda al marge de la Llei i en un Estat democràtic res queda al marge de l'escrutini dels ciutadans a través dels seus representants.

Este Consell Jurídic Consultiu va assumir des de fa molts anys este deure com un fet inherent a la seua configuració institucional. I així, no sols presenta la seua Memòria anual al President de la Generalitat, com preceptua el seu Reglament, sinó que també en fa entrega als membres de les Corts. Es reten comptes així davant dels dos òrgans que conformen la composició del Consell Jurídic Consultiu.

De les memòries, la que s'ha realitzat respecte a l'any 2016, com de les que s'han realitzat en anys previs, es desprén la rellevància del treball realitzat per este Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. En 2016 es van complir vint anys de treball continuat assessorant en Dret les administracions públiques de la Comunitat Valenciana.

Durant més de dos dècades s'han emés més de 15.000 dictàmens procedents de la pràctica totalitat de les administracions de la nostra Comunitat: Generalitat, ajuntaments, diputacions i universitats, a més d'altres personificacions públiques. Durant este període hem contribuït des de la lleialtat més absoluta a la Llei i al Dret, però també als successius governs, a dotar de seguretat jurídica i claredat l'ordenament jurídic valencià i les decisions administratives dels poders públics.

La rellevància de la nostra labor radica precisament en la seua discreció i en el treball assossegat i independent. Independent dels vaivens polítics, però també de les agendes polítiques o mediàtiques. El nostre marc d'acció el constituïx l'ordenament jurídic: la Constitució, l'Estatut i la resta de normes. Per això, l'impuls de canvi ha de centrar-se en aquells òrgans que tenen encomanada la potestat legislativa, i no en els òrgans com els consells consultius que ens limitem a interpretar les normes. El nostre procedir és sempre *secundum legem*. I ací residix la legitimitat de la Institució i la fiabilitat del seu consell, un consell que és aclaparadorament atés per les administracions a l'utilitzar la fórmula «conforme del Consell Jurídic Consultiu».

En esta Memòria es dóna referència al canvi parcial que s'ha produït en la conformació del Ple del Consell Jurídic Consultiu. És la primera

vegada en els seus 20 anys que es produïx esta situació, en la qual *de facto* s'ha donat una renovació de la mitat dels membres del Ple, perquè tradicionalment la renovació era total i només en casos puntuals es produïen substitucions d'algun membre que per les causes previstes en la Llei perdia la condició de Conseller.

D'esta renovació queda un Consell amb membres que necessàriament tindran mandats distints, tenint en compte el retard de les Corts a designar els membres que per Llei ha de triar. Però també queda una Institució amb una Presidència interina, que ja es prolonga més del recomanable.

Certament, estes circumstàncies no han afectat el normal desenrotllament de les funcions del Consell, potser més afectat per l'excessiu nombre d'assumptes que li són sotmesos a consulta amb caràcter urgent –en la majoria de casos, sense que es justifique tal caràcter– o en les limitacions per a la provisió de llocs del Cos de Lletrats derivades de les restriccions pressupostàries d'anys passats i que afortunadament ja es van superant.

La situació actual, no obstant això, manté constantment en el debat públic la Institució, cosa que no necessàriament és negativa. Però este debat, que ben sovint té més a veure amb l'agenda política aliena a l'activitat del Consell, es projecta sobre la Institució i distorsiona ben sovint la imatge que es té d'ella en la societat.

Esta Institució, com totes les institucions de caràcter consultiu, residentia la seua eficàcia en l'*auctoritas* de què disposen per a les autoritats consultants, però també per a la societat. Situar-les en el centre del debat polític per qüestions conjunturals desfigura l'*auctoritas* i amb això no sols patix la Institució, sinó també tot el conjunt de l'autogovern.

Per això la presentació d'esta Memòria és tan rellevant. Amb ella, juntament amb els nostres dictàmens i la resta d'activitats que exercim cada dia des del Consell Jurídic Consultiu, contribuïm a consolidar l'autogovern del poble valencià, situant en el centre de la nostra funció la defensa dels drets i llibertats dels ciutadans i el ple sotmetiment de l'Administració a la Llei i al Dret.

José R. Díez Cuquerella
President en funcions

INTRODUCCIÓ

INTRODUCCIÓ

La present Memòria del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, corresponent a l'any 2016, va ser aprovada pel Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en sessió pública i extraordinària celebrada el dia 26 de juliol de 2017.

S'ha elaborat per a complir allò que disposa l'article 77 del seu Reglament (aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol), que preceptua el següent:

«Anualment, el Consell Jurídic Consultiu elevarà al Govern Valencià una memòria en la qual, amb el motiu d'exposar l'activitat del Consell Jurídic Consultiu en el període anterior, podrà recollir les observacions que sobre el funcionament dels serveis públics resulten dels assumptes consultats, i els suggeriments de disposicions generals i mesures a adoptar per al millor funcionament de l'administració».

Primera part

**EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL
CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA COMUNITAT VALENCIANA
DURANT L'ANY 2016**

I

COMPOSICIÓ DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU 31 de desembre de 2016

President en funcions

El l'm. Sr. José Díez Cuquerella

Consellers electius

El l'm. Sr. Enrique Fliquete Lliso

El l'ma. Sra. Margarita Soler Sánchez

El l'm. Sr. Faustino de Urquía Gómez

El l'ma. Sra. Asunción Ventura Franch

Conseller nat

Molt Hble. Sr. Francisco Camps Ortiz

Secretari General

El l'm. Sr. Ferran Garcia i Mengual

SECCIONS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU 31 de desembre de 2016

L'article 63 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu preveu l'existència de cinc seccions permanents, presidida cada una d'elles per un Conseller electiu i integrades per un o més lletrats. La seua comesa és l'elaboració dels projectes de dictamen, sense perjuí de les ponències assumides pel President.

Secció 1^a - El l'm. Sr. José Díez Cuquerella

Secció 2^a - El l'm. Sr. Enrique Fliquete Lliso

Secció 3^a - El l'ma. Sra. Margarita Soler Sánchez

Secció 4^a - El l'm. Sr. Faustino de Urquía Gómez

Secció 5^a - El l'ma. Sra. Asunción Ventura Franch

LLETRATS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
31 de desembre de 2016

Lletrada Major

Sra. Patricia Boix Mañó

Lletrats

Sra. Bárbara Aranda Carles (excedent)

Sra. Pau Monzó Bágüena

Sra. Constanza Sánchez Henares (excedent)

Sra. Teresa Vidal Martín

Sr. Artur Fontana Puig

Sr. José Hoyo Rodrigo

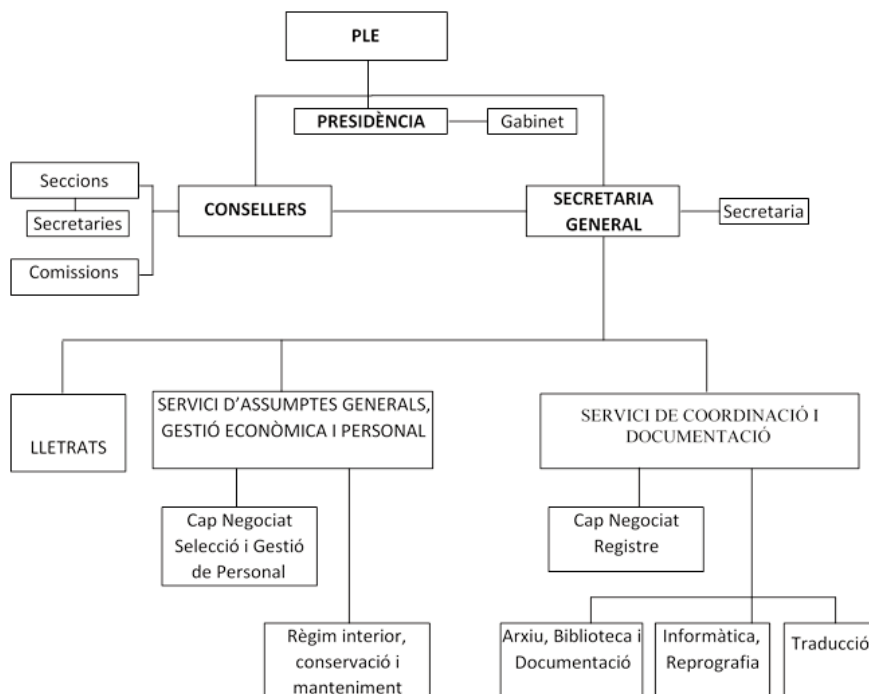
Sr. José Carlos Navarro Ruiz

Sr. Miquel Nadal i Tàrrega



II

ORGANIGRAMA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU



III

FUNCIÓ CONSULTIVA

A continuació es reflectix l'evolució de la producció consultiva en cada un dels vint exercicis tancats del Consell Jurídic Consultiu:

Any	Consultes rebudes	Dictàmens aprovats
<i>2016</i>	<i>844</i>	<i>703</i>
<i>2015</i>	<i>728</i>	<i>751</i>
<i>2014</i>	<i>789</i>	<i>742</i>
<i>2013</i>	<i>744</i>	<i>736</i>
<i>2012</i>	<i>860</i>	<i>1.003</i>
<i>2011</i>	<i>1.471</i>	<i>1.506</i>
<i>2010</i>	<i>1.358</i>	<i>1.229</i>
<i>2009</i>	<i>1.034</i>	<i>1.009</i>
<i>2008</i>	<i>831</i>	<i>872</i>
<i>2007</i>	<i>911</i>	<i>1.119</i>
<i>2006</i>	<i>1.187</i>	<i>843</i>
<i>2005</i>	<i>620</i>	<i>621</i>
<i>2004</i>	<i>533</i>	<i>545</i>
<i>2003</i>	<i>702</i>	<i>664</i>
<i>2002</i>	<i>583</i>	<i>591</i>
<i>2001</i>	<i>564</i>	<i>563</i>
<i>2000</i>	<i>571</i>	<i>527</i>
<i>1999</i>	<i>457</i>	<i>419</i>
<i>1998</i>	<i>681</i>	<i>711</i>
<i>1997</i>	<i>402</i>	<i>304</i>

A

ESTADÍSTICA D'ASSUMPTESS DICTAMINATS (1 DE GENER DE 2016 A 31 DE DESEMBRE DE 2016)

I. Dictàmens aprovats en Ple	703¹
II. Plens celebrats	37
III. Classificació dels assumptes per autoritat consultant	
Presidència de la Generalitat	21
Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusive	25
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	16
Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques	19
Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport	84
Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública	173
Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball	43
Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural	30
Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient	1
Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori	20
Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació	10
Ajuntament d'Alaquàs	3
Ajuntament d'Alberic	3
Ajuntament d'Alboraia	1
Ajuntament d'Alcalà de Xivert	1
Ajuntament d'Alcoi	8

¹ Dels 703 dictàmens emesos, 51 corresponen a expedients dels exercicis 2014 i 2015.

Ajuntament d'Aldaia	1
Ajuntament d'Alfàfar	1
Ajuntament d'Alacant	8
Ajuntament d'Almassora	2
Ajuntament d'Altea	1
Ajuntament de Benavites	2
Ajuntament de Benetússer	1
Ajuntament de Benicarló	1
Ajuntament de Benicàssim	2
Ajuntament de Benidorm	7
Ajuntament de Benigànim	1
Ajuntament de Benimuslem	1
Ajuntament de Beniparrell	1
Ajuntament de Benissa	1
Ajuntament de Biar	1
Ajuntament de Bigastro	1
Ajuntament de Borriol	2
Ajuntament de Burjassot	2
Ajuntament de Burriana	3
Ajuntament de Cabanes	1
Ajuntament de Calles	1
Ajuntament de Callosa de Segura	4
Ajuntament de Callosa d'En Sarrià	1
Ajuntament de Calp	2
Ajuntament de Canals	1
Ajuntament de Castalla	4
Ajuntament de Castelló de la Plana	3
Ajuntament de Càlig	2
Ajuntament de Crevillent	1
Ajuntament de Cullera	1
Ajuntament de Dénia	1
Ajuntament de Dolores	1
Ajuntament del Campello	4
Ajuntament d'Elx	5

FUNCIÓ CONSULTIVA

Ajuntament d'Elda	3
Ajuntament de Faura	1
Ajuntament de Gaianes	1
Ajuntament de Gandia	6
Ajuntament de Gata de Gorgos	1
Ajuntament de Guadassuar	1
Ajuntament d'Ibi	1
Ajuntament de Jalance	1
Ajuntament de l'Alcúdia	1
Ajuntament de l'Alfàs del Pi	4
Ajuntament de l'Eliana	2
Ajuntament de l'Olleria	1
Ajuntament de la Font de la Figuera	2
Ajuntament de la Pobla de Farnals	1
Ajuntament de la Vall d'Uixó	1
Ajuntament de les Coves de Vinromà	1
Ajuntament de Lliria	1
Ajuntament de Massamagrell	1
Ajuntament de Mutxamel	1
Ajuntament de Náquera	4
Ajuntament de Navajas	1
Ajuntament de Nules	1
Ajuntament d'Oliva	2
Ajuntament d'Ondara	1
Ajuntament d'Orihuela	6
Ajuntament d'Orpesa	2
Ajuntament de Paiporta	1
Ajuntament de Pego	1
Ajuntament de Peñíscola	2
Ajuntament de Petrer	2
Ajuntament de Picanya	3
Ajuntament de Picassent	1
Ajuntament de Pinoso	1
Ajuntament de Puçol	3

Ajuntament de Quart de Poblet	2
Ajuntament de Rafal	1
Ajuntament de Requena	2
Ajuntament de Riba-roja de Túria	2
Ajuntament de Sagunt	4
Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig	1
Ajuntament de Santa Pola	3
Ajuntament de Sax	3
Ajuntament de Silla	1
Ajuntament de Sueca	2
Ajuntament de Sumacàrcer	1
Ajuntament de Tavernes de la Valldigna	1
Ajuntament de Teulada	2
Ajuntament de Todolella	2
Ajuntament de Torreblanca	2
Ajuntament de Torrent	1
Ajuntament de Torreveja	9
Ajuntament d'Utiel	1
Ajuntament de València	16
Ajuntament de Vall d'Alba	1
Ajuntament de Vilamarxant	1
Ajuntament de Villahermosa del Río	1
Ajuntament de la Vila Joiosa	6
Ajuntament de Villar del Arzobispo	1
Ajuntament de Villena	2
Ajuntament de Vinalesa	1
Ajuntament de Vinaròs	5
Ajuntament de Xàtiva	3
Ajuntament de Xeraco	1
Ajuntament de Xilxes	2
Ajuntament de Xirivella	3
Ajuntament de Xixona	2
Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació	1
Diputació Provincial d'Alacant	3

Diputació Provincial de Castelló	2
Diputació Provincial de València	4
Entitat Metropolitana de Servicis Hidràulics (EMSHI)	2
Entitat Pública Aigües i Sanejament de Sueca	1
Entitat de Sanejament d'Aigües (EPSAR)	2
Gestió Tributària – Diputació d'Alacant (SUMA)	1
Universitat Miguel Hernández d'Elx	2
Universitat de València	10
TOTAL	703

IV. Classificació dels dictàmens per matèries

Consultes preceptives

(article 10 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana)

Avantprojectes de Lleis (article 10.2)	8
Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general (article 10.4)	215
Recursos d'inconstitucionalitat i conflictes de competència davant el Tribunal Constitucional (article 10.5)	1
Indemnitzacions de danys i perjuís i responsabilitat patrimonial (article 10.8.a)	319
Revisió d'ofici d'actes administratius (article 10.8.b)	77
Contractes administratius (article 10.8.c)	40
Declaració de caducitat concessió administrativa (article 10.8.d)	1
Modificació dels plans d'urbanisme, les normes complementàries i subsidiàries i els programes d'actuació que tinguen per objecte una diferent zonificació o ús urbanístic de les zones verdes o dels espais lliures previstos (article 10.8.e)	7
Recursos extraordinaris de revisió (article 10.8.g)	9

Consultes facultatives

(article 9 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana)

26

- Exp. 9/2016 de l'Ajuntament de Calles en relació amb les discrepàncies jurídiques sorgides sobre la baixa de determinada llicència d'activitat de Bar-Àrea de pícnic per part de l'Ajuntament.
- Exp. 99/2016 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana relatiu a la restauració de la legalitat urbanística per a la realització d'obres en el "*Camino de las Villas, LV-29*".
- Exp. 142/2016 de l'Ajuntament de Náquera en relació amb la resolució del contracte del Programa d'Actuació Integrada per al desenvolupament de la Unitat d'Execució Única del Sector R-8 "*Els Plans*".
- Exp. 143/2016 de l'Ajuntament de Torreveija en relació amb la denegació de la permuta a un funcionari agent de policia local de la corporació perquè no ha trascorregut el termini de deu anys des de l'anterior permuta.
- Exp. 144/2016 de la Diputació Provincial de València en relació amb els dubtes que s'observen en el plec de prescripcions tècniques de l'arrendament de la plaça de bous de València per a la celebració d'espectacles taurins.
- Exp. 249/2016 de l'Ajuntament de Puçol sobre el "*Conveni aportació a les urbanitzacions Alfinach i Monesteris, exercici 2016*".
- Exp. 267/2016 de l'Ajuntament de Nules en relació amb les discrepàncies quant a la disparitat de criteris relacionats amb l'existència o no de rectificació d'error o altre tipus de revisió de l'acte administratiu (Decret d'Alcaldia de 12 de març de 1999).
- Exp. 273/2016 de la Diputació Provincial de Castelló en relació amb la proposta de resolució del recurs de reposició interposat contra el decret de desistiment del procediment per a la contractació del servici d'exposició i exhibició per a vols d'aus rapaces en els jardins del Castell de Peñíscola.
- Exp. 276/2016 de l'Ajuntament de Santa Pola en relació amb el recurs de reposició contra la desestimació de llicències per a l'estació de servici.
- Exp. 297/2016 de l'Ajuntament de Torreveija sobre les discrepàncies existents entre els tècnics municipals sobre l'execució de sentències actes judicials amb quantitat econòmica.
- Exp. 318/2016 de la Presidència de la Generalitat relatiu a la consulta sobre Proposició de Llei de les Corts, del Servici Públic de Radiodifusió i Televisió d'àmbit autonòmic, de titularitat de la Generalitat.
- Exp. 352/2016 de l'Ajuntament de Benetússer sobre la consulta en relació a considerar l'existència d'error de fet, la determinació en l'homologació i Pla de Reforma Interior en una única àrea de repartiment per a la unitat d'execució dins d'esta.
- Exp. 375/2016 de l'Ajuntament de Picassent en relació a la pregunta si l'assignació econòmica als grups polítics municipals prevista en

l'article 73.3 LRBRL pot destinar-se a realitzar una aportació al partit polític corresponent i, en cas afirmatiu, en quines condicions i requisits pot efectuar-se.

- Exp. 397/2016 de l'Ajuntament d'Elx sobre les previsions del plec de condicions administratives particulars del contracte de concessió d'obra pública per a la construcció i explotació del nou mercat central del municipi.
- Exp. 456/2016 de l'Ajuntament de Villahermosa del Río sobre qüestions relacionades amb el procediment de contractació, mitjançant concurs per procediment obert, per a la selecció per l'Ajuntament del soci o socis privats adjudicatari de la subscripció pública d'accions per a la constitució d'una empresa de caràcter mercantil d'economia mixta sota la forma de societat limitada, per a l'exercici d'activitats econòmiques, alienes a la gestió de servicis públics, en règim de lliure concurrència, per gestió indirecta.
- Exp. 458/2016 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana sobre diverses qüestions relacionades amb la participació ciutadana en els plens municipals per les associacions i la ciutadania.
- Exp. 459/2016 de l'Ajuntament de Xàtiva sobre la modificació del contracte d'ús privatiu de l'Hotel Murta i cafeteria-restaurant.
- Exp. 524/2016 de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport per a determinar si el nomenament del secretari/secretària del Consell Social de les universitats Públiques de la Comunitat Valenciana ha de recaure en funcionari de carrera, personal laboral o eventual.
- Exp. 525/2016 de l'Entitat Metropolitana de Servicis Hidràulics (EMSHI) sobre la legalitat dels plecs i encàrrecs a EMIMET en la seua execució.
- Exp. 561/2016 de l'Ajuntament de Benissa sobre la compatibilitat turbanística de l'activitat de carburants en el carrer Clòtxina núm. 2.
- Exp. 562/2016 de l'Ajuntament de Torreveja sobre la permuta de funcionaris com a forma de provisió de llocs de treball.
- Exp. 592/2016 de l'Ajuntament de Faura sobre la legalitat de la regulació a través d'ordenança reguladora de l'ocupació de la via pública, de l'horari d'obertura al públic dels establiments de venda automàtica, mitjançant màquines expenedores amb accés des de l'exterior del local.
- Exp. 614/2016 de l'Ajuntament d'Orihuela sobre la possibilitat de dur a terme el Servici d'Atenció Primerenca a través d'una societat mercantil el capital de la qual és 100 % municipal.
- Exp. 616/2016 de l'Ajuntament de Torreveja sobre la realització d'un contracte de gestió parcial de les activitats i escoles esportives municipals.

- Exp. 617/2016 de l'Ajuntament de Torrevieja sobre òrgan municipal competent per a decidir incoació d'expedients disciplinaris i potestat sancionadora en un municipi de gran població.
- Exp. 648/2016 de la Diputació Provincial de València en relació als deutes sobre el Reglament d'Espectacles Taurins respecte a les corregudes de jònecs i sobre el límit d'edat per a torejar en les classes pràctiques

V. Percentatge dels dictàmens per matèries

Avantprojectes de Lleis	1,14 %
Projectes de Reglaments	30,58 %
Recursos d'inconstitucionalitat	0,14 %
Indemnització de danys i perjudicis	45,38 %
Revisió d'ofici d'actes administratius	10,95 %
Contractes administratius	5,69 %
Declaració caducitat concessió administrativa	0,14 %
Modificació del planejament urbanístic	0,99 %
Recursos extraordinaris de revisió	1,28 %
Consultes facultatives	3,70 %

VI. Dictàmens sol·licitats amb caràcter d'urgència 169

VII. Assumptes deixats sobre la taula (art. 60 Reglament) 17

VIII. Assumptes rebutjats pel Ple (art. 58 Reglament) 0

IX. Assumptes retirats de l'orde del dia de la sessió 20

X. Vots particulars emesos 24

- Dictamen 77/2016, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz a què s'adherix el Conseller Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán.

- Dictamen 119/2016, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz.
- Dictamen 149/2016, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Enrique Fliquete Lliso.
- Dictamen 207/2016, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz.
- Dictamen 248/2016, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán a qui s'adherix la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz.
- Dictamen 279/2016, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán a qui s'adherix la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz.
- Dictamen 295/2016, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán a qui s'adherix la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz.
- Dictamen 296/2016, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán a qui s'adherix la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz.
- Dictamen 340/2016, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz a què s'adherix el Conseller Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán.
- Dictamen 378/2016, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz a què s'adherix el Conseller Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán.
- Dictamen 438/2016, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz a què s'adherix el Conseller Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán.
- Dictamen 441/2016, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. M^a Luisa Mediavilla Cruz.
- Dictamen 461/2016, aprovat per majoria amb vot particular de l'Hble. Sr. President Vicente Garrido Mayol a qui s'adherix l'Il·lm. Sr. Conseller Sr. José Díez Cuquerella.
- Dictamen 503/2016, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán.
- Dictamen 523/2016, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Margarita Soler Sánchez.

XI. Sentit de les resolucions recaigudes en assumptes dictaminats²

En compliment de l'article 7 del Reglament del Consell -el qual disposa que l'autoritat consultant comunicarà al Consell Jurídic Consultiu, en el termini de 15 dies, la resolució recaiguda o la disposició aprovada-, han tingut entrada en el Registre de resolucions i disposicions un total de 346, de les quals una correspon a assumptes sotmesos l'any 2011, dos a assumptes sotmesos l'any 2014, 84 a assumptes sotmesos l'any 2015 i 259 de l'exercici contemplat.

D'estes 346 resolucions o disposicions comunicades, 311 han sigut de conformitat amb el dictamen emés, i 35 sota la fórmula d'«oït el Consell Jurídic Consultiu». Percentualment, la proporció de conformitat, per tant, ha sigut del 89,88 %.

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Conforme amb el Consell	248	620	353	463	507	522	564	473	514	635
Oït el Consell	42	75	41	41	24	39	62	55	70	102

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Conforme amb el Consell	782	543	605	734	932	624	470	390	431	261
Oït el Consell	139	67	72	73	123	60	50	29	35	24

Les dades referides a 2016 només inclouen les comunicacions rebudes fins al 31 de desembre de 2016, i falta rebre a eixa data 418 resolucions d'assumptes dictaminats en 2016.

En el següent quadre es reflectixen les matèries en què s'ha produït discrepància de l'autoritat consultant amb el criteri del Consell Jurídic Consultiu:

² Fins el 31.12.2016 s'havien comunicat un total d'11.894 resolucions.

FUNCIÓ CONSULTIVA

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per S.M.A. per un supòsit defectuós funcionament en l'atenció sanitària prestada (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	<i>14/2016</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per J.A.B.A. per les lesions patides en un accident de circulació (Ajuntament de la Vila Joiosa).</i>	<i>28/2016</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per S.A.S. i altres per la defunció de M.S.B. en un hospital de València (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	<i>86/2016</i>
<i>Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Decret pel qual es regulen els dies addicionals de la llicència per assumptes particulars i vacances del personal estatutari del Servei de Salut de la Comunitat Valenciana.</i>	<i>94/2016</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per M.M. per les lesions patides durant una intervenció quirúrgica (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	<i>124/2016</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per C.F.B. per un accident de circulació en direcció a Peníscola (Conselleria d'Obres Públiques i Vertebració del Territori).</i>	<i>152/2016</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per M.C.Q.N. per una deficient assistència sanitària prestada a C.N.S. (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	<i>154/2016</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per A.M.C. pels danys patits al caure en via pública (Ajuntament de València).</i>	<i>170/2016</i>
<i>Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques salari lligades a la renda per a la realització d'estudis universitaris durant el curs acadèmic en les universitats de la Comunitat Valenciana (Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport).</i>	<i>278/2016</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Projectes de Reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a l'alumnat que finalitzarà els seus estudis universitaris en les universitats públiques de la Comunitat Valenciana (Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport).</i>	279/2016
<i>Projectes de Reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la realització d'estudis universitaris en les universitats de la Comunitat Valenciana (Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport).</i>	280/2016
<i>Projectes de Reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions públiques en règim de concurrència competitiva de les diferents matèries culturals integrades en CulturArts Generalitat (Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport).</i>	281/2016
<i>Projectes de Reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques en règim de concurrència competitiva de les diferents matèries culturals integrades en CulturArts Generalitat (Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport).</i>	282/2016
<i>Projectes de Reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la promoció de l'excel·lència acadèmica destinada a qui haja conclòs estudis d'educació universitària en les universitats públiques de la Comunitat Valenciana i estudis superiors en centres de titularitat pública adscrits a l'Institut Superior d'Ensenyances Artístiques de la Comunitat Valenciana (Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport).</i>	286/2016

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Projectes de Reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de subvencions per al foment del valencià per a mitjans de comunicació social: Empreses de televisió, ràdio i premsa escrita i digital (Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport).</i>	309/2016
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per A.M.H. per una defec-tuosa assistència sanitària (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	367/2016
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per M.A.T.J. pels danys ocasionats a conseqüència de la caiguda d'una branca d'un arbre (Ajunta-ment d'Alcoi).</i>	397/2016
<i>Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes econòmiques per a subvencionar els servicis comple-mentaris de transport i menjador de l'a-lumnat dels centres específics d'Educa-ció Especial de titularitat privada con-certats i de titularitat de corporacions locals convinguts (Conselleria d'Educa-ció, Investigació, Cultura i Esport).</i>	407/2016
<i>Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per al foment de l'esport fede-rat i els programes de tecnificació esportiva a la Comunitat Valenciana (Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport).</i>	420/2016
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per I.A.C. i altres pels danys ocasionats per una defectuoses assistència sanitària (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	469/2016
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per G.S.S. per la deficient assistència sanitària rebuda (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	471/2016

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per J.R.G.P. pels danys ocasionats per l'error d'una baremació atorgada per l'Administració en resoldre un concurs (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	<i>480/2016</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per D.G.D. pels danys patits després de ser atés en la Mútua d'Accidents de Treball (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	<i>521/2016</i>
<i>Responsabilitat patrimonial extracontractual</i>	<i>Formulada per V.N.C.G. pels danys patits després d'una operació quirúrgica (Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública).</i>	<i>522/2016</i>
<i>Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes a la difusió del llibre i la lectura (Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport).</i>	<i>536/2016</i>

XII. Projectes normatius dictaminats

En este apartat es relacionen els avantprojectes de Llei i els projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que han sigut dictaminats durant l'any 2016:

a) Avantprojectes de Llei (article 10.2, Llei 10/1994)

- Avantprojecte de Llei de Pesca Marítima i Aqüicultura de la Comunitat Valenciana.
- Avantprojecte de Llei per la qual es crea l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències.
- Avantprojecte de Llei per la Funció Social de l'Habitatge de la Comunitat Valenciana.
- Avantprojecte de Llei per la qual s'aprova la dissolució del Col·legi Professional de Delineants i Dissenyadors Tècnics d'Alacant.
- Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Valenciana d'Innovació.

- Avantprojecte de *Llei integral del reconeixement del dret a la identitat i expressió de gènere a la Comunitat Valenciana*.
- Avantprojecte de *Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat*.
- Avantprojecte de *Llei per la qual s'aprova la creació de l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant per unificació del Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils d'Alacant*.

b) Projectes de disposicions de caràcter general (article 10.4, Llei 10/1994)

- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes i subvencions en matèria d'atenció a persones amb diversitat funcional, promoció de l'autonomia i de l'accessibilitat.
- Projecte d'Ordre per la qual es regulen els tractaments sanitaris obligatoris, els models de cartilla sanitària per als animals de companyia i es crea la xarxa de vigilància epizootiològica a la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual es regula l'aplicació de la condicionalitat i s'establixen els requisits legals de gestió i les bones condicions agràries i mediambientals que han de complir els beneficiaris que reben pagaments directes, determinades primes anuals de desenvolupament rural o pagaments en virtut de determinats programes de suport al sector vitivinícola a la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de la concessió de places per a estades en balnearis de la Comunitat Valenciana (Programa Termalisme Valencià).
- Projecte d'Ordre per la qual s'aprova el Catàleg d'Infraestructures Ferroviàries i Tramviàries de la Generalitat i la seua adscripció als efectes d'administració.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a entitats locals de la Comunitat Valenciana per al finançament de gastos corrents de les Agències de Mediació per a la Integració i la Convivència Social (AMICS) de les quals són titulars.
- Projecte de Decret pel qual es modifica el Reglament del Cos Superior d'Interventors i Auditors de la Generalitat, aprovat per mitjà de Decret 72/2005, de 8 d'abril, del Consell.

- Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre de 27 de juliol de 2007, per la qual s'adopten mesures fitosanitàries per a l'eradicació i control de l'organisme nociu *Xanthomonas Campestris* PV.Pruni.
- Projecte de Decret pel qual es regula la Comissió Mixta de Cooperació entre la Generalitat i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.
- Projecte d'Ordre per la qual s'introduïxen normes addicionals en el règim de descans obligatori i la limitació diària en la prestació del servei de taxis en l'àrea de prestació conjunta de València.
- Projecte de Decret pel qual es fixen les directrius de coordinació de les funcions que, en matèria d'esport, gestionen les diputacions provincials en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de les ajudes per a programes de servicis socials especialitzats en l'atenció a dones en situació o en risc d'exclusió social.
- Projecte de Decret pel qual es fixen les directrius de coordinació per a les funcions que, en matèria de turisme, gestionen les diputacions provincials en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana.
- Projecte de Decret pel qual s'establix un pla de gestió per a la pesca de mol·luscos bivalves, amb dragues mecanitzades a la Comunitat Valenciana.
- Projecte de Decret pel qual s'establix el sistema per a la millora de la qualitat dels servicis públics i l'avaluació dels plans i programes en l'administració de la Generalitat i el sector públic instrumental dependent d'esta.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de concessió de subvencions dirigides a centres de dia i programes de prevenció, protecció i inserció de menors en situació de risc o amb mesures jurídiques de protecció.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a la realització de Projectes dirigits a la integració social de persones immigrants.
- Projecte de Decret pel qual es regula la targeta d'estacionament per a vehicles que transporten persones amb discapacitat que presenten problemes de mobilitat i s'establixen les condicions per a la seua concessió.
- Projecte de Decret pel qual es regulen els dies addicionals de la llicència per assumptes particulars i de les vacances del personal estatutari del Servei de Salut de la Comunitat Valenciana, que modifica el Decret 137/2003, del Consell, de 18 de juliol.

- Projecte de Decret pel qual es desplega el Text Refós de la Llei sobre Caixes d'Estalvi, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 23 de juliol.
- Projecte d'Ordre per la qual es prorroga el règim establert en la disposició transitòria primera del Decret 191/2013, de 20 de desembre, relatiu als preus, rendes i superfícies màximes dels habitatges protegits de nova construcció.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de la concessió de subvencions en matèria d'equipament per a centres de serveis socials especialitzats de persones majors.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de la concessió de subvencions relatives al programa Bono Respir i subvencions per a finançar estades en centres de dia per a persones dependents i en residències de tercera edat.
- Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 3/2015, per la qual es regula l'acreditació d'entitats col·laboradores per a la presentació de sol·licituds de les ajudes incloses en la Sol·licitud Única de la Política Agrícola Comuna.
- Projecte de Decret pel qual es regula l'accés als centres docents públics i privats concertats que impartixen ensenyances d'Educació Infantil, Educació Primària, Educació Secundària Obligatòria i Batxillerat.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de les subvencions en matèria d'acció comunitària.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases i convoquen subvencions destinades a les federacions esportives per al desenvolupament programa Esport a l'Escola.
- Projecte de Decret pel qual es regula el curs selectiu de formació per al personal de l'escola de comandament i inspecció dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament de la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual es convoca i regula la selecció dels Grups d'Acció Local GAL LEADER 2014-2020 i de les estratègies de desenvolupament local participatiu.
- Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de l'Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball (INVASSAT).
- Projecte d'Ordre per la qual es determina la referenciació cartogràfica i els formats de presentació dels instruments de planificació urbanística i territorial de la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen els coeficients aplicables en 2016 al valor cadastral als efectes dels Impostos sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats i sobre Successions i donacions.

- Projecte d'Ordre per la qual es regula el procediment d'admissió de l'alumnat en els centres docents sostinguts amb fons públics de la Comunitat Valenciana que impartixen ensenyances d'Educació Infantil, Educació Primària, Educació Secundària Obligatoria i Batxillerat.
- Projecte de Decret pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat.
- Projecte de Decret pel qual s'aproven les bases reguladores de les prestacions econòmiques individualitzades per a gastos de manutenció per acollida familiar de menors.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases de les ajudes finançades per FEADER, a les inversions en millora de les condicions de transformació i/o comercialització de productes agrícoles per al període 2014/2020.
- Projecte d'Ordre per la qual es crea i regula el depòsit d'estatuts de les organitzacions sindicals i empresarials de la Comunitat Valenciana amb funcionament a través de mitjans electrònics.
- Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 8/2015, de 23 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores i es determina el programa de formació per a l'ocupació per a la realització d'accions formatives dirigides prioritàriament a persones ocupades.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del programa de foment d'ocupació per a la contractació de persones joves qualificades (AVALEM JOVES), en el marc del Sistema Nacional de Garantia Juvenil.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores i es determina el programa de formació professional per a l'ocupació per a la realització d'accions formatives dirigides prioritàriament a persones desempleades i la formació a mesura de les necessitats empresarials, amb compromís de contractació.
- Projecte d'Ordre per la qual es regulen les bases reguladores per a la concessió de subvencions per al desenrotllament del programa d'atenció de necessitats i inclusió social a menors i les seues famílies en període estival i es fa pública la convocatòria per a l'exercici 2016.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de la concessió d'ajudes a entitats sense ànim de lucre per a finançar programes de suport a la igualtat en la diversitat.
- Projecte de Decret pel qual s'establix la quantia del preu públic de les perícies efectuades a sol·licitud de particulars pels Instituts de medicina legal i ciències forenses, en les reclamacions extrajudicials per fets relatius a la circulació de vehicles de motor.

- *Projecte de Decret pel qual es crea el Registre de Títols de Gestor Administratiu de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aproven les bases reguladores de subvencions destinades al sosteniment dels gastos corrents en els municipis i entitats locals menors de la Comunitat Valenciana amb població que no excedisca de 3.000 habitants.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el Pla de seguretat Alimentària de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes destinades a impulsar i gestionar la participació en els programes d'investigació internacionals en matèries de biomedicina, sanitat i salut pública.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen les bases per a la designació de les Unitats de Referència del sistema sanitari públic de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regulen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en matèria de mitjans de comunicació social en les dependències de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en activitats relacionades amb l'exercici de la salut pública en la Direcció General de Salut Pública i centres dependents d'esta.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la realització d'estudis universitaris en les universitats de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions públiques en règim de concurrència competitiva de les diferents matèries culturals integrades en CulturArts Generalitat.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques en règim de concurrència competitiva de les diferents matèries culturals integrades en CulturArts Generalitat.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 15/2014, de 20 d'octubre, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades al suport de races autòctones en perill d'extinció.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aproven les bases reguladores de subvencions destinades al sosteniment de gastos corrents en mancomunitats de municipis de la Comunitat Valenciana.*

- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de les ajudes per a complementar les beques per a l'activitat de mobilitat d'estudiants per estudis, del Programa Erasmus+, pertanyents a institucions públiques d'educació superior de la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la tramitació de les beques per les quals es compensa, a les universitats públiques de la Comunitat Valenciana, la part no finançada amb càrrec als Pressupostos Generals de l'estat de les beques de matrícula del sistema general de beques i ajudes a l'estudi concedides pel Ministeri d'Educació, Cultura i Esport.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes i assignacions econòmiques per a la realització de Projectes d'investigació i innovació educativa en centres educatius no universitaris a la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions dirigides a les associacions de mares i pares d'alumnes, associacions d'alumnes les seues federacions i confederacions.
- Projecte d'Ordre per la qual es regulen les condicions i el procediment de sol·licitud i autorització d'un pla específic d'organització de la jornada escolar en els centres sostinguts amb fons públics de segon cicle d'Educació Infantil, Educació Primària i Educació Especial de la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual es regula el programa de reutilització, reposició i renovació de llibres de text i material curricular, a través de la creació i posada en funcionament de bancs de llibres de text i material curricular en els centres públics i privats concertats de la Comunitat Valenciana, i es determinen les bases reguladores de les subvencions destinades a centres docents privats concertats i centres docents de titularitat de corporacions locals.
- Projecte d'Ordre per la qual es convoquen i regulen les ajudes econòmiques destinades a l'escolarització en les escoles i centres d'Educació Infantil de primer cicle per al curs escolar 2016-2017.
- Projecte de Decret pel qual es regula la prestació de servicis en règim de teletreball del personal empleat públic de l'administració de la Generalitat.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes al transport universitari a la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions públiques destinades al foment de l'ocupació

de persones amb discapacitat o diversitat funcional en centres especials d'ocupació i enclavaments laborals.

- *Projecte de Decret pel qual s'establixen i aproven les bases reguladores de subvencions per al finançament de gastos d'equipament i les assegurances de riscos, destinades als ajuntaments de la Comunitat Valenciana que disposen d'Agrupació Local de Voluntaris de Protecció Civil.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió d'ajudes per a la realització de pràctiques acadèmiques externes, curriculars i extracurriculars, destinades a estudiants matriculats en les universitats, amb les quals la Conselleria a través de l'Institut Cartogràfic Valencià, subscriba un Conveni de Col·laboració Educativa.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre de 5 de maig de 2006, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i alimentació, per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes al control oficial del rendiment lleter per a l'avaluació genètica de les femelles de les espècies bovina, ovina i caprina, es deroga l'Ordre de juliol de 2008, que modifica l'anterior.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 6/2015, de 27 de febrer, de la Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, per la qual s'establixen les bases reguladores aplicables als pagaments als agricultors en zones amb limitacions naturals, continguts en el Programa de Desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020 i cofinançats pel Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER).*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 7/2015, de 27 de febrer, per la qual es regulen les ajudes corresponents a la mesura d'Agricultura ecològica continguda en el programa de desenvolupament rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020 i cofinançada pel Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER).*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a Projectes i iniciatives en matèria de recuperació de la memòria històrica que afavorisquen la convivència democràtica, i a projectes i iniciatives que promoguen el desenvolupament de drets i llibertats fonamentals.*
- *Projecte d'Ordre que modifica l'Ordre de 27 de febrer de 2002, que establix l'Informe de Salut Escolar com a document sanitari d'utilització obligatòria per a l'accés a un centre escolar o per a l'inici d'etapa educativa.*
- *Projecte de Decret pel qual es fixa el nombre d'alumnes i la jornada lectiva del personal docent en els nivells no universitaris regulats en la*

Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, en els centres docents no universitaris de la Comunitat Valenciana.

- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del Programa d'Ajudes al Lloguer d'Habitatge i convoca les ajudes per a l'exercici 2016.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regulen les proves d'accés a cicles formatius corresponents a la Formació Professional del Sistema Educatiu en l'àmbit de gestió de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual aproven les bases reguladores del Programa de Foment de la Rehabilitació Edificatòria i convoca les ajudes per a l'exercici 2016.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regula l'accés, l'admissió i matrícula per a l'alumnat que curse ensenyances de grau mitjà i de grau superior de Formació Professional en règim presencial en modalitat completa o parcial en centres docents públics i privats amb ensenyances concertades i semipresencial o a distància en modalitat completa o parcial, en centres docents públics de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores conjuntes de les subvencions destinades a les entitats locals (ajuntaments, mancomunitats i altres fórmules associatives), entitats ciutadanes, centres valencians a l'exterior (CEVEX) i les seues federacions i confederacions, cases regionals d'altres comunitats a la Comunitat Valenciana i les seues federacions i confederacions, per al foment de la participació ciutadana, la transparència i l'accés a la informació pública.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques salari lligades a la renda per a la realització d'estudis universitaris durant un curs acadèmic en les universitats de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de les beques per a l'alumnat que finalitze els seus estudis universitaris en les universitats públiques de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la promoció de l'excel·lència acadèmica destinada a què hagen conclòs estudis d'educació universitària en les universitats públiques de la Comunitat Valenciana i estudis superiors en centres de titularitat pública adscrits a l'Institut Superior d'Ensenyances Artístiques de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions públiques destinades a la creació o manteniment de les unitats de suport a l'activitat professional, com a mesura*

de foment de l'ocupació per a persones amb discapacitat o diversitat funcional en centres especials d'ocupació.

- *Projecte de Decret pel qual es regula la composició i règim de funcionament de la comissió de coordinació dels servicis de prevenció, extinció d'incendis i salvament de la Comunitat Valenciana*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 8/2015, de 27 de febrer, per la qual es regulen les ajudes corresponents a les mesures d'agroambient i clima, continguda en el Programa de Desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020 i cofinançada pel Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER).*
- *Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 17/2013, de 15 d'abril, per la qual es regulen les titulacions administratives que faculden per a l'ensenyament en valencià, del valencià i en llengües estrangeres en les ensenyances no universitàries a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es crea i regula la Comissió Interdepartamental per a la recuperació de la memòria democràtica.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes dirigides a entitats sense ànim de lucre per a la promoció de la cultura valenciana a través de les activitats i festes vinculades al patrimoni cultural immaterial valencià.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en la Direcció General d'Investigació, Innovació, Tecnologia i Qualitat.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es fixen els períodes hàbils i les normes generals relacionades amb la pesca esportiva i d'entreteniment en aigües continentals de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions per als programes formatius de qualificació bàsica de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del Programa d'ajudes per a la realització d'estades vacacionals per a persones amb discapacitat intel·lectual i/o paràlisi cerebral infantil.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions per al foment de la normalització del valencià en l'àmbit educatiu, destinades a associacions sense fins lucratius.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes als armadors i pescadors de barcos pesquers amb port base localitzat a la Comunitat Valenciana.*

- *Projecte de Decret pel qual es regula el procés electoral per a la renovació i constitució dels consells escolars dels centres docents no universitaris de la Comunitat Valenciana, sostinguts amb fons públics.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de subvencions per al foment del valencià per a mitjans de comunicació social: empreses de televisió, ràdio i premsa escrita i digital.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per a les corporacions locals i entitats privades sense ànim de lucre que desenrotllen l'educació de persones adultes a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a la realització d'activitats complementàries per a l'alumnat escolaritzat en Centres d'Educació Especial o en Unitats d'Educació Especial ubicades en centres ordinariis sostinguts amb fons públics.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regula l'autorització de centres formatius per a impartir els programes formatius 4, 6, 7 i 8, per a obtindre les certificacions personals 2, 4, 5 i 6 especificades en l'annex I del Reial Decret 795/2010, de 16 de juny, pel qual es regula la comercialització i manipulació de gasos fluorats i equips basats en els mateixos, així com la certificació dels professionals que els utilitzen.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i als ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desenvolupament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret Foral Civil Valencià.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a finançar la remodelació i construcció de locals socials de les societats musicals de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a foment i suport d'activitats culturals i artístiques.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores d'un programa de foment d'ocupació per a la contractació de col·lectius vulnerables.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores destinades a entitats sense ànim de lucre per al desenvolupament de progra-*

mes que fomenten la igualtat entre dones i hòmens i/o l'associacionisme de dones a la Comunitat Valenciana.

- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes en matèria d'internacionalització.*
- *Projecte de Decret pel qual es prorroga la validesa dels carnets de manipulador de biocides, nivells bàsic i qualificat, per a realitzar tractaments amb biocides a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven la bases reguladores i es determina el programa mixt d'ocupació-formació Tallers d'Ocupació.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores del programa d'iniciativa social en la col·laboració amb les corporacions locals de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix l'àmbit d'aplicació de l'Avaluació de l'Impacte en Salut a la Comunitat Valenciana i es crea la Comissió d'Avaluació de l'Impacte de Salut.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen els Centres Valencians en l'Exterior de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es crea el Registre d'Entitats Memorialistas de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula l'ensenyança per a l'obtenció de determinats títols professionals del sector pesquer a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es regula la utilització de fangs de depuració en el sector agrari de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de les subvencions destinades a la contractació d'agents d'Ocupació i Desenvolupament Local a la Comunitat Valenciana i es modifica l'Ordre 5/2015, de 5 d'octubre, per la qual s'establixen les bases reguladores de les subvencions destinades a finançar el manteniment dels Agents d'Ocupació i Desenvolupament Local a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a federacions esportives per a l'adquisició de material immobilitzat.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes dirigides a accions, programes i materials educatius desenrotllats per entitats privades sense ànim de lucre de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de la concessió d'ajudes per a actuacions de conservació i protecció dels béns immobles del patrimoni cultural de la Comunitat Valenciana.*

- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió del Premi 'Cartografia i Territori Pare Tosca'.
- Projecte de Decret pel qual es crea i regula el Comitè de Bioètica de la Comunitat Valenciana i els Comitès de Bioètica Assistencial dels departaments de salut com a òrgans garants dels drets dels usuaris/àries i pacients del Sistema Valencià de Salut.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de l'ajuda a les inversions en explotacions agrícoles, prevista com a operació 4.1.1. del Programa de Desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana 2014/2020.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en l'àmbit de les biblioteques i arxius gestionats per la Generalitat.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a la digitalització i la restauració de la documentació històrica i la millora de les instal·lacions dels arxius municipals de la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a les federacions esportives amb participació com a seleccions de la Comunitat Valenciana en els campionats d'Espanya oficials.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a l'organització d'esdeveniments esportius especials a la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de beques academicoesportives per a esportistes d'elit de la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a associacions, fundacions i altres entitats i organitzacions sense ànim de lucre de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb la formació i divulgació en matèria de responsabilitat social.
- Projecte de Decret pel qual es regulen els òrgans de seguiment i coordinació de la postemergència.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per al finançament de gastos extraordinaris per acollida familiar en família educadora.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de premis a l'esport olímpic i paralímpic.

- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a finançar la realització, per part d'entitats especialitzades, d'itineraris d'inserció laboral dirigits a persones considerades en situació o risc d'exclusió social.
- Projecte de Decret pel qual es crea i regula la Xarxa d'Oficines de la Generalitat d'Assistència a les Víctimes del Delicte.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de beques per a l'IVACE en matèria d'internacionalització.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a la internacionalització d'empreses i entitats culturals.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per a l'adquisició de material bibliogràfic per a les biblioteques i agències de lectura públiques en les entitats locals de la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per a l'adquisició d'equipament per a les biblioteques i agències de lectura públiques de les entitats locals de la Comunitat Valenciana.
- Projecte de Decret pel qual es regula la gestió de la informació davant de situacions d'emergència o greu risc col·lectiu.
- Projecte d'Ordre per la qual es fixen per a la temporada 2016-2017, els períodes hàbils i normes de caça en les zones comunes i s'establixen altres regulacions en els vedats de caça i zones de caça controlada a la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 46/2010, de 28 de maig, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la convocatòria d'ajudes de menjador escolar en els centres educatius no universitaris de la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aprova el procediment de selecció de les estratègies de desenvolupament local participatiu en el marc del Fons Europeu Marítim i de Pesca.
- Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 65/2015, d'Educació, Cultura i Esport, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la convocatòria d'ajudes individuals per al servei de Transport Escolar i s'aprova la convocatòria corresponent al curs 2015-2016.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores del programa de foment dels acords territorials en matèria d'ocupació i desenvolupament local a la Comunitat Valenciana.

- Projecte d'Ordre per la qual es convoquen ajudes econòmiques destinades al manteniment dels gabinets psicopedagògics escolars dependents d'ajuntaments, mancomunitats de municipis i entitats locals menors de la Comunitat Valenciana per a l'exercici 2016.
- Projecte de Decret de racionalització règim de personal que ocupa llocs de caràcter directiu del Sector Públic Instrumental de la Generalitat.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven la bases reguladores de les subvencions a centres d'ensenyança no reglada de música i dansa, dependents de corporacions locals o entitats privades sense ànim de lucre de la Comunitat Valenciana.
- Projecte de modificació de l'article segon i quint de l'Ordre de 26 de juny de 2001, per mitjà de la qual es desplega el Decret 187/1997, de 17 de juny, pel que fa a jornada, horaris ordinaris per a oficines de farmàcia ubicades en zones turístiques, servici d'urgència en casos especials i localització de servicis d'urgència i procediment per a la realització d'un horari superior ordinari.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes destinades al voluntariat ambiental en prevenció d'incendis forestals.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a atendre el pagament del lloguer en situacions d'emergència social i es convoquen les ajudes.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions dirigides al desenvolupament d'itineraris integrats per a la inserció soci laboral de persones en situació o risc d'exclusió social.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes econòmiques per a subvencionar els servicis complementaris de transport i menjador de l'alumnat dels centres específics d'Educació Especial de titularitat privada concertats i de titularitat de corporacions locals convinguts.
- Projecte d'Ordre per la qual s'autoritza amb caràcter excepcional la captura, tinença i cria d'aus fringíl·lides per a la participació en els concursos de cant.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de comerç, consum i artesanía.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades al desenvolupament dels plans d'especialització esportiva.

- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en els òrgans directius competents en matèria de transparència, responsabilitat social, foment d'autogovern, participació ciutadana, cooperació al desenvolupament, atenció a la ciutadania, qualitat en la prestació de servicis públics o inspecció de servicis.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per al foment de l'esport federat i els programes de tecnificació esportiva a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es creen les borses de treball per a la provisió interina de llocs de treball reservats a personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions a l'edició electrònica de llibres.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes de gestió sanitària i de benestar animal en l'aqüicultura de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores d'ajudes destinades a les explotacions de cria de conills en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es declara com a Zones Especials de Conservació (ZEC) els Llocs d'Importància Comunitària (LIC) la Serra de Dimarts i l'AVE, el Muela de Cortes i el Caroig, la Vall d'Aiora i la Serra del Boquerón, Serra d'Enguera i de la Serra de Malacara, es modifica l'àmbit territorial de la Zona d'Especial protecció per a les aus (ZEPA) denominada la Serra de Martes-La Muela de Cortes, i s'aprova la Norma de Gestió d'estes ZEC i ZEPA, així com la ZEPA la Serra de Malacara.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 40/2002, de 5 de març, modificat pel Decret 88/2006, de 16 de juny, de mesures de suport als estudiants universitaris a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es convoca el programa experimental denominat 'Coordinació Horària' dirigit a l'alumnat que cursa simultàniament les ensenyances professionals de música i/o dansa i l'Educació Secundària per al curs 2015-2016.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es proven les bases reguladores de la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en la Direcció General d'Esport.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de les subvencions destinades als ajuntament o institucions públiques muni-*

cipals o supramunicipals d'organitzen competició intermunicipal dins dels Jocs Esportius de la Comunitat Valenciana.

- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'industrialització.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de les subvencions per a les corporacions locals i entitats sense ànim de lucre que mantenen conservatoris o centres privats autoritzats d'ensenyances elementals o professionals de música o de dansa de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a les universitats de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desplegament de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, la promoció de l'autogovern i la responsabilitat social.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del programa d'ocupació amb suport en empreses del mercat ordinari de treball (SERVEF).*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per l'IVACE en matèria d'energies renovables i biocarburants.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per l'IVACE per a impulsar la internacionalització empresarial.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de les ajudes destinades a fomentar la jubilació anticipada dels agricultors i treballadors agrícoles a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de subvencions a ajuntaments, mancomunitats de municipis i entitats locals menors de la Comunitat Valenciana i els municipis del Carxe que realitzen activitats de promoció de l'ús del valencià.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de subvencions per al foment del valencià per a les associacions professionals, altres entitats sense ànim de lucre, universitats, xarxes universitàries, entitats de l'exterior de la Comunitat Valenciana i per a les persones jurídiques públiques i privades que realitzen projectes singulars de foment del multilingüisme en l'àmbit social.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es creen els fitxers amb dades de caràcter personal en l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva (AVAP).*

- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a l'alumnat que realitze estudis en centres associats de la Universitat Nacional d'Educació a Distància a la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores dels Projectes T'Avalem en desplegament del programa mixt d'Ocupació-Formació Garantia Juvenil.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes destinades al foment de les empreses cooperatives i de les societats laborals.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes a centres d'educació primària i secundària i associacions d'utilitat pública de defensa mediambiental i altres entitats per a la difusió de les Bones Pràctiques en l'ús de l'aigua.
- Projecte de Decret pel qual es regula l'estructura, composició i normes de funcionament de la Mesa General de Negociació I i de la Mesa General de Negociació II de la Generalitat.
- Projecte de Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per a l'exercici de la funció arbitral en òrgans arbitrals de consum, col·legiats o unipersonals, de les juntes arbitrals de consum constituïdes a la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de la concessió de beques, per a la realització de pràctiques professionals en matèria de desplegament i aplicació de noves tecnologies i optimització de processos cartogràfics en l'Institut Cartogràfic Valencià.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de l'ajuda a la distribució de fruites i hortalisses als alumnes de centres escolars de la Comunitat Valenciana.
- Projecte de Decret pel qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals de persones amb titulació universitària en l'Agència de Seguretat i Resposta a les Emergències.
- Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de selecció, provisió de llocs de treball i mobilitat del personal comprés en l'amt d'aplicació de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores i el procediment per a la concessió d'ajudes econòmiques destinades a la promoció de l'ús del valencià en l'àmbit festiu.

- Projecte d'Ordre per la qual es creen dos fitxers de titularitat pública de dades de caràcter personal relatius a interlocutors i proveïdors de la Xarxa COMDES.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per a l'adquisició d'infraestructures i equipament d'I+D+i.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes del programa per a la promoció de la investigació científica, el desenvolupament tecnològic i la innovació a la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions a la participació en fires internacionals del sector del llibre.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes destinades a la producció editorial per a l'exercici 2016.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes a la difusió del llibre i la lectura.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per al foment de la traducció literària multilingüe.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes destinades a la difusió, promoció i foment del Patrimoni de la Comunitat Valenciana, declarat per la UNESCO Patrimoni Mundial o Patrimoni Cultural Immaterial de la Humanitat.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establix un nou títol integrat de transport per a l'Àrea de Transport Metropolità de València denominat Bo Transbord AB.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en les dependències de la Direcció General de Política Lingüística i Gestió del Multilingüisme.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes econòmiques, en concepte de subvenció, dirigides a centres privats concertats per al desenrotllament de la compensació educativa i de programes per a la reducció de l'abandó escolar.
- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de la concessió d'ajudes en matèria de joventut.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per a fomentar l'accés de les alumnes a les enseny-

ances de formació professional del sistema educatiu corresponents a determinats cicles de les famílies professionals d'electricitat i electrònica, energia i aigua, fabricació mecànica i d'instal·lació i manteniment, en centres educatius públics de la Comunitat Valenciana.

- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes d'IVACE en matèria de i+D i innovació empresarial.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes de l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (IVACE) dirigides a centres tecnològics de la Comunitat Valenciana en matèria d'I+D.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a la promoció, foment i difusió de l'economia social a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per al foment de treballs d'investigació i d'estudis en l'àmbit de la planificació lingüística i de la lingüística aplicada.*
- *Projecte d'Ordre per la qual es creen els fitxers de dades de caràcter personal i titularitat pública denominats E-Formació i cursos DGTIC.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en les dependències dels òrgans superiors i centres directius competents en matèria d'imatge institucional, ràdio i televisió, política informativa, impuls de l'acció interdepartamental del Consell, direcció del protocol de els actes de caràcter representatiu, relacions externes i en la Subsecretaria de la Presidència de la Generalitat.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes destinades a la promoció de l'economia sostenible.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions als sindicats i organitzacions sindicals en proporció a la seua representativitat, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el Consell de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores de les ajudes a la millora de la competitivitat i sostenibilitat de les explotacions ramaderes de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Reglament Orgànic i Funcional del Consell Rector de la Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix el règim dels organismes autoritzats de verificació metrològica en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.*

- Projecte d'Ordre per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió de beques de formació pràctica del SERVEF.
- Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum de les ensenyances artístiques professionals corresponents al títol de Tècnic Superior d'Arts Plàstiques i Disseny en Tècniques Escultòriques, pertanyents a la família professional artística d'Escultura, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.
- Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum de les ensenyances artístiques professionals corresponents al títol de Tècnic Superior d'Arts Plàstiques i Disseny en Tècniques Escultòriques en Pedra, pertanyents a la família professional artística d'Escultura en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.
- Projecte de Decret pel qual es regulen els horaris d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, per a l'any 2017.
- Projecte de Decret pel qual es regulen els servicis de comunicació audiovisual i el Registre de Prestadors en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.
- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores de concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en la Direcció General d'Assistència Sanitària.

B

ESTADÍSTICA D'ASSUMPTE SOTMETSOS A CONSULTA (1 DE GENER DE 2016 A 31 DE DESEMBRE DE 2016)

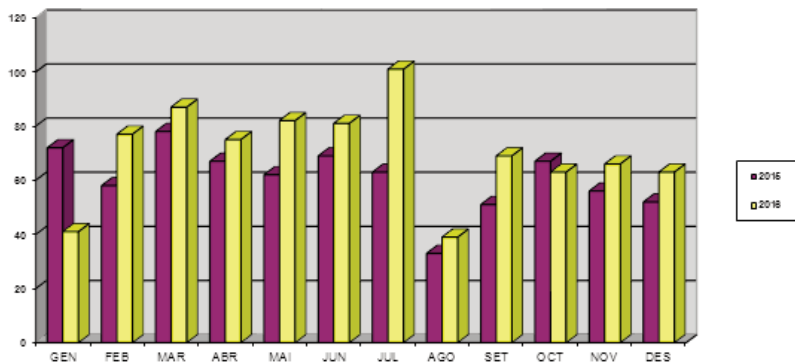
I. PETICIONS DE DICTAMEN

844

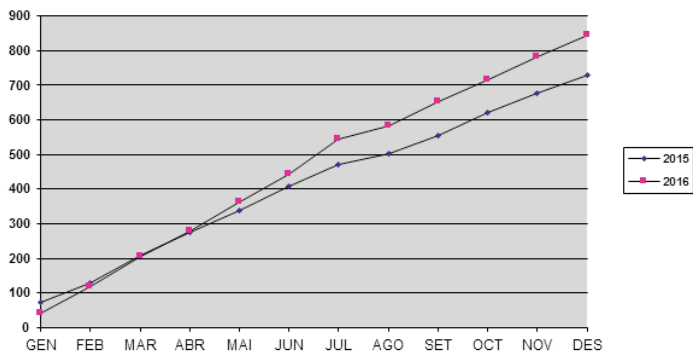
a) Sol·licituds

Durant l'any 2016 s'han sol·licitat al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana un total de 844 dictàmens, front als 728 dictàmens demandats l'any 2015.

Quantitat de sol·licituds registrades en el Consell Jurídic Consultiu per mesos



Quantitat global de sol·licituds registrades en el Consell Jurídic Consultiu



II. Dictàmens sol·licitats urgents

171

III. Assumptes tornats

0

IV. Assumptes en què s'han demanat antecedents amb devolució de l'expedient i amb suspensió de termini per a emetre dictamen **23**

D'este número, en 17 casos es va omplir la petició d'antecedents durant l'exercici, i per tant 6 peticions van quedar sense que l'Administració haja contestat.

V. Advertències a la Generalitat per omissió de petició de dictamen preceptiu (article 8 Reglament) **3**

- Decret 23/2016, de 26 de febrer, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, pel qual es modifica el Decret 162/1999, de 17 de setembre, pel qual s'establixen les condicions per a l'exercici del busseig professional a la Comunitat Valenciana.
- Decret 76/2016, de 23 de juny, de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, pel qual es regula el procediment i les condicions per a la concessió de subvencions en matèria de salut pública per a la lluita contra el mosquit tigre.
- Decret 84/2016, de 8 de juliol, de la Conselleria d'Educació, Investigació Cultural i Esport, pel qual es crea el Premi Julio González de la Generalitat i s'aproven les bases per a la seua concessió.

VI. Quantia reclamada en els expedients de responsabilitat patrimonial que han sigut dictaminats durant l'exercici 2016

La quantitat mínima reclamada ha sigut de mil cent quaranta-nou euros amb quaranta-quatre cèntims (1.149,44) (Dictamen 670/2016, Exp. 685/2016), això a pesar que la quantia mínima a partir de la qual la consulta a este Consell Jurídic Consultiu és preceptiva són els quinze mil euros (15.000). No obstant això, esta Institució entén que si l'Administració demana el seu parer en un expedient, encara que no s'arribe a esta quantia mínima, cal atendre la consulta.

La quantitat màxima reclamada ha sigut de set milions cinc-cents sis mil sis-cents noranta-huit euros amb dèset cèntims –7.506.698,17– (Dictamen 681/2016, Exp. 286/2016).

IV

FUNCIONAMENT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

A continuació es ressenyen les activitats més rellevants dutes a terme per este Consell Jurídic Consultiu:

A

ENTRADA EN VIGOR DE LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT OPERADA PEL DECRET 1/2016, DE 15 DE GENER, DEL CONSELL

El Consell de la Generalitat va aprovar, en la seua reunió de 15 de gener de 2016, la modificació del Reglament del Consell Jurídic Consultiu que havia sigut aprovada pel Ple del Suprem Òrgan Consultiu en la seua sessió de 5 de novembre de 2015.

La modificació, de caràcter parcial, afectava els articles 23.e), 32, 35, 42, 43 i 59 del Reglament vigent.

Els canvis, en essència, incorporaven la figura del Lletrat Major i les seues funcions, aclarien el tràmit d'audiència en el procediment d'emissió de dictamen i establien la necessitat de fonamentar el vot discrepant quan no s'emetia vot particular.

Este acord del Govern valencià es va plasmar en el Decret 1/2016, de 15 de gener, del Consell, pel qual es modifica el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol, del Consell. Este Decret es va publicar en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* núm. 7699, de 18 de gener de 2016, i va entrar en vigor l'endemà de la seua publicació, tal com establia la seua disposició final única.

B

RENOVACIÓ PARCIAL DE LA COMPOSICIÓ DEL PLE

El dia 2 de setembre de 2016 es va complir el mandat de cinc anys dels membres del Ple, tenint en compte que els membres que van ser designats en l'anterior renovació van prendre possessió el dia 2 de setembre de 2011.

Al llarg d'este mandat es van produir algunes alteracions en la composició del Ple del Consell Jurídic Consultiu. Al novembre de 2013 va dimitir el Conseller Sr. Pla i Durà, i al desembre del mateix any va morir el Conseller Vicepresident Sr. Mira Ribera. Ambdós van ser substituïts per la Consellera Sra. Soler Sánchez i pel Conseller Sr. Fernández Roldán. Finalment, al maig de 2015 va dimitir la Consellera Sra. Mediavilla Cruz i, posteriorment, en el mateix mes, va ser designada novament com a Consellera per Decret del Consell de la Generalitat.

Per Decret 157/2016, de 21 d'octubre, del Consell, es van anomenar els tres consellers electius la designació dels quals correspon al Govern Valencià. Els tres membres del Ple designats en virtut d'este Decret són la Sra. Margarita Soler Sánchez, la Sra. Asunción Ventura Franchi i el Sr. Faustino d'Urquía Gómez.

Els tres nous membres van prometre el seu càrrec davant del President de la Generalitat, el dia 25 d'octubre de 2016, en el Palau de la Generalitat, i en presència del Vicepresident del Consell Jurídic Consultiu, el Sr. José Díez Cuquerella.

Després d'este acte, van prendre possessió com a consellers electius en la sessió ordinària del Ple que es va celebrar el mateix dia 25 al Palau de Santa Bàrbara.

Com a conseqüència d'això, amb efectes del dia 25 d'octubre de 2016, es va produir el cessament en les seues funcions dels tres consellers el nomenament dels quals corresponia al Govern valencià que, en eixe moment eren el Conseller Sr. Fernández Roldán, la Consellera Sra. Mediavilla Cruz i el President, Sr. Vicente Garrido Mayol.

En compliment del que preveu l'article 4 de la Llei de Creació de la Institució, des del 25 d'octubre de 2016 va assumir les funcions de la Presidència el Conseller Vicepresident, el Sr. José Díez Cuquerella.

Així mateix, a l'haver sigut la Consellera la Sra. Soler Sánchez designada com a Consellera pel Consell de la Generalitat, ja que en l'anterior mandat ho havia sigut per les Corts, va quedar vacant un dels llocs de Conseller de designació parlamentària.

C

DECISIONS DELS ÒRGANS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

Al llarg de 2016 el Ple de la Institució ha adoptat nombrosos acords. Entre ells, i per la seua rellevància, destaquen els següents.

1) Acords sobre la representació del Consell Jurídic Consultiu en òrgans col·legiats.

El Ple va acordar en la seua sessió d'11 de febrer designar el Conseller electiu, el Sr. Fliquete Lliso, com a representant del Consell Jurídic Consultiu en l'Observatori del Dret Civil Valencià.

2) Acord sobre la imposició de la Insígnia del Consell al Molt Honorable Sr. Ximo Puig i Ferrer, President de la Generalitat.

Amb motiu de la celebració del XX aniversari del Consell Jurídic Consultiu, el Ple va acordar en la sessió de 16 de juny imposar al President de la Generalitat, el Molt Honorable Sr. Ximo Puig i Ferrer, la insígnia de la Institució.

La imposició va tindre lloc durant l'acte solemne de celebració del XX aniversari, el dia 28 de juny de 2016, al Palau de Santa Bàrbara.

3) Acord sobre la imposició de la Insígnia del Consell a l'Excm. Sr. Rafael Catalá Polo, Ministre de Justícia.

El Ple va acordar en la seua sessió de 12 de juliol imposar al Ministre de Justícia, Excm. Sr. Rafael Catalá Polo, la insígnia de la Institució.

El Sr. Catalá Polo és el primer Ministre que ha visitat oficialment la seu del Consell Jurídic Consultiu, fet que va coincidir amb el XX aniversari de la Institució.

La imposició va tindre lloc el dia 15 de juliol, al Palau de Santa Bàrbara.

4) Acord de concessió del tractament de President d'Honor a l'Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol.

El Ple va acordar en la seua sessió de 25 d'octubre, per unanimitat, concedir a l'Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol el tractament de President d'Honor de la Institució en els termes que preveu l'article 4 de les Normes d'Honors i Protocol del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

D'esta manera, el Ple reconeix els vint anys de servici del Sr. Garrido Mayol a la Institució, que va contribuir a posar en marxa en 1996 i en la qual ha sigut Secretari General, Conseller i, des d'agost de 2003, President, sent la seua aportació essencial per a la consolidació d'esta Institució de l'Autogovern Valencià.

D

V JORNADES DE LLETRATS DE CONSELLS CONSULTIUS I DEL CONSELL D'ESTAT

Els dies 2 i 3 de juny de 2016 es van celebrar al Palau de Santa Bàrbara les V Jornades de Lletrats de Consells Consultius i del Consell d'Estat, organitzades pel Consell Jurídic Consultiu en el marc de les celebracions del XX Aniversari.

El programa seguit va ser el següent:

Dijous 2 de juny

16:30 h. Presentació de les Jornades. Benvinguda.

Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol, President del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

17:00 h. Els informes d'impacte en la infància i adolescència i en la família: aplicabilitat en l'àmbit normatiu.

Introducció: Sr. Ferran García i Mengual, Secretari General del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Modera: Sra. María García Fonseca, Secretària Letrada Cap del Consell Consultiu de Castella i Lleó.

18:00 h. Reflexions sobre el règim jurídic actual de la contractació pública.

Modera: Sr. Jorge Méndez Lima, Lletrat Major del Consell Consultiu de Canàries.

Novetats en la regulació de la Unió Europea en matèria de contractació pública.

Introducció: Sra. Elvira Gallardo Romera, Lletrada del Consell d'Estat.

Els efectes jurídics de les Directives de Contractació Pública davant del venciment del termini transposició sense nova llei de contractes del sector públic.

Introducció: D. Luis Gracia Romero, Lletrat del Consell Consultiu de Castella i Lleó.

19:00 h. Sobre la nova causa potestativa de suspensió del termini màxim per a resoldre el procediment i notificar, regulada en l'article 22.1.g) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Introducció: Sra. Teresa Vidal Martín, Lletrada del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Modera: Sr. Pere Ollers i Vives, Lletrat del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Divendres 3 de juny

9:30 h. Delimitació de les reclamacions en el procediment de responsabilitat patrimonial.

Introducció: Sr. Joan Carles Seuba i Torreblanca, Responsable d'Estudis i Investigació de la Comissió Jurídica Assessora de Catalunya.

Modera: Sra. Patricia Boix Manó, Lletrada Major del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

10:45 h. Responsabilitat patrimonial per l'acció de l'Estat legislador per vulneració del Dret Comunitari i la Constitució.

Introducció: Sr. José Luis Martín Moreno, Lletrat Cap del Consell Consultiu d'Andalusia.

Modera: Sra. Soledad Rodríguez Rivero, Secretària General del Consell Consultiu de Castella-la Manxa.

11:30 h. Responsabilitat patrimonial de funcionaris en l'exercici de les seues funcions.

Introducció: Sr. Jesús García Blanco, Lletrat del Consell Consultiu de Castella i Lleó.

Modera: Sr. Eduardo Mier González, Lletrat Cap adjunt a la Secretaria General del Consell Consultiu del Principat d'Astúries.

12:15 h. Les observacions i suggeriments en les memòries dels Consells Consultius.

Introducció: Sr. Ignacio Granado Hijelmo, Lletrat Secretari General del Consell Consultiu de La Rioja.

Modera: Sr. Manuel Contreras Ortiz, Lletrat Secretari del Consell Jurídic de la Regió de Múrcia.

13:00 h. Conferència de Clausura.

«La nova cassació contenciosa administrativa: problemes i perspectives»

Excm. Sr. Luis María Díez-Picazo Giménez, Magistrat President de la Sala III del Tribunal Suprem i Catedràtic de Dret Constitucional.

En les jornades van participar més de 30 lletrats dels distints consells consultius i del Consell d'Estat.

E

REVISTA ESPAÑOLA DE LA FUNCIÓN CONSULTIVA

Durant l'any 2016 es van publicar dos números de la *Revista Española de la Función Consultiva*.

El primer número, el 23 de la sèrie, es va publicar en el mes d'abril i en el seu apartat d'estudis es van incloure diversos articles doctrinals

que van ser remesos a la revista i que van superar el corresponent procés de control de qualitat.

En este exemplar es va abordar, així mateix, la doctrina comparada dels consells consultius sobre les reclamacions de responsabilitat patrimonial de l'Administració derivada de danys ocorreguts amb motiu de festejos populars.

El segon número d'enguany, el 24, va publicar, entre altres estudis, les ponències dictades en les IV Jornades de Lletrats de Consells Consultius, celebrada al juny 2015 a Granada, organitzades pel Consell Consultiu de l'Andalusia. També es van publicar diversos articles remesos pels seus respectius autors i que el Consell de Redacció va considerar d'interés, una vegada superat el control de qualitat de la publicació.

Estudis publicats en la *Revista Española de la Función Consultiva* durant 2016

Número 23

PEDRO TOMÁS NEVADO-BATALLA MORENO. Función consultiva y garantía del Estado de Derecho: A propósito de un debate desleal.

PABLO J. COLLADO BENEYTO. La suspensión del procedimiento por petición de informes preceptivos y determinantes: a la búsqueda de una interpretación coherente de los artículos 42.5.c) y 83 de la Ley 30/1992.

JUAN CANO BUESO. Contribución de Andalucía a la reconfiguración del Estado Autonómico.

ENRIQUE FLIQUETE LLISO. La nulidad de pleno derecho del acto administrativo por vulneración del principio «non bis in idem».

MARÍA ÁNGELES GARCÍA GARCÍA. La Universidad sujeto de la asociación para la innovación.

CARLOS TORMO CAMALLONGA. La «voluntad general» en la división provincial de 1822: el Congreso aprobará por menor lo mismo que en general y por mayor desaprueba.

DAVID MUÑOZ PÉREZ. El derecho de las personas con discapacidad a una vivienda adecuada: perspectivas para su eficacia en los Planes Estatales de Vivienda.

JUAN J. GUARDIA HERNÁNDEZ. Posibilidades y límites para el desarrollo autonómico del artículo 16.3 de la Constitución Española.

Doctrina de los Consejos Consultivos sobre la Responsabilidad *patrimonial derivada de daños con motivo de festejos populares*.

IRENE M.^a ESPUEY SERVERA. Consejo Consultivo de las Illes Balears.

TERESA P. VIDAL MARTÍN. Consejo Jurídico Consultivo de la Comunitat Valenciana.

DEIANE AGIRREBALTZATEGI SÁNCHEZ. Comisión Jurídica Asesora de Euskadi.

JAVIER PÍRIZ URUEÑA. Consejo Consultivo de Castilla y León.

CARLOS YÁÑEZ DÍAZ. Consejo Consultivo de la Comunidad de Madrid.

Número 24

IGNACIO GRANADO HIJELMO. El Estilo Consultivo: concepto y pautas.

TOMÁS REQUENA LÓPEZ. Algunas cuestiones sobre la revisión de oficio en materia de contratación.

FELIPE A. JOVER LORENTE, ANTONIO ALONSO CLEMENTE y JOSÉ MANUEL RODRÍGUEZ MUÑOZ. Tribunales administrativos de recursos contractuales como órganos adscritos a Consejos Consultivos: experiencia y novedades recientes (Extremadura).

FRANCESC J. RODRÍGUEZ PONTÓN. Las modificaciones de las concesiones de autopistas

GABRIEL CAPILLA I VIDAL. Función consultiva y transparencia: novedades legislativas.

ELÍSABET GUIJARRO GONZÁLEZ. Limitaciones en las autorizaciones para el ejercicio de arrendamiento de vehículos con conductor (VTC's).

ENRIQUE FLIQUETE LLISO. Actos discrecionales, actos políticos y actos graciables.

DJAMIL TONY KAHALE CARRILLO. El fundamento constitucional y la naturaleza de la Ley para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

ANA MARRADES PUIG. La Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social: Diversidad, dignidad e igualdad de oportunidades.

IGNACIO GRANADO HIJELMO. Doctrina del Consejo Consultivo de La Rioja en materia de Responsabilidad patrimonial derivada de festejos populares.

Reunió del Consell Assessor de la *Revista Española de la Función Consultiva*

El dia 15 de juny es va celebrar al Palau de Santa Bàrbara la reunió del Consell Assessor de la *Revista Española de la Función Consultiva*. L'objecte de la reunió va ser analitzar la situació de la publicació i, sobretot, confirmar el compromís del seu manteniment a futur, després dels últims canvis succeïts en la conformació dels distints consells consultius.

A la reunió, que va ser la tercera reunió des de la creació de la Revista van assistir:

Excm. Sr. José Manuel Romay Beccaría
President del Consell d'Estat

Excma. Sra. Guadalupe Hernández-Gil Álvarez-Cienfuegos
Secretaria General del Consell d'Estat

Hble. Sr. Joan Egea Fernández
President del Consell de Garanties Estatutàries de la Generalitat de Catalunya

Excm. Sr. Albert Lamarca i Marquès
President de la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya

Excm. Sr. Carlos Millán Hernández
President del Consell Consultiu de Canàries

Excm. Sr. Juan B. Cano Bueso
President del Consell Consultiu d'Andalusia

Il·lm. Sr. Ignacio Granado Hijelmo
Lletrat Secretari General del Consell Consultiu de La Rioja

Excm. Sr. Antonio Gómez Fayrén
President del Consell Jurídic de la Regió de Múrcia

Il·lm. Sr. Sabino Torre Díez
President de la Comissió Jurídica Assessora d'Euskadi

Excm. Sr. Mario Amilivia González
President del Consell Consultiu de Castella i Lleó

Excm. Sr. Bernardo Fernández Pérez
President del Consell Consultiu del Principat d'Astúries

Excm. Sr. Emilio Sanz Sánchez
President Consell Consultiu de Castella-La Manxa

Il·lma. Sra. Rocío Guerrero Ankersmit
Presidenta de la Comissió Jurídica Assessora de la Comunitat de Madrid

Després de la sessió de treball, els participants van visitar el temple parroquial veí, Sant Nicolau Bisbe i Sant Pere Màrtir, on van poder apreciar la magnífica restauració inaugurada uns mesos abans.

F

CONVENIS DE COOPERACIÓ PER A LA REALITZACIÓ DE PRÀCTIQUES FORMATIVES EN EL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU PER A ESTUDIANTS UNIVERSITARIS

A l'empara dels convenis marc celebrats pel Consell Jurídic Consultiu amb les universitats que a continuació s'indiquen, durant 2016 han realitzat el seu pràcticum en el Consell Jurídic els alumnes següents:

a) Universitat de València

- Sra. Rocío Mormeneo Oliveros
- Sr. Andrés Vidal Bartolomé

d) Universidad Europea de Valencia

- Sr. Pablo Aguilar Romero

El programa desplegat pels estudiants va tindre el contingut següent:

- Col·laboració amb els lletrats del Consell Jurídic Consultiu, facilitant-los la recerca de jurisprudència i legislació aplicable als assumptes sotmesos a consulta del Consell, la preparació de la qual tinguen encomanada.
- Participació, juntament amb el Servei de Coordinació i Documentació, en tasques relacionades amb la biblioteca del Consell.
- Ús de bases de dades informàtiques de jurisprudència i legislació d'*Aranzadi*, BOE, DOCV, així com les bases de dades del propi Consell Jurídic Consultiu.
- Seguiment i actualització de la base de dades sobre les quanties de les indemnitzacions proposades pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en els expedients de responsabilitat patrimonial de la Generalitat.
- Estudi d'expedients dictaminats pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i resolució de casos pràctics a partir d'estos.

G

RELACIONS INSTITUCIONALS I PROTOCOL

1) Visites al Palau de Santa Bàrbara

a) Visita del President de la Reial Acadèmia de Medicina de la Comunitat Valenciana, Sr. Antonio Llombart Bosch.

El dia 11 de gener, el President de la Reial Acadèmia de Medicina de la Comunitat Valenciana, el Sr. Antonio Llombart, va visitar la seu del Consell Jurídic Consultiu, acompanyat per la Secretària de la institució, la Sra. Carmen Leal i el Vicesecretari, el Sr. Carlos Guillén.

Van ser rebuts pel President el Sr. Vicente Garrido Mayol. El Sr. Antonio Llombart va firmar en el Llibre d'Honor i va mantindre una reunió de treball amb el President del Consell Jurídic Consultiu.

b) Visita de la Consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques.

El President, el Sr. Vicente Garrido Mayol, va rebre el dia 7 de juliol, en la seu de la Institució, la Consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, la Sra. Gabriela Bravo Sanestanislaio, ambdós van mantindre una reunió de treball.

En el curs de la visita, a la qual van assistir els consellers del Consell Jurídic, la Consellera va firmar en el Llibre d'Honor de la Institució.

c) Imposició de la Creu d'Honor de Sant Raimon de Penyafort al President del Consell Jurídic Consultiu, Vicente Garrido Mayol, per part del Ministre de Justícia, Rafael Catalá Polo.

En un acte solemne celebrat el dia 15 de juliol en la Sala d'Actes del Palau de Santa Bàrbara, el Ministre de Justícia, Rafael Catalá, va imposar la Creu d'Honor de Sant Raimon de Penyafort al President del Consell Jurídic Consultiu, el Sr. Vicente Garrido Mayol.

La distinció li havia sigut concedida pel Ministeri de Justícia el dia 28 de juny.

El distintiu, que porta el nom del patró dels juristes, constituïx la segona màxima distinció espanyola en l'àmbit jurídic, i s'afig en el cas de Vicente Garrido a la Creu Distingida de Primera Classe de l'Ordre de Sant Raimon de Penyafort, amb la qual havia sigut distingit anteriorment.

A l'acte institucional va assistir un nombrós grup d'autoritats civils, judicials i acadèmiques, familiars i amics. Entre ells, la Consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, Sra. Gabriela Bravo Sanestanislaio, i el Delegat del Govern, Sr. Juan Carlos Moragues Ferrer.

El titular de Justícia, a qui el President del Consell Jurídic va imposar al seu torn la insígnia del Consell Jurídic Consultiu, va lloar, en la intervenció amb què va tancar l'acte, la trajectòria com a jurista del Sr. Vicente Garrido Mayol.

Per la seua banda, el guardonat va agrair els suports per a rebre la distinció, fruit d'una iniciativa que va partir dels membres del Consell Jurídic Consultiu i a la qual es van adherir els Col·legis d'Advocats, Notaris, Procuradors, Registradors i Graduats Socials de València, el Consell Valencià de Col·legis d'Advocats, la Consellera de Justícia i el Delegat del Govern en la nostra Comunitat, així com els Deganats de les Facultats de Dret de la Universitat de València, la Universitat CEU-Cardenal Herrera, la Universitat Catòlica de València, i els Presidents dels altres Consells Consultius Autònomicos espanyols i el President del Consell d'Estat, entre altres personalitats i institucions.

Durant la seua visita a la seu del Consell Jurídic Consultiu, el Ministre també va firmar en el Llibre d'Honor de la Institució i va saludar els membres del Consell.

d) Visita de les Falleres Majors de València 2017

El 17 de novembre, la Fallera Major de València, Raquel Alario Bernabé, i la Fallera Major Infantil, Clara Parell Pérez, acompanyades pel Secretari General de la Junta Central Fallera, Sr. José Martínez Tormo, van visitar el Palau de Santa Bàrbara i van ser rebudes pel President en funcions del Consell Jurídic, Sr. José Díez Cuquerella, juntament amb diversos membres del Ple de la Institució.

2) Actes Institucionals

a) Acte institucional pel vinté aniversari del Consell Jurídic Consultiu

El President de la Generalitat, el Molt Honorable Sr. Ximo Puig i Ferrer, va ser l'encarregat de presidir juntament amb el President del Consell Jurídic Consultiu, l'Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol, l'acte institucional amb motiu del vinté aniversari de la posada en marxa de la

Institució. L'acte es va celebrar el dia 28 de juny en la sala d'actes del Palau de Santa Bàrbara.

En el curs d'este es va imposar la insígnia del Consell Jurídic al President de la Generalitat, i es va entregar una placa commemorativa pels seus vint anys de servici a les empleades més antigues de la Institució.

A l'esdeveniment van assistir representants de les principals institucions valencianes, com el President de les Corts. També representants del món universitari i de l'advocacia, i Consellers Emèrits del Consell Jurídic.

Així mateix, van estar presents els membres del Consell, Cos de Lletrats i personal al servici de la Institució.

3) Relacions Institucionals

Entre els actes més rellevants de l'activitat institucional d'este Consell Jurídic Consultiu, cal destacar:

Actes als quals va assistir el President del Consell Jurídic Consultiu, en representació de la Institució:

18-01-16

El President Sr. Garrido Mayol va assistir al desdèjuni informatiu organitzat per Nova Economia Fòrum Tribuna Mediterrània amb l'Alcaldessa de Castelló de la Plana, l'Excma. Sra. Amparo Marco Goal.

El mateix dia va assistir a Madrid al sopar organitzat per la Fundació Conexus, d'entrega del seu Premi Anual a l'Institut Valencià d'Infertilitat.

04-02-16

El President va assistir a la inauguració de la restauració de l'església de Sant Nicolau.

08-02-16

El President va assistir al desdèjuni informatiu organitzat per Nova Economia-Fòrum Tribunal Mediterrània amb la Consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, l'Hble. Sra. Gabriela Bravo Sanestanislao.

09-02-16

El President va assistir al desdejuni organitzat pel periòdic *Las Provincias* amb el President de la Generalitat, el Molt Honorable Sr. Ximo Puig i Ferrer.

26-02-16

El President, Sr. Garrido Mayol, i el Secretari General, Sr. Garcia i Mengual van assistir a l'acte de solemne obertura de l'Any Judicial en l'Arxidiòcesi de València, que es va celebrar en el Centre Cultural Beneficència, a València.

01-03-16

El President va assistir al desdejuni informatiu de la Tribuna Nova Economia Fórum amb el Conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, l'Hble. Sr. Manuel Alcaraz Ramos.

03 i 04-03-16

El President va assistir a Luxemburg al III Congrés Internacional de la Funció Consultiva sobre «*La llibertat d'expressió i els nous mitjans socials*», organitzat pel Consell d'Estat del Gran Ducat de Luxemburg, en el qual va presentar una ponència sobre «*La informació i les filtracions del sumari secret*».

08-03-16

Els consellers Sr. Fliquete Lliso i Sra. Soler Sánchez van assistir a l'Acte d'investidura com a Doctora Honoris Causa de la Professora la Sra. Amelia Valcárcel, organitzat per la Universitat de València i celebrat en el Paranimf de la Institució.

29-03-16

El President, Sr. Garrido Mayol, va assistir en el Saló del Tron de Capitania General a la presa de possessió del Cap Superior de Policia de València, Il. Im. Sr. José Javier Cuasante, sota la presidència del Secretari d'Estat de Seguretat.

14-04-16

El President va assistir en l'Ateneu Mercantil a la conferència de l'Hble. Sra. Gabriela Bravo Sanestanislaò, Consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, organitzada per l'Associació Valenciana de Juristes Demòcrates.

22-04-16

El President, Sr. Garrido Mayol, va assistir en la Universitat de València a l'entrega de la tercera edició dels premis "Savis en Dret" de la Càtedra institucional del Dret Foral Valencià, amb el patrocini de la Generalitat.

El Secretari General, Sr. Garcia i Mengual, va assistir a la presentació de la *Gramàtica Normativa bàsica*, que va tindre lloc en la seu de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, en el Monestir de Sant Miquel dels Reis de València.

25-04-16

El President va assistir a la recepció i entrega de l'Alta Distinció Francesc de Vinatea, que amb motiu del *Dia de les Corts Valencianes* es va celebrar en el Palau dels Borja.

03-05-16

El President va assistir al desdèjuni organitzat per Nova Economia Fòrum-Tribuna Mediterrània amb el Ministre de Justícia, Excm. Sr. Rafael Catalá Polo.

A continuació va assistir al Palau Arquebisbal de València a la imposició de la Creu Distingida de Primera Classe de l'Ordre de Sant Raimon de Penyafort al Vicerector de la Universitat Catòlica de València, el Sr. Ricardo García García.

20-05-16

El President va assistir al Palau de Justícia a la jura dels nous procuradors dels tribunals.

24-05-16

La Consellera, la Sra. Margarita Soler Sánchez, va assistir a l'acte d'entrega del XXIV Premi Convivència, concedit a l'Alt Comissionat de les Nacions Unides per als Refugiats ACNUR, que va tindre lloc en el Palau de la Generalitat.

27-05-16

El Secretari General, Sr. Garcia i Mengual, va assistir a la presentació del *Portal Terminològic Valencià* i de les noves aplicacions digitals del *Diccionari Normatiu Valencià*, que va tindre lloc en la seu de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, en el Monestir de Sant Miquel dels Reis de València.

23-06-16

La Consellera, Sra. Soler Sánchez, va assistir a l'Acte de Graduació del doble grau ADE-Derecho, organitzat per la Facultat de Dret de la Universitat de València i celebrat en la Sala d'Actes de la Ciutat de la Justícia de València.

29-06-16

Van assistir el President i la Consellera la Sra. Margarita Soler Sanchez, en el Palau de la Generalitat a l'acte «*En defensa del Dret Històric Valencià*», coincidint amb la promulgació del Decret de Nova Planta el 29 de juny de 1707, presidit pel Molt Honorable Sr. Ximo Puig i Ferrer, President de la Generalitat.

30-06-16

El President, Sr. Garrido Mayol, va assistir en la Casa Quarter de la Guàrdia Civil a un esmorzar ofert pel General Excm. Sr. Fernando Santafé Soler.

12-09-16

El President va assistir a un desdejuni organitzat per Ràdio Valencia-Cadena SER amb el President de la Generalitat, el Molt Honorable Sr. Ximo Puig i Ferrer.

14-09-16

El President va assistir en les Corts Valencianes al debat sobre Política General.

15-09-16

La Consellera, la Sra. Margarita Soler Sánchez va assistir a l'Acte de Graduació dels Graus i Dobles Graus en Dret, Criminologia i Ciències Polítiques de l'Administració Pública, organitzat per la Facultat de Dret de la Universitat de València i celebrat en la Sala Iturbi del Palau de la Música de València.

21-09-16

El President, el Sr. Garrido Mayol, va assistir en la Ciutat de la Justícia al solemne acte d'Obertura de l'Any Judicial a la Comunitat Valenciana.

29-09-16

El President, Sr. Garrido Mayol, va assistir en el Col·legi de Notaris de València a la imposició de la Creu Distingida de Primera Classe de

l'Ordre de Sant Raimon de Penyafort al seu Degà, el Sr. César Belda Casanova.

Posteriorment, va assistir en la Llotja de la Seda a la Nit de l'Economia Valenciana 2016, organitzada per la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de València.

03-10-16

El President va participar en el simposi sobre Dret Civil Valencià organitzat per la Càtedra de Dret Foral Valencià en les Corts Valencianes, en el qual va exposar una ponència sobre *“Les vies de solució al conflicte sorgit en l'àmbit del dret civil valencià com a conseqüència de la declaració d'inconstitucionalitat de les lleis valencianes sobre la dita matèria”*.

El Conseller Sr. Enrique Fliquete Lliso va assistir a l'acte amb motiu de la festivitat dels Sants Àngels Custodis, patrons de la Policia Nacional, organitzat per la Delegació del Govern a la Comunitat Valenciana.

05-10-16

La Consellera Sra. Margarita Soler Sánchez va assistir a l'Acte de presentació del manifest per un finançament just per a la Comunitat Valenciana en el Cercle de Belles Arts de Madrid, presidit pel President de la Generalitat, Molt Honorable Sr. Ximo Puig i Ferrer.

09-10-16

El President, Sr. Garrido Mayol, el Conseller electiu, Sr. Fliquete Lliso, la Consellera electiva, Sra. Soler Sánchez, i el Secretari General, Sr. García Mengual, van assistir a l'Acte Institucional del Dia de la Comunitat Valenciana, celebrat en el Palau de la Generalitat.

10-10-16

Va assistir, el President, en La Laguna (Tenerife) a la conferència inaugural de l'acte d'obertura de l'exercici 2016-2017 del Consell Consultiu de Canàries durant el qual va pronunciar una conferència davall el títol *«El control extrajudicial de l'activitat normativa del govern»*.

12-10-16

El President va assistir en l'aquarterament de Cantarranas, de València, als actes programats amb motiu de la festivitat de la Mare de Déu del Pilar, Patrona del Cos de la Guàrdia Civil.

20-10-16

El President, Sr. Garrido Mayol, i la Consellera Sra. Soler Sánchez van assistir a la Gala Valencians del Segle XXI organitzada pel periòdic *Las Provincias*, que va tindre lloc en el Palau de les Arts Reina Sofia.

27/28-10-16

El President en funcions, Sr. Díez Cuquerella, el Conseller electiu, Sr. Fliquete Lliso, la Consellera electiva, Sra. Soler Sánchez, i el Secretari General, Sr. Garcia i Mengual, van assistir a les XVII Jornades de la Funció Consultiva que es van celebrar a Granada. En estes Jornades, el President d'Honor, l'Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol, va impartir la conferència sobre «*La Responsabilitat de l'estat legislador*».

10-11-16

El President en funcions, el Sr. Díez Cuquerella, i el Secretari General, el Sr. Garcia i Mengual, van assistir a la Jornada del Consell Superior de Lletrats i Advocats de comunitats autònomes, celebrada en la Ciutat de la Justícia a València.

18-11-16

El President en funcions, el Sr. Díez Cuquerella, i el Secretari General, el Sr. Garcia i Mengual, van assistir a l'acte de clausura del Curs de Formació en Mediació, organitzat pel Col·legi de Registradors a la Comunitat Valenciana, i a la presentació de l'Associació *Conviventia*. L'acte, celebrat en la seu de la Fundació Universitat-Empresa de València, va ser presidit per la Consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, l'Hble. Sra. Gabriela Bravo Sanestanislao.

24-11-16

El President en funcions, el Sr. Díez Cuquerella, el Conseller electiu, el Sr. Fliquete Lliso, les conselleres electives la Sra. Soler Sánchez i la Sra. Ventura Franch, i el Secretari General, el Sr. Garcia i Mengual, van assistir al solemne acte d'entrega dels Premis Rei Jaume I 2016 que, sota la presidència de SS.MM. els Reis, es va celebrar en el saló columnari de la Llotja dels Mercaders de València.

22-12-16

Les conselleres la Sra. Soler Sánchez i la Sra. Ventura Franch, i el Secretari General, el Sr. Garcia i Mengual, van assistir en el Palau de la Generalitat a la presentació del número 61 de la *Revista Valenciana d'Estudis Autònoms*, monogràfic titulat «Autonomia política i sistema

FUNCIONAMENT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

de finançament: les carències d'un model caduc». L'acte va ser presidit pel Molt Honorable President de la Generalitat.

—

V

PERSONAL I INFRAESTRUCTURA

A

LLETRATS

Per resolució de 13 de juny de 2016, de la Presidència de la Institució, es va convocar una oposició per a la provisió de dos places del Cos de Lletrats del Consell Jurídic Consultiu, esta resolució es va publicar en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* núm. 7813, de 24 de juny de 2016.

Així mateix, el 15 de juny de 2016 es va incorporar, en comissió de servicis, com a lletrat d'este Consell Jurídic Consultiu, el Sr. Miquel Nadal i Tàrrega, amb la finalitat de cobrir la situació d'excedència per atenció de fills de la lletrada, la Sra. Constanza Elvira Sánchez Henares, funcionària de carrera del Cos de Lletrats del Consell Jurídic Consultiu.

B

BIBLIOTECA

I.- Els fons bibliogràfics del Consell Jurídic Consultiu van aconseguir la xifra de 6.066 obres, com a conseqüència de l'ingrés de 116 nous títols en el passat any.

L'increment dels fons deriva tant de compres com de donacions i intercanvis.

Ha de destacar-se l'ampliació de l'àrea de Dret Administratiu per l'adquisició d'obres relacionades amb l'entrada en vigor de les lleis 39 i 40 de 2015 del Procediment Administratiu Comú i de Règim Jurídic del Sector Públic, respectivament, així com per la renovació de manuals de Dret Administratiu General i Local, per l'actualització de les sèries dedicades a contractació pública i responsabilitat patrimonial extracontractual.

També s'han adquirit obres relatives al Dret Autonòmic, Dret Comunitari i altres que tracten aspectes més concrets com els drets fonamentals i les llibertats públiques. Igualment, s'ha actualitzat la sèrie de codis i manuals bàsics de Dret Civil i Dret Jurisdiccional.

Quant a llibres relatius a consultes ràpides, cal destacar l'adquisició del *Diccionario del español jurídico* editat per Espasa, així com de la *Gramàtica valenciana bàsica* de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i del *Diccionario jurisprudencial del proceso contencioso-administrativo* editat per La Ley.

Respecte a la secció d'hemeroteca s'ha continuat amb les subscripcions a les següents publicacions periòdiques: *Revista de Derecho Urbanístico y Medio Ambiente*, *Revista Española de Derecho Constitucional*, *Revista de Estudios Políticos*, *Revista Española de Derecho Administrativo*, *Revista Aranzadi de Urbanismo y Edificación*, *Revista de Administración Pública*, *Revista de las Cortes Generales*, *Teoría y Realidad constitucional* i la *Revista de Derecho Político*.

II.- Pel que es referix a les bases de dades s'ha procedit a la subscripció a la base de dades jurídiques *Aranzadi Màster* i *Aranzadi Expert Administración Local*, i s'ha renovat i actualitzat la de *Tirant on line*.

III.- S'ha prosseguit amb l'intercanvi regular de publicacions amb les Corts de Castella-la Manxa, l'Assemblea de Madrid, la Universitat de Santiago de Compostel·la, la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques del Govern de Castella-la Manxa, l'Institut d'Estudis Autònoms del Govern de les Illes Balears i la Universitat de Deusto. Així mateix, s'ha iniciat un nou intercanvi de publicacions amb l'*Anuari de Dret Canònic* editat per la Facultat de Dret Canònic de la Universitat Catòlica Sant Vicent Màrtir. Per un altre costat s'han gestionat les subscripcions a la *Revista Española de la Función Consultiva*, editada pel Consell Jurídic Consultiu.

IV.- Entre els servicis de suport documental prestats a través del correu electrònic s'ha continuat amb el servici d'alerta informativa per mitjà de l'enviament diari dels sumaris del DOGV i del BOE, i amb la distribució mensual del butlletí de *Novetats bibliogràfiques*. És d'especial interès el servici de difusió selectiva de la informació a través de la cotramesa mensual de les disposicions generals d'interés publicades en els diaris oficials, i d'informació jurisprudencial i doctrinal, amb una selecció de les sentències més rellevants del Tribunal Constitucional i de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem. De la mateixa manera també s'han realitzat enviaments periòdics de *Newsletter* i dossiers de jurisprudència rebuts i que es consideraven d'interés per al Consell Jurídic Consultiu.

V.- Respecte a l'organització dels fons documentals, s'ha procedit a la creació d'una nova sèrie denominada «Tècniques Jurídiques» a fi de reunir les obres relatives al procediment i tècnica legislativa i a l'argumentació jurídica, que es trobaven disperses en diferents sèries de la biblioteca. Així mateix s'ha realitzat el recompte i l'actualització de l'inventari dels fons bibliogràfics, i un procediment d'expurgació, a fi d'optimitzar l'espai disponible.

VI.- Quant a la Biblioteca Virtual del Consell Jurídic hi ha hagut un increment considerable dels fons tant de la secció de «Documents Electrònics», com de la secció «Hemeroteca» a causa de l'augment d'edicions digitals de llibres i publicacions periòdiques.

VII.- Finalment, en l'àmbit de la col·laboració amb les universitats de la Comunitat Valenciana, s'ha continuat amb la coordinació de les pràctiques formatives realitzades per estudiants de Dret d'Universitats públiques i privades, de la Comunitat Valenciana.

C

INFORMÀTICA I BASES DE DADES

Mitjançant una Resolució de 27 de juny de 2016, del President d'esta Institució Consultiva, es van crear dos nous fitxers informatitzats de dades de caràcter personal.

Igualment el Consell Jurídic Consultiu va assumir la gestió directa dels 4 dominis d'internet de titularitat de la Institució, que amb anterioritat eren gestionats per una societat mercantil externa.

En l'apartat *maquinari* s'han adquirit dos nous ordinadors en substitució dels equips antics que havien quedat desfasats.

Respecte al programari es va adquirir una llicència d'*Adobe Acrobat* a fi de remetre electrònicament la nòmina del personal de la Institució, i produir un estalvi en el consum de paper. Igualment, es va procedir a adequar el gestor de correu electrònic de tot el personal al *Microsoft Outlook 2013*.

En el Portal de Transparència s'ha vingut incloent periòdicament durant l'any 2016 la informació exigida per la normativa estatal i autonòmica sobre transparència (nomenament dels membres de la Institució Consultiva, els seus currículum vitae, retribucions dels alts càrrecs, relació de llocs de treball, contractes majors i menors celebrats...), en els termes acordats pel Ple per a la posada en marxa del dit Portal.

D

GESTIÓ ECONÒMICA FINANCERA

El dia 28 de juliol de 2016, després de l'oportuna deliberació pel Ple, es va aprovar l'avantprojecte del Pressupost per a l'exercici 2017 per import de 2.516.250,28 euros, que es va remetre a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

En la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2017, el pressupost del Consell Jurídic Consultiu per al dit període va quedar xifrat en la mencionada quantitat.

E

PERSONAL

Com s'ha exposat, amb motiu de la situació d'excedència per a l'atenció dels seus fills de la Lletrada, la Sra. Constanza Elvira Sánchez Henares, es va nomenar, en comissió de servicis, el Sr. Miquel Nadal i Tàrrega com a lletrat, que es va incorporar amb data 15 de juny.

F

CONTRACTACIÓ

El 30 de gener de 2016 el Consell Jurídic Consultiu va subscriure amb la Societat Estatal Correus i Telègrafs, SA un contracte administratiu, basat en l'Acord Marc 3/15 CC (servicis postals i paqueteria de l'Administració de la Generalitat, les seues Entitats Autònomes i Ens del Sector Públic de la Generalitat), quant al Lot 1 (servicis postals), fixant-se una duració de 2 anys comptadors des de la seua formalització.

Igualment, durant l'any 2016 s'ha continuat executant amb normalitat el contracte del servici de vigilància de l'edifici seu del Consell Jurídic Consultiu la vigència del qual conclou el 14 de març de 2019.

D'altra banda, després de la tramitació del corresponent procediment obert de contractació, el 12 de juliol de 2016 es va formalitzar amb MINUSVAL-EIL, SL el contracte administratiu per a la prestació del servici de neteja de l'edifici seu del Consell Jurídic Consultiu, pel termi-

ni d'execució comprés entre l'1 d'agost de 2016 i el 31 de juliol de 2017, ambdós inclosos, amb possibilitat de pròrroga per un altre any més.

Així mateix, el cap de Servei de la Central de Compres de la Generalitat va comunicar que la vigència de l'última pròrroga de l'Acord Marc 1/14 CC (subministrament d'energia elèctrica en els punts de consum de la Generalitat) subscrita pel Conseller d'Hisenda i Administració Pública amb els representants de les empreses IBERDROLA CLIENTS, S.A.U. i GAS NATURAL COMERCIALIZADORA, S.A. finalitzava cap a finals de juliol de 2016, així com que era probable que la tramitació i formalització dels nous Acords Marc no estiguera conclouida abans del mes de desembre, i que, en conseqüència, respecte de les conselleries i institucions de la Generalitat amb contractes basats en el vigent Acord Marc, que finalitzaren en el 2016, era recomanable que sol·licitaren oferta vinculant a les empreses esmentades, a fi de contractar el subministrament elèctric fins al 31 de gener de 2017, perquè mentrestant la Conselleria poguera formalitzar el nou Acord Marc. Seguint estes instruccions, el Consell Jurídic Consultiu va sol·licitar oferta vinculant a les referides empreses, presentant l'oferta econòmica més avantatjosa IBERDROLA CLIENTS, SAU, amb la qual es va formalitzar contracte administratiu de subministrament d'energia elèctrica per al termini comprés entre el 10 de novembre de 2016 i el 31 de gener de 2017, ambdós inclosos.

Finalment, durant l'any 2016 també s'han celebrat diversos contractes per a garantir el funcionament correcte de la Institució, com ara el de les bases de dades jurídiques *Aranzadi Màster*, o els corresponents contractes de manteniment (aire condicionat, instal·lació elèctrica, parallamps...).

G

REGISTRE

a) Registre d'entrada i eixida

El Registre General de documents, totalment informatitzat, es va obrir al públic durant tot l'any, de dilluns a dijous des de la 9:00 hores fins

a les 15:00 hores, i el divendres des de les 9:00 hores fins a les 14:30 hores.

El total de seients d'entrada corresponents a l'any 2016 va ser de 1.536 documents, i els d'eixida de 928.

b) Registre d'expedients sotmesos a consulta

En l'exercici 2016 es van sotmetre a consulta 844 assumptes dels quals han pogut ser dictaminats durant l'exercici 652 expedients.

Segona part

**OBSERVACIONS I
SUGGERIMENTS**

INTRODUCCIÓ

L'article 77 del Reglament del Consell, aprovat pel Decret 138/1996, del Govern Valencià, estableix que: «*Anualment, el Consell Jurídic Consultiu elevarà al Govern Valencià una Memòria en què, en ocasió d'exposar l'activitat del Consell Jurídic Consultiu en el període anterior, podrà arreplegar les observacions sobre el funcionament dels servicis públics que resulten dels assumptes consultats, i els suggeriments de disposicions generals i mesures a adoptar per al millor funcionament de l'Administració.*

Amb la finalitat d'observar el compliment d'eixe mandat reglamentari, es realitzen les següents observacions, suggeriments i recomanacions.

I

MODIFICACIÓ DE DICTAMEN

I. La doctrina defineix els dictàmens com a declaracions de judici emeses per òrgans qualificats en determinades matèries, cridats a il·lustrar l'òrgan decisor i a proporcionar-li els elements de judici necessaris per a dictar la resolució amb garanties d'encert. Esta Institució, en la seua condició de suprem òrgan consultiu del Consell de la Generalitat i de la seua Administració, així com de les altres entitats a què es referix l'article 1 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de Creació d'este Consell Jurídic, emet el seu parer, per mitjà de l'aprovació dels corresponents dictàmens, bé amb caràcter preceptiu o bé amb caràcter facultatiu, en els assumptes o en les matèries a què es referixen els article 9 i 10 de l'esmentada Llei.

Els dictàmens són aprovats pel Ple d'esta Institució una vegada s'ha procedit a l'examen dels assumptes sotmesos a dictamen, per mitjà de l'anàlisi i estudi de la documentació que integra l'expedient remés per l'autoritat consultant. Aprovat el dictamen es remet a l'autoritat consultant als efectes que dicte la resolució definitiva que procedisca.

Ara bé, una vegada aprovat el dictamen pel Ple d'esta Institució i remés a l'Administració Pública, se suscita la qüestió relativa a la possibilitat que este dictamen del Consell Jurídic Consultiu pugua ser «revisat» o «revocat». Respecte d'això, ha de ressenyar-se que els dictàmens i, en particular, els emesos en el marc d'un procediment de responsabilitat patrimonial o en matèria de resolucions de contractes, entre altres supòsits, constituïxen actes de tràmit (no qualificats) no susceptibles de ser objecte de «revisió d'ofici» a la qual es referix l'actual article 106 de la Llei 39/2015 ni de la «revocació» que es regula en l'article 109 de l'esmentada Llei. I això per tal com que estos instruments jurídics només són aplicables als actes administratius definitius (els que posen fi a un procediment administratiu) o als actes de tràmit qualificats (aquells, que conforme a l'article 112 de la Llei 39/2015, «decidixen *directament o indirectament el fons de l'assumpte, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produïxen indefensió o perjudicament irreparable a drets i interessos legítims*»).

Per regla general, els actes de tràmit no poden ser objecte d'impugnació independent, a diferència dels actes resolutoris que sí que ho són.

Per això, llevat que un dictamen puga qualificar-se –en un determinat supòsit– com a acte de tràmit qualificat en els termes indicats (o així ho dispose la Llei) no és susceptible de recurs administratiu independent, ni de revisió d'ofici, ni revocació, en els termes que preveu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, sobre procediment administratiu.

Ara bé, pot succeir que en l'emissió del parer per part del Ple d'este Òrgan consultiu s'incórrega en un error en l'exteriorització del dit parer o siga necessari modificar, en major o menor mesura, el contingut del dictamen, completar-lo, aclarir-lo o, fins i tot, corregir-lo. Això obliga, per consegüent, a distingir, en principi, els supòsits següents:

1) Que una vegada emés el dictamen s'observe que s'ha comés un mer error en la redacció o en el contingut del dictamen (descripció dels fets, menció de dades o referències, etc.) que en res afecte ni el sentit del dictamen ni el parer o la voluntat emesos pel Ple de l'Òrgan consultiu.

En este cas, advertit l'error mencionat, bastarà procedir a la correcció o rectificació de l'extrem del dictamen de què es tracte; la qual cosa s'efectua pel Secretari General de la Institució.

2) Que una vegada emés el dictamen, s'advertisca un error en el contingut del dictamen que transcendisca del simple «error de redacció» o de l'error fàctic, que afecte les valoracions fàctiques o jurídiques del dictamen, o bé s'aprecie la necessitat de procedir a la seua modificació o ampliació en extrems no resolts o no advertits en el dictamen.

En este cas, s'estima que la modificació del dictamen correspon al Ple de la Institució, al transcendir del simple error. Així, cal advertir que l'article 38 del Reglament d'este Consell, aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol, atribueix al Secretari General la funció de «*Firmar amb el President els dictàmens aprovats pel Consell Jurídic Consultiu i les modificacions que s'hi introduïsquen*».

No s'estima necessari en estos casos emetre un nou dictamen, sinó que bastarà que el Ple acorde la modificació del dictamen de què es tracte (modificació a què es referix el precitat Reglament), i notifique la modificació mencionada a l'autoritat consultant. Esta modificació hauria d'anar precedida, si és necessari, de la proposta per part de la Ponència o Secció corresponent.

Este supòsit és traslladable als aclariments de dictamen que s'efectuen pel Ple, amb un informe previ per part del lletrat, de la Ponència o Secció que s'acorde.

3) Finalment, pot succeir que la modificació del dictamen siga de tal transcendència, en atenció als possibles nous fets, normes, o dades comunicades o preses en consideració, que afecte per complet el sentit o parer del Ple de la Institució expressat en el dictamen ja emés.

Cal pensar, per exemple, que, en un procediment de responsabilitat patrimonial en el qual el Ple d'este Òrgan consultiu va estimar que no s'havia de declarar la responsabilitat de l'Administració consultant, s'estime, després de conèixer noves dades o fets no presos en consideració o aportats amb posterioritat, que ha de procedir-se a declarar la responsabilitat de l'Administració. En este cas, la Ponència hauria d'elaborar un nou projecte de dictamen per a la seua posterior deliberació i aprovació pel Ple.

Ens trobarem, en definitiva, davant de la necessitat d'emetre un nou dictamen que substituísca l'anterior, al suposar un canvi complet del parer (o conclusió) del dictamen.

El procediment que s'ha de seguir serà, com s'ha dit, l'elaboració d'un nou projecte de dictamen per la Secció o Ponència corresponent per al seu sotmetiment a deliberació i aprovació del Ple del Consell.

Ara bé, només haurà de procedir-se a l'emissió de nou dictamen (o a la seua modificació) quan les noves dades, fets, o documentació aportada o advertida (si no ho va ser en el seu moment) siguen de tal transcendència i importància que realment canvie o pugua variar el parer del Ple de la Institució emés en el dictamen de què es tracte. Si no és així, haurà de mantindre's el dictamen ja aprovat.

II. Sol·licituds d'aclariment de dictamen per part de les autoritats consultants.

Una vegada cursat el dictamen a l'Administració consultant, en algunes ocasions s'ha remés a esta Institució un escrit de la dita autoritat en què sol·licita l'aclariment d'algun extrem o extrems arrellegats en el dictamen emés.

Esta sol·licitud d'aclariment de dictamen s'ha referit o bé a un mer error en la redacció o en la descripció de fets sense transcendència jurídica, o bé a valoracions fàctiques o jurídiques efectuades en el dictamen.

Doncs bé, esta Institució, després d'analitzar la sol·licitud d'aclariment formulada per l'autoritat consultant, ha donat resposta a l'Administració Pública atenent l'abast de la sol·licitud i els distints supòsits que s'han descrit en l'apartat anterior.

Entre els supòsits concrets en què s'ha sol·licitat aclariment o modificació o «revisió» de dictàmens emesos per este Òrgan consultiu, cal destacar els següents:

- 1) Petició d'aclariment del Dictamen 560/2002, emés en relació amb el procediment de delimitació de la línia límit jurisdiccional entre els municipis d'Aielo de Rugat i Rugat.

Després de l'emissió del dictamen, per escrit de 29 de maig de 2007 (registre d'entrada de 5 de juny del mateix any), una entitat privada va sol·licitar aclariment del mencionat Dictamen.

No obstant això, en contestació a la dita sol·licitud, per escrit del llavors Secretari General d'esta Institució, de 14 de juny de 2007, se li va comunicar que «d'acord amb la normativa del Consell Jurídic Consultiu les comunicacions relacionades amb els dictàmens emesos per esta Institució hauran de practicar-se per les autoritats que estan legitimades per a formular les consultes» i que «quant a la concreta petició formulada, en tot cas no cap l'aclariment plantejat tenint en compte que el Dictamen no es pronuncia sobre les conseqüències derivades de la delimitació administrativa que va ser objecte de la consulta».

D'esta manera, es va determinar que només poden demanar d'esta Institució l'eventual aclariment d'un dictamen l'autoritat consultant destinatària del dictamen de què es tracte.

- 2) Aclariment al Dictamen 199/2010, emés en relació amb el Projecte de Decret del Consell de la Generalitat, pel qual s'establixen les Condicions Tècniques i Normatives per a l'Ús de la Plataforma de Facturació Electrònica de la Generalitat, GEFACTURA.

Després de la remissió del Dictamen, a l'autoritat consultant (en este cas, la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació), per escrit de data 14 d'abril de 2010, esta va remetre a esta Institució el text definitiu del referit projecte de Decret del Consell, tenint en compte que el Dictamen d'esta Institució 199/2010, d'11 de març, pareixia referir-se a un primer text remés del projecte de Decret.

Després de l'examen del text definitiu, per escrit del llavors Secretari General, de 22 d'abril de 2010, es va comunicar a l'Administració que no existien en el referit text definitiu modificacions substancials que alteraren el significat o sentit del Dictamen 199/2010, per la qual cosa no resultava necessari ni procedent que s'acordara l'aprovació de modificacions, ni tan sols d'aclariments, al referit Dictamen.

- 3) Sol·licitud d'aclariment dels dictàmens 927 i 1038/2011, emesos en relació amb la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la Federació d'Associacions de Concessionaris d'automòbils FACONAUTO.

Així, després de l'emissió dels dits dictàmens, l'autoritat consultant va sol·licitar aclariment en relació amb determinats extrems (legitimació activa de Faconauto, valoració dels documents privats aportats, possibilitat d'actuar Faconauto com a representant dels concessionaris) examinats pel Ple d'esta Institució en els ressenyats dictàmens.

En esta ocasió, esta Institució va remetre un escrit a l'Administració en què va efectuar un aclariment detallat de cada un dels extrems sol·licitats, explicant l'argumentació mantinguda pel Ple en estos dictàmens.

- 4) Petició d'aclariment del Dictamen 654/2012, emés en relació amb l'expedient instruït per l'Ajuntament de Paterna de revisió d'ofici de l'Acord d'aprovació de la reparcel·lació del Sector «Riu» d'aquell municipi.

L'escrit de sol·licitud de «revisió» del dictamen va ser presentat en esta Institució pel particular afectat per la revisió d'ofici.

En contestació al dit escrit es va comunicar, pel Secretari General d'este Òrgan consultiu (per mitjà d'un escrit de 7 de setembre de 2012), que «únicament estan legitimats activament davant d'esta Institució les corporacions locals, les universitats i les entitats i corporacions de Dret Públic de la nostra Comunitat Autònoma (articles i 11 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i 1, 66 i 69 del seu Reglament, aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol, del Govern Valencià), a través de les persones que ostenten la seua corresponent representació legal».

En conseqüència, només es podria procedir a l'emissió de nou dictamen en l'esmentat assumpte si així ho haguera sol·licitat l'autoritat consultant (en este cas, l'Alcalde).

Això va donar lloc a la devolució de l'escrit al sol·licitant per no tindre legitimació per a demanar la referida «revisió» del dictamen.

5) Aclariment sol·licitat en relació amb el Dictamen 660/2012, emés en relació amb el projecte de Decret del Consell pel qual se simplifica el procediment per a la posada en funcionament d'indústries i instal·lacions industrials. El dictamen va ser emés en sentit favorable a la norma projectada.

Per escrit amb registre d'eixida de 19 de setembre de 2012, núm. 19812, la Conselleria d'Economia, Indústria i Comerç va sol·licitar que s'aclarira si existia algun impediment a variar –després de l'emissió de l'esmentat Dictamen– el contingut de la disposició final segona de l'esmentat projecte de Decret, i demorar en 6 mesos, des de la publicació del Decret, la derogació de l'Ordre de 9 de desembre de 1987, de la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme, sobre manteniment de subestacions elèctriques i centres de transformació.

Per escrit del President d'esta Institució, de 21 de setembre de 2012, es va comunicar a l'Administració consultant (Conselleria d'Economia, Indústria i Comerç), que el Ple del Consell Jurídic Consultiu en la seua reunió del dia 20 de setembre de 2012 va estimar que la modificació pretesa era conforme amb l'ordenament jurídic i no tenia virtualitat suficient per a alte-

rar el contingut i el sentit favorable del nostre Dictamen 660/2012, de 26 de juliol, emés en relació amb l'esmentat projecte normatiu, «i no és per tant necessari emetre un nou dictamen respecte del contingut definitiu de la referida disposició final».

- 6) Rectificació del Dictamen 454/2014, sol·licitada per l'Ajuntament de Requena.

Després de l'emissió del Dictamen, l'autoritat consultant va informar el Consell Jurídic Consultiu de l'existència d'errors materials tant en els antecedents com en les consideracions que fonamentaven la conclusió del dictamen, que era de declaració de la caducitat del procediment.

El Ple va considerar que efectivament, en el despatx de l'expedient s'havien produït errors que conduïen a una conclusió errònia, per la qual cosa es va tornar a estudiar l'expedient i es va aprovar un nou dictamen, amb el número 589/2014, la conclusió del qual era favorable a la resolució de la condició d'agent urbanitzador objecte del procediment.

- 7) Aclariment de dictamen sol·licitat per l'Ajuntament d'Elx en relació amb el Dictamen 566/2016.

En el dit Dictamen el Ple d'esta Institució va mostrar el seu parer favorable a estimar la responsabilitat de l'entitat local pels danys patits pel reclamant com a conseqüència d'una explosió irregular de la Palmera de la Mare de Déu de les festes d'agost de 2012.

Evacuat l'esmentat Dictamen, per un escrit de l'Ajuntament d'Elx de 21 de novembre de 2016 es va sol·licitar l'aclariment o modificació del Dictamen, en relació amb determinats fets valorats pel Ple d'esta Institució (el lloc en què es trobava el perjudicat en el temps de patir el dany), ja que «*El considerant segon de l'esmentat dictamen diu "el sinistre es va produir estant fora del perímetre de seguretat que havia acotat l'Ajuntament..." (...)* pel que segons pareix i amb el degut respecte, el dictamen partix d'una premissa que en realitat és errònia, d'acord amb les proves aportades (informe policia local) que no han sigut desvirtuades de contrari...».

En este cas, i després de l'examen de les argumentacions efectuades per l'Administració consultant, no es va estimar l'existència de cap error en el considerant segon del Dictamen 566/2016 que obligara a la seua rectificació, ni que haguera de procedir-se a la modificació del contingut o del parer del Ple d'este Òrgan consultiu. Això sense perjudi que si l'autoritat consultant no compartia el parer del dictamen dictara la resolució definitiva que estimara oportuna incorporant l'expressió «*oït el Consell Jurídic Consultiu*», que exigix l'article 74 del Reglament aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol.

L'escrit donant resposta a l'aclariment del Dictamen 566/2016 va ser remés pel President d'esta Institució a l'Administració consultant, amb el parer favorable del Ple d'este òrgan consultiu.

III. Conclusió

En definitiva, i a manera de conclusió, una vegada emés el corresponent Dictamen pel Ple d'esta Institució, potser l'autoritat consultant crega oportú sol·licitar un aclariment de Dictamen que supose una mera explicació del contingut, una correcció d'errors de redacció o de descripció de fets, o que comporte, fins i tot, la possibilitat d'una modificació o aprovació d'un nou dictamen.

El tractament i resposta que es done a les denominades sol·licituds d'aclariment de dictamen dependrà, per tant, i com s'ha vist, del contingut de la dita sol·licitud, sense oblidar que únicament estan legitimats per a presentar les dites sol·licituds les administracions públiques consultants destinatàries del dictamen.

La tramitació, en tot cas, requerirà un estudi per part del Ple de la sol·licitud després del qual, si és procedent, la Ponència o la Secció elaboraran el corresponent informe que servirà de base, després de ser debatut en el Ple, per a contestar a l'autoritat consultant. Només i de manera excepcional, quan en el Dictamen qüestionat s'observen errors que afecten de manera decisiva el raonament jurídic i la conclusió, procedirà l'emissió d'un nou dictamen substitutiu de l'anterior.

II

L'ACUMULACIÓ DE PROCEDIMENTS EN ELS SUPÒSITS DE REVISIÓ D'OFICI

I. Sobre la naturalesa del procediment de revisió d'ofici d'actes nuls.

El procediment de revisió d'ofici està regulat en l'actual article 106 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (article 102 de l'antiga Llei 30/1992). En paraules del Tribunal Suprem, la revisió d'ofici «...se sitúa entre dos exigencias contrapuestas: el principio de legalidad, que postula la posibilidad de revocar actos cuando se constata su ilegalidad, y el principio de seguridad jurídica, que trata de garantizar que una determinada situación jurídica que se presenta como consolidada no pueda ser alterada en el futuro. El problema que se presenta en estos supuestos es satisfacer dos intereses que son difícilmente conciliables, y la solución no puede ser otra que entender que dichos fines no tienen un valor absoluto. La única manera de compatibilizar estos derechos es arbitrando un sistema en el que se permita el ejercicio de ambos. De ahí que en la búsqueda del deseable equilibrio el ordenamiento jurídico sólo reconozca la revisión de los actos en concretos supuestos en que la legalidad se ve gravemente afectada y con respeto y observancia de determinadas garantías procedimentales en salvaguardia de la seguridad jurídica, y todo ello limitando en el tiempo el plazo para ejercer la acción, cuando los actos han creado derechos a favor de terceros...» (Sentència del Tribunal Suprem, Sala 3a, de 17 de gener de 2006).

El Consell d'Estat ha afirmat que «constituye un cauce de utilización ciertamente excepcional y de carácter limitado, ya que comporta que, sin mediar una decisión jurisdiccional, la Administración pueda volver sobre sus propios actos, dejándolos sin efecto. De aquí que no cualquier vicio jurídico permita acudir sin más a la revisión de oficio, sino que ella es sólo posible cuando concurra de modo acreditado e indubitado un vicio de nulidad de pleno derecho de los legalmente previstos» (dictamen núm. 738/2005, de 30 de juny).

Per la nostra part, seguint la doctrina esmentada hem afirmat de manera reiterada (dictàmens 129/2006, 238/2007, 331/2009, 342/2010 i

303/2016), que la revisió d'ofici dels actes administratius és una potestat exorbitant de l'Administració que deriva dels seus poders d'autotutela i que, per la seua pròpia naturalesa, queda reservada per als casos més greus de violació de l'ordenament jurídic, per tant, cal fer-ne una interpretació i exercici restringits.

Com a conseqüència de l'excepcionalitat d'este procediment, el propi ordenament jurídic estableix en l'article 110 (article 106 de la hui derogada Llei 30/1992) un seguit de límits a la revisió d'ofici dels actes administratius, límits que són la prescripció de les accions, el temps transcorregut o altres circumstàncies, quan l'exercici de la facultat revisòria siga contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis.

Este caràcter exorbitant i restrictiu de la facultat revisòria ha de tindre el seu trasllat a la tramitació del procediment en els seus aspectes essencials o nuclears. Tractant-se d'un procediment que implica una alteració greu dels principis de seguretat jurídica i confiança legítima, característics de l'Estat de Dret, entenem que és fonamental no només que a l'hora d'identificar la causa de nul·litat se'n faça una interpretació restrictiva, sinó que també, en la tramitació s'apliquen de manera escrupolosa les regles adjectives que, en última instància, constitueixen una garantia dels drets de les persones afectades i de l'interés general.

II. L'acumulació en el procediment administratiu.

1) Aspectes generals.

Des d'esta perspectiva, revist un cert interès la facultat d'acumulació de procediments reconeguda a l'Administració en l'article 57 de la vigent Llei de Procediment (article 73 de la Llei 30/1992). La dicció del precepte és la següent:

«L'òrgan administratiu que inicie o tramite un procediment, haja sigut quina haja sigut la forma d'iniciació, podrà disposar-ne, d'ofici o a instància de part, l'acumulació a d'altres amb què tinga una identitat substancial o íntima connexió, sempre que siga el mateix òrgan el que haja de tramitar i resoldre el procediment.

Contra l'acord d'acumulació no serà procedent cap recurs».

Ja en la nostra Memòria de 1999 vam tindre ocasió d'abordar, en relació amb aspectes essencials del procediment administratiu, alguns supòsits d'acumulació de procediments.

En aquella ocasió indicàrem algunes maneres irregulars de procedir en este punt entre les quals convé recordar:

- En el cas de dos procediments de revisió d'ofici (de la llicència d'obertura i de la llicència d'obres), l'Administració va tramitar un únic procediment, sense acordar-ne l'acumulació. El Consell Jurídic Consultiu va entendre que havien d'haver-se'n tramitat dos o, si és el cas, decretar-nel'acumulació (Dictamen 18/1999).
- En el dictamen 20/1999 es va fer constar la necessitat de resolució administrativa expressa d'acumulació.

A la vista d'alguns expedients sotmesos a dictamen d'esta Institució, convé aprofundir un poc més en este aspecte de l'acumulació de procediments, especialment, en matèria de revisió d'ofici.

L'acumulació d'expedients, refonent-los en un als efectes de la seua resolució, és una tècnica de direcció del procediment que pretén aconseguir la congruència en l'actuació i manifestació de voluntat de l'Administració, tot evitant resolucions contradictòries per a resoldre un mateix assumpte, la qual cosa, a més de pertorbador del quefer administratiu, resulta perjudicial per als propis interessats (STS de la Sala Contenciosa Administrativa, de 6 maig 2011). En un sentit semblant ens pronunciàrem en el nostre dictamen 359/1999 i en la nostra Memòria de 2008.

Finalment, cal ressenyar que els expedients acumulats conserven la seua identitat i ni l'acumulació sana la caducitat del procediment que hi haguera incorregut, ni la seua declaració de caducitat estén este defecte a un altre acumulat que no haguera caducat al moment d'acordar-se l'acumulació, i que seguirà la seua tramitació amb independència del procediment caducat (STS de la Sala Contenciosa Administrativa, de 6 maig 2011).

2) Requisits materials de l'acumulació de procediments.

D'esta facultat en la instrucció del procediment, la jurisprudència ha assenyalat com a característica singular la discrecionalitat atorgada a

l'Administració per a adoptar tal decisió i que és clar que en cap manera cal confondre amb el lliure arbitri que la poguera inspirar, però en tot cas, sí que és pressupost lògic i elemental que perquè eixa acumulació siga possible que existisca més d'un expedient i que per l'íntima connexió existent entre ells, siga oportú per raons de brevetat, economia i unitat de criteri que puguen ser resolts per la mateixa autoritat que resultaria competent per a conèixer per separat de cada un dels objectes que donaren lloc a ells (STS de la Sala Contenciosa Administrativa, de 13 de febrer de 1985). A este tret de discrecionalitat («podrà disposar»), s'ha afegit en la redacció de la vigent Llei 39/2015, on s'ha inclòs l'incís «d'ofici, o a instància de part» al referir-se a la decisió d'acordar l'acumulació.

Els requisits fixats en la Llei per a l'acumulació són, des d'una perspectiva material, que els procediments objecte d'acumulació guarden identitat substancial o íntima connexió. Junt amb estes exigències, l'article 57 de la Llei ritual establix condicions de caràcter adjectiu com ara la potestativitat de l'acumulació, la determinació de l'òrgan que l'acorde i que els procediments acumulats hagen de ser resolts i tramitats pel mateix òrgan.

El Tribunal Suprem ha mantingut en constant doctrina que esta íntima connexió o identitat substancial cal valorar-la a partir de la naturalesa i objecte dels distints procediments, de manera que si mantenen una singularitat pròpia no podrà acordar-se'n l'acumulació (Sentència de la Sala 3a, de 30 de novembre de 1999), encara que hi haja alguns elements comuns com ara la identitat de la persona interessada o l'òrgan decisor o tramitador. En este sentit, cal analitzar i posar especial èmfasi en el supòsit que es contempla per a conèixer si els procediments susceptibles d'acumulació responen a fets diversos o si altrament es poguera tractar d'un mateix fet que persistira i continuara en el temps (*cf.* STS de la Sala Contenciosa Administrativa, de 13 de febrer de 1985).

Així, el mateix Tribunal ha considerat que hi ha esta identitat substancial quan els procediments, encara que distints (en este cas es tractava de dos expedients sancionadors), tenen el seu origen en una mateixa actuació, són resolts i tramitats per la mateixa Administració i la imputació s'adreça contra la mateixa entitat (STS de la Sala Contenciosa Administrativa, de 6 maig 2011).

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat durant l'exercici 2017 diversos expedients en què l'Administració, bé de

manera expressa, bé de manera implícita –cosa que suposa un procedir irregular com indicàrem l'any 1999–, ha acumulat diversos procediments i, en conseqüència, ha formulat una única petició de dictamen.

III. Tramitació única de la revisió d'ofici de diversos actes administratius: supòsits d'aplicació incorrecta de la tècnica de l'acumulació.

En un primer supòsit, un Ajuntament va instar la revisió d'ofici de cinc actuacions administratives diferents a partir dels inconvenients formulats per la Intervenció respecte al pagament de cinc factures. De l'expedient tramés, en el qual no constava acord cap d'acumulació es desprenia que la revisió sol·licitada «*[L]a primera d'elles sembla estar basada en l'article 62.1.e) de la Llei 30/1992; la segona, per un possible fraccionament contractual prohibit; la tercera perquè segons sembla ha sigut declarat nul el contracte que empara a la factura; la quarta, perquè no hi ha contracte; i finalment, perquè un cert nombre de factures no estan emparades per contracte i a més se n'ha fraccionat el pagament*».

A més de la irregularitat de la tramitació, el procediment es va sotmetre a consulta quan ja havia incorregut en caducitat, per la qual cosa es va emetre el Dictamen núm. 303/2016, en què es va recomanar a l'Administració consultant:

«que en el cas en què inicie un procediment de revisió d'ofici ho faça per a cada acte administratiu i indique clarament quin és l'acte que es revisa i la concreta causa de nul·litat en què incorre. A més, haurà d'instruir el dit procediment de conformitat amb l'article 102 de la Llei 30/1992, i les normes previstes en el Títol VI de la dita Llei relatives a les disposicions generals sobre els procediments administratius».

L'Administració va declarar la caducitat del procediment i, després d'iniciar un nou procediment i tramitar-lo, va sol·licitar novament el parer d'esta Institució Consultiva, que va emetre el seu Dictamen 559/2017, en el qual, de bell nou s'incidia en la necessitat de tramitar expedients individuals i complets per cada un dels actes que es revisaven, tot tenint en compte la singularitat de cada un d'ells, tant per la causa de nul·litat, com per l'objecte i interessats. En este sentit, consideràrem:

«A pesar que això va ser advertit, l'expedient incoat no identifica tampoc l'acte administratiu concret la nul·litat del qual es predica. La factura no és un acte administratiu, i la justificació del compliment dels requisits que donen lloc a l'apreciació de les causes de nul·litat, en una potestat exorbitant de l'Administració, no pot consistir, sense més, en la invocació d'una causa per part d'un informe d'inconvenient, sense motivació addicional i concreta per part de l'Administració, identificació concreta de l'acte administratiu la revisió del qual es pretén, i documentació annexa de l'expedient administratiu de què duu causa, perquè este Consell Jurídic Consultiu puga pronunciar-s'hi amb rigor.

Tal com ha sigut instruït, i de conformitat amb el que exposàvem en el dictamen anterior ja citat, la solvència que poguera assignar-se als informes d'inconvenient reclamen una instrucció ajustada d'acord amb el que ja vam dir anteriorment, i en coherència amb la seua naturalesa de procediment exorbitant, que exigix una interpretació i exercici restrictiu, i en tot cas suportat en una tramitació que garantisca l'ús equilibrat de la revisió d'ofici».

Per això es va emetre Dictamen desfavorable a la revisió d'ofici instada per l'Ajuntament.

En el Dictamen 656/2016, de la mateixa Corporació, i sobre un supòsit semblant, es van reiterar les observacions respecte a la tramitació en un únic procediment de la revisió d'ofici de diversos actes:

«El nou expedient de revisió d'ofici incoat [...] és una mera reproducció dels anteriors, de manera que no s'ha incorporat a l'expedient de revisió una completa relació de cada un dels expedients corresponents de les factures la nul·litat dels quals es procura. És a dir, no s'ha remés l'expedient de contractació de cada un d'ells, ni s'ha tramitat la revisió d'actes en procediments separats.

A pesar que això va ser advertit, l'expedient incoat no identifica tampoc l'acte administratiu concret la nul·litat del qual es predica. La factura no és un acte administratiu, i com ja es va indicar en els Dictàmens anteriors, la justificació del compliment dels requisits que donen lloc a l'apreciació de les causes de nul·litat, en una potestat exorbitant de l'Administració, no pot consistir, sense més, en la invocació d'una causa per part d'un informe d'inconvenient, sense motivació addicional i concreta per part de

l'Administració, identificació concreta de l'acte administratiu la revisió del qual es pretén, i documentació annexa de l'expedient administratiu de què duu causa, perquè este Consell Jurídic Consultiu pugua pronunciar-s'hi amb rigor».

I es va reiterar el consell dels dictàmens precedents:

«En conseqüència, s'aconsella a l'Autoritat consultant que, si escau, inicié un procediment de revisió d'ofici i ho faça per a cada acte administratiu i indique clarament quin és l'acte que es revisa i la concreta causa de nul·litat en què incorre. A més haurà d'instaurar el dit procediment de conformitat amb les noves previsions de la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, al ser la legislació vigent aplicable».

En un altre cas semblant, l'analitzat en l'Expedient 829/2016, sobre el qual es va emetre el Dictamen 50/2017, un Ajuntament va instar la revisió d'ofici dels actes administratius de pròrroga de comissions de servicis atorgades a tres funcionaris de la Corporació. En este cas, tampoc no hi constava l'acumulació de procediments, perquè s'havia tramitat un únic procediment, amb interessats distints i on els supòsits de nul·litat eren distints perquè la situació administrativa de les tres persones afectades era distinta, com posteriorment es va posar en relleu en els dictàmens 508 a 510/2017.

En este Dictamen, el Consell Jurídic Consultiu va considerar:

«Quant al fons de l'assumpte, en primer lloc ha d'advertir-se que l'Ajuntament consultant pretén revisar d'ofici en un únic procediment distintes pròrrogues de comissions de servicis atorgades a diferents persones, en dates distintes, i aparentment i conseqüentment, amb expedients distints. I això al considerar que estos actes incorren en la causa de nul·litat de ple dret prevista en l'article 47.f) de la Llei 39/2015, al ser actes presumptes, contraris a l'ordenament jurídic, pels quals els oficials de Policia afectats adquireixen facultats o drets sense tindre els requisits per a això».

I afegim:

«...Continuava observant este Consell Jurídic que en l'expedient incoat no s'identificava l'acte administratiu concret la nul·litat del qual es pretenia i que sent la justificació del compliment dels

requisits que donen lloc a l'apreciació de les causes de nul·litat, una potestat exorbitant de l'Administració, s'exigia, perquè este Consell poguera pronunciar-se amb rigor, una tramitació d'acord amb tals inconvenients formulats.

Per això, exposades les actuacions que l'Ajuntament de [...] pretén revisar, este Consell no pot sinó arribar a la mateixa conclusió que l'establida en els Dictàmens número 303, 559 i 656/2016 tot reiterant allò que hi vam exposar, perquè com s'observa en el quadre anterior l'Ajuntament vol revisar conjuntament, per mitjà de la tramitació d'un únic procediment, la pròrroga de les comissions de servicis de distints oficials de Policia Local –cada un d'ells amb una situació individualitzada, com pot observar-s'hi–».

De la doctrina exposada es desprén la necessitat d'instruir correctament els procediments de revisió d'ofici quan la nul·litat es pretenga de distints actes administratius. Atesa la naturalesa excepcional de la facultat revisòria, haurà de tramitar-se un procediment distint per cada acte administratiu objecte de revisió, si bé és possible que en certs casos per identitat substancial (de fets, de procediment o inclús d'interessats) o íntima connexió siga recomanable l'acumulació basant-se en els principis de brevetat, economia i unitat de criteri. Circumstància que haurà de consignar-se en un acte específic segons establix l'article 57 de la Llei 39/2015, amb comunicació a les persones interessades.

En tot cas, quan es done el supòsit d'acumulació haurà de mantindre's la singularitat de cada procediment quant al seu objecte i garanties, amb independència que els actes administratius siguen únics. Així ho ha expressat clarament el Consell d'Estat en el seu Dictamen 86/2009:

«La consulta se refiere a una posible revisión de oficio de unas resoluciones del Ministerio de Trabajo e Inmigración que estimaron los recursos de alzada formulados contra las resoluciones denegatorias de renovación de autorizaciones de residencia temporal y trabajo de diversos ciudadanos extranjeros, por motivos fácticos diversos, aunque con el elemento común de no reunir los requisitos establecidos en el artículo 54 del Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, aprobado por Real Decreto 2393/2004, de 30 de diciembre.

El Consejo de Estado ha afirmado en reiteradas ocasiones que la revisión de oficio de los actos administrativos constituye un cauce de utilización excepcional y de carácter limitado, ya que comporta que, sin mediar una decisión jurisdiccional, la Administración pueda volver sobre sus propios actos, dejándolos sin efecto. De ahí que no baste cualquier vicio jurídico para proceder sin más a la revisión de oficio, sino que ella sólo es posible cuando concurra de modo acreditado e indubitado un vicio de nulidad de pleno derecho de los legalmente previstos, en una serie de supuestos que han de ser objeto de interpretación estricta, sin que pueda convertirse en una vía ordinaria de impugnación de los actos administrativos firmes. Ello explica, además, los muy rigurosos requisitos procedimentales que impone esta vía extraordinaria y, entre ellos, el dictamen preceptivo de este Consejo de Estado.

En el presente caso, todos los expedientes acumulados se dirigen a revisar unos actos administrativos de contenido común en su fundamentación y estimatorios de recursos de alzada en aplicación del silencio administrativo positivo, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 54.10 y la disposición adicional octava del citado reglamento; pero son muy heterogéneas las situaciones fácticas que dieron lugar en su momento a la denegación de los correspondientes permisos de trabajo; además, se da la circunstancia de que la respuesta común a los recursos de alzada no contestó a los distintos argumentos que se habían formulado en los mismos, relativos a las también diferentes circunstancias de hecho concurrentes en cada caso y a la diversidad de razones alegadas a favor de la renovación de los permisos de residencia y trabajo. Así, al igual que las resoluciones originarias fueron estereotipadas, y sin una motivación concreta referida a la situación de cada uno de los afectados, también la resolución de los recursos de alzada ha sido estereotipada, apreciándose de oficio el juego del silencio administrativo.

El Consejo de Estado conoce con cierta frecuencia expedientes acumulados de revisión de oficio de resoluciones administrativas, pero en ellos se analizan las situaciones singulares de cada uno de los afectados para examinar si se cumplen o no, en cada caso, los requisitos esenciales exigibles, cuya falta de concurrencia puede justificar la nulidad del acto y su consiguiente revisión.

Sin embargo, en el caso sometido a consulta, la simple lectura de la propuesta de resolución revela que no se cumplen las exigen-

cias mínimas que permitan asegurar en las debidas condiciones la defensa de sus derechos por los afectados. El examen particularizado de cada uno de los trece expedientes acumulados permite comprobar que hay datos singulares que no han sido examinados (o, al menos, de los que ninguna mención se hace) ni en las resoluciones denegatorias ni en esta propuesta de revisión de oficio.

El Consejo de Estado considera que no puede entrar a examinar el fondo del asunto, al ser necesaria, previamente, una nueva propuesta de resolución, en la que se examinen diferenciadamente los casos correspondientes a los distintos expedientes, ya se mantengan éstos acumulados o no, de forma que se incluyan en los antecedentes los datos concretos de cada caso y las razones por las que se estima que no se cumplen los requisitos legales. Sólo así podrá este Consejo de Estado pronunciarse sobre la esencialidad o no del requisito concreto que se eche en falta en cada caso en función de las circunstancias que concurran en cada uno de ellos».

Entenem que esta manera de procedir és la correcta als efectes de garantir els drets dels interessats en els procediments de revisió d'ofici i, alhora, protegir l'interés públic.

