



Consell Jurídic Consultiu
de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2008



Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2008

Que el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana eleva al Govern Valencià, en compliment del que disposa l'article 77 del seu Reglament, aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol

VALÈNCIA, 2009

Edita: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

Producció gràfica: Guada Impresores, S. L.

Maquetació: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

Depòsit Legal: V-2412-2009

ÍNDEX

Presentació

Introducció

Primera part

EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DURANT L'ANY 2008

I – Composició del Consell Jurídic Consultiu	19
II – Organigrama del Consell Jurídic Consultiu.....	21
III – Funció consultiva	23
A) Estadística d'assumptes dictaminats (1 de gener del 2008 a 31 de desembre del 2008)	23
B) Estadística d'assumptes sotmesos a consulta (1 de gener del 2008 a 31 de desembre del 2008).....	44
C) Quantia reclamada en els expedients de responsa- bilitat patrimonial que han sigut dictaminats durant l'exercici 2008	47
IV – Funcionament del Consell Jurídic Consultiu	49
A) Introducció	49
a) Reunió del Consell Assessor de la <i>Revista Espa- ñola de la Función Consultiva</i>	49
b) Jornada sobre la Llei de Contractes del Sector Públic.....	49
c) Jornada sobre l'assegurament de la responsabi- litat civil de l'Administració Pública	51
d) Celebració del Ple en la ciutat d'Alcoi	52
e) Presentació de la Memòria 2007 al president de la Generalitat.....	52
f) Presentació de la Memòria 2007 a la presidenta de les Corts Valencianes.....	53

g) Firma del Conveni de col·laboració entre el Consell Jurídic Consultiu i la Universitat d'Alacant.....	53
h) Firma del Conveni de col·laboració entre el Consell Jurídic Consultiu i la Universitat Jaume I de Castelló.....	54
i) Visita de la consellera de Justícia i Administracions Públiques	54
j) Visita de les falleres majors de València 2009.....	54
k) Reunió del Ple del Consell Jurídic Consultiu a Orihuela	55
l) <i>Revista Española de la Función Consultiva</i>	55
B) Relacions institucionals i protocol.....	56
C) Conveni marc de cooperació entre el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, la Universitat de València i la Fundació Universitat Empresa de València, per a la formació de pràctiques formatives per part dels estudiants universitaris	61
V – Personal i infraestructura	63
A) Biblioteca	63
B) Informàtica i bases de dades	65
C) Gestió economicofinancera.....	66
D) Personal	66
a) Cos de lletrats del Consell Jurídic Consultiu	66
b) Personal del Consell Jurídic Consultiu.....	67
E) Contractació.....	67
F) Registres	68
a) Registre d'entrada i eixida	68
b) Registre d'expedients sotmesos a consulta	69
c) Registre de resolucions i disposicions recaigudes en assumptes dictaminats pel Consell	69

Segona part

OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

I – Introducció	73
II – Les indemnitzacions fixades a favor de menors i incapacitats.....	75
- El respecte al superior interès del menor com a principi general d'actuació dels poders públics	76
- Drets i deures de contingut econòmic en les relacions paternofilials.....	79
- Drets i deures dels tutors en relació amb el patrimoni dels seus tutelats.....	81
- Els conflictes d'interessos patrimonials entre els menors d'edat i els seus pares o tutors.....	82
- La important missió del Ministeri Fiscal en la defensa dels drets del menor	84
- Cauteles a adoptar per l'Administració amb els procediments d'indemnització de danys i perjuís a favor de menors d'edat.....	85
III – La prescripció de les sancions recorregudes en alçada	91
- Funció de la prescripció extintiva	94
IV – La importància del funcionament correcte dels registres de les administracions públiques	97
- Presentació indirecta.....	98
- Presentació i termini per a resoldre.....	100
- La comprovació de la documentació.....	102
- El paper dels registres en la coordinació administrativa	103
- Conclusió.....	104

PRESENTACIÓ

PRESENTACIÓ

Un any més m'ompli la satisfacció de tindre l'oportunitat de presentar la Memòria del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana amb el que, a més de complir el que disposa l'article 77 del seu Reglament, em permet resumir l'encomiable labor de qui ha participat, amb dedicació i encert, en l'exercici de la transcendental funció d'este Òrgan consultiu.

Deia en les paraules que obrien la Memòria de l'any passat que la nova redacció donada per la Llei 10/2006, de 26 de desembre, a l'article 10, apartat 8.a) de la nostra Llei de Creació va suposar estendre la preceptivitat del dictamen d'este Consell als procediments de responsabilitat patrimonial tramitats per les corporacions locals, universitats públiques i la resta d'entitats de Dret Públic. Doncs bé, si durant l'exercici de 2007 les consultes d'estes corporacions i ens van ascendir a 72, el segon any de vigència d'esta mesura ha suposat l'emissió de 389 dictàmens evacuats per a respondre a les peticions d'estos ens, xifra molt pròxima als 483 dictàmens aprovats a petició dels titulars dels distints departaments del Consell. Bé pot ara dir-se, tal com proclama l'article 1 de la Llei de Creació del Consell Jurídic Consultiu, que a més de ser el suprem Òrgan consultiu del Consell de la Generalitat i de la seua Administració, també ho és de les administracions locals radicades en la Comunitat i de les universitats públiques i altres ens i institucions públiques de la Comunitat.

Davant d'esta situació, este Consell ha dedicat el seu empeny a reforçar davant de les noves autoritats consultants la labor didàctica i assessora que li correspon, tenint establida una contínua comunicació amb nombroses corporacions i institucions de la Comunitat.

Un altre dels aspectes que vull ressaltar és la preocupació d'este Consell per la correcta aplicació de la tècnica normativa, tenint en compte l'elevat nombre de dictàmens que li són sol·licitats sobre avantprojectes de llei i sobre projectes de reglaments i altres normes. Respecte d'això, hem tingut l'ocasió de mostrar el nostre parer en el dictamen 812/2008, relatiu al Projecte de Decret sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, l'aprovació del qual havia suggerit este Consell Jurídic.

Quant a la labor de difusió jurídica, este Consell va organitzar durant l'any 2008 una jornada sobre la nova Llei de Contractes del Sector Públic i una altra sobre l'assegurament de la responsabilitat civil de l'Administració Pública, que van tindre una gran acollida. I, finalment, l'afany d'esta Institució a fomentar la col·laboració amb les universitats valencianes s'ha plasmat en la firma de sengles convenis de col·laboració amb les universitats d'Alacant i de Castelló, en virtut dels quals els estudiants de les seues facultats de Dret que ho desitgen podran realitzar les pràctiques formatives en este Òrgan.

Els suggeriments que en la present Memòria es dirigixen a les administracions de la Comunitat en esta ocasió es referixen, en primer lloc, a les recomanacions que es fan als poders públics perquè augmenten el control i seguiment en els casos d'indemnitzacions aprovades a favor de menors i incapacitats; en segon, a la prescripció de les sancions que hagen sigut recorregudes en alçada, a la llum d'una recent Sentència del Tribunal Suprem, dictada en unificació de doctrina; i, finalment, dins d'este capítol d'observacions s'aborda la importància del funcionament correcte dels registres de les administracions públiques, i es recomana la conveniència d'introduir en el Decret del Consell 130/2008, que regula estos registres, una sèrie d'innovacions que sens dubte en millorarien el funcionament.

Vicente Garrido Mayol
President

INTRODUCCIÓ

INTRODUCCIÓ

La present Memòria del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, corresponent a l'any 2008, va ser aprovada pel Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en sessió pública i extraordinària celebrada el dia 4 de juny del 2009.

S'ha elaborat per a complir el que disposa l'article 77 del seu Reglament (aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol), que preceptua el següent:

“Anualment, el Consell Jurídic Consultiu elevarà al Govern Valencià una memòria en què, en ocasió d'exposar l'activitat del Consell en el període anterior, podrà arreplegar les observacions sobre el funcionament dels servicis públics que resulten dels assumptes consultats, i els suggeriments de disposicions generals i mesures a adoptar per al millor funcionament de l'administració”.

Primera part

**EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL
CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA COMUNITAT VALENCIANA
DURANT L'ANY 2008**

I

COMPOSICIÓ DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

President

Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol

Conseller-Vicepresident

Il·lm. Sr. Miguel Mira Ribera

Consellers

Il·lm. Sr. Vicente Cuñat Edo

Il·lm. Sr. José Díez Cuquerella

Il·lm. Sr. Alberto Jarabo Calatayud

Il·lma Sra. Ana Castellano Vilar

Secretari General

Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán

SECCIONS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU 31 de desembre de 2008

L'article 63 del Reglament del Consell Jurídic preveu l'existència de cinc seccions permanents, presidida cada una d'elles per un conseller electiu i integrades per un o més lletrats. La seua comesa és l'elaboració dels projectes de dictamen, sense perjuí de les ponències assumides pel president.

Secció 1^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. Miguel Mira Ribera

Secció 2^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. Vicente Cuñat Edo

Secció 3^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. José Díez Cuquerella

Secció 4^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. Alberto Jarabo Calatayud

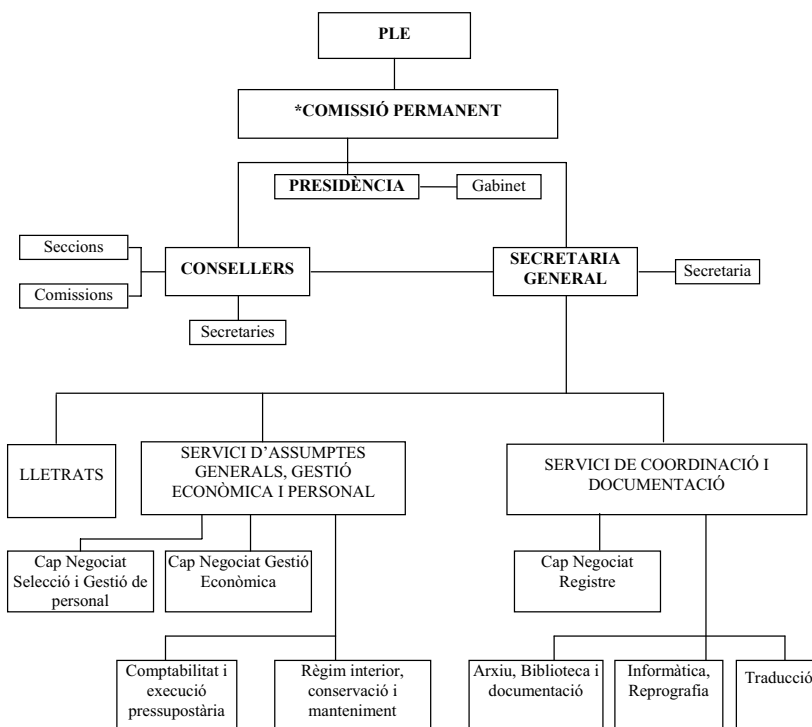
Secció 5^a - Presidida per la Il·lma. Sra. Ana Castellano Vilar

LLETRATS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

Sra. Patricia Boix Mañó
Sra. Bárbara Aranda Carles (excedent)
Sra. Pau Monzó Báguena
Sra. Dolores Giner Durán
Sr. Artur Fontana Puig
Sr. José Hoyo Rodrigo
Sr. José Carlos Navarro Ruiz
Sra. Constanza Sánchez Henares

II

ORGANIGRAMA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU



* Després de la nova redacció donada a l'article 54 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu, operada pel Decret 161/2005, de 4 de novembre, del Consell de la Generalitat, el Consell Jurídic actua en Ple, i es pot constituir una Comissió Permanent, de la qual formarien part el president i els consellers electius, i que estaria assistida pel secretari general.

III

FUNCIO CONSULTIVA

A continuació es reflectix l'evolució de la producció consultiva en cada un dels dotze exercicis tancats del Consell Jurídic Consultiu:

Any	Consultes rebudes	Dictàmens aprovats
2008	831	872
2007	911	1119
2006	1187	843
2005	620	621
2004	533	545
2003	702	664
2002	583	591
2001	564	563
2000	571	527
1999	457	419
1998	681	711
1997	402	304

A

ESTADÍSTICA D'ASSUMPTES DICTAMINATS (1 DE GENER DE 2008 A 31 DE DESEMBRE DE 2008)

I. Dictàmens aprovats en Ple.....	872¹
II. Plens celebrats	44

¹ Dels 872 dictàmens emesos, 176 corresponen a expedients dels exercicis 2004/2007.

III. Classificació dels assumptes per autoritat consultant

Vicepresident del Consell	3
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació	6
Conselleria de Benestar Social	9
Conselleria de Cultura, Educació i Esport	1
Conselleria de Cultura i Esport	3
Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació	13
Conselleria d'Educació	66
Conselleria de Governació	7
Conselleria d'Indústria, Comerç i Innovació	2
Conselleria d'Infraestructures i Transport	27
Conselleria d'Immigració i Ciutadania	4
Conselleria de Justícia i Administracions Públiques	10
Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge	56
Conselleria de Sanitat	272
Conselleria de Turisme	2
Ajuntament d'Albuixech	1
Ajuntament de l'Alcora	1
Ajuntament d'Aldaia	1
Ajuntament d'Alfafar	3
Ajuntament d'Algemesí	1
Ajuntament d'Alginet	1
Ajuntament d'Alacant	78
Ajuntament d'Almassora	2
Ajuntament d'Almoradí	1
Ajuntament d'Altea	2
Ajuntament d'Alzira	1
Ajuntament d'Anna	2

Ajuntament d'Aspe	1
Ajuntament d'Atzeneta d'Albaida	2
Ajuntament de Banyeres de Mariola	2
Ajuntament de Barxeta	1
Ajuntament de Bellreguard	1
Ajuntament de Benaguasil	1
Ajuntament de Benferri	1
Ajuntament de Benicarló	1
Ajuntament de Benicàssim	1
Ajuntament de Benifaió	1
Ajuntament de Benijófar	1
Ajuntament de Benissa	2
Ajuntament de Benissoda	1
Ajuntament de Bétera	4
Ajuntament de Borriol	1
Ajuntament de Burjassot	3
Ajuntament de Calp	2
Ajuntament de Canals	1
Ajuntament de Carlet	4
Ajuntament de Castelló	22
Ajuntament de Chiva	2
Ajuntament de Cirat	1
Ajuntament de Cocentaina	2
Ajuntament de Cox	3
Ajuntament de Crevillent	11
Ajuntament de Cullera	4
Ajuntament de Dénia	3
Ajuntament de Dos Aguas	1

FUNCIO CONSULTIVA

Ajuntament del Campello	3
Ajuntament d'Elx	15
Ajuntament d'Elda	5
Ajuntament de l'Eliana	3
Ajuntament dels Poblets	1
Ajuntament de Faura	6
Ajuntament de Gandia	11
Ajuntament de Gata de Gorgos	1
Ajuntament de Godella	1
Ajuntament de Godelleta	1
Ajuntament de Guardamar del Segura	5
Ajuntament d'Higueruelas	1
Ajuntament d'Ibi	2
Ajuntament de Jacarilla	2
Ajuntament de Xàbia	1
Ajuntament de la Font d'en Carrós	1
Ajuntament de la Pobla de Vallbona	8
Ajuntament de la Romana	1
Ajuntament de la Vall d'Uixó	4
Ajuntament de la Vila Joiosa	2
Ajuntament de Llaurí	2
Ajuntament de Lliria	1
Ajuntament de Manises	1
Ajuntament de Massamagrell	3
Ajuntament de Mislata	9
Ajuntament de Monòver	3
Ajuntament de Montserrat	1
Ajuntament de Muro d'Alcoi	1

Ajuntament d'Oliva	6
Ajuntament de l'Olleria	2
Ajuntament d'Onda	2
Ajuntament d'Ondara	1
Ajuntament d'Ontinyent	1
Ajuntament d'Orihuela	1
Ajuntament d'Oropesa del Mar	1
Ajuntament de Paiporta	3
Ajuntament de Pedreguer	1
Ajuntament de Pego	1
Ajuntament de Petrer	2
Ajuntament de Picanya	1
Ajuntament de Picassent	1
Ajuntament de Pilar de la Horadada	2
Ajuntament de Piles	1
Ajuntament de Puçol	5
Ajuntament de Rafal	1
Ajuntament de Rafelbunyol	1
Ajuntament de Requena	4
Ajuntament de Riba-roja de Túria	7
Ajuntament de Rocafort	1
Ajuntament de Sagunt	2
Ajuntament de San Antonio de Benagéber	2
Ajuntament de San Isidro	1
Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig	9
Ajuntament de Sanet y Negrals	1
Ajuntament de Santa Pola	1
Ajuntament de Sax	2

Ajuntament de Soneja	1
Ajuntament de Sueca	1
Ajuntament de Torrevieja	6
Ajuntament de València	9
Ajuntament de Vila Real	3
Ajuntament de Villena	15
Ajuntament de Xeraco	3
Ajuntament de Xirivella	1
Ajuntament de Xixona	2
Ajuntament de Zarra	1
Diputació Provincial de Castelló	2
Diputació Provincial de València	3
Fundació Esportiva Municipal de València	1
IVADIS	1
Universitat d'Alacant	3
Universitat Jaume I de Castelló	1
Universitat de València	2
Universitat Politècnica de València	4
TOTAL	872

IV. Classificació dels dictàmens per matèries

Consultes preceptives

(article 10 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana)

Avantprojectes de Lleis (article 10.2)	11
Projecte de Decrets-Legislatius (article 10.3)	0
Projectes de Reglaments o disposicions de caràcter general (article 10.4)	49

Recursos d'Inconstitucionalitat i conflictes de competència davant el Tribunal Constitucional (article 10.5)	2
Convenis de cooperació entre la Generalitat i altres Comunitats Autònomes (article 10.6)	1
Indemnitzacions de danys i perjuís i responsabilitat patrimonial (article 10.8.a)	671
Revisió d'ofici d'actes administratius (article 10.8.b)	31
Contractes administratius (article 10.8.c)	33
Concessions administratives (article 10.8.d)	0
Modificació dels plans d'urbanisme, les normes complementàries o subsidiàries i els programes d'actuació que tinguen per objecte una diferent zonificació o ús urbanístic de les zones verdes o dels espais lliures previstos (article 10.8.e)	55
Recursos extraordinaris de revisió (article 10.8.g)	6
Qualsevol altra matèria, competència de la Generalitat o de les administracions locals radicades en la Comunitat Valenciana, respecte a la qual les lleis establiren l'obligació de demanar dictamen (article 10.10)	0

Consultes facultatives

(article 9 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana) 13

Exp. 812/2007 Ajuntament de San Antonio de Benagéber en relació amb la controvèrsia suscitada entre l'agent urbanitzador del Sector I-1 i un dels propietaris afectats, que va constituir en el seu dia un dret de superfície sobre la parcel·la afectada pel PAI del Sector mencionat.

Exp. 044/2008 de l'Ajuntament de Llaurí relatiu a la consulta facultativa en relació a la revisió d'ofici d'actes administratius nuls de ple dret.

Exp. 076/2008 de la Conselleria d'Infraestructures i Transport sobre licitació i adjudicació de concessió per a la construcció i explotació d'obres d'ampliació del port de Xàbia.

Exp. 241/2008 de la Diputació Provincial de València relatiu a l'aclariament amb caràcter general del règim jurídic aplicable als procediments i formes d'adjudicació dels contractes patrimonials celebrats per una entitat local com a conseqüència de quedar exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Exp. 282/2008 de la Conselleria de Presidència sobre Reial Decret-Llei 3/2008 de mesures excepcionals i urgents per a garantir el proveïment de poblacions afectades per la sequera en província de Barcelona.

Exp. 290/2008 de l'Ajuntament d'Aspe sobre la possibilitat de ser indemnitzables en el Projecte de reparcel·lació, a costa de la totalitat de propietaris de l'àmbit reparcel·lable, determinades edificacions il·legals i la infracció de la qual ja ha prescric; així com la possibilitat d'autoritzar-se la contractació de subministraments d'aigua, energia elèctrica, gas i telefonia, respecte de qualsevol tipus d'edificació il·legalitzable i ja prescrita (en qualsevol classe de sòl, inclòs el no urbanitzable), és a dir, si ee podria concedir llicència de segona ocupació o cèdula d'habitabilitat.

Exp. 299/2008 de la Conselleria de Presidència sobre la intenció del Centre universitari privat ESTEMA, ubicat en l'àmbit territorial d'esta Comunitat Valenciana, d'integrar-se en la Universitat Europea de Madrid, l'àmbit territorial de la qual és la Comunitat Autònoma de Madrid.

Exp. 311/2008 de l'Ajuntament d'Oliva en relació al règim jurídic aplicable als regidors "no adscrits" d'una Corporació Local.

Exp. 327/2008 de l'Ajuntament de Montserrat relatiu a la consulta facultativa en relació a la Modificació del contracte de concessió d'aigua potable subscrit entre ese Ajuntament i l'Empresa Aquagest Levante, SA.

Exp. 378/2008 de la Conselleria de Sanitat sobre la possibilitat d'establir un procediment per a la integració del personal sanitari de la Inspecció de Servicis Sanitaris de la Conselleria de Sanitat en la condició de personal estatutari.

Exp. 407/2008 de la Conselleria de Justícia i Administracions Públiques relatiu a la competència de la Generalitat en l'establiment de les demarcacions notariales i registrals.

Exp. 414/2008 de la Conselleria de Justícia i Administracions Públiques sol·licitat pel Consell Valencià de Col·legis d'Advocats sobre competència per a sancionar estatuts de col·legis d'advocats.

Exp. 668/2008 de l'Ajuntament d'Oliva relatiu a si l'acord de creació de la Comissió Informativa Especial Aigua Blanca IV ha infringit o vulnerat l'ordenament jurídic.

V. Percentatge dels dictàmens per matèries

Avantprojectes de Lleis	1,26%
Projectes de Decrets-Legislatius	0%
Projectes de Reglaments	5,62%
Recursos d'Inconstitucionalitat	0,23%
Convenis de cooperació amb altres CC AA	0,11%
Indemnització de danys i perjuís	76,95%
Revisió d'ofici d'actes administratius	3,56%
Contractes administratius	3,78%
Declaració caducitat concessió administrativa	0%
Modificació del planejament urbanístic	6,31%
Recursos extraordinaris de revisió	0,69%
Qualsevol altra matèria, respecte a la qual les lleis estableixen l'obligació de demanar el dictamen	0%
Consultes facultatives	1,49%

VI. Dictàmens emesos amb caràcter d'urgència 59

VII. Assumptes deixats sobre la taula (art. 60 Reglament) 15

VIII. Assumptes rebutjats pel Ple (art. 58 Reglament) 35

IX. Assumptes retirats de l'ordre del dia de la sessió 8

X. Vots particulars emesos

49

- Dictamen 021/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 023/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 024/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 061/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat i de la Consellera Il·lma. Sra. Ana Castellano.
- Dictamen 067/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 072/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. D. Alberto Jarabo.
- Dictamen 111/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 113/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Albero Jarabo.
- Dictamen 116/2008, aprovat per majoria amb vot particular del President Hble. Sr. Vicente Garrido.
- Dictamen 134/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 161/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 191/2008, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat.
- Dictamen 195/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 264/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 272/2008, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.

- Dictamen 285/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 286/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 324/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 354/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Vicente Cuñat.
- Dictamen 416/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 427/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo i de la Consellera Il.lma. Sra. Ana Castellano.
- Dictamen 447/2008, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il.lma. Sra. Ana Castellano.
- Dictamen 452/2008, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il.lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 466/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 467/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 497/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 568/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 591/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 593/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 597/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il.lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 624/2008, aprovat per majoria amb vot particular del President Hble. Sr. Vicente Garrido.

- Dictamen 636/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 650/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 668/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 670/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 673/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 680/2008, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 708/2008, aprovat per majoria amb vot particular del President Hble. Sr. Vicente Garrido.
- Dictamen 729/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 738/2008, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 746/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 781/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat i del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 784/2008, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 786/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 804/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 863/2008, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.

XI. Sentit de les resolucions recaigudes en assumptes dictaminats²

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Conforme al Consell	248	620	353	463	507	522	564	473	514	633	598	422
Oït el Consell	42	75	41	41	24	39	62	55	70	100	99	61

Les dades referides a 2008 sols inclouen les comunicacions rebudes fins el 31 de desembre de 2008, i resta rebre a esta data 389 resolucions d'assumptes dictaminats en 2008.

En el següent quadre es reflectixen les matèries en què s'ha produït discrepància entre el criteri del Consell Jurídic Consultiu i el de l'autoritat consultant:

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.A.B. per danys causats per l'Administració.</i>	<i>003/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per P.C.G. per deficient assistència sanitària.</i>	<i>011/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.R.B. per accident en el seu centre de treball.</i>	<i>013/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.C.P. per una caiguda en via pública.</i>	<i>047/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.L.M. i N.M.P. per ofegament en una platja.</i>	<i>048/2008</i>

² De conformitat amb el que disposa l'article 7 del Reglament, l'autoritat consultant comunicarà al Consell Jurídic Consultiu, en el termini de quinze dies següents a la seua adopció, les resolucions o disposicions generals aprovades després de la consulta. Fins al 31.12.2008 s'havien comunicat un total de 6.854 resolucions.

FUNCIÓ CONSULTIVA

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.D.R. per deficient assistència sanitària.</i>	<i>056/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.C.G.R. per seqüeles després d'intervenció quirúrgica.</i>	<i>070/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per E.P.P. per una caiguda en via pública.</i>	<i>071/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per L.A.S. per una caiguda en via pública.</i>	<i>086/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.S.F. per una caiguda en via pública.</i>	<i>087/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.G.C. per retard en el diagnòstic de malaltia cancerígena.</i>	<i>095/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.G.R. i N.N.I. per accident quan circulaven per una carretera de titularitat autonòmica.</i>	<i>112/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per D.S.M. per deficient assistència sanitària.</i>	<i>114/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.P.M. per deficient assistència sanitària.</i>	<i>124/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.G.P. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>149/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.T.C.R. per presumpte error de diagnòstic.</i>	<i>166/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada J.M.S.B. i M.J.S.G. per deficient assistència sanitària.</i>	<i>167/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada E.H.R. i F.J.I.H. per defunció com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>175/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.E.B.R. per deficient assistència sanitària.</i>	<i>210/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.M.G. per negligència a causa de la seua derivació a un Hospital públic.</i>	<i>228/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.H.A. per retard en l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>263/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per I.I.C. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>279/2008</i>

MATÈRIA	ASSUMpte	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.C.O.T. per danys sufrits a causa d'una infecció hospitalària.</i>	281/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada M.B.G. per una caiguda en un Servei d'Urgències.</i>	301/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per T.M.P. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	303/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.E.C. amb motiu de la defunció de D.B.S.</i>	306/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.D. per supòsits danys en lones publicitàries situades en el Camp de Futbol Municipal.</i>	315/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada E.P.G. per no haver-li realitzat la prova diagnòstica oportuna.</i>	337/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.I.S. per deficient assistència sanitària.</i>	346/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.J.R. per caiguda en una via pública.</i>	347/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per G.M.S. per demora en el diagnòstic.</i>	361/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.L.P. per la punxada sofrida en la consulta de l'oftalmòleg.</i>	405/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.T. com a conseqüència de defunció en una piscina municipal.</i>	406/2008
<i>Revisió d'ofici</i>	<i>De declaració de nul·litat de ple dret de llicència d'obra major.</i>	427/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.T.G. pels danys sufrits en el seu vehicle a causa d'inundacions produïdes en el Municipi.</i>	438/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.J.M.S. per una caiguda en via pública.</i>	462/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.P.G. per deficient assistència sanitària rebuda.</i>	486/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.C.O.C. per una caiguda en via pública.</i>	490/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per O.O.V. pel retard que va sofrir per a ser intervingut.</i>	492/2008

FUNCIÓ CONSULTIVA

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per I.B.M. per una caiguda en creuar les vies del tramvia.</i>	<i>499/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.C.A. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>531/2008</i>
<i>Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general.</i>	<i>Projecte de Decret regulador dels biobancs en la Comunitat Valenciana.</i>	<i>543/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.P.S. per una caiguda en via pública.</i>	<i>549/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.M.G. per deficient assistència sanitària rebuda.</i>	<i>569/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.D.R.O. per una caiguda en via pública.</i>	<i>576/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.E.A. per una caiguda en un Centre Comercial.</i>	<i>577/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per L.M.R. per una caiguda en via pública.</i>	<i>584/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.G.G. pels danys causats al seu vehicle per un esfondrament d'un mur del municipi.</i>	<i>595/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per la S.R.E. per una caiguda en via pública.</i>	<i>601/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.S.G. per una caiguda en via pública.</i>	<i>607/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.P.M. per una caiguda en via pública.</i>	<i>611/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.G.B. per una caiguda en via pública.</i>	<i>624/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.C.G. pels danys sofrits en caure per un forat d'una escala.</i>	<i>653/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per D.A.H. per una caiguda en via pública.</i>	<i>662/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.P.R. pels danys sofrits en el seu vehicle en caure-li una pedra.</i>	<i>669/2008</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.B.R. per una caiguda en via pública.</i>	<i>671/2008</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.L.R.C. pels danys sofrits en el seu vehicle en caure-li una branca.</i>	696/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.A.A.U. com a conseqüència de la desaparició i defunció de J.A.C. d'un centre de la tercera edat.</i>	708/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.E.M. per una caiguda en via pública.</i>	709/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.P.A. per accident ocorregut al seu fill A.G.V.</i>	715/2008
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per E.M.R. per una caiguda en via pública.</i>	720/2008

XII. Projectes normatius dictaminats

En este apartat s'indiquen els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que han sigut dictaminats durant l'any 2008:

a) Avantprojectes de Llei (article 10.2, Llei 10/1994)

- *Avantprojecte de Llei de Modificació de la Llei 9/1997, de 9 de desembre, de creació de l'Institut Cartogràfic Valencià.*
- *Avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana de la Comunitat.*
- *Avantprojecte de Llei Reguladora dels Punts de Trobada Familiar de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei d'Associacions de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei d'Aigües Minerals, Termals i dels Servicis Sanitaris de Balneoteràpia, Talassoteràpia i Hidroteràpia i Indústries de Begudes Envasades de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de Coordinació del Sistema Valencià d'Investigació Científica i Desenvolupament Tecnològic.*
- *Avantprojecte de Llei de creació del Col·legi Oficial de Tècnics Superiors en Prevenció de Riscos laborals de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei d'Integració dels Immigrants en la Comunitat Valenciana.*

- *Avantprojecte de Llei de Modificació de la Llei 1/2004, de 24 de maig, d'Ajuda a les víctimes del Terrorisme.*
- *Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat.*
- *Avantprojecte de Llei d'Accessibilitat Universal al Sistema de Transports de la Comunitat Valenciana.*

b) Projectes de disposicions de caràcter general (article 10.4, Llei 10/1994)

- *Projecte de Decret pel qual s'aprova la constitució del Consell Valencià de Col·legis Farmacèutics i es disposa la seua inscripció en el Registre de Col·legis Professionals i de Consells Valencians de Col·legis Professionals.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla de recuperació de la Silene d'Ifac en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 24/1997, d'11 de febrer, sobre indemnitzacions per raó del servici i gratificacions per servicis extraordinaris.*
- *Projecte d'Orde per la qual es modifica l'Orde de 26 d'abril de 2006 per la qual es regula l'obligació que els tallers de reparació de vehicles automòbils, dels seus equips i components, disposen de responsable/s tècnic/s.*
- *Projecte de Modificació de l'Orde de Creació d'Unitats d'Atenció Farmacèutica a Pacients Externs.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva (AVAP).*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen les condicions tècniques, jurídiques i administratives del Gran Premi d'Europa de Fòrmula U en la ciutat de València.*
- *Projecte de Decret pel qual s'atribuïxen competències en matèria d'infraccions i sancions en l'orde social en l'àmbit de la Comunitat Valenciana i es regula la publicació de les sancions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 147/1991, de 29 d'agost, pel qual s'autoritza la creació en la Borsa de València d'un servici propi de gestió i administració del registre comptable de valors representats mitjançant anotacions en compte i de compensació i liquidació.*

- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 11/2007, de 20 de març, de Comunitats Valencianes a l'Exterior.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de Funcionament del Consell Valencià d'Universitats i de Formació Superior.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el Consell Valencià de Cooperació.*
- *Projecte d'Orde pel qual es fixen els períodes hàbils i les normes generals relacionades amb la pesca en aigües continentals de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum del segon cicle de l'Educació Infantil en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establixen els continguts educatius del primer cicle de l'Educació Infantil en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la mediació d'assegurances i reassegurances privades.*
- *Projecte de Decret sobre la convivència en els centres docents no universitaris sostinguts amb fons públics i sobre els drets i deures de l'alumnat, pares, mares, tutors, tutores i professorat i personal d'administració i servicis.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Reglament d'Ordenació i Gestió Territorial i Urbanística, aprovat pel Decret 67/2006, de 19 de maig.*
- *Projecte de Decret regulador de la Normativa de Disseny i Condicions de l'Habitatge i Prestacions de Seguretat, Funcionalitat, Habitabilitat i Qualitat.*
- *Projecte d'Orde per la qual es desplega el primer punt de la disposició transitòria primera del Decret 85/2007, de 22 de juny.*
- *Projecte d'Orde sobre el reconeixement de triennis al servici de les Institucions Sanitàries amb vinculació de caràcter temporal.*
- *Projecte de Decret pel qual es crea l'Arxiu Intermedi de la Generalitat a Riba-roja del Túria.*
- *Projecte d'Orde per la qual es regula l'Autorització Sanitària d'Establiments Alimentaris Menors.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el procediment per a l'obtenció i pròrroga de les llicències d'activitat i funcionament dels espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics instal·lats o que s'instal·len en la dàrsena interior del Port de València afectats per la celebració de la XXXIII Edició de la Copa de l'Amèrica.*

- *Projecte de Decret pel qual es modifiquen el Decret 41/2006, de 24 de març, pel qual es regulen les actuacions protegides per a facilitar l'accés a l'habitatge en la Comunitat Valenciana en el marc Pla Estatal 2005/2008 i Pla accés habitatge Comunitat Valenciana 2004/2007, el Decret 81/2006, de 9 de juny, de desenvolupament de les mesures i ajudes financeres a la rehabilitació d'edificis i habitatges en la Comunitat Valenciana en el marc del Pla Estatal 2005/2008 i del Programa Restaure de la Generalitat, i els articles 38, 41 i 95 del Decret 75/2007, de 18 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de Protecció Pública a l'Habitatge.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 119/2005, de 24 de juny, pel qual es dicten normes per a la creació de centres de lectura pública municipals en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Orde per la qual es regula el procediment per a l'homologació i reconeixement mutu del grau de carrera i desenvolupament professional.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 24/1997, d'11 de febrer, sobre indemnitzacions per raó de servici i gratificacions per servicis extraordinaris.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum del Batxillerat en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es desplega la Llei de Renda Garantida de Ciutadania de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum del nivell avançat de les ensenyances d'idiomes de règim especial en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret regulador dels Biobancs en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen els centres integrats de formació professional en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es declara Paratge Natural Municipal La Devesa de Soneja.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 149/2007, de 7 de setembre, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Ens Prestador de Servicis de Certificat Electrònica de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret sobre fons de titulització d'actius per a afavorir el finançament empresarial.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen els requisits mínims dels centres que impartixen el primer cicle d'Educació Infantil.*

- *Projecte de Decret sobre explotació i cessió d'invençions realitzades en les entitats autònomes de la Generalitat en l'exercici de les seues funcions.*
- *Projecte d'Orde pel qual es regula la recol·lecció de bolets i altres fongs en l'àmbit territorial del Lloc d'Importància Comunitària "Tinença de Benifassà, Tumell i Vallivana".*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 125/2001, de 10 de juliol, pel qual es va constituir l'IVADIS.*
- *Projecte de Decret regulador dels establiments de restauració de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica la disposició addicional segona de diferents decrets de Declaració de Zones d'Actuació Urgent (ZAU) per a la seua defensa davant del risc d'incendis forestals.*
- *Projecte de Decret pel qual es declara paratge natural municipal a l'enclavament denominat Font del Baladre-Fontanars-Riu d'Agres en el terme municipal de Muro d'Alcoi.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la intervenció ambiental en les instal·lacions públiques de sanejament d'aigües residuals.*
- *Projecte de Decret sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el dret, la reserva i servici d'admissió en els establiments públics destinats a la realització d'espectacles públics i activitats recreatives.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifiquen determinats preceptes del Decret 43/2006, de 31 de març, pel qual s'aprova el Reglament del Joc del Bingo.*
- *Projecte de Decret pel qual es crea i regula el Registre de Professionals Sanitaris de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es desplega la Llei 6/2002, de 2 d'agost, d'Estatut d'expresidents de la Generalitat en matèria del sistema de seguretat personal.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establixen les condicions i requisits per a l'acreditació dels bombers voluntaris i bombers d'empresa.*

B

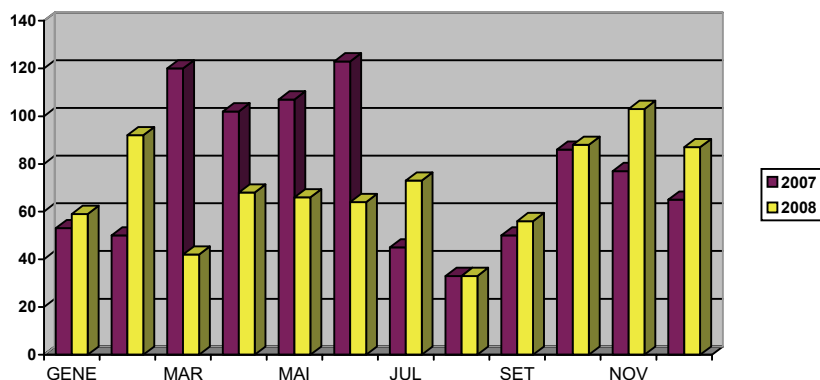
ESTADÍSTICA D'ASSUMPTESSOTMETSOS A CONSULTA (1 DE GENER DE 2008 A 31 DE DESEMBRE DE 2008)

I. PETICIONS DE DICTAMEN (831)

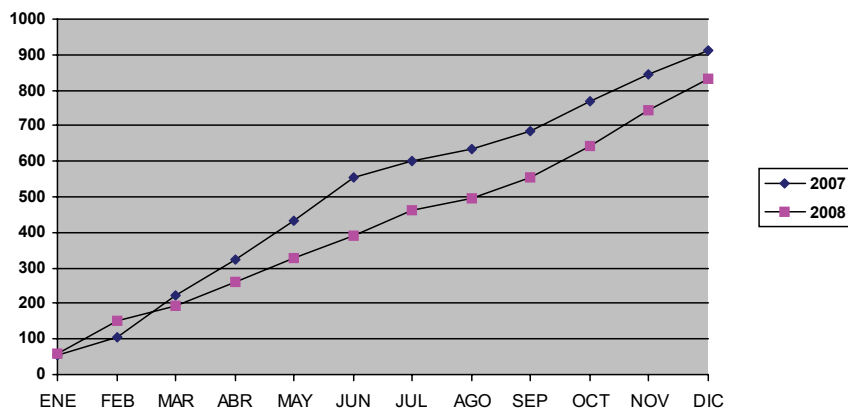
a) Sol·licituds

Durant l'any 2008 s'han sol·licitat al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana un total de 831 dictàmens, davant els 911 dictàmens demandats en l'any 2007.

Nombre de sol·licituds registrades en el Consell Jurídic Consultiu per mesos



**Nombre global de sol·licituds registrades
en el Consell Jurídic Consultiu**



II. Dictàmens sol·licitats urgents **59**

III. Assumptes retornats **1³**

IV. Assumptes en els quals s'han demanat antecedents, amb suspensió de termini per a emetre dictamen i devolució de l'expedient **56**

De este nombre, en 54 casos es va acomplir la petició d'antecedents durant l'exercici, i han quedat per tant 2 peticions sense que l'Administració haja contestat.

³ Per resultar improcedent el dictamen.

V. Advertències a la Generalitat per omisió de petició de dictamen preceptiu (article 8 Reglament) 4

- *Orde de 26 de juny del 2008, de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge, per la qual es regula la instal·lació i funcionament de menjadors per a l'alimentació d'aus rapaces necròfages.*
- *Orde de 27 de juny del 2008, de la Conselleria d'Educació, per la qual es regula l'oferta parcial de les ensenyances dels cicles formatius de Formació Professional en la Comunitat Valenciana i s'establix el procediment d'admissió en els centres docents públics, privats i privats concertats.*
- *Orde de 28 de juliol del 2008, de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge, per la qual es crea i regula la Xarxa de Mediació Agència Valenciana de Lloguer.*
- *Decret 195/2008, de 5 de desembre, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, pel qual es modifica el Decret 263/1997, de 14 d'octubre, pel qual es regula la pesca artesanal del polp.*

C

QUANTIA RECLAMADA EN ELS EXPEDIENTS DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL QUE HAN ESTAT DICTAMINATS DURANT L'EXERCICI 2008

La quantitat mínima reclamada ha sigut de 14,45 euros (dictamen 025/2008, exp. 784/2007) i la màxima de 48.000.000 euros (dictamen 822/2008, exp. 685/2008).

IV

FUNCIONAMENT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

A

INTRODUCCIÓ

a) Reunió del Consell Assessor de la *Revista Española de la Función Consultiva*

El dia 11 de març es va celebrar, en la seu del Consell Jurídic Consultiu, la reunió del Consell Assessor de la *Revista Española de la Función Consultiva*. A més del president del Consell Jurídic Consultiu, que ho és d'este Consell Assessor, van participar en la reunió els presidents de les comissions Jurídiques Assessoras de Catalunya i Aragó, dels Consells Consultius de Canàries, Andalusia, Castella-La Manxa, Extremadura, Castella i Lleó, Principat d'Astúries i del Consell Jurídic de la regió de Múrcia. Així mateix, també van participar representants dels Consells Consultius de Catalunya, Illes Balears i La Rioja.

La reunió, que va ser la segona des de la creació de la revista, va tindre com a objecte analitzar l'evolució i perspectives de futur de la publicació.

Després de la sessió de treball els participants van assistir a la tradicional "mascletà" des de l'Ajuntament de València i van visitar l'exposició "Visió d'Espanya", integrada pels llenços que Sorolla va pintar per a l'Hispanic Society de Nova York i que s'exhibien en el Centre Cultural Bancaixa.

b) Jornada sobre la Llei de Contractes del Sector Públic

El 25 de febrer va tindre lloc una jornada sobre la nova Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic. En el transcurs d'esta jornada es va presentar a València el Memento de Contractes Públics, coordinat pel secretari general del Consell d'Estat, el Sr. José M^a Martín Oviedo.

FUNCIONAMENT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

A la jornada, dirigida principalment a personal de les administracions públiques de la Comunitat Valenciana, van assistir més de 100 persones provinents, majoritàriament, de la Generalitat Valenciana i de les administracions locals.

El programa va ser el següent:

Inauguració
Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol President del Consell Jurídic Consultiu
Presentació de l'obra Guia per a l'aplicació de la Llei. Àmbit subjectiu d'aplicació
Excm. Sr. José María Martín Oviedo Secretari General del Consell d'Estat. Coordinador de la publicació
El contracte de gestió de servicis públics i els problemes de contractació in house
Il·lm. Sr. Dr. Francisco Sosa Wagner Catedràtic de Dret Administratiu. Universitat de Lleó
Els Contractes de col·laboració entre el sector públic i el sector privat
Il·lma. Sra. Rosa María Collado Martínez Lletrada del Consell d'Estat
Els procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els servicis postals
Il·lm. Sr. José Amérigo Alonso Lletrat del Consell d'Estat
La contractació de les entitats locals: peculiaritats
Il·lm. Sr. Manuel Domingo Zaballos Magistrat del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana

c) Jornada sobre l'assegurament de la responsabilitat civil de l'Administració Pública

El dia 17 de juny va tindre lloc, dins del conjunt d'activitats formatives del Consell, una jornada destinada a analitzar el fenomen de l'assegurament de la responsabilitat patrimonial de l'Administració Pública. L'objectiu era reflexionar sobre els problemes a què habitualment s'enfronten les administracions públiques quan es pretén assegurar la seua possible responsabilitat i la dels seus empleats, així com en el cas d'interposició d'una reclamació de responsabilitat que ha sigut objecte d'assegurament, conèixer l'existència i contingut de la pòlissa de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques i les qüestions a considerar tant abans de la seua subscripció com durant la seua vigència, amb especial atenció a la gestió de la pòlissa i la liquidació del sinistre.

La jornada va ser dirigida pel Conseller Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i Catedràtic de Dret Mercantil de la Universitat de València, Vicente Cuñat Edo, i pel Professor Titular de Dret Mercantil de la Universitat Politècnica de València, Juan Bataller Grau. En la seua organització va col·laborar la Secció Espanyola de l'Associació Internacional de Dret de l'Assegurança (SEAIDA).

Este va ser el programa:

Inauguració de la jornada
Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol President del Consell Jurídic Consultiu
La pòlissa de l'assegurança de responsabilitat de les administracions públiques: la seua possibilitat i el seu clausulat general.
Sr. Juan Bataller Grau Professor Titular de Dret Mercantil. Universitat Politècnica de València
Aspectes pràctics de la contractació i gestió d'un contracte d'assegurança per part de l'Administració pública. Els "òrgans" de gestió.
Sr. Juan Vilanova Alarcón Director de l'Àrea de Responsabilitat Civil. MAPFRE.

PANEL·L D'EXPERTS LA LIQUIDACIÓ DEL SINISTRE DE RESPONSABILITAT DE L'ADMINISTRACIÓ:
A) L'expedient administratiu.
Sr. José Vicente Sánchez-Tarazaga Marcelino Lletrat Titular de l'Assessoria Jurídica de l'Ajuntament de València
B) La liquidació del sinistre de responsabilitat civil de l'Administració.
Sr. Dionisio Comes Mellado Director del Departament de Sinistres. MAPFRE
Moderador:
Il·lm. Sr. Vicente Cuñat Edo Conseller Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana Catedràtic de Dret Mercantil. Universitat de València

d) Celebració del Ple en la ciutat d'Alcoi

El 3 de juliol va tindre lloc en l'Ajuntament d'Alcoi una sessió ordinària del Ple del Consell Jurídic Consultiu.

L'acte es va emmarcar en la celebració per part del Consell Jurídic Consultiu del VIII centenari del Rei Jaume I, qui va incorporar Alcoi al Regne de València. En el transcurs de la sessió es van despatxar diversos expedients, entre ells el relatiu al Projecte de Decret regulador del currículum del Batxillerat en la Comunitat Valenciana.

Després de la reunió, el Ple del Consell va ser objecte d'una recepció institucional en el Saló de Plens de la Casa Consistorial en què van participar, a més de l'alcalde de la ciutat, Jorge Sedano, representants de la corporació i de les institucions jurídiques d'Alcoi.

e) Presentació de la Memòria de 2007 al president de la Generalitat

El Ple del Consell Jurídic Consultiu va ser rebut l'11 de juliol en el Palau de la Generalitat pel Molt honorable president, Francisco Camps Ortiz. En el transcurs d'esta audiència, el president del Consell Jurídic

Consultiu, Vicente Garrido Mayol, va fer entrega al president de la Generalitat tant de la Memòria del Consell corresponent a l'exercici 2007 com de la Doctrina Legal del Suprem Òrgan Consultiu durant este període. En l'audiència també va participar el conseller de Presidència i vicepresident Primer del Consell, Vicente Rambla Momplet.

f) Presentació de la Memòria de 2007 a la presidenta de Les Corts Valencianes

El dia 21 de juliol el President del Consell Jurídic Consultiu, Vicente Garrido Mayol, va fer entrega a la Presidenta de Les Corts, Milagros Martínez, de la Memòria i de la Doctrina Legal de la Institució corresponent a l'exercici 2007. L'acte va tindre lloc en el transcurs d'una audiència de la presidenta del Parlament valencià al Ple del Suprem Òrgan Consultiu de la Generalitat, a la qual també van assistir la resta de membres de la Mesa de la Cambra i el Lletrat Major. L'audiència es va desenvolupar en el Saló dels Espills del Palau dels Borja, seu de Les Corts.

g) Firma del Conveni de col·laboració entre el Consell Jurídic Consultiu i la Universitat d'Alacant

El 28 de juliol va tindre lloc en el rectorat de la Universitat d'Alacant la firma per part d'esta institució i del Consell Jurídic Consultiu d'un conveni de col·laboració, en virtut del qual estudiants dels últims cursos de la llicenciatura en Dret de la universitat alacantina podran realitzar pràctiques formatives en la seu del Consell Jurídic Consultiu.

Les pràctiques tenen com a objecte l'aprofundiment en el coneixement de l'activitat del Consell i del Dret Públic valencià, per a la qual cosa els estudiants col·laboren tant amb el cos de lletrats del Consell com amb el Servei de Documentació i Coordinació.

El conveni va ser subscrit pel President del Consell Jurídic Consultiu, Vicente Garrido Mayol, i pel Rector de la Universitat d'Alacant, Ignacio Jiménez Raneda.

h) Firma del Conveni de col·laboració entre el Consell Jurídic Consultiu i la Universitat Jaume I de Castelló

El 3 de setembre Vicente Garrido Mayol, President del Consell Jurídic Consultiu, i Francisco Toledo Lobo, rector de la Universitat Jaume I de Castelló, van subscriure un Conveni de col·laboració entre ambdós institucions. L'objecte d'este conveni és que els estudiants d'últims cursos la titulació de Dret de la Universitat castellonenca puguen desenvolupar pràctiques formatives en la seu del Consell Jurídic Consultiu en activitats pròpies del Suprem Òrgan Consultiu.

El Conveni es va firmar en la seu del Rectorat del Campus de Riu Sec, de la Universitat Jaume I. A l'acte van assistir, a més el secretari general del Consell i la Vicerectora d'Estudiants i Ocupació de la Universitat.

i) Visita de la consellera de Justícia i Administracions Públiques

El dia 14 d'octubre va visitar la seu del Consell Jurídic Consultiu la Consellera de Justícia i Administracions Públiques, Paula Sánchez de León Guardiola, el nomenament de la qual es va produir el 18 de setembre anterior.

En el transcurs de la visita, la consellera va firmar en el Llibre d'Honor de la Institució imposant-li el President del Consell la insígnia del Consell Jurídic Consultiu. Posteriorment va prendre part en un esmorzar de treball a què també van assistir els membres del Consell.

j) Visita de les falleres majors de València 2009

El 12 de novembre van girar visita oficial a este Consell les Falleres Majors de València 2009, Marta Agustín Ferrando i María Berbel Fernández, Fallera Major i Fallera Major Infantil, respectivament, les quals van ser rebudes pels membres del Consell Jurídic Consultiu en el saló de Plens. Després d'una breu explicació a càrrec del president sobre les funcions i organització de la Institució, les invitades van firmar en el Llibre d'Honor del Consell.

Com és tradicional en este acte, el Consell Jurídic Consultiu va entregar a les falleres un recordatori de la seua visita a la Institució.

k) Reunió del Ple del Consell Jurídic Consultiu en Orihuela

El dia 11 de desembre es va reunir en la ciutat d'Orihuela, en sessió ordinària, el Ple del Consell Jurídic Consultiu. La sessió, que va ser seguida d'una recepció institucional oferida per l'alcaldesa oriolana Mónica Lorente Ramón, es va celebrar en l'emblemàtic saló de l'Oriol, en la seu de l'Ajuntament de la capital del Baix Segura.

En el transcurs de la reunió es van despatxar els assumptes de l'orde del dia, entre ells el Projecte de Decret que regula la forma i estructura dels projectes normatius i el seu procediment d'elaboració, en l'àmbit del Consell de la Generalitat.

La recepció institucional, també en l'Ajuntament, va comptar amb la presència d'una molt nombrosa representació tant del món jurídic de la comarca com de les distintes corporacions municipals del Baix Segura.

l) *Revista Española de la Función Consultiva*

Durant 2008 s'han publicat dos números ordinaris de la REFC i un d'extraordinari. Els dos números ordinaris, que són els números 7 i 8 de la revista, es corresponen amb el primer i segon semestre de 2007 respectivament.

El contingut del número 8 es va dedicar de manera especial a les noves lleis estatals de sòl i de contractes del sector públic.

D'altra banda, a mitjan any va veure la llum un número extraordinari en què es reproduïen els distints dictàmens emesos pels consells consultius en relació amb el procés de reforma dels Estatuts d'Autonomia dut a terme en la VIII Legislatura de les Corts Generals (2004-2008).

A finals de 2008 la REFC va ser inclosa en les bases de dades del Grup d'Investigació de Publicacions Científiques IEDCYT, del Centre de Ciències Humanes i Socials, Organisme dependent del CSIC, la qual cosa al seu torn va suposar la inclusió de la Revista en el directori i catàleg de Latindex. Estos directoris i índexs, així com altres que també han incorporat a la REFC, constitueixen les principals referències nacionals i internacionals de qualitat i impacte de les publicacions científiques. En el cas de l'índex Latindex, la REFC complix 28 dels 33 criteris de qualitat d'este directori.

B

RELACIONS INSTITUCIONALS I PROTOCOL

Entre els actes més rellevants de l'activitat institucional d'este Consell cal destacar els següents:

21-1-08

El president va assistir a l'acte de constitució de la Fiscalia Superior de la Comunitat Valenciana celebrat en la Ciutat de la Justícia.

23-2-08

Va assistir el president a Castelló al sopar de la província organitzat per la Diputació Provincial, i l'endemà, a la Tradicional Romeria de les Canyes en el marc de les Festes de la Magdalena.

27-2-08

El president va assistir a la inauguració del Bioparc en la Ciutat de València.

7-3-08

El president, vicepresident i conseller Sr. Cuñat van assistir a la presa de possessió de la Fiscal en Cap de l'Audiència Provincial de València, la Sra. Teresa Gisbert.

15-4-08

Va assistir el president a l'entrega dels Premis de la Justícia, atorgats per la Generalitat en la Ciutat de la Justícia.

25-4-08

Els membres del Consell Jurídic van assistir en les Corts Valencianes a la tradicional recepció amb motiu del Dia 25 d'abril.

12-5-08

El president i el secretari general van assistir en la Ciutat de la Justícia a la presentació del Pla d'Innovació de Seus Judicials Justi-Seu.

13-5-08

El president, els consellers i el secretari general van assistir a Barcelona als actes commemoratius celebrats per la Comissió Jurídica Assessora de Catalunya.

15-5-08

El president va assistir a Castelló al Sopar Anual de la Confederació d'Empresaris de la província de Castelló.

20-5-08

Va assistir el president en la Ciutat de les Ciències a la inauguració del Congrés Internacional de Dret Registral.

22-5-08

El conseller el Sr. Cuñat va assistir en representació del Consell Jurídic a la presa de possessió del Delegat del Govern en la Comunitat Valenciana, el Sr. Ricardo Peralta Ortega.

28-5-08

Va assistir el president en el Palau de l'Exposició a la presentació dels II Plans Sectorials de Competitivitat.

29 i 30-5-08

El president va assistir a Granada a la reunió dels presidents dels Consells Consultius d'Espanya.

6-6-08

Els membres del Consell Jurídic van assistir a l'acte commemoratiu del XXV Aniversari de les Corts, celebrat en els jardins del Palau de Benicarló i el president va assistir a la vesprada al concert que es va celebrar en el Palau de les Arts.

24-6-08

El conseller el Sr. Cuñat va assistir al lliurament dels IV Premis Pepe Miquel del Cooperativisme Valencià.

26-6-08 a 28-6-08

X Jornades de la Funció Consultiva organitzades per la Comissió Jurídica Assessora del Govern d'Aragó i celebrades a Saragossa, a les quals assistixen una nombrosa representació del Consell Jurídic Consultiu.

15-7-08

El president va assistir a l'acte Commemoratiu del XXVII Aniversari de CIERVAL.

29-7-08

Van assistir el president i els consellers el Sr. Cuñat i el Sr. Díez a la Constitució del Tribunal de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana.

10-9-08

El conseller el Sr. Jarabo va assistir a Paterna (València) a l'acte d'imposició de la primera pedra del Palau de Justícia d'este municipi.

15-9-08

Va assistir el president a la firma del Pacte Valencià pel Creixement i l'Ocupació 2009-2013 en el Saló Daurat del Palau de la Generalitat.

23-9-08

El president va assistir en les Corts Valencianes al debat sobre l'estat de la Comunitat.

25-9-08

EL president va assistir al lliurament dels VIII Premis "Valencians per al segle XXI" atorgats per "Les províncies".

26-9-08

El president va assistir a l'obertura del Curs Acadèmic de la Universitat d'Alacant.

8-10-08

El president va assistir a l'obertura del Curs Acadèmic de la Universitat de València.

9-10-08

El president i el conseller el Sr. Cuñat van assistir a l'acte institucional del dia de la Comunitat Valenciana en el Palau de la Generalitat.

10-10-08

El president va assistir a l'acte commemoratiu del Dia de la patrona de la Guàrdia Civil. A la vesprada va assistir a Alacant al lliurament dels Premis Jaume I en acte presidit per SS.MM. els Reis.

21-10-08

El president va assistir a Castelló al lliurament dels Premis Mestre Racional, organitzat per la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana.

23-10-08

El conseller el Sr. Cuñat i el secretari general van assistir a la presentació de la Revista Valenciana d'Estudis autonòmics.

24-10-08

Van assistir els membres del Consell Jurídic a l'obertura de l'any judicial 2008-2009 en la Ciutat de la Justícia.

6-11-08

Va assistir el president a Alacant al sopar de lliurament de l'XI Premi Nacional Jove Empresari, sota la presidència de SS.AA.RR. els prínceps d'Astúries.

7-11-08

El president va assistir a la inauguració del Congrés sobre Arbitratge en l'il·lustre Col·legi d'Advocats de València.

13-11-08

Va assistir el president a la inauguració del XII Congrés Nacional dels procuradors dels tribunals d'Espanya. A la nit va assistir a l'acte de lliurament dels Premis Cambra 2008, en "La Nit de l'Economia Valenciana", organitzada per la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de València.

18-11-08

El president va assistir a l'acte de firma del Pacte Valencià per la Immigració, en el Palau de la Generalitat.

19-11-08

Va assistir el president a la inauguració del Congrés Justícia i Comunicació en la Ciutat de la Justícia.

26-11-08

El president va assistir al sopar commemorativa del XV Aniversari del Comitè Econòmic i Social a Castelló.

28-11-08

El president i el conseller el Sr. Cuñat van assistir en la Universitat de València a l'acte de lliurament de la Medalla d'Or de la dita Institució a les Corts Valencianes.

4-12-08

El president va assistir a Barcelona a la reunió de presidents dels Consells Consultius d'Espanya.

C

CONVENI MARC DE COOPERACIÓ ENTRE EL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA, LA UNIVERSITAT DE VALÈNCIA I LA FUNDACIÓ UNIVERSITAT EMPRESA DE VALÈNCIA, PER A LA FORMACIÓ DE PRÀCTIQUES FORMATIVES PER PART DELS ESTUDIANTS UNIVERSITARIS

Durant l'any 2008 han realitzat el seu “*practicum*” en el Consell Jurídic Consultiu els alumnes de la Facultat de Dret de la Universitat de València següents:

Óscar González Carralero

Víctor Manuel Palomar Cuadros

M^a Consuelo Cuartero Monzones

També ha realitzat el “*practicum*” l'alumna de la Universitat d'Alacant, Alejandra Amat Mateo.

El programa desplegat va tenir este contingut:

- Col·laboració amb els lletrats del Consell, facilitant-los la recerca de jurisprudència i legislació aplicable als assumptes sotmesos a consulta del Consell, la preparació de la qual tinguen encomanada.
- Participació, juntament amb el Servei de Coordinació i Documentació, en tasques relacionades amb la biblioteca del Consell.
- Maneig de cases de dades informàtiques de jurisprudència i legislació d'Aranzadi, BOE i Lex-Data, així com les bases de dades del propi Consell Jurídic.
- Seguiment i actualització de la base de dades sobre les quanties de les indemnitzacions proposades pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en els expedients de responsabilitat patrimonial de la Generalitat.

V

PERSONAL I INFRAESTRUCTURA

A

BIBLIOTECA

El Consell Jurídic ha continuat augmentant els seus fons bibliogràfics durant l'any 2008, fruit tant de donacions com de compres.

Quant a les compres destaquen les adquisicions de manuals en l'àmbit del dret administratiu general, en urbanisme, en dret d'aigües, funció pública i contractació pública. En especial mereixen ser ressaltats el "Tractat de Dret Administratiu i Dret Públic" (2 v.), de Santiago Muñoz Machado i el "Tractat de Dret Administratiu" de Santiago González-Varas Ibáñez (6 t. en 8 v.).

En l'àmbit del dret autonòmic s'han adquirit diversos llibres sobre les reformes estatutàries.

Al mateix temps s'han incorporat nous codis editats, com són el Codi de la Funció Consultiva o el Codi de Dret Públic Valencià, així com alguns moments pràctics.

També s'ha actualitzat la sèrie "informe comunitats autònomes", editat per l'Institut de Dret Públic de Barcelona.

En l'apartat de donacions ha de ressaltar-se l'efectuada per l'exvicepresident i conseller emèrit d'esta Institució, el Sr. Miguel Pastor López, que inclou diverses col·leccions editades pel Consell General del Poder Judicial, monogràfics, estudis sobre criminologia i dret penal, etc.

Respecte a les bases de dades la subscripció de les quals manté el Consell Jurídic, s'ha continuat l'any 2008 amb la renovació i actualització de les següents: responsabilitat patrimonial de les entitats locals; dret sanitari pràctic; westlaw, (legislació consolidada de l'Estat i de les comunitats autònomes, legislació europea i pràctic d'urbanisme); Tirant *on line*, etc.

Igualment s'han incorporat a la secció de publicacions periòdiques les revistes *Quinzena fiscal* i *Aranzadi Social*, ambdós editades per Thomson-Aranzadi.

A fi de constatar l'efectiva disponibilitat dels fons documentals, la correcta localització i l'adequat aprofitament de l'espai físic, s'ha procedit al recompte i actualització de l'inventari de la Biblioteca, així com al trasllat d'exemplars que estaven duplicats al depòsit ubicat en la 4a planta de la seu del Consell Jurídic.

S'ha continuat mantenint l'intercanvi regular de publicacions amb el Govern d'Aragó, l'Assemblea de Madrid i la Universitat de Santiago de Compostel·la.

La Biblioteca ha exercit la seua tasca de mantindre informats els membres de la Institució per mitjà del servici d'alerta informativa (respecte dels sumaris del DOCV i del BOE), dels enviaments setmanals de les disposicions generals d'interés, del servici de difusió selectiva de la informació (sobre sentències, lleis, projectes de llei, directives, instruccions i articles doctrinals d'interés), així com distribuint mensualment el butlletí de "*Novetats bibliogràfiques*".

Així mateix s'ha continuat la tasca d'actualització de la base de dades corresponent a les quanties indemnitzatòries proposades pel Consell Jurídic en els expedients de responsabilitat patrimonial extracontractual de l'Administració.

D'altra banda, convé ressaltar les funcions de coordinació que es desenvolupen respecte dels estudiants de Dret que realitzen les pràctiques formatives en la nostra Institució, que en l'últim any han incrementat el seu número com a conseqüència de la firma de nous convenis de col·laboració amb la Universitat d'Alacant i la Universitat Jaume I de Castelló, a través de programes de Cooperació Educativa.

Finalment, ha de destacar-se la labor de gestió i distribució dels projectes editorials del Consell Jurídic: Memòria i Doctrina Legal de l'any 2007 i els números 7 i 8 de la *Revista Española de la Función Consultiva*.

B

INFORMÀTICA I BASES DE DADES

En compliment de les instruccions rebudes, l'any 2008 s'ha procedit a auditar els ordinadors personals ajustant-los a les necessitats de cada usuari. Efectuada l'anàlisi referida, s'ha procedit a la substitució de 4 ordinadors personals que havien quedat obsolets, així com a l'ampliació de la memòria RAM d'altres 13 equips per a aconseguir major rapidesa quan s'opera amb programes complexos.

Sent habitual la celebració en la seu del Consell Jurídic de conferències i jornades relacionades amb temes d'interés en matèria de Dret, s'ha estimat convenient procedir a la compra d'un sistema professional de gravació de conferències, la qual cosa permet transcriure-les a format escrit per a la seua consulta o, si és el cas, publicació.

Quant al programari ressaltar l'actualització del programa antivirus que fins ara s'ha utilitzat amb resultat satisfactori (Panda Antivirus).

Respecte a *Internet* s'ha completat la base de dades de la Doctrina Legal corresponent als dictàmens de l'any 2005 i 2006 (en la versió valenciana) i 2007 (en la versió castellana en la seua totalitat i només els no seleccionats en la versió valenciana). També s'han elaborat les 'Estadístiques' (sobre Assumptes dictaminats de l'any 2007), i s'ha inclòs en la pàgina Web la 'Memòria 2007' i diverses informacions relatives a esdeveniments o successos d'interés ("Jornada sobre la nova Llei de Contractes del Sector Públic" i "Jornada sobre l'Assegurament de la Responsabilitat Civil de l'Administració Pública", puntuacions obtingudes pels aspirants a les 2 places de lletrat del Consell Jurídic Consultiu convocades, etc.).

Amb l'objecte de donar difusió a la *Revista Española de la Función Consultiva* s'han incorporat a la pàgina web els números 5, 6, número extraordinari i 7 de l'esmentada revista, així com el sumari del número 8.

Pel que fa a les publicacions mereix destacar-se l'elaboració d'un CDROM sobre 'Recopilació Doctrina Legal 2007 Base de dades'. Així mateix s'han efectuat els treballs previs de maquetació de les publica-

cions editades l'any 2008 pel Consell Jurídic, i dels tríptics corresponents a les jornades celebrades durant l'any.

En la base de dades Knosys sobre expedients sotmesos a dictamen del Consell Jurídic s'ha introduït un nou camp sobre l'autoritat consultant, amb el fi de facilitar les recerques.

Finalment s'han realitzat les tasques ordinàries de manteniment, així com xicotetes reparacions en els equips i sistemes operatius.

C

GESTIÓ ECONÒMICA FINANCERA

El dia 25 de juliol del 2008 el president del Consell Jurídic, amb la deliberació prèvia del Ple, va aprovar l'Avantprojecte de Pressupost per a l'any 2009, i va ser remés el dia 28 del mateix mes a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

En la Llei de Pressupostos de la Generalitat Valenciana per a l'any 2009 el Pressupost del Consell Jurídic Consultiu per al dit període va quedar xifrat en 2.958.653,91 euros.

D

PERSONAL

a) Cos de lletrats del Consell Jurídic Consultiu

La Llei i el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana van preveure la creació d'un Cos de lletrats al servici de la Institució, en el qual pogueren ingressar els que estigueren en possessió del títol de Llicenciat en Dret i superaren la corresponent oposició, de conformitat amb les bases i programa que aprovava el Ple per a cada convocatòria.

En compliment de la referida previsió, mitjançant una resolució de la Presidència del Consell Jurídic de 19 de juliol del 2007, que va ser objecte de publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat*, va ser convocada la cobertura de dos places del referit cos, i es van iniciar les corresponents proves selectives durant l'any 2008.

b) Personal del Consell Jurídic Consultiu

Com a resultat de les gestions dutes a terme amb la Conselleria competent en matèria d'Administració Pública perquè el personal d'este Consell Jurídic poguera accedir al Pla de Formació dels Empleats Públics al Servei de l'Administració de la Generalitat Valenciana, van tindre lloc en la seu d'este Consell els cursos de formació per als grups B, C i D, que van versar sobre "Procediment administratiu comú" i "La responsabilitat de les administracions públiques". Estos cursos van ser convocats per mitjà de la convocatòria aprovada per Resolució de 26 de desembre del 2007, de la Direcció General d'Administració autonòmica, que preveia també l'oferta d'un determinat nombre de places per a la resta de funcionaris de la Generalitat.

Després de la seua deliberació pel Ple del Consell Jurídic el dia 12 de setembre del 2008, es va emetre una circular de la Secretaria General, sobre aplicació al personal d'administració i servicis del Consell Jurídic Consultiu de la deducció d'havers a realitzar com a conseqüència de possibles incompliments dels horaris reglamentaris de treball, règim que s'aplica des d'octubre.

E

CONTRACTACIÓ

En els mesos de gener i setembre 2008 es va contractar la impressió dels exemplars corresponents als números 7 i 8 de la *Revista Española de la Función Consultiva*, sobre la funció consultiva i sobre la Llei del Sòl i la Llei de Contractes del Sector Públic, respectivament.

A l'abril i juny del 2008 es va encarregar la impressió d'exemplars de la "Doctrina Legal del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Any 2008", tant en suport en suport informàtic com en paper.

A través de la Subdirecció General de Compres de la Direcció General del Patrimoni de l'Estat del Ministeri d'Economia i Hisenda, al juny del 2008 es va procedir a l'adquisició d'un vehicle Audi A6.

Durant tot l'any 2008 es va mantindre en vigor, tant el contracte de vigilància subscrit amb l'empresa CASVA, SLU -el qual finalitza el 31 d'octubre del 2009, amb possibilitat de pròrroga per dos anualitats més- com el contracte subscrit amb Limpiezas Ecológicas del Mediterráneo (ECOMED) per al servei de neteja de la seu del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, el qual es va prorrogar des del gener del 2009 fins al 31 de desembre de l'any 2010.

L'1 de juliol del 2008 es va prorrogar el contracte d'arrendament de les places de garatge per als vehicles del Consell Jurídic.

Igualment, al juliol 2008 es va contractar la impressió d'exemplars de la "Memòria 2007", en què es descriu la composició i les tasques desenvolupades per la institució l'any 2007, així com determinades observacions i suggeriments relacionats amb els procediments dictaminats pel Consell Jurídic.

Al novembre del 2008 es va prorrogar el contracte d'arrendament dels locals en què es troba ubicada la seu del Consell Jurídic, que té com a objecte el lloguer de les plantes 1a a 4a de l'edifici siti a València, carrer de Pascual i Genís núm. 9.

Així mateix, durant l'any 2008 es van renovar els dominis d'internet de la institució i van continuar els contractes de telefonia fixa i mòbil amb la Compañia Telefónica de España, SA.

F

REGISTRES

a) Registre general d'entrada i eixida

El registre general informatitzat de documents es va obrir al públic durant tot l'any, de dilluns a dijous, des de les nou hores fins a les

catorze hores i de les dèssset hores a les dènou, i el divendres des de les nou hores fins a les catorze.

El total d'assentaments d'entrada corresponents a l'any 2008 va ser de 1.752 documents, i els d'eixida 1.095.

b) Registre d'expedients sotmesos a consulta

En l'exercici 2008 es van sotmetre a consulta 831 assumptes, dels quals han pogut ser dictaminats durant l'exercici 696 expedients, i cal sumar estos als assumptes dictaminats corresponents a sol·licituds de dictamen formulades en exercicis anteriors, fins a un total de 872.

c) Registre de resolucions i disposicions recaigudes en assumptes dictaminats pel Consell

En compliment de l'article 7 del Reglament del Consell -el qual disposa que l'autoritat consultant comunicarà al Consell Jurídic Consultiu, en el termini de 15 dies, la resolució recaiguda o la disposició aprovada- han tingut entrada en el Registre de resolucions i disposicions un total de 691, de les quals 21 corresponen a assumptes sotmesos a consulta l'any 2006, 319 a assumptes sotmesos l'any 2007 i 351 de l'exercici actual.

D'estes 691 resolucions o disposicions comunicades, 589 han sigut de conformitat amb el dictamen emés i 102 davall la fórmula de "oït el Consell Jurídic Consultiu". Percentualment, la proporció de conformitat, per tant, ha sigut del 85'24%.

Segona part

**OBSERVACIONS I
SUGGERIMENTS**

I

INTRODUCCIÓ

El Ple del Consell Jurídic Consultiu ha considerat convenient efectuar a les Administracions Públiques de la Comunitat Valenciana les observacions i suggeriments que a continuació figuren, complint així la previsió de l'article 77 del Reglament d'este Òrgan Consultiu.

La primera de les qüestions versa sobre la posició jurídica dels menors i incapacitats quan es fixa en favor seu una indemnització. Després de tractar-se el respecte al superior interès del menor com a principi general d'actuacions dels poders públics, sobre els drets i deures de contingut econòmic en les relacions paternofilials i sobre la important missió del Ministeri Fiscal en la defensa dels drets de menor, les notes conclouen en la conveniència de generalitzar, com a mesura preventiva, la comunicació al Ministeri Fiscal de les indemnitzacions de danys i perjuís concedides als menors d'edat i incapacitats –inclús quan no hi haja indicis de prodigalitat o d'actuacions perjudicials cap als fills o tutelats– perquè d'esta manera el dit Ministeri pugua adoptar les mesures adequades per al correcte control de l'exercici de la pàtria potestat o de la tutela.

El segon assumpte tractat és el de la possible prescripció de les sancions que hagen sigut recorregudes en alçada, a la llum de la recent sentència de 22 de setembre del 2008 del Tribunal Suprem, dictada en unificació de doctrina. De forma nova, esta resolució manté que interposat recurs d'alçada contra una resolució sancionadora, el transcurs del termini de tres mesos per a la resolució del recurs no suposa que la sanció guanye fermesa ni que es convertisca en executiva, de manera que no pot iniciar-se el còmput del termini de prescripció de la sanció.

Finalment, es comenta la importància del funcionament correcte dels registres de les administracions públiques i la seua necessària obertura durant els períodes hàbils, i es recomana la conveniència de modificar l'article 5.1 del Decret del Consell 130/2008, sobre Registre d'Entrada i Eixida de documents, en el sentit d'introduir un nou paràgraf pel qual s'indicara que quan en un mateix Registre es presenten diversos escrits amb idèntic contingut dirigits a òrgans o administracions distintes, el funcionari encarregat, a més de cursar els escrits sense dilació, haurà d'informar sobretot els òrgans a què ha sigut enviat.

II

LES INDEMNITZACIONS FIXADES A FAVOR DE MENORS I INCAPACITATS

Quan este Consell Jurídic ha procedit a dictaminar procediments de responsabilitat patrimonial de l'Administració en què es contemplen indemnitzacions en favor de menors o incapacitats –per exemple, en el dictamen 546 de 2007- s'ha ponderat la conveniència de substituir o completar la indemnització a preu fet procedent amb una renda periòdica, atenent que de vegades les despeses derivades de la incapacitat hauran de ser ateses per persones diferents dels pares o tutors en principi designats com a perceptors o administradors de la indemnització fixada.

Efectivament, des de la seua creació este Òrgan consultiu ha considerat convenient, quan les circumstàncies del cas així ho requeriren, seguir la doctrina del Tribunal Suprem plasmada en la seua sentència de 5 de juny de 1997, que pot resumir-se en el sentit que la renda vitalícia o el capital són dos formes d'abonar la indemnització que pugua correspondre a un incapacitat o a un menor en el cas de lesions permanents. Així, la Sentència del Tribunal Suprem de 17 de març de 1998 assenjala que *“en l'aspecte relatiu a la determinació de la quantia indemnitzatòria, els informes mèdics que es troben en poder d'interlocutòries són prou expressius de la gravetat i irreversibilitat de les seqüeles patides pel demandant que, a més de comportar la consegüent frustració d'expectatives de vida familiar, social, i professional, el fan persona totalment dependent d'un tercer per al desenvolupament de les seues necessitats més elementals. Tal situació porta a estimar la conveniència d'acollir un sistema mixt d'indemnització (abonament de quantitat a preu fet més pensió vitalícia) que, a més de realitzar funció compensatòria del dany patit pel demandant, amb inclusió en esta tant del dany moral pur com de l'indirectament econòmic servisca, al propi temps, per a fer front als costos que en el futur es derivaran d'aquella permanent assistència i atenció que per tercera persona i per a tota la vida necessitarà”*.

Esta tesi, que segons definix l'Alt Tribunal és de caràcter innovador, es va seguir en els dictàmens 644/1998, 290/1999, 383/1999, 419/2001, 490/2001, 411/2002 i 555/2003, encara que en altres casos –com va ocó-

rrer en el dictamen 759 de 2008- el pronunciament d'este Consell es va inclinar per la procedència de fixar una indemnització a preu fet en un supòsit de responsabilitat patrimonial sanitària derivada d'un error de diagnòstic en un neonat –el que li va provocar una minusvalidesa psíquica permanent- tenint en compte que en el supòsit analitzat no es van trobar raons suficients per a justificar la fixació d'una renda periòdica.

Per tant, en esta qüestió es planteja el dilema de determinar en quins casos procediria substituir la indemnització única per una renda vitalícia, en quins serà més aconsellable un sistema rescabador mixt i en quins altres el beneficiari o els beneficiaris de la indemnització haurien de ser el propi menor, incapaç o persona a càrrec de la qual estiga el menor incapaç. Tenint-se en compte que este assumpte ja es va tractar per este Consell en la seua Memòria corresponent a l'exercici 2004 –dins d'un article intitulat “*La materialització pecuniària de la responsabilitat patrimonial de l'Administració*”, pàgines 77 a 83- ens remetem a aquella quant a la justificació de l'abonament d'una renda periòdica, centrant-nos en esta ocasió a intentar resumir l'actual règim legal dels drets del menor o incapaç, així com en l'estudi del contingut econòmic de les relacions paternofiliales o entre tutor i tutelat –amb els conflictes d'interessos patrimonials que poden sorgir entre l'incapaç i els seus pares o tutors- per a finalment concloure en una recomanació sobre les cauteles a adoptar per part de l'Administració en els expedients en què es determinen indemnitzacions de danys i perjuís en favor de menors d'edat.

A) *El respecte al superior interès del menor com a principi general d'actuació dels poders públics.*

L'article 3.1 de la Convenció sobre els Drets del Xiquet de 1989, ratificada per Espanya, estableix categòricament que “*en totes les mesures que concernixen els xiquets que prenguen les institucions públiques o privades de benestar social, els tribunals, les autoritats administratives o els òrgans legislatius, una consideració primordial a què caldrà ajustar-se serà l'interès superior del xiquet*”. A més, en el seu apartat 2 assenyalava que “*els Estats Parts es comprometen a assegurar al xiquet la protecció i l'atenció que siguen necessaris per al seu benestar, tenint en compte els drets i deures dels seus pares, tutors o altres persones responsables d'ell davant de la Llei i, amb eixe fi, prendran les mesures legislatives i administratives adequades*”.

Així mateix, la Constitució Espanyola arreplega com a principi rector de la política social i econòmica el que els poders públics asseguruen “la protecció integral dels fills”, com també el deure dels pares de “prestar assistència de tot tipus als fills haguts dins o fora del matrimoni, durant la minoria d’edat i en els altres casos en què legalment procedisca” (article 39.2 CE).

Per la seua banda, la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció Jurídica del Menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d’Enjudiciament Civil (d’ara en avant LOPJM) destaca entre els principis rectors de l’actuació dels poders públics el de supremacia de l’interés del menor sobre qualsevol altre interés legítim que poguera concórrer (articles 2 i 11.2 a) LOPJM).

Conseqüentment, en el nostre ordenament jurídic s’exigix una conducta activa dels poders públics per a preservar el superior interés del menor enfront de qualsevol eventual lesió dels seus drets o interessos legítims, conducta que resulta plenament exigible a l’Administració, com ha destacat la jurisprudència.

Així, per exemple, la Sentència de l’Audiència Provincial de Sòria 42/2003, de 21 de març, en un supòsit d’un menor que presentava conductes disruptives i intensa activitat motora sense reconeixement per part dels pares dels problemes del xiquet i amb una actitud hostil i desafiador cap a l’equip directiu, professorat i resta dels pares, indica en l’últim paràgraf del seu fonament jurídic tercer el que es transcriu:

“...en els articles 11.1 i 2.a) i c), 12, 14, 16, i 17 de la EL 1/1996, de Protecció Jurídica del Menor que establixen, en síntesi, el deure de l’administració de facilitar als menors l’assistència adequada, la subjecció de l’actuació de l’administració a l’interés del menor i la prevenció de totes aquelles situacions que puguen perjudicar el seu desenvolupament personal, la prevenció de situacions de risc en el menor, el deure de l’administració de vetllar perquè els pares desenvolupen adequadament les seues responsabilitats, l’obligació dels poders públics de prestar l’atenció immediata que necessite qualsevol menor i molt especialment, el deure de garantir els drets que assistixen al menor i a disminuir els factors de risc que incidisquen en la situació del menor, posant en marxa els mecanismes per a reduir-la realitzant el seguiment del menor i la seua família, jutgem ...oportuna i encertada la mesura de seguiment... a fi que es mantinga informada l’Administració sobre la situació corresponent

al menor..., amb el fi d'assegurar-se que rep un tractament adequat a les seues necessitats i amb la participació activa quant a l'orientació dels tractaments més convenients... alhora que fins que la mateixa no es va acordar, no ha resultat provat que els pares del menor hagueren consultat o demanat cap ajuda d'especialista... es recomana un suport mutu entre pares, professors i institucions, és a dir, entre els pares i l'administració que, com vam dir, ha de vetllar perquè el menor siga protegit i emparat perquè reba un tractament adequat, el qual no consta que li haguera sigut facilitat, sinó posteriorment a la puntual intervenció administrativa”.

En esta línia, este Consell Jurídic Consultiu ve també mantenint en els seus dictàmens –per exemple, en el número 201/2006- la conveniència que per part de l'Administració es pondere la conveniència de donar compte a l'autoritat judicial en els casos de desistiment en l'acció de reclamar una indemnització pels danys patits per menors, a l'efecte del que preveu l'article 166 del Codi Civil. En concret, es deia el següent:

“Ha de deixar-se dit que encara que la mare expressa que en virtut de la pàtria potestat que ostenta a totes les accions que pogueren correspondre al seu fill, menor d'edat, cal ressaltar que conforme a l'article 166 del Codi Civil l'expressada mare no pot renunciar als drets que corresponen al seu fill menor, sense autorització prèvia judicial i audiència del Ministeri Públic pel que en tant que afecta este menor no pot admetre's el desistiment que es pretén.

Crida l'atenció, a més, que la Sra. xxx rep la quantitat alçada de seixanta mil (60.000) euros, sense distinció del que puga correspondre-li a ella i a cada un dels fills; i si bé la filla la Sra. xxx, major d'edat, res va oposar a això, és veritat que no consta que poguera ser la quantitat que, si és el cas, corresponguera al fill menor”.

El dictamen conclouia en la procedència d'una resolució que tinguera per desistits els pares reclamants, *“a reserva i sense perjudic dels drets que puguen assistir al menor xxx, de la qual cosa s'haurà de retre compte a l'autoritat judicial a l'efecte del que preveu l'article 166 del Codi Civil”.*

Es fa constar que este dictamen no va ser atés per l'Administració en la resolució administrativa de la reclamació, la qual cosa reforça l'oportunitat de formular el present suggeriment.

B) *Drets i deures de contingut econòmic en les relacions paterno-filials.*

D'acord amb el que disposen els articles 142 i següents del Codi Civil, els pares gaudixen d'una gran llibertat en la disposició i administració dels seus béns propis -tan sols constreta pel deure de prestar aliments als seus descendents- entenent per tal tot l'indispensable per al suport, habitació, vestit i assistència mèdica.

En este sentit el nostre Codi, davant d'una conducta malgastadora dels pares i en la mesura que poguera perillar el dret als aliments dels fills, permet a estos i al Ministeri Fiscal instar la Declaració de prodigalitat. L'article 294 del Codi Civil disposa literalment que *“podran demanar la Declaració de prodigalitat el cònjuge, els descendents o ascendents que perceben aliments del presumpte pròdig o es troben en situació de reclamar-li'ls, i els representants legals de qualsevol d'ells. Si no la demanaren els representants legals, ho farà el Ministeri Fiscal”*.

Per a la jurisprudència la prodigalitat és la *“conducta desarreglada de la persona que per mode habitual malgasta el seu patrimoni amb lleugeresa i el posa en perill injustificat amb perjudi de la seua família”* (STS Civil 18/5/1962). Però, en tot cas, la *“càrrega de la prova recau sobre qui invoca”* el balafiament, i és necessari que *“es demostre inequívocament que...ha realitzat amb caràcter habitual actes de disposició patrimonial desordenats i irreflexius, sense cap finalitat avantatjosa per a ell i la seua família, reveladors del tenaç i capritxós afany de despremiar els seus mitjans econòmics de vida i fins de la irracional complaença en el balafiament, centrant-se la situació de prodigalitat no tant en l'entitat de la despesa com en la seua finalitat segons les circumstàncies de la vida”* (STS Civil 25/9/1998).

El concepte de prodigalitat *“emana d'actuació merament arbitrària i capritxosa, reveladora d'una propensió a despeses inútils, amb un esperit desordenat, desconeixement útil del capital, en irracional complaença, significatiu de dissipació i malbaratament en supeditació a satisfacció de necessitats artificials, amb el consegüent ànim merament ‘dilacerando et dissipando’ en ‘dissipare bona’, consistent en despeses, i malgastar i realitzar injustificades alienacions, de manera que es pose injustificadament en perill la conservació del patrimoni, amb un continuat descuit en l'administració garant d'una conducta creadora d'un perill per al patrimoni, socialment condemnable per la seua injustificació”* (STS Civil 2/1/1990).

Però com hem indicat, la declaració de prodigalitat només servix per a garantir el dret a aliments reconegut en el Codi Civil, perquè com afirma la STS 17/12/1996, *“així com en l’antiga legislació la prodigalitat defenia expectatives hereditàries dels hereus forçosos, la qual cosa els facultava per a controlar actes dispositius dels ascendents en la vida dels mateixos, des de 1983 la prodigalitat no defèn més que el dret d’aliments actual, o que estiga en situació de passar a actual, del cònjuge, descendents o ascendents. No hi ha ara, per tant, cap patrimoni familiar que defendre perquè pugua transmetre’s als fills... Els actors, al no trobar-se en la necessitat de defendre el seu dret a aliments, no complixen al demandar son pare per prodigalitat amb les exigències del reformat article 294 Codi Civil...*

Tot això no s’oposa que, si necessiten aliments en el futur, puguen utilitzar les accions oportunes en defensa o protecció dels seus drets, demostrant la seua situació de necessitat per descomptat. Però mentres els estiguen percebent, i no proven que per la conducta del pare deixaran de percebre’ls, sobra tot control”.

Relatiu a l’administració i disposició pels pares del patrimoni dels seus fills, el nostre Codi Civil estableix el deure dels primers d’administrar els béns dels fills *“amb la mateixa diligència que els seus propis, complint les obligacions generals de tot administrador i les especials establides en la Llei Hipotecària”* (article 164 del Codi Civil), reconeixent al fill no emancipat *“els fruits dels seus béns, així com tot el que adquirisca amb el seu treball i indústria”* (article 165, primer paràgraf).

Com a contrapartida s’estableix el deure dels fills de *“contribuir equitativament, segons les seues possibilitats, a l’alçament de les càrregues de la família mentres conviuen amb ella”* (article 155 del Codi Civil), permetent als pares destinar els béns del menor que convisca amb ells *“a l’alçament de les càrregues familiars”*. A més, *“no estaran obligats a retre comptes del que hagueren consumit en estes atencions”* (article 165).

Quan l’administració dels pares *“pose en perill el patrimoni del fill, a petició del propi fill, del Ministeri Fiscal o de qualsevol parent del menor, podrà adoptar les providències que estime necessàries per a la seguretat i recaptació dels béns, exigir caució o fiança per a la continuació en l’administració o inclús nomenar un Administrador”* (article 167 Codi Civil).

A més, els pares “no podran renunciar als drets que els fills siguen titulars ni alienar o gravar els seus béns immobles, establiments mercantils o industrials, objectes preciosos i valors mobiliaris, excepte el dret de subscripció preferent d'accions, sinó per causes justificades d'utilitat o necessitat i amb la prèvia autorització del jutge del domicili, amb audiència del Ministeri Fiscal” (article 166 Codi Civil).

Extingida la pàtria potestat “podran els fills exigir als pares la rendició de comptes de l'administració que van exercir sobre els seus béns fins llavors”, de manera que “en cas de pèrdua o deteriorament dels béns per dol o culpa greu, respondran els pares dels danys i perjuís patits” (article 168 Codi Civil).

C) *Drets i deures dels tutors en relació amb el patrimoni dels seus tutelats*

La tutela es preveu, entre altres casos, per als menors no emancipats que no estiguen davall la pàtria potestat (article 222.1r Codi Civil).

El tutor és el “representant legal del menor..., excepte per a aquells actes que pugua realitzar per si sol...” (article 267 del Codi Civil), i també és “l'administrador legal del patrimoni dels tutelats i està obligat a exercir la dita administració amb la diligència d'un bon pare de família” (article 270 del Codi Civil).

Correlativament, el tutor “té dret a una retribució, sempre que el patrimoni del tutelat ho permeta”, corresponent al jutge “fixar el seu import i el mode de percebre'l, per a la qual cosa tindrà en compte el treball a realitzar i el valor i la rendibilitat dels béns, procurant en la mesura que es pugua que la quantia de la retribució no abaixe del 4% ni excedisca del 20% del rendiment líquid dels béns” (article 274 Codi Civil), així com quan en exercici de la seua funció tutelar “patisca danys i perjuís, sense culpa per la seua banda, tindrà dret a la indemnització d'estos amb càrrec als béns del tutelat, de no poder obtindre per un altre mitjà el seu rescabament” (article 220 Codi Civil).

Segons l'article 221 del Codi Civil, el tutor té les prohibicions següents:

- 1r) Rebre liberalitats del tutelat o dels seus drethavents, mentres no s'haja aprovat definitivament la seua gestió.
- 2n) Representar al tutelat quan en el mateix acte intervinga en nom propi d'un tercer i existira conflicte d'interessos.

- 3r) Adquirir per títol onerós béns del tutelat o transmetre-li per la seua banda béns per igual títol.

Els articles 271 i 273 del Codi Civil disposen que també necessita autorització judicial, amb audiència prèvia al Ministeri Fiscal i al tutelat si fóra major de 12 anys o si el jutge ho considera oportú, entre altres actes, per als que segueixen:

- a) Alienar o gravar béns immobles, establiments mercantils o industrials, objectes preciosos i valors mobiliaris dels menors o incapacitats, o amb la finalitat de celebrar contractes o realitzar actes que tinguen caràcter dispositiu i siguen susceptibles d'inscripció.
- b) Renunciar a drets, així com per a transigir o sotmetre a arbitratge qüestions en què el tutelat estiguera interessat.
- c) Disposar a títol gratuït de béns o drets del tutelat.
- d) Cedir a tercers els crèdits que el tutelat tinga contra ell, o per a adquirir a títol onerós els crèdits de tercers contra el tutelat.

Així mateix, *“els diners, joies, objectes preciosos i valors mobiliaris o documents que, segons el parer de l'autoritat judicial, no hagen de quedar en poder del tutor seran depositats en un establiment destinat a este efecte”*, però les despeses que ocasionen estes mesures *“aniran a càrrec dels béns del tutelat”* (article 265 del Codi Civil).

Hi ha la possibilitat de remoció d'aquells tutors que *“es conduïsquen malament en l'exercici de la tutela, per incompliment dels deures propis del càrrec o per notòria ineptitud del seu exercici...”* (article 247 del Codi Civil), i *“durant la tramitació del procediment de remoció, podrà el jutge suspendre en les seues funcions al tutor i nomenar el tutelat un defensor judicial”* (article 249 del Codi Civil). I segons l'article 279 del Codi Civil, *“el tutor al cessar en les seues funcions haurà de rendir el compte general justificat de la seua administració davant de l'autoritat judicial en el termini de tres mesos, prorrogables pel temps que fóra necessari si concorre justa causa”*.

- D) *Els conflictes d'interessos patrimonials entre els menors d'edat i els seus pares o tutors.*

No poden ser nomenats tutors, entre altres, *“els que tingueren importants conflictes d'interessos amb el menor o incapacitat, mantinguen*

amb el pleit... o sobre la titularitat dels béns, o els que li degueren sumes de consideració” (article 244.4t del Codi Civil).

A més, ha de nomenar-se defensor judicial “*quan en algun assumpte existisca conflicte d’interessos entre els menors o incapacitats i els seus representants legals o el curador*”, però en cas de “*tutela conjunta exercida per ambdós pares, si el conflicte d’interessos existira només amb un d’ells, correspondrà a l’altre per Llei, i sense necessitat d’especial nomenament, representar el menor o incapacitat*” (article 299 del Codi Civil).

Com assenyala la Sentència del Tribunal Suprem (Sala Civil) 1046/2002, de 7 de novembre, “*el conflicte d’interessos existix quan, en la realització dels actes de guarda i protecció, l’actuació dels representants posa en perill el benefici del menor i incapaç al ser este contrari a l’interés objectiu o personal d’aquells*”, sent el defensor judicial “*la persona que assumix temporalment la representació i defensa dels interessos dels menors d’edat, o dels incapacitats quan la persona que legalment ha de fer-ho, pares, tutors o curadors no ho pot fer*”. Continua dient que esta figura es caracteritza per ser “*un càrrec judicial perquè és necessari una resolució judicial que acorde el seu nomenament*”.

I l’article 163 del Codi Civil indica que “*sempre que en algun assumpte el pare i la mare tinguen un interés oposat al dels seus fills no emancipats, es nomenarà a estos un defensor que els represente en juí i fora d’ell. Es procedirà també a este nomenament quan els pares tinguen un interés oposat al del fill menor emancipat la capacitat del qual hagen de completar*”.

Si el conflicte d’interessos existira només amb un dels progenitors, correspondrà a l’altre per Llei i sense necessitat d’especial nomenament representar el menor o completar la seua capacitat”.

A l’efecte de tutelar els drets i interessos del menor o incapaç, la dificultat que planteja la institució del defensor judicial és que el seu nomenament no cap amb caràcter genèric o preventiu davant d’eventuals conflictes, sinó que “*el nomenament de defensor judicial opera sempre en situacions concretes; sempre que en algun assumpte el pare i la mare tinguen un interés oposat al del fill no emancipat i el defensor judicial es nomena per a l’acte concret en què hi ha conflicte d’interessos*” (Sentència del Tribunal Suprem, Sala Civil 21/2003, de 17 de gener), de manera que “*només és procedent per a un assumpte determinat, o siga, per a aquell en què l’interés del menor siga oposat al del*

pare o la mare” (Sentència del Tribunal Suprem de 9 de maig de 1968, Sala Civil).

E) *La important missió del Ministeri Fiscal en la defensa dels drets del menor*

Conforme a l'article 3.7 de la Llei 50/1981, de 30 de desembre, per la qual es regula l'Estatut Orgànic del Ministeri Fiscal, corresponen a este, entre altres funcions la d'“*assumir, o si és el cas, promoure, la representació i defensa en juí i fora d'ell, dels qui per no tindre capacitat d'obrar o de representació legal, no puguén actuar per si mateixos, així com promoure la constitució dels organismes tutelars, que les lleis civils establisquen i formar part d'aquells altres que tinguen com a objecte la protecció i defensa de menors i desvalguts.*”

La LOPJM establix que “*les autoritats i servicis públics tenen l'obligació de prestar l'atenció immediata que necessite qualsevol menor, d'actuar si correspon en el seu àmbit de competències o de traslladar en qualsevol altre cas a l'òrgan competent i posar els fets en coneixement dels representants legals del menor, o quan siga necessari, del Ministeri Fiscal*” (article 14), arrellegant entre les mesures per a facilitar l'exercici dels drets dels menors la d'“*informar del Ministeri Fiscal les situacions que considere que atempten contra els seus drets amb el fi que este promoga les accions oportunes*” (article 10.2 b)).

Per la seua banda, l'article 158 del Codi Civil disposa que “*el jutge, d'ofici o a instància del propi fill, de qualsevol parent o del Ministeri Fiscal, dictarà:*

1r Les mesures convenients per a assegurar la prestació d'aliments i proveir les futures necessitats del fill, en cas d'incompliment d'este deure, pels seus pares.

2n Les disposicions apropiades a fi d'evitar als fills perturbacions danyoses en els casos de canvi de titular de la potestat de guarda.

3r En general, les altres disposicions que considere oportunes, a fi d'apartar al menor d'un perill o d'evitar-li perjudis.

Totes estes mesures podran adoptar-se dins d'un procés civil o penal o bé en un procediment de jurisdicció voluntària.

I atenent l'article 174, “*incumbix al Fiscal la superior vigilància de la tutela, acolliment o guarda dels menors a què es referix esta secció.*

2. Amb este fi, l'entitat pública li donarà notícia immediata dels nous ingressos de menors i li remetrà una còpia de les resolucions administratives i dels escrits de formalització relatius a la constitució, variació i cessació de les tuteles, guardes i acolliments. Igualment li donarà compte de qualsevol novetat d'interés en les circumstàncies del menor.

El Fiscal haurà de comprovar, almenys semestralment, la situació del menor, i promourà davant del jutge les mesures de protecció que estime necessàries.

La vigilància del Ministeri Fiscal no eximirà l'entitat pública de la seua responsabilitat cap al menor i de la seua obligació d'informar el Ministeri Fiscal de les anomalies que observe”.

Finalment, l'article 232 assenyala que “la tutela s'exercirà davall la vigilància del Ministeri Fiscal, que actuarà d'ofici o a instàncies de qualsevol interessat.

En qualsevol moment podrà exigir del tutor que l'informe sobre la situació del menor o de la incapacitat i de l'estat de l'administració de la tutela”.

F) *Cauteles a adoptar per l'Administració amb els procediments d'indemnització de danys i perjuís a favor de menors d'edat.*

Una vegada comentat el règim de la tutela i els conflictes d'interessos que poden sorgir entre menors i els seus pares o tutors, així com el paper del Ministeri Fiscal en la defensa dels drets del menor, passarem a suggerir les mesures preventives a adoptar per a evitar o almenys minorar els riscos que pot suposar el que els pares o tutors disposen, en perjuí dels seus fills, de les indemnitzacions que corresponguen als menors d'edat

En primer lloc, en la instrucció d'estos procediments administratius ha de garantir-se el dret dels menors que tinguen suficient juí a ser oïts i, en particular, respecte a la forma d'abonament de la indemnització que si és el cas procedira.

La LOPJM partix de la idea que les restriccions a la capacitat d'obrar dels menors han d'interpretar-se de forma restrictiva (article 2 segon paràgraf), aprofundint en el dret d'audiència dels menors en els assumptes que els afecten.

Assenyala la LOPJM que “*el menor té dret a ser oït, tant en l'àmbit familiar com en qualsevol procediment administratiu o judicial que estiga directament implicat i que conduïska a una decisió que afecte la seua esfera personal, familiar o social...*”, i s'ha de garantir que “*el menor puga exercitar este dret per si mateix o a través de la persona que designe perquè el represente, quan tinga suficient judici*” (article 9.1 LOPJM). Encara que es permet que es puga conèixer “*la seua opinió per mitjà dels seus representants legals*”, es matisa que això és així “*sempre que no siguen part interessada ni tinguen interessos contraposats als del menor...*” (article 9.2 LOPJM) i, en tot cas, “*quan el menor sol·licite ser oït directament o per mitjà de persona que el represente, la denegació de l'audiència serà motivada i comunicada al Ministeri Fiscal i a aquells*” (article 9.3 LOPJM).

D'altra banda, les administracions públiques no han d'acceptar les renunciacions dels pares o tutors respecte al dret subjectiu dels seus fills o tutelats menors d'edat a exigir responsabilitat patrimonial de les administracions públiques, sinó que hauran de posar-lo del Ministeri Fiscal perquè valore la procedència de la renúncia i, si és el cas, sol·licite la corresponent autorització judicial.

Cal tindre en compte a estos efectes que l'article 6.2 del Codi Civil tan sols considera vàlida la renúncia als drets reconeguts en la Llei quan no és contrària a l'interés o a l'orde públic, i en estos casos l'interés públic seria el del necessari respecte al suprem interés del menor, a qui tant la Constitució com els Tractats Internacionals i les normes internes espanyoles obliguen els poders públics a atorgar una protecció intensa, com abans s'ha dit. Així, doncs, encara que l'interés general sol manifestar-se des d'un punt de vista quantitatiu (el que beneficia la majoria dels ciutadans, per exemple en el cas de les expropiacions forçoses), no cal oblidar que en altres respon a raons qualitatives, existint coincidència o complementarietat amb el de determinats subjectes mereixedors d'una especial protecció (menors d'edat, discapacitats, ancians...).

De la mateixa manera s'haurà de procedir per l'Administració en el cas que els representants del menor pretenguen desistir del procediment administratiu de responsabilitat patrimonial ja iniciat, ja que hi ha un deure de les administracions públiques de tramitar, resoldre i notificar en termini els procediments administratius iniciats (articles 41 i 42 Llei 30/1992) i, a més, el desistiment ha de ser rebutjat per l'Administració quan la qüestió suscitada siga d'interés general (article 91.2 Llei

30/1992) com ocorreria en estos casos en què l'interés general consistix precisament en la defensa de l'interés superior del menor.

Així mateix, amb caràcter previ a la terminació convencional del procediment, *ad cautelam*, ha de comunicar-se al Ministeri Fiscal els termes de l'acord perquè atorgue la seua conformitat a la indemnització acceptada pels pares o tutors, ja que esta forma de terminació suposa una transacció sobre els drets dels fills o tutelats⁴.

Una altra de les cauteles que ha d'adoptar l'Administració en els supòsits d'indemnització abonada al titular de la pàtria potestat o tutela és la comunicació al Ministeri Fiscal de comportaments que puguen ser constitutius de prodigalitat i que puguen fer perillar el patrimoni del menor d'edat. Amb esta finalitat seria convenient generalitzar com a mesura preventiva la comunicació al Ministeri Fiscal de les indemnitzacions de danys i perjuís concedides als menors d'edat, inclús quan no hi haja indicis de prodigalitat o d'actuacions perjudicials cap als fills o tutelats, perquè este òrgan puga adoptar, si ho estima oportú, les mesures que considere adequades (per ex. obligació d'informar-lo periòdicament sobre les detraccions de la suma indemnitzatòria; sotmetiment al jutge de la necessitat de la seua autorització per a disposar de la quantia indemnitzatòria per damunt de certs imports; depòsit de la indemnització en un determinat compte bancari...) per al correcte control de l'exercici de la pàtria potestat o de la tutela amb el fi últim de

4 a) En l'àmbit contenciós administratiu, l'article 77 de la Llei reguladora d'esta jurisdicció disposa el següent:

"1. En els procediments en primera o única instància, el jutge o tribunal, d'ofici o a sol·licitud de part, una vegada formulada la demanda i la contestació, podrà sotmetre a la consideració de les parts...la possibilitat d'arribar a un acord que pose fi a la controvèrsia, quan el juí es promoga sobre matèries susceptibles de transacció i, en particular, quan versen sobre estimació de quantitat.

Els representants de les AAPP demandades necessitaran l'autorització oportuna per a portar a terme la transacció, d'acord amb les disposicions que regulen la disposició de l'acció per part d'estos.

3. Si les parts arribaren a un acord que implique la desaparició de la controvèrsia, el jutge o tribunal dictarà INTERLOCUTÒRIA declarant acabat el procediment, sempre que allò que s'ha acordat no fóra manifestament contrari a l'ordenament jurídic ni lesiu a l'interés públic o de tercers".

b) En l'àmbit civil (art 19 LEC):

"1. Els litigants estan facultats per a disposar de l'objecte del juí i podran renunciar, desistir del juí, aplanar-se, sotmetre's a arbitratge i transigir sobre el que siga objecte d'este, excepte quan la llei ho prohibisca o establisca limitacions per raons d'interés general o en benefici de tercer.

preservar el patrimoni del menor, i evitar un ús abusiu o indegut d'aquell que sobrepassa l'estrictament indispensable a l'obligatòria contribució del menor a l'alçament de les càrregues familiars o a la retribució o indemnització a les despeses del tutor en els termes indicats.

En este sentit, la Sentència del Tribunal Suprem nombre 394/1998, de 6 de maig, ja comentada, exigeix durant la minoria d'edat del fill la corresponent autorització judicial, oït el Ministeri Fiscal, respecte de *“les despeses i les detraccions que es facen de la suma concedida com indemnització o dels fruits, interessos o plusvàlues dels béns en què esta s'invertisca, quan siguen superiors a 3.000.000 de pessetes anuals, revisada cada any, d'acord amb l'índex general de preus de l'INE”*, declarant l'esmentada Sentència que esta mesura *“no resulta estranya al nostre ordenament jurídic, ni comporta una inusitada desconfiança en la institució paterna, alhora que, tradicionalment i amb caràcter general, l'article 166 del Codi Civil... obliga els pares que pretenguen alienar determinats béns i valors, concretament els immobles, els establiments mercantils, els objectes preciosos i els valors mobiliaris -béns en els quals lògicament s'haurà d'invertir la quantiosa indemnització que concedeix-, a obtindre prèviament l'autorització judicial, per a la venda, que l'article 2015 de la Llei d'Enjudiciament Civil inclús exigeix que es faça en pública subhasta, per a una major garantia dels drets del menor.”*

En este punt ha d'assenyalar-se que garantix millor el superior interès del menor el fet que la indemnització no es materialitze en un pagament en metàl·lic d'una sola vegada, sinó que s'atorgue una pensió vitalícia, o que tinga caràcter mixt (indemnització/pensió vitalícia), fins a la seua majoria d'edat, o durant tota la seua vida en el cas de discapacitat que comporte dependència permanent de tercera persona.

Així ho ha vingut a reconèixer la jurisprudència -per exemple, en la Sentència del Tribunal Suprem, Sala Civil, 394/1998, de 6 de maig- en què es condemna a l'INSALUD per la pràctica perduda de la visió d'un menor d'edat durant la seua estada en incubadora, establint *“un sistema mixt de reparació del dany personal, fent que de la quantitat objecte de la condemna 250.000.000 de pessetes, es concedisquen només 30 en indemnització i la resta que, fixat en la suma de 220 milions s'invertisca per a obtindre una pensió vitalícia per al menor lesionat de manera irreversible”*.

També la Sentència del Tribunal Suprem 247/1998, de 17 de març, en relació amb un major d'edat que va patir un accident de motocicleta al col·lidir amb un pi que es trobava en la carretera, per la qual cosa va quedar tetraplègic, destaca que *“la gravetat i irreversibilitat de les seqüeles patides pel demandant, que, a més de comportar la consegüent frustració d'expectatives de la vida familiar, social i professional, el fan persona totalment dependent d'un tercer per al desenvolupament de les seues necessitats més elementals...porta a estimar la conveniència d'acollir un sistema mixt d'indemnització (abonament de quantitat a preu fet més pensió vitalícia) que, a més, de realitzar una funció compensatòria del dany patit pel demandant, amb inclusió tant del dany moral pur com de l'indirectament econòmic, servisca, al propi temps per a fer front als costos que en el futur es derivaran d'aquella permanent assistència i atenció que per tercera persona i per a tota la vida necessitarà...”*.

III

LA PRESCRIPCIÓ DE LES SANCIONS RECORREGUES EN ALÇADA

Tradicionalment es considera que són fermes aquells actes administratius que no són atacables ni susceptibles d'impugnació per mitjà dels recursos ordinaris. Si matisem el concepte podem distingir entre l'acte ferm pròpiament dit –aquell que no pot ser impugnat a través d'un recurs ordinari, tant en via administrativa com en la contenciosa- i l'acte ferm en via administrativa però que és encara susceptible de ser recorregut davant de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Relacionant este concepte de fermesa amb l'actual regulació del silenci administratiu ens trobem que l'article 43.3 de la Llei 30/1992 assenyalava que *“l'estimació per silenci administratiu té amb caràcter general la consideració d'acte administratiu finalitzat del procediment”*, afegint a continuació el dit precepte que *“la desestimació per silenci administratiu té els sols efectes de permetre als interessats la interposició del recurs administratiu o contenció administratiu que siga procedent”*.

És sabut que després de la modificació operada per la Llei 4/1999 la redacció de l'article 43.4 de la Llei 30/1992 suprimix el certificat d'actes presumptes, de tal manera que mentres el silenci administratiu positiu produïx un verdader acte eficaç, el silenci negatiu es concep com una ficció legal per a permetre al ciutadà, com hem vist, l'accés als recursos corresponents, encara que com assenyalava el paràgraf huitè de l'apartat III de l'exposició de motius de la Llei modificadora, *“en tot cas l'Administració pública té l'obligació de resoldre expressament, de forma tal que si dona la raó al ciutadà s'evitarà el pleit”*.

Segons la configuració original del silenci administratiu, plasmada en la Llei 30/1992, este produïa un autèntic acte administratiu –tant si es tractava de silenci positiu o negatiu- que es qualificava de *“presumpte”*, i encara que cabia la possibilitat que l'Administració dictara una resolució expressa posterior, esta alternativa només existia fins al moment en què s'expedira la certificat de l'acte presumpte; o, si no fóra emesa en termini, fins que haguera transcorregut el termini màxim per a expedir-la (20 dies hàbils), de tal manera que si concorria alguna de les circumstàncies descrites quedava vedada per a l'Administració la pos-

sibilitat de dictar una resolució expressa tardana, per la qual cosa començaven a comptar els terminis d'interposició dels recursos administratius o del recurs contenciós administratiu, si és el cas.

Així, doncs, emés el certificat d'acte presumpte o transcorregut el termini per a fer-ho sense que s'haguera emés, l'Administració ja no podia resoldre d'una altra manera, llevat que acudira al procediment de revisió d'ofici.

Hi ha autors, com ara González Pérez, que opinen que el silenci administratiu és una ficció jurídica en tot cas, amb independència que el seu significat siga positiu o negatiu⁵, encara que el Tribunal Suprem sosté (Sentència de 16 de juliol de 1997, Sala 3a, Secció 5a) que el silenci positiu és un verdader acte:

“I la diferència de naturalesa entre el silenci negatiu (que és una pura ficció en benefici de l'administrat) i el silenci positiu (que provoca un autèntic acte administratiu) no els fa diferents d'este respecte, ja que en ambdós casos el silenci s'ha produït per una conducta il·legítima de l'Administració, que no pot redundar en benefici seu”.

Per tant, si acceptem que el silenci desestimatori no equival a un verdader acte administratiu, ni impedit a l'Administració resoldre en el sentit que procedisca en qualsevol moment posterior, el silenci desestimatori no pot suposar en cap cas una situació de fermesa. Traslladant estos conceptes al Dret sancionador se'ns planteja una qüestió interessant arran de la recent Sentència del Tribunal Suprem de 22 de setembre del 2008, Secció 5a, en la qual es manté que interposat recurs d'alçada contra una resolució sancionadora, el transcurs del termini de tres mesos per a la resolució del dit recurs no suposa que la sanció guanye fermesa ni que es convertisca en executiva, de manera que no pot iniciar-se el còmput del termini de prescripció de la sanció.

5 Jesús González Pérez, “Comentaris a la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú”, tercera edició: “I no pot ser d'una altra manera perquè, amb efecte positiu o negatiu, el que hi ha és una ficció –un ens imaginat- no un acte tangible”.

Respecte d'això, en el fonament 4t de l'esmentada Sentència de 22 de setembre del 2008, l'Alt Tribunal raona en el sentit d'entendre que el transcurs del termini previst legalment per a resoldre el recurs únicament habilita l'interessat per a interposar recurs contenciós administratiu contra la desestimació presumpta del recurs d'alçada, ja que continua subsistint en tot cas el deure que l'article 42.1 de la Llei 30/992 imposa a l'Administració per a resoldre expressament, *“sense que eixa ulterior resolució expressa quede predeterminada pel sentit negatiu del silenci”*, afegint d'altra banda, que *“l'article 138.3 de la mateixa Llei 30/1992 estableix que la resolució serà executiva quan pose fi a la via administrativa, la qual cosa significa que la resolució sancionadora no té executivitat mentre no es resolga el recurs administratiu dirigit contra ella; i durant este període no cal apreciar la prescripció de la sanció, perquè segons l'article 132.3 de la pròpia Llei 30/1992 el termini de prescripció de les sancions no comença a computar-se fins que no adquireixi fermesa la resolució que va imposar la sanció”*.

Si això és així –que el *dies a quo* per a computar el termini de prescripció d'una sanció coincidix amb l'inici de la fermesa de la resolució que la va imposar- lògicament hem de qüestionar-nos si ha d'entendre's que l'Administració té la possibilitat d'impedir indefinidament la prescripció de la sanció per mitjà del simple mecanisme de retardar –també indefinidament- la resolució del recurs d'alçada interposat enfront de la sanció.

Este Consell Jurídic Consultiu no ha tractat directament este tema, però sí la qüestió relativa a entendre que l'article 132.1 de la Llei 30/1992 estableix uns límits temporals amb caràcter de màxim per a la prescripció de les infraccions o sancions, que no es poden superar. Així, en el dictamen recaigut sobre l'Avantprojecte de Llei Reguladora dels Punts de Trobada Familiar de la Comunitat Valenciana (dictamen 230/2008), en el comentari efectuat a l'article 37 de l'Avantprojecte es va formular una observació essencial –que va ser atesa per l'Administració- en el sentit de considerar que els terminis projectats per a regular la prescripció de les infraccions i sancions excedien les previsions de l'article 132 de la Llei 30/1992. Literalment es deia el següent:

“Este precepte –referit a l'article 37 de l'Avantprojecte - regula la prescripció de les infraccions i sancions, establint uns terminis que excedixen de les previsions de l'article 132 de la ja ressenyada Llei 30/1992.

Ha de tindre's en compte que els terminis previstos en tal precepte constituïxen un màxim en cada categoria, per tal com la prescripció forma part del règim sancionador, l'excés de la qual implica una ampliació dels marges de què disposa l'Administració per a la persecució i castic de les infraccions.

En este sentit, les normes a què es referix en el primer incís del número 1 de l'article 132 de la dita Llei estatal permeten legítimament imposar terminis inferiors a què eixe precepte mateix referix, però no superiors, pels efectes desfavorables que això implicaria.

Este Consell estima, en conseqüència, que han de respectar-se els límits establits per a la prescripció d'infraccions i sancions en el reiterat article 132 de la Llei 30/1992, sense que resulte possible ampliar-los”.

Funció de la prescripció extintiva.

Per al Tribunal Constitucional, la prescripció suposa l'extinció d'un dret a causa del silenci de la relació jurídica. Segons la seua Sentència 147/1986, de 25 de novembre, la prescripció extintiva es caracteritza perquè en el si d'esta institució “*hi ha un equilibri entre les exigències de la seguretat jurídica i les de la justícia material, que a vegades ha de cedir per a donar pas a aquella i permetre un adequat desenvolupament del trànsit jurídic*”. Continua assenyalant el pronunciament que la prescripció extintiva “*és una figura estretament connectada amb la idea de seguretat jurídica, perquè per a garantir-la pot arribar a permetre la consolidació de situacions que, en el seu origen, eren contràries a la Llei quan el titular d'una pretensió no l'exercita en un termini de temps que pugua considerar-se raonable des de la perspectiva de la bona fe*”. També per a les sentències del Tribunal Constitucional 15/1985, 10/1985 i 13/1983, així com per a la Sentència del Tribunal Suprem de 24 de març del 2000, la prescripció descansa en el principi de seguretat jurídica.

En tot cas, el Tribunal Constitucional –Sentència 147/1986– advertix que “*l'anterior no vol dir que en termes generals, la fixació d'un termini de prescripció d'accions siga una exigència que haja de ser respectada en tot cas perquè la pròpia Constitució pugua entendre's respectat, perquè la Constitució, que ha consagrat el principi de seguretat jurídica, no ha fet el propi amb la prescripció*”.

Si s'han de declarar prescriptibles o no les accions és una cosa que en principi ha de decidir-ho el legislador, valorant les circumstàncies de cada cas. Però a pesar d'això, continua dient el Tribunal Constitucional *“poden existir casos que es donen en circumstàncies molt determinades en les quals no establir un termini de prescripció –qualsevol que siga- pot vulnerar la Constitució, per implicar un excessiu sacrifici del principi de seguretat jurídica en benefici del valor ‘justícia’; és lògic que si eixe sacrifici es produïx, este Tribunal pot comprovar-ho i per això determinar que s’ha desconegut eixe principi, perquè açò últim pertany a la competència de la jurisdicció constitucional, encara que no ho siga la valoració dels criteris d’oportunitat que haja pogut manejar el legislador”*.

Tenint en compte que el termini de prescripció de les sancions *“començarà a comptar-se des de l’endemà a aquell en què adquirisca ferma la resolució per la qual s’imposa la sanció”*, haguera sigut convenient modificar l'article 132.3 de la Llei 30/1992 per a permetre que, excepcionalment, el començament del termini de prescripció de les sancions poguera tindre lloc encara que no s’haguera aconseguit la ferma en via administrativa, pel transcurs del termini de què disposa l’Administració per a complir amb la seua obligació de resoldre i notificar la resolució del recurs d'alçada interposat contra la imposició d’una sanció.

Pel que s’ha dit, responent a la pregunta de si és possible entendre que la no resolució d’un recurs d'alçada per l’Administració pot posposar l’inici del còmput del termini de la prescripció, ha de tindre’s en compte que la prescripció extintiva és una situació jurídica que no pot dependre d’un comportament il·legítim del seu titular, i deixa indefinidament oberta la impossibilitat de la prescripció.

Es pot apreciar que si el sancionat, en compte de recórrer, s’aquieta, queda en millor posició que l’interessat que recorre la infracció exercint el seu dret a fer-ho, la qual cosa no té lògica.

En tot cas, l’executivitat de l’acte administratiu i la prescripció de la sanció no poden quedar indefinides en el temps, sinó que hauran de tindre com a límits els principis generals del Dret (com poden ser el principi d’evitació dels abusos de Dret, les solucions contràries a la seguretat o a la bona fe, el de protecció de la confiança legítima o la impossibilitat de resultar beneficiat per la pròpia inoperància), a més de ser aplicat el principi de seguretat jurídica, de rang constitucional.

Per tant, a la mateixa conclusió negativa ha d'arribar-se aplicant analògicament l'article 106 de la Llei 30/1992⁶, ja que la resolució extemporània produïda molt de temps després de la interposició d'un recurs administratiu pot suposar una forma de provocar l'executivitat d'una sanció que havia quedat dormida i, al mateix temps, evitar la seua prescripció.

En este sentit, la pròpia Sentència del Tribunal Suprem comentada (Fonament 5é) apunta que *“no ignorem que de la conjunció d'eixa doctrina amb la qual ara formulem poden derivar-se conseqüències indesitjables, com seria la pervivència indefinida en el temps d'una resolució sancionadora que estiguera pendent de recurs d'alçada i de la que no poguera predicar-se la prescripció de la infracció ni de la sanció”*.

Este Consell Jurídic Consultiu compartix la inquietud manifestada pel Tribunal Suprem, però la veritat és que este criteri jurisprudencial mantingut en unificació de doctrina situa, en pitjor condició davant de l'inici del còmput del termini de prescripció d'una sanció, l'interessat que, exercitant el seu legítim dret, recorre en alçada, enfront de qui opta per la inacció confiant que el mer transcurs del temps perjudique l'expedient sancionador.

—

6 *“Les facultats de revisió no podran ser exercitades quan per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies, el seu exercici resulte contrari a la seguretat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis”*.

IV

LA IMPORTÀNCIA DEL CORRECTE FUNCIONAMENT DELS REGISTRES DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

L'article 38 apartat 1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, disposa que *“els òrgans administratius portaran un registre general en què es farà el corresponent assentament de tot escrit o comunicació que siga presentat o que es reba en qualsevol unitat administrativa pròpia”*. Afig el precepte en el seu apartat 2 segon paràgraf que *“conclòs el tràmit de registre, els escrits i comunicacions seran cursats sense dilació als seus destinataris i a les unitats administratives corresponents des del registre en què hagueren sigut rebudes”*.

Per la seua banda, l'article 24.3 de la Llei 11/2007, d'Accés Electrònic dels Ciutadans als Servicis Públics, exigeix que en cada Administració Pública existisca, almenys, un sistema de registres electrònics suficient per a rebre tot tipus de sol·licituds, escrits i comunicacions dirigits a la dita Administració Pública, permetent que les administracions puguen, per mitjà de conveni de col·laboració, habilitar els seus respectius registres per a la recepció de les sol·licituds, escrits i comunicacions de la competència d'una altra Administració.

En l'àmbit estatal el Reial Decret 772/1999, de 7 de maig, pel qual es regula la presentació de sol·licituds, escrits i comunicacions davant de l'Administració General de l'Estat, l'expedició de còpies de documents i devolució d'originals i el règim de les oficines de registre, atribueix a les oficines de registre, tant de caràcter general com auxiliar, entre altres, les funcions de recepció de sol·licituds, escrits i comunicacions dirigits a qualsevol òrgan o entitat de qualsevol Administració Pública, l'anotació dels assentaments d'entrada o eixida de sol·licituds, escrits i comunicacions, i la remissió d'estos escrits a les persones, òrgans o unitats destinatàries (article 13 apartats a), c) i d)).

En l'àmbit de la Generalitat, el Decret 130/1998, de 8 de setembre, del Govern Valencià, de Registre d'Entrada i Eixida de Sol·licituds, Escrits, Comunicacions i Documents de l'Administració de la Generalitat Valenciana, arreplega la necessitat d'un registre general per a Pre-

sidència de la Generalitat per a cada una de les conselleries, així com per a cada entitat autònoma de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, vinculada o dependent de l'Administració de la Generalitat, permetent que els secretaris generals de les conselleries puguen establir registres auxiliars quan ho consideren necessari respecte de determinades unitats administratives de les seues conselleries (article 2, apartats 1 i 2). En l'actualitat, després de la modificació de la Llei del Govern Valencià operada per la Llei de la Generalitat 1/2002 cal entendre que a l'haver desaparegut les secretaries generals i atribuir-se les seues funcions a les actuals subsecretaries, la possibilitat de creació de registres auxiliars correspondrà als respectius subsecretaris.

Igualment s'assenyala en el mencionat Decret que els registres de l'Administració de la Generalitat han de registrar tot escrit o comunicació que siga presentat o que es reba en qualsevol unitat administrativa pròpia, així com l'eixida de sol·licituds, escrits i comunicacions oficials dirigides a altres òrgans o a particulars, en els quals quede correctament identificat el remitent i persona, òrgan, centre o unitat administrativa a què es dirigeix (article 3.1 Decret del Consell citat). Així mateix s'indica que, conclòs el tràmit de registre, les sol·licituds, escrits i comunicacions seran cursats sense dilació als seus destinataris i a les unitats administratives corresponents des del Registre en què hagueren sigut rebuts.

Presentació indirecta

La pràctica habitual és la presentació directa de les sol·licituds, escrits i documents que els ciutadans dirigixen als òrgans de les administracions públiques en els propis registres dels òrgans administratius destinataris (article 38.4.a) de la Llei 30/1992), així com que la notificació per part d'una entitat pública, a través de correus, a una altra Administració o organisme públic tinga lloc al "*entregar-se en el registre general de l'organisme públic de què es tracte, i basta, en este cas, l'estampació del corresponent segell d'entrada en els documents...*" (article 44.3 segon paràgraf del Reglament regulador de la Prestació dels Servicis Postals, aprovat per Reial Decret 1829/1999, de 3 de desembre).

Però també és prou freqüent la presentació indirecta en els registres de qualsevol òrgan administratiu que pertanga a l'Administració General de l'Estat, a la de qualsevol Administració autonòmica o a la d'alguna de les entitats que integra l'Administració Local, si en este últim supò-

sit s'haguera subscrit l'oportú conveni⁷ (article 38.4 apartats b) i següents de la Llei 30/1992).

Igualment, l'article 38.4 de la Llei 30/1992 admet altres llocs de presentació indirecta, com són les representacions diplomàtiques o oficines consulars d'Espanya a l'estranger, així com les oficines de correus, si bé en este últim cas amb el compliment dels requisits fixats reglamentàriament, els quals apareixen arreplegats en l'article 31 del Reglament regulador de la Prestació dels Servicis Postals, aprovat pel Reial Decret 1829/1999. En concret, este precepte del Reglament disposa que *“les sol·licituds, escrits i comunicacions que els ciutadans o entitats dirigisquen als òrgans de les administracions públiques, a través de l'operador a qui se li ha encomanat la prestació del servici postal universal, es presentaran en sobre obert, amb objecte que en la capçalera del primer full del document que es vullga enviar, es facen constar, amb claredat, el nom de l'oficina i la data, el lloc, l'hora i el minut de la seua admissió”,* de tal manera que *“estes circumstàncies hauran de figurar en el resguard justificatiu de la seua admissió”,* reconeixent el dret del remitent a *“exigir que es facen constar les circumstàncies de l'enviament, amb la comparació prèvia de la seua identitat amb l'original, en la primera pàgina de la còpia, fotocòpia o un altre tipus de reproducció del document principal que es vullga enviar, que haurà d'aportar-se com a forma de rebut que acredite la presentació d'aquell davant l'òrgan administratiu competent”.*

En l'àmbit de la Generalitat, donat el caràcter bàsic de l'article 38.4 de la Llei 30/1992, l'article 1 del Decret del Consell 130/1998 també indica que les sol·licituds, escrits, comunicacions i documents que els ciutadans dirigisquen als òrgans de l'Administració de la Generalitat podran presentar-se: a) en qualsevol oficina dels registres de l'Administració de la Generalitat Valenciana; b) en qualsevol oficina dels registres de qualsevol òrgan administratiu que pertanga a l'Administració General de l'Estat, a la de qualsevol Administració de les CCAA, o a la

⁷ La STSJ Castella i Lleó, Valladolid, 19/10/1993 (Sala del Social) considera que la presentació davant de l'Administració General de l'Estat o les CCAA és vàlida encara que l'escrit es dirigisca a l'Administració Local, en tot cas, interpretant que la limitació que existisca l'oportú Conveni de Col·laboració únicament s'aplicaria per al supòsit que l'escrit es presente davant de l'Administració Local.

d'alguna de les entitats que integren l'Administració Local si, en este últim cas, s'haguera subscrit l'oportú conveni; c) en les oficines de Correus, en la forma que reglamentàriament s'establisca; d) en les representacions diplomàtiques o oficines consulars d'Espanya a l'estranger; o e) en qualsevol altre que establisquen les disposicions vigents.

Per tant, en la nostra Comunitat l'interessat pot optar vàlidament per la presentació dels seus escrit davant els propis registres de l'òrgan administratiu competent per a la seua instrucció, o per la seua presentació indirecta en qualsevol dels llocs indicats.

Tant si es produïx la presentació directament com indirectament s'entendrà complit el tràmit per l'interessat en el moment de presentació en qualsevol d'eixes dependències, de tal manera que si en aquella data no haguera conclòs el termini per a actuar l'interessat es considerarà que la seua actuació va ser temporània, encara que arribara al Registre de l'òrgan competent per a resoldre fora del termini fixat. És a dir, es tracta d'evitar a l'interessat les incomoditats i molèsties que podria suposar l'exigència del seu desplaçament davant del Registre del propi òrgan administratiu competent que, en molts pot estar situat a una distància geogràfica considerable, de tal manera que la presentació indirecta en estos llocs servix com si s'haguera produït davant del Registre de l'òrgan competent per a resoldre, amb independència de la data en què ingressen efectivament en l'òrgan de destí.

Presentació i termini per a resoldre

La perspectiva és distinta quant al termini de què disposa l'Administració per a resoldre i notificar la resolució, perquè ací l'element fonamental és el de la possibilitat real de l'Administració d'instruir i resoldre el procediment, la qual cosa només té sentit quan la sol·licitud té entrada en els registres de l'òrgan competent per a la seua tramitació.

Per este motiu, en els procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat (siga este una persona física o jurídica, pública o privada) el termini per a resoldre i notificar es compta des de la data en què la sol·licitud tinga entrada en qualsevol dels registres de l'òrgan competent per a la seua tramitació, i s'entén en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat qualsevol dels Registres del Ministeri competent per a iniciar la tramitació d'esta (article 42.3 b) en relació amb la disposició addicional

15a Llei 30/1992 i 7.2 Decret Consell 130/1998), “amb l'excepció dels corresponents als seus organismes públics” (article 4.2 segon paràgraf Reial Decret 772/1999).

Convé advertir que en el cas de registres electrònics s'entén com a data d'entrada la d'accés a la seu electrònica (article 26 apartats 1 i 4 Llei 11/2007, d'Accés Electrònic dels ciutadans als servicis públics) però, atés que admeten la presentació d'escrits i sol·licituds tots els dies de l'any durant les 24 hores del dia, la presentació en un dia inhàbil s'entendrà realitzada en la primera hora del dia hàbil següent, llevat que una norma permeta expressament la recepció en dia inhàbil (article 26 apartats 2 i 3 Llei 11/2007).

Per tal com en els supòsits de presentació directa el dia d'entrada de l'escrit en el Registre és el que marca l'inici del termini per a resoldre i notificar, resulta fonamental la celeritat dels funcionaris del Registre en la remissió de les sol·licituds i documents als òrgans administratius encarregats de la seua instrucció, perquè com més es dilate la remissió, òbviament menor serà el temps efectiu de què disposaran els òrgans administratius corresponents per a la seua instrucció i decisió.

A més, la situació s'agreuja en el cas que l'efecte previst per a l'incompliment del termini siga el del silenci positiu, ja que l'estimació per silenci administratiu té amb caràcter general la consideració d'acte administratiu finalitzador del procediment i la resolució expressa posterior a la producció de l'acte només podrà dictar-se de ser confirmatòria d'aquell (articles 43 apartats 3 i 4.a) de la Llei 30/1992), de tal manera que únicament podrà l'Administració per si mateixa eliminar l'acte positiu produït per silenci a través del rigorós procediment de revisió d'ofici (reservat per als actes nuls) o per mitjà del procés de lesivitat (si l'acte patix un vici de nul·litat o anul·labilitat), dins dels límits previstos en la Llei 30/1992 (articles 102 i següents de la Llei 30/1992).

Al permetre la Llei 30/1992 la presentació indirecta dels escrits dirigits a una altra Administració Pública en els registres de qualssevol Administració, encara que el retard en la seua remissió no perjudique el termini màxim de resolució i notificació de què disposarà l'Administració competent (ja que es compte des de l'entrada en el Registre de l'òrgan competent), sí que produirà materialment una dilació en la resolució i un eventual perjuí als interessats, i inclús a l'interés públic, per la qual cosa, en termes d'eficàcia resulta summament important que també en

estos casos els registres administratius extreme les mesures per a procedir “sense dilació” a remetre els documents rebuts als òrgans administratius competents, o de desconèixer-se, a les AAPP corresponents.

En definitiva, la flexibilitat que es reconeix als interessats quant a l'elecció dels llocs on poden presentar els seus escrits exigeix una actuació ràpida, eficaç i coordinada dels diferents registres administratius. Cal recordar que les administracions públiques no es configuren com a compartiments estancs, sinó que l'article 4.1 de la Llei 30/1992 plasma el principi de lleialtat institucional en les relacions entre estes (principi que ja havia sigut reconegut pel Tribunal Constitucional) i indica que han de “*facilitar a les altres administracions la informació que necessiten sobre l'activitat que exercisquen en l'exercici de les seues pròpies competències*”, així com “*prestar, en l'àmbit propi, la cooperació i assistència actives que les altres administracions pogueren demanar per a l'eficaç exercici de les seues pròpies competències*”.

La comprovació de la documentació

Un altre aspecte interessant en esta matèria és que els funcionaris encarregats del Registre han d'extremar la seua diligència amb vista a comprovar si la documentació que es diu adjuntar a les sol·licituds, recursos o escrits efectivament es presenta, para d'esta manera evitar posteriors controvèrsies respecte d'això. Hi ha alguna sentència en què s'afirma que si la sol·licitud és registrada sense cap inconvenient cal entendre que s'adjuntava la documentació que en aquella s'indicava.

Així, la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana 368/1998, de 23 de març, considera que quan la sol·licitud de l'interessat indica que s'adjunta determinada documentació i esta sol·licitud és registrada per l'Administració cal entendre que la documentació ha sigut presentada oportunament, encara que aquella no aparega en l'expedient i l'interessat no guarde còpia segellada del document que adjuntava la sol·licitud. En concret, en aquell cas es deia adjuntar una certificació justificativa dels servicis prestats que s'hauria d'haver valorat en un concurs-oposició, però que no va ser valorada perquè l'Administració mantenia que no es va aportar, i el Tribunal manifesta que “*no obstant això, en el sobre presentat per l'interessat al concurs-oposició figura expressament que aporta certificació de servicis prestats... no es tracta, per tant, de la valoració d'un document presentat extemporàniament... sinó de valorar el certificat que en el seu*

moment va aportar l'actor en el sobre presentat a les proves selectives” considerant que “el recurrent aporta un principi de prova... enfront del que l'Administració efectua meres al·legacions que no ho desvirtuen...”.

Per tant, si després de la corresponent comprovació el funcionari del Registre detecta que no s'adjunta cap dels documents que la sol·licitud, recurs o escrit diu que s'adjunten, és de gran importància que es practique una diligència en el text del document registrat i de la seua còpia, deixant constància expressa de tal error i indicant els documents esmentats en la sol·licitud o escrit que no obstant això no han sigut aportats.

El paper dels registres en la coordinació administrativa

També cal destacar que els registres han de jugar un paper fonamental per a aconseguir des d'un principi una actuació coordinada dels diferents òrgans administratius i, fins i tot, de diferents administracions públiques, perquè s'han donat supòsits de dos o més sol·licituds o escrits presentats en una oficina de registre per un interessat, amb idèntic contingut però dirigits a més d'un departament o conselleria, en els quals el funcionari del corresponent Registre receptor s'ha limitat a remetre els escrits als òrgans indicats (al propi òrgan del departament o conselleria a què pertany el Registre, i a l'altre departament o conselleria a què també anava dirigit l'escrit), la qual cosa ha provocat que els respectius departaments o conselleries hagen tramitat simultàniament diversos procediments per un mateix assumpte, al desconèixer els respectius òrgans instructors la tramitació d'un altre procediment amb idèntic objecte, fonament i subjecte interessat.

En estos casos, excepcionals però possibles, per raons d'eficàcia i coordinació es revela essencial que l'encarregat del Registre comuniqui a l'òrgan instructor de la seua conselleria que simultàniament, a instància de l'interessat, s'ha remés una altra sol·licitud o escrit amb idèntic objecte a una altra conselleria o Administració. Cal pensar que hi ha supòsits en què allò que corresponga haguera sigut l'acumulació d'expedients, perquè l'article 73 de la Llei 30/1992 permet que l'òrgan administratiu que iniciï o tràmit un procediment -qualsevol que haja sigut la forma d'iniciació- dispose la seua acumulació a altres amb els que guarde identitat substancial o íntima connexió.

Però és que, a més, esta diligència en el procedir del funcionari del Registre podria evitar eventuais resolucions contradictòries, o fins i tot en el cas que les resolucions reconeguen el dret a disfrutar d'un benefici o avantatge econòmic eludir que si és el cas superen conjuntament el límit màxim quantitatiu fixat legalment. Exemple d'això són les matèries de responsabilitat patrimonial, en les quals s'ha d'aconseguir la compensació integral del dany produït però exclouent qualsevol excés respecte d'este, perquè això constituïria un enriquiment sense causa - STSS 25/6/1992 o 17/6/1987, entre altres-. El mateix ocorreria en supòsits de concessió de subvencions, en les quals el límit del seu import és que en cap cas siguen de tal quantia que, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos supere el cost de l'activitat subvencionada -articles 19.3 de la Llei 38/2003, General de Subvencions i 47.8 segon paràgraf del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat pel Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell de la Generalitat Valenciana-).

Ja en alguna ocasió el Consell Jurídic Consultiu s'ha trobat amb supòsits d'escrits idèntics d'un interessat instruïts per òrgans administratius distints, com així va passar en l'assumpte analitzat en el dictamen 611/2008, de 20 de novembre, en el qual s'indicava el que ara es transcriu:

“Ha de deixar-se constància que, substancialment pels mateixos fets però per motius diferents, els ara reclamants ja han vist resolta la seua reclamació mitjançant una Resolució de 30 de novembre del 2004 de la Conselleria de Justícia i Administracions Públiques, la qual cosa potser s'explique perquè els interessats van formular i van presentar la seua reclamació o reclamacions el 18 de desembre del 2003 en la Delegació del Govern Valencià a Castelló, per la qual cosa esta va remetre a les conselleries de Justícia i d'Administracions Públiques, i de Sanitat, que separadament van procedir a la seua instrucció, en procediments separats, sense connexió entre ells”.

Conclusió

Per a evitar situacions com les descrites seria convenient que es modificara l'article 5.1 Decret Consell 130/2008, sobre Registre d'Entrada i Eixida de documents, en el sentit d'introduir un nou paràgraf tercer en què s'indicara que quan en un mateix Registre es presenten per un

interessat escrits amb idèntic contingut dirigits a òrgans o AAPP distintes, el funcionari encarregat del Registre, a més de cursar l'escrit sense dilació als seus destinataris haurà d'informar-los, respectivament, de la resta d'òrgans o AAPP a les quals ha sigut enviat.

Així mateix es recomana al Consell reforçar facilitar la presentació de sol·licituds, escrits o documents davant dels registres dels organismes i servicis de la Generalitat, tant en horari de treball administratiu com fora d'este, en tots els dies hàbils.
