



Consell Jurídic Consultiu
de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2007



Consell Jurídic Consultiu
de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2007

Que el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana eleva al Govern Valencià, en compliment del que disposa l'article 77 del seu Reglament, aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol

VALÈNCIA, 2008

Edita: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

Producció gràfica: Guada Impresores, S. L.

Maquetació: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

Depòsit Legal:

ÍNDEX

Presentació

Introducció

Primera part

EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DURANT L'ANY 2007

I – Composició del Consell Jurídic Consultiu.....	19
II – Organigrama del Consell Jurídic Consultiu	21
III – Funció consultiva	23
A) Estadística d'assumptes dictaminats (1 de gener de 2007 a 31 de desembre de 2007).....	23
B) Estadística d'assumptes sotmesos a consulta (1 de gener de 2007 a 31 de desembre de 2007)	46
C) Quantia reclamada en els expedients de responsabilitat patrimonial que han sigut dictaminats durant l'exercici 2007.....	49
IV – Funcionament del Consell Jurídic Consultiu	
A) Introducció	
a) Presentació de la Memòria i Doctrina Legal de 2006 al President de la Generalitat i a la Presidenta de Les Corts	51
b) Celebració del Ple en el Reial Monestir de Santa Maria de la Valldigna.....	51
c) Jornades sobre la Llei de Sòl	52
d) <i>Revista Española de la Función Consultiva</i>	54
e) Premi “Valencians en l'Onda”	55
f) Jornades de la Funció Consultiva organitzades pel Consell d'Estat	55
g) Jornades Consultives organitzades pel Consello Consultivo de Galicia.....	55

h) Defunció de l'Excm. Sr. Juan Ferrando Badia.....	56
i) El President del Tribunal de Defensa de la Competència, Sr. Luis Berenguer Fuster, va visitar la seu del Consell Jurídic	56
j) El President de Bancaixa va visitar el Consell Jurídic.....	57
k) Visita de les Falleres Majors de València 2008.....	57
l) Visita a la Seu del Consell d'Administració de l'Autoritat Portuària de València	57
ll) Presa de possessió de la Sra. Pau Monzó Báguena.....	58
B) Relacions institucionals i protocol	58
C) Conveni marc de cooperació entre el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, la Universitat de València i la Fundació Universitat Empresa de València, per a la formació de pràctiques formatives per part dels estudiants universitaris.....	65
V – Personal i infraestructura	
A) Biblioteca	67
B) Informàtica i bases de dades	69
C) Gestió econòmica financera.....	70
D) Personal	
a) Cos de Lletrats del Consell Jurídic Consultiu	71
b) Personal del Consell Jurídic Consultiu	72
E) Contractació.....	72
F) Registres	
a) Registre d'entrada i eixida	74
b) Registre d'expedients sotmesos a consulta.....	74
c) Registre de resolucions i disposicions recaigudes en assumptes dictaminats pel Consell	74

Segona part

OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

I – Introducció	77
II – Els Ens del Sector Públic de la Generalitat: Cap a la recerca de la racionalitat del seu règim jurídic	79
- La regulació dels organismes públics a la Comunitat Valenciana.....	80
III – Qüestions sobre la prova en els procediments de res- ponsabilitat patrimonial sanitària	89
- La càrrega de la prova en els procediments de respon- sabilitat patrimonial de l'Administració	90
- La rellevància dels informes de la Inspecció Mèdica	92
- L'eficàcia probatòria dels informes mèdics des de la perspectiva dels interessats en el procediment de res- ponsabilitat patrimonial.....	94
IV – Els informes preceptius i determinants: caràcter dels dictàmens del Consell Jurídic en els procediments de responsabilitat patrimonial de l'Administració	97
- Caràcter dels dictàmens del Consell Jurídic	103
- Abast dels terminis previstos per a emetre dictamen.....	104

PRESENTACIÓ

PRESENTACIÓ

Per acomplir el que disposa l'article 77 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha arribat el moment d'eleva al Consell de la Generalitat la Memòria anual de la Institució.

En un Estat democràtic és obligació de les institucions públiques, retre compte de la seua actuació periòdicament. La Llei de Creació del Consell Jurídic Consultiu prescriu que, anualment, s'eleva al Govern Valencià una Memòria en què s'expose la seua activitat en el període anterior i en la qual poden realitzar-se observacions sobre el funcionament dels servicis públics que resulten dels assumptes consultats i suggeriments de disposicions generals i mesures a adoptar per al millor funcionament de l'Administració.

Així ho fem en les pàgines que segueixen, però abans vull realitzar algunes precisions.

La moció elevada per este Òrgan Consultiu al Consell de la Generalitat el 25 de setembre del 2006, per la qual s'interessava la reforma de l'article 10, apartat 8, incís a) de la nostra Llei de Creació, va tindre la seua plasmació en la nova redacció donada a l'incís mencionat per la Llei 10/2006, de 26 de desembre, que suposa estendre la preceptivitat de dictamen d'este Consell als procediments de responsabilitat patrimonial tramitats per les corporacions locals, universitats públiques i les altres entitats de Dret Públic. La conseqüència d'això ha sigut l'increment notable del nombre de sol·licituds de dictamen formulades pels ajuntaments, ens locals i universitats, la qual cosa ha suposat haver de fer front a plantejaments jurídics nous que han enriquit la nostra doctrina, al mateix temps que s'ha establert una fluïda comunicació amb nombroses corporacions i institucions de la Comunitat.

D'altra banda, la comentada reforma legal va establir un límit mínim de 3.000 euros per davall del qual no és preceptiva la consulta en matèria de responsabilitat extracontractual, siga quina siga l'Administració consultant, per la qual cosa necessàriament durant l'exercici 2007 s'ha reduït el nombre de peticions de dictàmens, passant de 1.187 en 2006 a 911. Per tal com esta disminució de les consultes s'ha vist corresposta per un augment del 32% en el nombre de dictàmens emesos, que va ascendir a 1.119 –xifra molt significativa si es té en compte que ja l'e-

xercici de 2006 va ser el de major producció consultiva- este Consell pot oferir ara a les autoritats consultants una major rapidesa en la resposta davant de les consultes rebudes.

Les labors de difusió del treball efectuat per este Consell Jurídic Consultiu i d'acostament a altres institucions ha tingut continuïtat al llarg de l'any passat, citant-se en este sentit la celebració el 29 de març d'una sessió ordinària del Ple en el monestir de Santa Maria de la Vall-digna que el nostre Estatut d'Autonomia configura com a temple espiritual, històric i cultural de l'antic Regne de València i símbol de la grandesa del poble valencià reconegut com a nacionalitat històrica.

També hem mantingut l'esforç organitzatiu i de presència en l'àmbit jurídic, ressaltant la celebració en la nostra seu d'unes jornades sobre la llei de sòl, els dies 1, 2 i 3 d'octubre. I en esta mateixa línia, durant l'any 2007 han vist la llum els números 6 i 7 de la *Revista Española de la Función Consultiva*, així com un número extraordinari publicat el mes d'octubre en què s'inserixen els dictàmens aprovats per distints òrgans consultius sobre les reformes dels seus respectius Estatuts d'Autonomia.

Desitge expressar el meu sentit record cap a Juan Ferrando Badía, qui va ser Conseller Jurídic Consultiu i Catedràtic de Dret Polític, difunt el 2 de desembre del 2007, i, per descomptat, donar les gràcies als consellers, secretari general, lletrats i a tots els que entreguen el seu esforç i dedicació al nostre Consell, fent així possible la important labor que cada any oferim a la Comunitat Valenciana.

Vicente Garrido Mayol
President

INTRODUCCIÓ

INTRODUCCIÓ

La present Memòria del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, corresponent a l'any 2007, va ser aprovada pel Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en sessió pública i extraordinària celebrada el dia 22 de maig de 2008.

S'ha elaborat per acomplir el que disposa l'article 77 del seu Reglament (aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol), que preceptua el següent:

“Anualment, el Consell Jurídic Consultiu elevarà al Govern Valencià una memòria en què, en ocasió d'exposar l'activitat del Consell en el període anterior, podrà recollir les observacions sobre el funcionament dels servicis públics que resulten dels assumptes consultats, i els suggeriments de disposicions generals i mesures a adoptar per al millor funcionament de l'administració”.

Esta Memòria consta de dos parts: en la primera s'exposa l'activitat del Consell; en la segona es formulen algunes observacions i suggeriments que resulten de l'experiència consultiva.

Primera part

**EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL
CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA COMUNITAT VALENCIANA
DURANT L'ANY 2007**

I

COMPOSICIÓ DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

President

Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol

Conseller-Vicepresident

Il·lm. Sr. Miguel Mira Ribera

Consellers

Il·lm. Sr. Vicente Cuñat Edo

Il·lm. Sr. José Díez Cuquerella

Il·lm. Sr. Alberto Jarabo Calatayud

Il·lma. Sra. Ana Castellano Vilar

Secretari General

Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán

SECCIONS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU 31 de desembre de 2007

L'article 63 del Reglament del Consell Jurídic preveu l'existència de cinc seccions permanents, presidida cada una d'estes per un conseller electiu i integrades per un o més lletrats. La seua comesa és l'elaboració dels projectes de dictamen, sense perjuí d'aquelles ponències assumides pel President.

Secció 1^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. Miguel Mira Ribera

Secció 2^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. Vicente Cuñat Edo


Secció 3^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. José Díez Cuquerella

Secció 4^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. Alberto Jarabo Calatayud

Secció 5^a - Presidida per la Il·lma. Sra. Ana Castellano Vilar

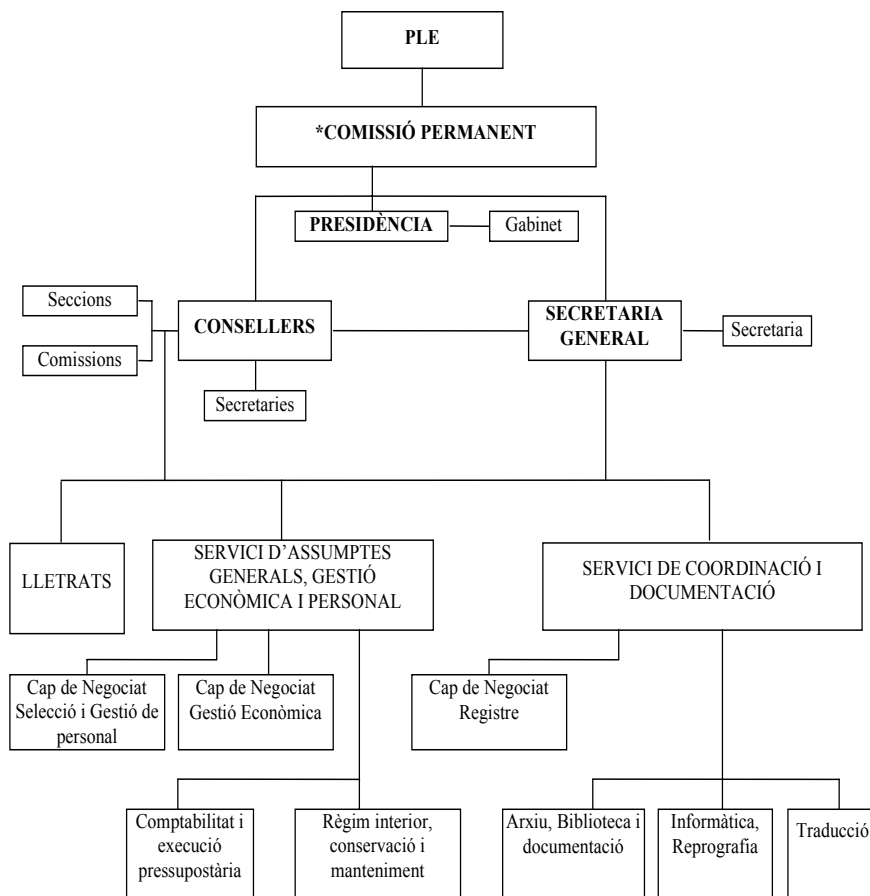
LLETRATS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

Sra. Patricia Boix Mañó
Sra. Bárbara Aranda Carles (excedent)
Sra. Pau Monzó Báguena
Sra. Dolores Giner Durán
Sr. Artur Fontana Puig
Sr. José Hoyo Rodrigo
Sr. José Carlos Navarro Ruiz
Sra. Constanza Sánchez Henares



II

ORGANIGRAMA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU



* Després de la nova redacció donada a l'article 54 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu, operada pel Decret 161/2005, de 4 de novembre, del Consell de la Generalitat, el Consell Jurídic actua en Ple, i es pot constituir una Comissió Permanent, de la qual formarien part el President i els Consellers electius, i que estaria assistida pel Secretari General.

III

FUNCIÓ CONSULTIVA

A continuació es reflectix l'evolució de la producció consultiva en cada un dels onze exercicis tancats del Consell Jurídic Consultiu:

Any	Consultes rebudes	Dictàmens aprovats
2007	911	1119
2006	1187	843
2005	620	621
2004	533	545
2003	702	664
2002	583	591
2001	564	563
2000	571	527
1999	457	419
1998	681	711
1997	402	304

A

ESTADÍSTICA D'ASSUMPTES DICTAMINATS (1 DE GENER DE 2007 A 31 DE DESEMBRE DE 2007)

I. Dictàmens aprovats en Ple	1119 ¹
II. Plens celebrats	47

¹ Dels 1119 dictàmens emesos, 407 corresponen a expedients dels exercicis 2004/2006.

III. Classificació dels assumptes per autoritat consultant

Vicepresident del Consell	2
Conseller d'Agricultura, Pesca i Alimentació	12
Consellera de Benestar Social	13
Conseller de Cultura, Educació i Esport	189
Conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació	15
Conseller d'Educació	49
Conseller d'Empresa, Universitat i Ciència	6
Conseller d'Indústria, Comerç i Innovació	1
Conseller d'Infraestructures i Transport	27
Conseller de Justícia, Interior i Administracions Públiques	5
Conseller de Justícia i Administracions Públiques	5
Conseller de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge	8
Conseller de Presidència	1
Conseller de Sanitat	597
Conseller de Territori i Habitatge	45
Consellera de Turisme	3
Ajuntament d'Alberic	2
Ajuntament d'Alcoi	1
Ajuntament d'Alfafar	1
Ajuntament d'Algemesí	1
Ajuntament d'Alacant	10
Ajuntament d'Almenara	1
Ajuntament d'Almudaina	1
Ajuntament d'Alzira	1
Ajuntament d'Argelita	1
Ajuntament d'Aspe	1
Ajuntament d'Ayora	1

Ajuntament de Barx	1
Ajuntament de Benaguasil	1
Ajuntament de Benicarló	1
Ajuntament de Benissa	3
Ajuntament de Borriol	1
Ajuntament de Burriana	1
Ajuntament de Callosa d'En Sarriá	1
Ajuntament de Calp	1
Ajuntament de Canals	6
Ajuntament de Castelló de la Plana	1
Ajuntament de Cocentaina	3
Ajuntament de Crevillent	1
Ajuntament de Cullera	2
Ajuntament de Chiva	3
Ajuntament de Daimús	1
Ajuntament de Dénia	3
Ajuntament dels Poblets	1
Ajuntament de Gandia	5
Ajuntament de Gata de Gorgos	1
Ajuntament de Genovés	1
Ajuntament de Godolleta	1
Ajuntament de Guardamar de la Sabor	1
Ajuntament de Guardamar del Segura	2
Ajuntament de Xàbia	4
Ajuntament de l'Alcora	5
Ajuntament de la Pobla de Vallbona	4

FUNCIÓ CONSULTIVA

Ajuntament de la Vall d'Uixó	2
Ajuntament de la Vila Joiosa	2
Ajuntament de la Salzedella	1
Ajuntament de Ludiente	1
Ajuntament de Moncada	1
Ajuntament de Monforte del Cid	2
Ajuntament d'Oliva	1
Ajuntament d'Onda	2
Ajuntament d'Ondara	1
Ajuntament d'Oropesa del Mar	1
Ajuntament de Pedreguer	2
Ajuntament de Pego	1
Ajuntament de Peñíscola	2
Ajuntament de Petrer	2
Ajuntament de Pilar de la Horadada	1
Ajuntament de Ribarroja del Túria	1
Ajuntament de Sagunt	1
Ajuntament de San Antonio de Benagéber	1
Ajuntament de Santa Pola	4
Ajuntament de Senyera	2
Ajuntament de Simat de la Valligna	1
Ajuntament de Torreblanca	2
Ajuntament de Torrella	1
Ajuntament de Torrent	1
Ajuntament de Torres Torres	1
Ajuntament de València	3
Ajuntament de Vallada	1
Ajuntament de Villena	5

Ajuntament de Vila-real	1
Ajuntament de Vinaròs	1
Ajuntament de Xaló	1
Ajuntament de Xàtiva	1
Ajuntament de Xeresa	1
Comissió d'Assistència Jurídica Gratuïta de la Província d'Alacant	3
Comissió d'Assistència Jurídica Gratuïta de la Província de València	1
Diputació Provincial de Castelló de la Plana	1
Entitat Pública de Sanejament d'Aigües	1
IVADIS	1
Sociedad Municipal Marina de las Dunas, SA (Aj. Guardamar del Segura)	1
Universitat d'Alacant	1
Universitat Jaume I	1
Universitat de València	3
Universitat Politècnica de València	1
TOTAL	1119

IV. Classificació dels dictàmens per matèries

Consultes preceptives

(article 10 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana)

Avantprojectes de Lleis (article 10.2)	14
Projecte de Decrets Legislatius (article 10.3)	0
Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general (article 10.4)	63
Recursos d'inconstitucionalitat i conflictes de competència davant el Tribunal Constitucional (article 10.5)	3

Convenis de cooperació entre la Generalitat i altres Comunitats Autònomes (article 10.6)	0
Indemnitzacions de danys i perjuís i responsabilitat patrimonial (article 10.8.a)	919
Revisió d'ofici d'actes administratius (article 10.8.b)	28
Contractes administratius (article 10.8.c)	31
Concessions administratives (article 10.8.d)	0
Modificació dels plans d'urbanisme, les normes complementàries i subsidiàries i els programes d'actuació que tinguen com a objecte una diferent zonificació o ús urbanístic de les zones verdes o dels espais lliures previstos (article 10.8.e)	47
Recursos extraordinaris de revisió (article 10.8.g)	5
Qualsevol altra matèria, competència de la Generalitat o de les administracions locals radicades a la Comunitat Valenciana, respecte a què les lleis establixen l'obligació de demanar dictamen (article 10.10)	1

Consultes facultatives

(article 9 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana) 8

Exp. 088/2007 Ajuntament de Xaló relatiu a propòsit de la suspensió parcial de l'aprovació d'una revisió de planejament en relació amb unes Normes Subsidiàries.

Exp. 237/2007 de l'Ajuntament de Xàbia sobre determinades qüestions relacionades amb els efectes de l'inici d'expedient de resolució de contracte per demora en el compliment dels termes per part del contractista.

Exp. 328/2007 de l'Ajuntament de Pego sobre l'aplicació de la disposició transitòria tercera, 4a, de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, de la Generalitat, Urbanística Valenciana.

Exp. 329/2007 de l'Ajuntament de Pedreguer a propòsit de l'aprovació d'una ordenança reguladora de l'edificació secundària en sòl urbà i urbanitzable.

Exp. 391/2007 de l'Ajuntament de València a fi de determinar si pot resultar ajustada a dret la modificació del contracte per a la prestació del servei de disseny, construcció, instal·lació, reposició i conservació

del mobiliari urbà, a instal·lar en la via pública, per a la implantació d'un servei de bicicletes per a ús ciutadà en tota la ciutat.

Exp. 509/2007 de l'Ajuntament d'Alcoi relatiu a la viabilitat urbanística de l'adjudicació administrativa de l'ús privatiu d'una porció de terreny ubicada en la zona verda accés nord.

Exp. 667/2007 de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber sobre el propòsit de l'alineació d'una sèrie de béns constitutius del patrimoni municipal del sòl, per a finançar la construcció i equipament d'una casa de la cultura i d'un parc esportiu (pavelló i zones esportives annexes).

Exp. 769/2007 de l'Ajuntament de Santa Pola sobre la possible incompatibilitat d'un regidor que és propietari del 20% d'accions d'una societat contractista de l'Ajuntament.

V. Percentatge dels dictàmens per matèries

Avantprojectes de Lleis	1,25%
Projectes de Decrets-Legislatius	0%
Projectes de Reglaments	5,63%
Recursos d'Inconstitucionalitat	0,27%
Convenis de cooperació amb altres CC AA	0%
Indemnització de danys y perjuís	82,13%
Revisió d'ofici d'actes administratius	2,50%
Contractes administratius	2,77%
Declaració caducitat concessió administrativa	0%
Modificació del planejament urbanístic	4,20%
Recursos extraordinaris de revisió	0,45%
Qualsevol altra matèria, respecte a la qual les lleis estableixen l'obligació de demanar el dictamen	0,09%
Consultes facultatives	0,71%

VI. Dictàmens emesos amb caràcter d'urgència

50

VII. Assumptes deixats sobre la taula (art. 60 Reglament)	15
VIII. Assumptes rebutjats pel Ple o la Comissió Permanent (art. 58 Reglament)	55
IX. Assumptes retirats de l'ordre del dia de la sessió	3
X. Vots particulars emesos	76
<ul style="list-style-type: none">- Dictamen 024/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.- Dictamen 051/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.- Dictamen 062/2007, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.- Dictamen 082/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.- Dictamen 084/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular del President Hble. Sr. Vicente Garrido.- Dictamen 099/2007, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.- Dictamen 103/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.- Dictamen 136/2007, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano, al qual s'adherix el Conseller Il·lm. Sr. Albero Jarabo.- Dictamen 189/2007, aprovat per majoria amb vot particular de de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano, al qual s'adherixen els consellers Il·lms. Srs. Vicente Cuñat i Sr. Alberto Jarabo.- Dictamen 221/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.- Dictamen 254/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.	

- Dictamen 260/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 261/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 270/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 274/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 293/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 317/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 331/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrente de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 378/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 379/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 380/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 385/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 389/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Ilma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 391/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 393/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Ilma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 394/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat.
- Dictamen 397/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 401/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.

- Dictamen 404/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 405/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 431/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 442/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 448/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 453/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat, al qual s'adherix la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 458/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 467/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 468/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 469/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 473/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 474/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat, al qual s'adherix el Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 516/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 520/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 532/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 543/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat, al qual s'adherix la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.

- Dictamen 546/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 564/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 567/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 568/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 605/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 621/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 625/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 665/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 670/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 705/2007, aprovat per majoria amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat.
- Dictamen 706/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat.
- Dictamen 721/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 726/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 728/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 776/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 781/2007, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 803/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.

- Dictamen 917/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 928/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 942/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 967/2007, aprovat per majoria amb vot particular del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 1003/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 1020/2007, aprovat per majoria amb vot particular de la Consellera Il·lma. Sra. Ana M^a Castellano.
- Dictamen 1036/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 1039/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 1042/2007, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del Conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.

XI. Sentit de les resolucions recaigudes en assumptes dictaminats²

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Conforme al Consell	248	620	353	463	507	522	564	473	514	633	598
Oït el Consell	42	75	41	41	24	39	62	55	70	100	99

Les dades referides a 2007 sols inclouen les comunicacions rebudes fins al 31 de desembre de 2007, i resta rebre a eixa data 422 resolucions d'assumptes dictaminats el 2007.

² De conformitat amb el que disposa l'article 7 del Reglament, l'autoritat consultant comunicarà al Consell Jurídic Consultiu, en el termini de quinze dies següents a la seua adopció, les resolucions o disposicions generals aprovades després de la consulta. Fins el 31.12.2007 s'havien comunicat un total de 6.146 resolucions.

En el següent quadre es reflectixen les matèries en què s'ha produït discrepància entre el criteri del Consell Jurídic Consultiu i el de l'autoritat consultant:

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.C.H. per la desaparició de pròtesi dentària estant ingressada en un hospital.</i>	<i>004/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.M.R. per malaltia nosocomial adquirida estant ingressat en un hospital.</i>	<i>010/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per I.P.M. per defectuosa assistència sanitària.</i>	<i>022/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.C.LL. per una intervenció quirúrgica suposadament deficient.</i>	<i>025/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.G.E. com a conseqüència d'una caiguda en un hospital.</i>	<i>026/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.A. i J.G.T. per l'assistència sanitària prestada a son pare.</i>	<i>033/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.P.F.G. pels danys que li ha causat l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>034/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per T.M.G. per presumpta negligència mèdica.</i>	<i>046/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.M.B.O. per indegut tractament mèdic.</i>	<i>047/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.A.V.C. en patir una fractura en ser espentat per un company.</i>	<i>055/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.A.S.N. per assistència mèdica en un hospital privat.</i>	<i>056/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per B.C.S. per retard en l'autorització d'obertura de farmàcia.</i>	<i>057/2007</i>
<i>Projectes de reglaments o disposiciones de caràcter general</i>	<i>Decret pel qual s'aprova el Reglament de Protecció Pública a l'Habitatge.</i>	<i>062/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.A.G. per presumpte error de diagnòstic.</i>	<i>066/2007</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per T.P.S. pels danys sofrits en el seu vehicle per caiguda de línia elèctrica.</i>	<i>067/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.A.A.B.E. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>070/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per D.L.B. per presumpte error de diagnòstic.</i>	<i>081/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada M.F.B.G. per la defunció del seu espòs.</i>	<i>082/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada M.D.B.A. com a conseqüència d'un accident escolar.</i>	<i>084/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.A.C.P. per desperfectes en un col·legi.</i>	<i>085/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.M.G. per les despeses ocasionades per intervenció quirúrgica.</i>	<i>095/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.L.S. i altres com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>099/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.V.F.T. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>103/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.M.M. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>104/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada A.E.S. per presumpte retard en el diagnòstic.</i>	<i>108/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.J.B.LL. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>121/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per V.B.B. per retard en intervenció quirúrgica.</i>	<i>134/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.M.P. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>135/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada T.I.B.N. per les despeses ocasionades per intervenció quirúrgica.</i>	<i>139/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per E.S.M. per accident escolar.</i>	<i>151/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.B.P. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>154/2007</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per D.M.O. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>155/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.J.N.D. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>160/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per T.G.W. i altres com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>163/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.R.B. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>165/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.C.N. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>184/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.B.O. per defectuosa assistència sanitària rebuda.</i>	<i>190/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.V.G. a causa de les cremades sofrides durant una sessió de radar.</i>	<i>208/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per V.M.N. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>224/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.S.R. per la defunció del seu espòs.</i>	<i>230/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per D.B.L. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>233/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.C.B. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>242/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per V.M.R. pels danys causats per un tractament que estima inadequat.</i>	<i>245/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.T.N. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>247/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.C. per accident de circulació.</i>	<i>255/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.R.M. pel dany moral derivat de la defunció del seu espòs.</i>	<i>257/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.L.C.B. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>265/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.H.C. per la defunció del seu espòs.</i>	<i>269/2007</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.M.A. per la pèrdua d'objectes personals en un hospital.</i>	<i>271/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per la Mercantil D... pels danys causats en la seua propietat.</i>	<i>283/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.G.T. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>297/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.S.F. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>302/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per V.N.T. com a conseqüència de la defunció de son pare.</i>	<i>305/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.D.B. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>308/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per T.G.M. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>314/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.V.B.C. pels danys sofrits en el seu vehicle en caure-li una rama.</i>	<i>315/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.M.R.T. i fills per la defunció del seu espòs.</i>	<i>318/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.R.G. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>328/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per T.S.T. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>342/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.R.M. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>354/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per P.V.J. per accident ocorregut en la via pública.</i>	<i>363/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per N.G.B. pels danys sofrits en el seu vehicle.</i>	<i>372/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per D.B.R. i fills per la defunció del seu espòs.</i>	<i>403/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.M.T. pels danys sofrits per accident de trànsit.</i>	<i>406/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.T.I.E. i germans com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>412/2007</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.G.P. per la defunció de son pare.</i>	<i>457/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.Z.M. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>459/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada M.P.C.T. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>460/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per I.S.N. pels danys causats en tancar-se una porta del Centre d'Especialitats.</i>	<i>482/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.S.A. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>487/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.A.R. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>500/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.A.A.J. per una caiguda en un parc públic.</i>	<i>507/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per T.T.G. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>516/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per N.T.G. per suposat contagi hospitalari.</i>	<i>529/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per B.G.P. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>531/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.A.V.P. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>536/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.P.G. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>537/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.R.M. per inadequada assistència sanitària.</i>	<i>552/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per P.O.S. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>553/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per E.M.N.L. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>557/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per E.A.V. per retard en el diagnòstic.</i>	<i>571/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.F.G.P. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>593/2007</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per I.R.F. sol·licitant el reintegrament de les despeses realitzades en la sanitat privada.</i>	<i>594/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per I.L.L.D. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>629/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per Y.M.T. per accident causat per l'existència de graveta en la calçada.</i>	<i>645/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.J.G.P. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>660/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.G.D. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>676/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.M.L. per la defunció del seu fill.</i>	<i>685/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.A.M. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>697/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.C.M.F. per danys en un centre escolar.</i>	<i>726/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.M.C. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>727/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per P.I.M. per diagnòstic tardà.</i>	<i>743/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per P.C.C. per caiguda en la via pública.</i>	<i>764/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per R.B.M. per caiguda en la via pública.</i>	<i>770/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.M.N. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>772/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per S.P.P. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>798/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per V.C.R. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>935/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.C.G. a causa d'un accident de circulació.</i>	<i>969/2007</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per I.B.C. per caiguda en la via pública.</i>	<i>1040/2007</i>

XII. Projectes normatius dictaminats

En este apartat s'indiquen els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que han sigut dictaminats durant l'any 2007:

a) Avantprojectes de Llei (article 10.2, Llei 10/1994)

- *Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de Govern Valencià.*
- *Avantprojecte de Llei del Monestir de Santa Maria de la Valldigna.*
- *Avantprojecte de Llei de creació del Col·legi Oficial de Visitadors Mèdics de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de Garanties de Subministraments de Medicaments.*
- *Avantprojecte de Llei de Medicaments Veterinaris.*
- *Avantprojecte de Llei de Joventut de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de garantia institucional dels drets de les persones amb discapacitat.*
- *Avantprojecte de Llei de Consumidors i Usuaris de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei dels Drets de Salut de l'Infant i Adolescent.*
- *Avantprojecte de Llei de reconeixement de la Universitat Internacional Valenciana (VIU).*
- *Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/1998, de 9 de desembre, de Fundacions de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de creació del Col·legi Professional de Llicenciats en Ciències Ambientals de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de creació del Col·legi Professional de Tècnics Superiors Sanitaris de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat.*

b) Projectes de disposicions de caràcter general (article 10.4, Llei 10/1994)

- *Projecte de Decret de declaració del Parc Natural de Chera-Sot de Chera.*
- *Projecte de Decret de declaració de Paisatge Protegit el Maigmó i Serra del Sit.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova l'Estatut de l'Ens Prestador de Servicis de Certificació Electrònica de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es desplega la Llei 7/2001, reguladora de la Mediació Familiar en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament sobre estructura, organització i funcionament de l'atenció sanitària a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de Salons Recreatius i Salons de Joc de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret de declaració del Parc Natural del Túria.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 67/2006, de 19 de maig, pel qual s'aprova el Reglament d'Ordenació i Gestió Territorial i Urbanística.*
- *Projecte de Decret de declaració del monument natural del Camí dels Pelegrins de les Useres.*
- *Projecte de Decret de declaració del paisatge protegit del Serpis.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la circulació de vehicles pels terrenys forestals de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es desplega el Registre de Terrenys Forestals Incendiats.*
- *Projecte d'Orde pel qual s'establix un sistema simplificat per a l'actualització dels preus i les tarifes regulats en el Decret 109/2005, de 10 de juny, sobre procediment per a implantació o modificació de preus i tarifes subjectes al règim d'autorització i comunicació.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula l'accés als centres docents públics i concertats que impartixen ensenyaments de règim general.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 158/1996, d'11 d'agost, pel qual es desplega la Llei de la Generalitat Valenciana 4/1994, de 8 de juliol, sobre Protecció dels Animals de Companyia.*

- *Projecte de Decret pel qual es regulen les bases per a la designació de les unitats de referència del Sistema Sanitari de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el complement de productivitat variable del personal al servici de les Institucions Sanitàries.*
- *Projecte de Decret pel qual es diferix l'obligació a la Comunitat Valenciana de començar a passar la inspecció tècnica periòdica dels ciclomotors i quadricicles lleugers respecte a les dates contemplades en el Reial Decret 711/2006, de 9 de juny, del Ministeri de Presidència.*
- *Projecte de Decret regulador de la Normativa de Disseny i Condicions de l'Habitatge i Prestacions de Seguretat, Funcionalitat, Habitabilitat i Qualitat.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 56/2006, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament de la Inspecció dels Servicis Sanitaris de la Conselleria de Sanitat.*
- *Projecte de Decret pel qual es reestructuren les funcions i servicis dels llocs pertanyents al cos de farmacèutics titulars al servici de la sanitat local i es creen els llocs de farmacèutics de Salut Pública.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el sistema de desplegament professional en l'àmbit de les Institucions Sanitàries de la Conselleria de Sanitat.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el model de gestió del servici públic de Seguretat Industrial.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament que regula l'activitat arqueològica i paleontològica a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Orde sobre Títol i Carné de Família Nombrosa expedit a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret sobre condicions i requisits per al visat dels Plans d'Igualtat de les Empreses de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret sobre Cooperatives amb Secció de Crèdit a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte d'Orde sobre normes comptables i obligacions informatives de les Cooperatives amb Secció de Crèdit de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts del Centre Superior d'Investigació en Salut Pública.*

- *Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Entitat Valenciana per a l'Acció en Salut Pública.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència Valenciana de Seguretat Alimentària.*
- *Projecte de Decret de declaració del Parc Natural de la Puebla de San Miguel.*
- *Projecte d'Orde per la qual es modifica el Decret 66/2006, de 12 de maig, que aprova el sistema de carrera professional en l'àmbit de les Institucions Sanitàries de la Conselleria de Sanitat.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea dels Projectes de la Generalitat dirigits a establir, concedir o modificar ajudes públiques, així com assegurar la seua adequació a la política de la competència de la Unió Europea.*
- *Projecte d'Orde per la qual s'adopten mesures fitosanitàries d'erradicació i control de l'organisme nociu *Xanthomonas campestris* pv. *Pruna* (Smith) Dye (*Xanthomonas arborícola* pv. *Pruna*).*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum de l'Educació Primària a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum de l'Educació Secundària Obligatòria a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establixen normes relatives als Consells Reguladors o òrgans de gestió de les denominacions de qualitat de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret regulador del Registre Autonòmic de Patrimonis Públics Municipals de Sòl.*
- *Projecte de Decret pel qual es crea la Plataforma per a la investigació en seguretat alimentària.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Reglament de funcionament de l'Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay.*
- *Projecte de Decret de permisos i llicències del Consell, pel qual es regulen determinades condicions de treball del personal docent no universitari dependent de la Conselleria d'Educació.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum dels ensenyaments elementals de música i es regula l'accés a estos ensenyaments.*

- *Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum dels ensenyaments professionals de dansa i es regula l'accés a estos ensenyaments.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum dels ensenyaments elementals de dansa i es regula l'accés a estos.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establixen els ensenyaments d'idiomes de règim especial a la Comunitat Valenciana, es determinen les característiques i organització dels ensenyaments del nivell bàsic, es fixa el currículum del nivell intermedi i l'ordenació del nivell avançat.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix el currículum dels ensenyaments professionals de música i es regula l'accés a estos ensenyaments.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova l'actualització del Mapa Sanitari de la Comunitat Valenciana i la seua regulació normativa.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el sistema de carrera professional del personal de salut pública de la Conselleria de Sanitat.*
- *Projecte d'Orde per la qual es desplega la mesura d'acolliment residencial i d'estada de dia de menors, així com les condicions generals de funcionament i d'organització dels centres de protecció de menors de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula la utilització de desfibriladors semiautomàtics externs pel personal no mèdic.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula l'exercici de la venda fora d'establiment comercial, en la seua modalitat de venda no sedentària.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establix el procediment per a reconèixer el dret a les prestacions del Sistema Valencià per a les Persones Dependents.*
- *Projecte d'Orde per la qual es regula el procediment per a l'establiment del programa individual d'atenció en el marc del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència a la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'atribuïx a la Conselleria de Sanitat, la gestió del personal i dels llocs de treball amb requisit de llicenciat/ada i diplomada/ada sanitari/ària.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 19/2004, de 13 de febrer, pel qual s'establixen normes per al control del soroll produït pels vehicles a motor.*
- *Projecte d'Orde per la qual es regulen els requisits i condicions d'accés a les ajudes econòmiques a les persones dependents i a les seues famí-*

lies i el règim de compatibilitats i intensitats dels servicis i prestacions en el marc del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència a la Comunitat Valenciana.

- *Projecte d'Orde per la qual s'adopten mesures fitosanitàries per a l'eradicació i control de l'organisme nociu "Tuta Absoluta".*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de Festejos Taurins Tradicionals a la Comunitat Valenciana (bous al carrer).*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de Protecció Pública a l'Habitatge.*
- *Projecte de Decret sobre creació, composició i règim de funcionament del Consell Interterritorial de Servicis Socials i de la Dependència de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de Rehabilitació d'Edificis i Habitatges.*
- *Projecte d'Orde per la qual es regulen els requisits d'autorització administrativa i funcionament dels centres sanitaris de les empreses i entitats col·laboradores en la gestió de la Seguretat Social, en relació amb les contingències d'accidents de treball i malaltia professional a la Comunitat Valenciana.*

B

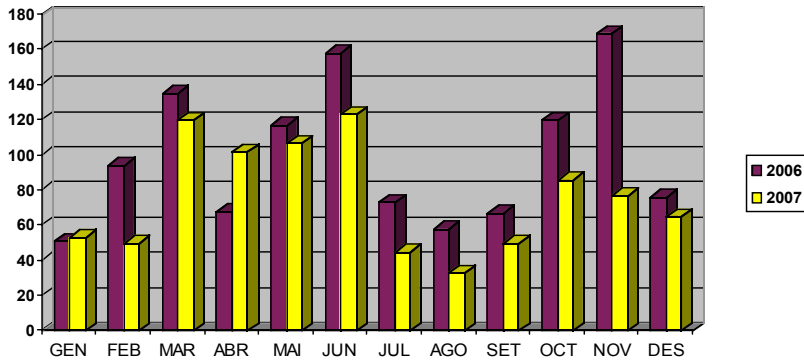
ESTADÍSTICA D'ASSUMPTEs SOTMETSOS A CONSULTA (1 DE GENER DE 2007 A 31 DE DESEMBRE DE 2007)

I. PETICIONS DE DICTAMEN (911)

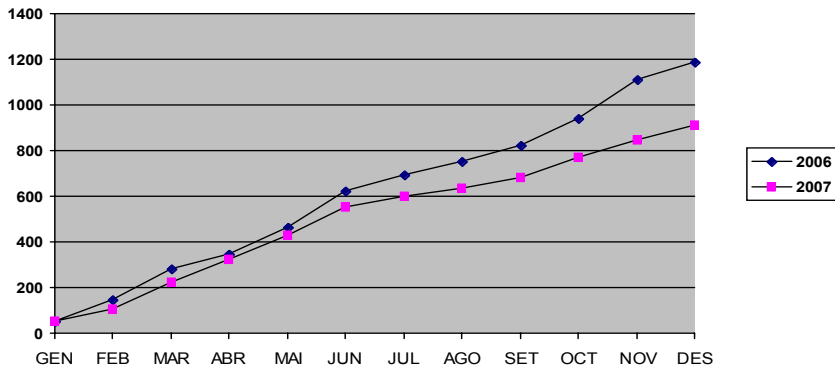
a) Sol·licituds

Durant l'any 2007 s'han sol·licitat al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana un total de 911 dictàmens, davant dels 1.187 dictàmens demandats l'any 2006.

Nombre de sol·licituds registrades en el
Consell Jurídic Consultiu per mesos



Nombre global de sol·licituds registrades en el
Consell Jurídic Consultiu



II. Dictàmens sol·licitats urgents

50

III. Assumptes retornats

11

Per defecte de forma en la petició	0
A petició de l'autoritat consultant	7
Per trobar-se l'expedient en fase de tramitació	2
Per ser improcedent dictaminar	2

IV. Assumptes en els quals s'han demanat antecedents, amb suspensió de termini per a emetre dictamen i devolució de l'expedient

36

D'este número, en 20 casos s'ha emplenat la petició d'antecedents durante l'exercici, i han quedat per tant 16 peticions sense que per l'Administració s'haja contestat.

V. Advertències a la Generalitat per omisió de petició de dictamen preceptiu (article 8 Reglament)

4

- *Orde de 9 de gener del 2007, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual es regula la retirada del mercat de fruites i hortalisses amb destinació a biodegradació i alimentació animal en estat fresc, en el marc del règim comunitari de les intervencions en el sector de les fruites i hortalisses.*
- *Decret 3/2007, de 12 de gener, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, pel qual es modifica el Decret 131/2003, d'11 de juliol, pel qual s'establix un Pla de Protecció Integral Fitosanitari per als palmerars de rellevància històrica, econòmica, social i cultural de la Comunitat Valenciana.*
- *Decret 23/2007, de 26 de gener, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, sobre protecció dels animals utilitzats per a experimentació i altres fins científics a la Comunitat Valenciana.*
- *Orde de 8 de març del 2007, de la Conselleria de Sanitat, per la qual es regula la sol·licitud d'inclusió en la carrera professional del personal en situació de servicis especials que ocupa un càrrec directiu.*

C

QUANTIA RECLAMADA EN ELS EXPEDIENTS DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL QUE HAN ESTAT DICTAMINATS DURANT L'EXERCICI 2007

La quantitat mínima reclamada ha estat de 17,51 euros (dictamen 455/2007, exp. 157/2007) i la màxima de 26.393.896,99 euros (dictamen 649/2007, exp. 019/2007).

IV

FUNCIONAMENT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

A

INTRODUCCIÓ

a) Presentació de la Memòria i Doctrina Legal de 2006 al President de la Generalitat i a la Presidenta de les Corts

El president de la Generalitat, el Molt Honorable Senyor Francisco Camps Ortiz va oferir una audiència als membres del Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana el dia 27 de juliol del 2007, durant la qual va ser presentada al Consell la Memòria d'activitats de la Institució corresponent a l'exercici 2006, juntament amb la recopilació de la Doctrina Legal d'eixa anualitat. Va assistir a l'acte el vicepresident primer del Consell i conseller de Presidència, l'Honorable Senyor Vicente Rambla Momplet.

Tres dies després, el 30 de juliol del 2007, la presidenta de les Corts, la Molt Excel·lent Senyora Milagrosa Martínez Navarro va rebre en el seu despatx juntament amb els integrants de la Mesa els membres del Ple, i el president del Consell li va lliurar un exemplar de la Memòria.

b) Celebració del Ple en el Reial Monestir de Santa Maria de la Valldigna

El dia 29 de març va tindre lloc en el Reial Monestir de Santa Maria de la Valldigna una sessió ordinària del Ple del Consell Jurídic Consultiu.

En esta reunió es va despatxar, entre altres, l'Avantprojecte de Llei que regularà l'estatut del monestir, remès per la Conselleria de Cultu-

ra, Educació i Esport en compliment del mandat contingut en l'article 57 de l'Estatut d'Autonomia.

Després de la reunió, el president del Consell Jurídic Consultiu va donar una roda de premsa als mitjans de comunicació en la sala d'exposició "L'Almàssera" del cenobi i va descobrir, en este mateix espai, una placa commemorativa.

Finalitzada la recepció institucional, la Fundació Jaume II el Just va oferir un esmorzar als membres del suprem Òrgan Consultiu de la Comunitat Valenciana, a què van assistir els alcaldes de la Mancomunitat de la Valldigna.

c) Jornades sobre la Llei de Sòl

L'entrada en vigor de la Llei estatal 8/2007, de 28 de maig, de Sòl, dictada en gran part en virtut de les competències de l'Estat per a fixar les condicions bàsiques de la igualtat en l'exercici dels drets i el compliment dels deures constitucionals, per a d'esta manera establir les bases de la planificació general de l'activitat econòmica i de la protecció del medi ambient, va suscitar la conveniència d'organitzar per part d'este Consell unes jornades destinades a l'anàlisi general del nou règim del sòl i de les seues possibles incidències en la normativa urbanística valenciana.

Com a conseqüència d'esta reflexió, els dies 1 al 3 d'octubre es van celebrar estes jornades a què van assistir més de 120 persones, amb el programa següent:

DILLUNS 1 D'OCTUBRE

17.00 Inauguració

Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol

Presidente del Consell Jurídic Consultiu

17.10 Constitució i Urbanisme

Excm. Sr. Juan Cano Bueso

President del Consell Consultiu d'Andalusia

Catedràtic de Dret Constitucional. Universitat d'Almeria

18.30 La nova Llei de Sòl: els seus principis generals

Il·ltre. Sr. Enric Argullol i Murgadas

*Conseller de la Comissió Jurídica Assessora de Catalunya.
Catedràtic de Dret Administratiu. Universitat Pompeu Fabra*

DIMARTS 2 D'OCTUBRE

17.00 Crítiques de constitucionalitat a la Llei 8/2007, de 28 de maig, de Sòl

Excm. Sr. Ignacio Granado Hijelmo

Lletrat-Secretari General del Consell Consultiu de La Rioja

18.30 Incidències de la nova Llei de Sòl estatal en la normativa urbanística valenciana

Sr. Juan F. Mestre Delgado

Catedràtic de Dret Administratiu. Universitat de València

DIMECRES 3 D'OCTUBRE

17.00 Expropiació, reversió, retaxació i figures afins

Sr. José Luis Martínez Morales

Advocat. Professor Titular de Dret Administratiu. Universitat de València

18.00 Responsabilitat patrimonial derivada d'actuacions urbanístiques

Il·lma. Sra. María José Alonso Mas

Magistrat-Jutge del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 d'Elx.

Professora Titular de Dret Administratiu. Universitat de València

19.00 Clausura

Hble. Sr. José Ramón García Antón

Conseller de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge

d) *Revista Española de la Función Consultiva*

L'any 2007 s'han publicat els números 6 i 7 de la *Revista Española de la Función Consultiva*, així com un número extraordinari. Els números 6 i 7 són els corresponents al segon semestre del 2006 i al primer del 2007.

En el primer dels números referits, dedicat monogràficament a la tècnica normativa a més de les seccions habituals de jurisprudència, normativa i informació institucional, es van incloure els estudis realitzats pel Sr. Francisco Rubio Llorente, la Sra. Marina Gascón Abellán, el Sr. Francisco Javier Laporta Sanmiguel, el Sr. Pedro Jover Presa, el Sr. Juan B. Cano Bueso, el Sr. Vicente Garrido Mayol, la Sra. María José Salgueiro Cortiñas, el Sr. Oriol Mir Puigpelat, el Sr. José Luis Martín Moreno i el Sr. Ignacio Granado Hijelmo dictats en les VIII Jornades de la Funció Consultiva, celebrades a Toledo.

En el número 7, corresponent al primer semestre de 2007 es van incloure els treballs realitzats pels ponents que van intervindre en les IX Jornades de la Funció Consultiva, organitzades pel Consell d'Estat. Així mateix, es van incloure les ponències dictades en les jornades que van tindre lloc a Toxa, el juny del 2006, davall els auspicis del Consell Consultiu de Galícia. Els estudis publicats van ser firmats pel Sr. Miguel Rodríguez-Piñero y Bravo-Ferrer, el Sr. Pedro Jover Presa, la Sra. Carmen Fernández González, el Sr. José Luis Martín Moreno, el Sr. José Luis Meilán Gil, el Sr. José Antonio Portero Molina, el Sr. Roberto L. Blanco Valdés i el Sr. Francisco Reyes Reyes. També es van publicar les comunicacions presentades en les citades Jornades de la Funció Consultiva per la Comissió Jurídica Assessora de Catalunya, pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i pel Consell Consultiu de Castella i Lleó.

El número extraordinari, publicat a la tardor de 2007, va arreplegar íntegrament els dictàmens emesos per consells consultius respecte de les propostes de reforma d'Estatuts d'Autonomia iniciades durant la VIII Legislatura de les Corts Generals. Estos dictàmens van ser els emesos pels Consells Consultius de Catalunya, Galícia, Andalusia, Canàries, Principat d'Astúries i Castella i Lleó. En tractar-se d'un número extraordinari no es van incloure les seccions habituals de la revista.

e) Premi “València en l’Onda”

El dia 15 de novembre es van entregar els Premis “València en l’Onda” que anualment concedix l’emissora de ràdio Onda Cero, que en la seua VII edició va distingir el Consell Jurídic Consultiu en l’apartat de “Política i Societat”, en reconeixement a la seua labor de consolidació de l’autogovern valencià i al seu treball en l’assessorament jurídic dels poders públics valencians.

En nom del Consell Jurídic Consultiu va rebre el guardó el president de la Institució, durant el transcurs d’un acte celebrat en la Ciutat de les Arts i les Ciències que va comptar amb l’assistència del president de la Generalitat, el Molt Honorable Senyor Francisco Camps.

f) Jornades de la Funció Consultiva organitzades pel Consell d’Estat

Els dies 18, 19 i 20 d’octubre de 2007, el Consell d’Estat va organitzar les IX Jornades de la Funció Consultiva, a les quals van assistir els membres del Ple i la Lletrat del Consell la Sra. Patricia Boix Mañó. Les jornades van ser inaugurades en solemne sessió per S.M. el Rei, el Senyor Juan Carlos I, corresponent les paraules de benvinguda al President del Senat, Excm. Sr. Francisco Javier Rojo García i al del Consell d’Estat, Excm. Sr. Francisco Rubio Llorente.

El contingut de les sessions va ser de gran interès, versant sobre la Funció Consultiva a l’Espanya actual.

g) Jornades Consultives organitzades pel Consello Consultivo de Galicia

Organitzades pel Consello Consultivo de Galicia, els dies 30 i 31 de maig i 1 de juny van tindre lloc unes jornades sota el lema “Els Consells Consultius i el nou marc estatutari”, a les quals van assistir els membres del Ple d’este Consell.

Les ponències van córrer a càrrec del Conseller d’Estat el Sr. José Luis Meilán Gil, dels catedràtics de Dret Constitucional de la Universitat de Santiago el Sr. Roberto Blanco Valdés (Universitat de Santiago de Compostela) i el Sr. José Antonio Portero Molina (Universitat d’A

Coruña) i del Conseller del Consello Consultivo de Galicia el Sr. Antonio Carro Fernández-Valmayor. El President del Consell Jurídic Consultiu, el Sr. Vicente Garrido va interviure en una mesa redona juntament amb representants dels òrgans consultius de Catalunya (Comissió Jurídica Assessora), Canàries i Castella-Lleó.

h) Defunció de l'Excm. Sr. Juan Ferrando Badía

El dia 2 de desembre va faltar qui va ser Conseller Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana entre abril i juny de 2002, el catedràtic de Dret Polític el Sr. Juan Ferrando Badía.

El President del Consell Jurídic Consultiu va traslladar el seu condol i el de tots els membres i personal de la Institució als familiars del professor Ferrando Badía.

El dia 3 una nodrida representació del Consell, encapçalada pel seu President, va assistir al funeral *corpore insepulto* celebrat a la localitat de Foios. Així mateix, durant tot eixe dia les banderes del Consell van onejar a mitja asta en senyal de dol.

i) El President del Tribunal de Defensa de la Competència, el Sr. Luis Berenguer Fuster, va visitar la seu del Consell Jurídic Consultiu

El dia 14 de maig de 2007 va visitar la seu del Consell Jurídic Consultiu el President del Tribunal de Defensa de la Competència, Excm. Sr. Luis Berenguer Fuster, qui va ser rebut pel President de la Institució.

En el transcurs de la visita, el president d'este Consell va imposar la insígnia del suprem Òrgan Consultiu al Sr. Berenguer, en atenció a l'impuls que va donar a la Llei de la seua Creació quan detenia el càrrec de conseller d'Administracions Públiques de la Generalitat.

La visita va concloure amb un esmorzar al qual van assistir tots els membres del Ple de la Institució, el President del Tribunal de Defensa de la Competència, el Secretari Autonòmic de Justícia, el Sr. Fernando de Rosa, la Directora General de Justícia, la Sra. Patricia Montagud, la Vicedegana de Relacions Institucionals de la Facultat de Dret de la

Universitat de València, la Sra. Carmen Estevan, i el President de l'Associació de Juristes Demòcrates, el Sr. Juan Antonio Lloret.

j) El President de Bancaixa va visitar el Consell Jurídic Consultiu

El dia 22 d'abril, atenent una invitació del President del Consell, va visitar la seu de la Institució el President de Bancaixa, el Molt Honorable Senyor José Luis Olivas Martínez.

En el transcurs de la visita, el President del Consell Jurídic Consultiu va imposar a qui fóra President de la Generalitat la insígnia del Suprem Òrgan Consultiu.

Així mateix, es va oferir un esmorzar al qual van assistir tots els membres del Ple de la Institució, el President de Bancaixa, el Subsecretari de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, el Sr. José Miguel Escrig, la Directora General de Tributs, la Sra. Araceli Muñoz, el Director General de la Borsa de València, el Sr. Manuel Escámez, i el Vicepresident de la Fundació Bancaixa, el Sr. Vicente Montesinos.

k) Visita de les Falleres Majors de València 2008

El 12 de novembre van girar visita oficial al Consell Jurídic Consultiu les Falleres Majors de València 2008, Gloria Martínez Amigó i Victoria Blázquez Cercós, Fallera Major i Fallera Major Infantil, respectivament. Van ser rebudes pels membres del Consell Jurídic Consultiu en el saló de ple i després d'una breu explicació a càrrec del President de la Institució sobre les seues funcions i organització d'esta van firmar en el Llibre d'Honor del Consell.

Com és tradicional en este acte que inaugura les visites de les Falleres Majors a les institucions valencianes, el Consell Jurídic Consultiu va entregar a les Falleres un record de la seua visita a la Institució.

l) Visita a la Seu del Consell d'Administració de l'Autoritat Portuària de València

El president de l'Autoritat Portuària de València, el Sr. Rafael Aznar Garrigues, va invitar el 13 de juny del 2007 els membres del Ple del

Consell Jurídic Consultiu a un esmorzar i sessió de treball a què van assistir diversos membres del Consell d'Administració de l'autoritat mencionada. La trobada es va desenvolupar en un clima de cordialitat, i va servir per a acostar ambdós institucions i canviar impressions sobre assumptes d'interés comú.

II) Presa de possessió de la Sra. Pau Monzó Bágüena

Amb motiu de la presa de possessió efectuada per la Sra. Pau Monzó Bágüena del seu lloc de treball com a lletrada del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, el 7 de març del 2007 va tindre lloc un acte protocol·lari en la seu de la Institució a què van assistir els membres del Ple, el personal de la casa, familiars, amics i companys. Va intervindre el president, l'Honorable Sr. Vicente Garrido Mayol, per a donar la benvinguda a la nova membre del Cos de lletrats, desitjant-li tota sort d'èxits professionals. A continuació es va oferir als assistents un aperitiu.

B

RELACIONS INSTITUCIONALS I PROTOCOL

Entre els actes més rellevants de l'activitat institucional d'este Consell, es poden destacar els següents:

11.01.07

A Burriana va pronunciar el President una conferència sobre Contractació Pública i Funció Consultiva, durant la realització del Curs Superior sobre contractació i urbanisme organitzat per la Universitat Jaume I.

23.01.07

El President va assistir a l'esmorzar del Fòrum Nova Economia, que va comptar amb la presència del Secretari del PSOE-PSPV el Sr. Joan Ignasi Pla.

12.02.07

El President va assistir a l'esmorzar organitzat pel Fòrum ABC amb el President de la Generalitat, el Molt Hble. Sr. Francisco Camps Ortiz.

13.02.07

El President va assistir a l'esmorzar ofert per la Mesa de les Corts Valencianes a Almassora, amb motiu de la reunió que esta Institució va celebrar en l'esmentat municipi.

28.02.07

Inauguració de l'exposició "Titanic" a la Ciutat de les Arts i les Ciències. Hi assistix el Conseller el Sr. Alberto Jarabo.

08.03.07

Acte organitzat per les Corts Valencianes amb motiu del "Dia de la Dona", al Palau dels Borja. Hi assistix el Conseller el Sr. Alberto Jarabo.

22.03.07

El President va assistir a la Inauguració de l'exposició 300 anys de la Batalla d'Almansa en el Museu de Belles Arts Sant Pius V.

23.03.07

El President va acudir a l'exposició sobre la Toison d'Or en el Museu de l'Almudí, i al Pregó de la Setmana Santa Marinera.

22.04.07

Tradicional Entrada de Moros i Cristians que es va celebrar a Alcoi a la qual van assistir com a invitats el President, el Vicepresident el Sr. Miguel Mira i el Conseller el Sr. Vicente Cuñat.

25.04.07

Acte Institucional amb motiu de la celebració del "*Dia de les Corts Valencianes*" celebrat al Saló de l'Andana del Palau dels Borja. Va assistir-hi el Consell.

26.04.07

El President va assistir al sopar anual organitzat per la Confederació d'Empresaris de Castelló.

02.05.07

El President va assistir al Palau de la Generalitat al lliurament del Premi Càtedra Santiago Grisolia.

25.05.07

Acte de presa de possessió dels nous procuradors dels tribunals. Hi assistix el Conseller el Sr. Alberto Jarabo en representació del Consell Jurídic Consultiu.

14.06.07

Sessió solemne de constitució de la VII Legislatura de les Corts celebrada al Palau dels Borja. Hi assistixen el President, el Conseller-Vicepresident el Sr. Miguel Mira i els consellers el Sr. Vicente Cuñat i el Sr. José Díez.

16.06.07

El President va assistir a la constitució del nou Ajuntament de València.

25.06.07

El President va assistir a les Corts Valencianes a la Sessió d'Investidura del President de la Generalitat, el Molt Hble. Sr. Francisco Camps.

27.06.07

Presa de possessió del Molt Hble. Sr. Francisco Camps Ortiz, President de la Generalitat. Hi assistixen el President i els consellers el Sr. Miguel Mira, el Sr. José Díez i el Sr. Alberto Jarabo.

09.07.07

Presa de possessió de l'Hble. Sr. Rafael Blasco Castany, Conseller d'Immigració i Ciutadania. Hi van assistir el President, els consellers els Srs. Cuñat i Jarabo i el Secretari General.

12.07.07

Invitat pel Consell Consultiu d'Andalusia, el President va pronunciar una conferència sobre "*La funció consultiva en matèria d'urbanisme: una visió comparada*" a Almuñecar (Granada), organitzada per la Universitat d'Almeria.

17.07.07

El President i el Conseller el Sr. José Díez Cuquerella va assistir a l'Acte de Constitució de la Diputació de València.

23.07.07

Acte de presentació de la Memòria del Comité Econòmic i Social sobre la Situació Socioeconòmica i Laboral de la Comunitat Valenciana celebrat a Castelló al qual assistix el Conseller el Sr. Vicente Cuñat.

25.07.07

El President va assistir a una recepció oferida per la Generalitat i l'Ajuntament de València en l'Edifici Veles i Vents amb motiu de l'America's Cup.

19.09.07

El President va pronunciar en el Parlament de Catalunya una conferència amb el títol "*La reforma de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana en el marc de la Constitució*", invitat per l'Associació de Lletrats de Parlaments d'Espanya.

20.09.07

El President va assistir a la Gala anual del periòdic Las Provincias.

20.09.07

Acte d'imposició de la Creu Distingida de 1^a Classe de l'Orde de San Raimundo de Peñafort a l'Il·lm. Sr. Fernando Alandete Gordó. Hi assistix el Conseller el Sr. Alberto Jarabo.

21.09.07

Acte d'obertura de l'Any Judicial 2007-08 que es va celebrar a la Ciutat de la Justícia. Hi assistixen els membres del Consell Jurídic.

25.09.07

Els membres del Consell Jurídic Consultiu visiten l'exposició *La llum de les imatges* a Xàtiva.

03.10.07

Presa de possessió com a President del Consell Jurídic de la Regió de Múrcia del Sr. Mariano García Canales. Hi assistix el Conseller-Vicepresident el Sr. Miguel Mira.

04.10.07

Sopar de lliurament dels Premis Salut i Societat 2007 organitzat per la Conselleria de Sanitat. Hi assistix el Conseller el Sr. Vicente Cuñat.

09.10.07

Acte institucional *Dia de la Comunitat Valenciana* celebrat en el Palau de la Generalitat. Hi assistixen tots els membres del Consell Jurídic.

25.10.07

El President, la Consellera Sra. Castellano i el Secretari General van assistir a l'acte d'imposició de la Creu de San Raimundo de Peñafort al Fiscal el Sr. Gonzalo López Ebri, a la Ciutat de la Justícia de València.

26.10.07

El President va assistir a un esmorzar organitzat pel Fòrum Nova Economia amb el Comissari Europeu el Sr. Joaquín Almunia.

07.11.07

El President va assistir a la inauguració de l'exposició dels Sorolla de la Hispanic Society en Bancaixa, acte que va comptar amb la presència de SS.AA.RR. els Prínceps d'Astúries. A la nit va assistir al Sopar de

l'Economia Valenciana organitzada per la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de València.

09.11.07

Inauguració de la nova seu de l'Institut d'Història de la Ciència i Documentació López Piñero i Museu d'Història de la Medicina. Hi assistix el Conseller el Sr. Vicente Cuñat.

14.11.07

Visita institucional a l'Exposició Sorolla. Hi assistixen tots els membres del Consell Jurídic.

15.11.07

Acte d'Homenatge al Tribunal de les Aigües de la Vega de València, organitzat pel Poder Judicial a la Ciutat de la Justícia i presidit pel President de la Generalitat el Molt Hble Sr. Francisco Camps i pel President del Tribunal Suprem l'Excm. Sr. Francisco Hernando. Hi assistixen tots els membres del Consell Jurídic.

21.11.07

El President va pronunciar una conferència en la Fundació ADEIT, Universitat i Empresa, sobre *“El contracte d'obres i les seues modificacions, segons la nova llei de contractes del sector públic”*.

22.11.07

El President va assistir a la recepció oferida pel Cos Consular de València.

22 i 23.11.07

XIII Jornades d'Estudi del Gabinet Jurídic de la Junta d'Andalusia celebrades a Sevilla. Hi assistix el Conseller el Sr. Vicente Cuñat.

24 i 25.11.07

El President va assistir a Roma als actes d'investidura com a Cardenal de l'Arquebisbat de València Emm. i Rvdm. Sr. Agustín García Gásco Vicente.

29.11.07

Acte de lliurament dels Premis Jaume I celebrat a la Llotja de València, presidit per S. M. el Rei. Hi assistixen tots els membres del Consell Jurídic.

05.12.07

El President va assistir a l'acte commemoratiu del XXIX aniversari de la Constitució Espanyola, en la Delegació del Govern a la Comunitat Valenciana. Posteriorment va assistir a l'acte d'imposició de la Creu de San Raimundo de Peñafort al Lletrat Cap de l'Ajuntament de València el Sr. Néstor Ramírez.

12.12.07

En la Facultat de Dret de la Universitat de València el President va pronunciar una conferència sobre "*Indemnització i reparació de danys per actes terroristes*" en les Jornades "Llibertat vs. Seguretat", patrocinades per la Fundació Víctimes del Terrorisme.

14.12.07

El President va assistir a l'acte de la Jura d'Advocats, organitzada pel Col·legi d'Advocats de València.

17.12.07

El President va pronunciar en la seu de les Corts Valencianes una conferència sobre "*El nou Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana*".

C

CONVENI MARC DE COOPERACIÓ ENTRE EL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA, LA UNIVERSITAT DE VALÈNCIA I LA FUNDACIÓ UNIVERSITAT EMPRESA DE VALÈNCIA, PER A LA FORMACIÓ DE PRÀCTIQUES FORMATIVES PER PART DELS ESTUDIANTS UNIVERSITARIS

Durant l'any 2007 han realitzat el seu “*practicum*” en el Consell Jurídic Consultiu els alumnes de la Facultat de Dret de València següents:

Amparo Hidalgo Bosquet

Luis Vicente Porcar Vives

Verónica Laguarda Tomás

Alejandro Tornero Estébanez

Raquel Vañó Vicedo

Roberto Canelles Pérez


Nieves Ortiz Sánchez

Santiago García-Durán Jiménez de Laiglesia

Álvaro Tormo Muñoz

El programa desplegat va tindre este contingut:

- Col·laboració amb els L·letrats del Consell, facilitant-los la recerca de jurisprudència i legislació aplicable als assumptes sotmesos a consulta del Consell, la preparació dels quals tinguen encomanada.
- Participació, juntament amb el Servei de Coordinació i Documentació, en tasques relacionades amb la biblioteca del Consell.

- Maneig de Bases de dades informàtiques de jurisprudència i legislació d'Aranzadi, BOE i Lex-Data, així com les bases de dades del propi Consell Jurídic.
 - Seguiment i actualització de la Base de dades sobre les quanties de les indemnitzacions proposades pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en els expedients de responsabilitat patrimonial de la Generalitat.
- 

V

PERSONAL I INFRAESTRUCTURA

A

BIBLIOTECA

El Consell Jurídic Consultiu, en el passat any 2007, ha incrementat els seus fons bibliogràfics com a conseqüència de la compra de llibres, de la renovació de les subscripcions a revistes jurídiques, d'intercanvis documentals amb altres institucions i de donacions efectuades per particulars.

En l'apartat de compres i subscripcions s'ha procurat ampliar els fons documentals relatius a matèries en què la labor consultiva d'esta Institució resulta més freqüent. Singularment, s'ha buscat reforçar la informació en les àrees en què la bibliografia era escassa, així com actualitzar els manuals en les matèries en què s'han produït canvis normatius significatius.

Respecte al dret autonòmic cal destacar l'adquisició de manuals sobre les reformes estatutàries i, en particular, la compra d'una obra destinada a l'estudi de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana. També s'ha completat la sèrie *"Temes claus de les Corts Valencianes"*.

Quant al dret administratiu, es fa menció de les noves adquisicions produïdes en matèria d'urbanisme, dret de l'edificació i habitatge, dret d'aigües, així com en procediment administratiu. En especial, mereix ressaltar els comentaris i monogràfics dedicats a l'anàlisi de la legislació urbanística valenciana.

S'ha procedit a l'actualització de codis normatius bàsics, com són els referents al Codi civil, lleis administratives, lleis processals, legislació laboral i de seguretat social, etc.

En l'apartat de les bases de dades han continuat durant l'any 2007 les renovacions i actualitzacions de les anteriorment subscrietes pel Consell Jurídic (Responsabilitat patrimonial de les entitats locals; Dret sanitari pràctic; Westlaw, sobre legislació consolidada de l'Estat i de les comunitats autònomes, legislació europea i pràctic d'urbanisme; *Tirant on line*, etc.).

Han sigut formalitzades subscripcions *ex novo* a les següents revistes jurídiques: *Revista General de Dret Públic Comparat* (per mitjà d'accés electrònic); *Teoria i Dret: Revista de pensament jurídic* (de caràcter interdisciplinari). Igualment, s'han remés gratuïtament a esta Biblioteca determinades publicacions periòdiques, com l'*Anuari Jurídic de La Rioja* (editat pel Parlament i la Universitat d'aquella Comunitat Autònoma), *Drets ciutadans* (Editat pels síndics de Greuges de les diferents comunitats autònomes), *Relacions amb les Corts* (editat per la Generalitat) i *Conjuntura econòmica valenciana* (editada per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació).

S'han reforçat les relacions de col·laboració amb altres biblioteques o entitats dedicades al foment i difusió del coneixement del Dret, i cal ressaltar en este sentit l'intercanvi de publicacions com a fórmula idònia per a augmentar i completar els fons documentals, en benefici comú de tots els interessats. D'esta manera, han continuat els intercanvis de la *Revista Española de la Función Consultiva* que edita esta Institució amb la revista *Asamblea: Revista parlamentaria de la Asamblea de Madrid*, i amb la revista *Dereito: Revista Xurídica de Universidade de Santiago de Compostela*. Així mateix, l'any 2007 s'ha iniciat l'intercanvi de la revista editada pel Consell Jurídic amb la *Revista Aragonesa de Administración Pública* editada pel Govern d'Aragó.

A fi de regularitzar els fons documentals, de constatar la seua efectiva disponibilitat així com de racionalitzar l'espai físic existent, durant l'any 2007 s'ha procedit al recompte i actualització de l'inventari dels fons existents en el lloc destinat a Biblioteca, i a l'ordenació, expurgació i catalogació dels fons bibliogràfics ubicats en la 4a planta de la seu d'esta Institució. Igualment s'han donat a biblioteques municipals de la província de València, organismes oficials i col·legis professionals de València els excedents de la Doctrina Legal d'anys anteriors al 2006.

La Biblioteca va exercir la seua tasca de mantindre informats els membres del Consell Jurídic a través del seu servici d'alerta informativa (respecte dels sumaris del DOCV i del BOE), dels enviaments setma-

nals de les disposicions generals d'interés, del servici de difusió selectiva de la informació (sobre sentències, lleis, projectes de llei, directives, instruccions i articles doctrinals d'interés), així com de la distribució mensual del butlletí de “*Novetats bibliogràfiques*”.

En un altre orde de coses ha de ressaltar-se la seua labor en l'enviament, distribució i gestió dels projectes editorials de la nostra Institució (*Memòria i Doctrina Legal* de l'any 2006 i de la *Revista Española de la Función Consultiva*).

B

INFORMÀTICA I BASES DE DADES

L'any 2007, d'acord amb el que ha acordat el Ple de la Institució, s'ha procedit a donar de baixa i retirar el material informàtic obsolet o inservible, bé per la seua nul·la o escassa utilitat, bé pel desgast derivat del seu ús diari. Esta situació, unida a la necessitat de millorar les ferramentes informàtiques disponibles, ha portat el Consell Jurídic a la renovació del seu parc informàtic. En concret, s'han substituït 5 ordinadors personals de sobretaula, 2 monitors, 2 ordinadors portàtils, 1 impressora làser i 2 fotocopiadores-impressores.

Així mateix s'ha adquirit un videoprojector amb la finalitat de ser utilitzat com a suport per a la impartició de jornades, cursos, seminaris o activitats formatives a desenvolupar en la seu d'este Consell. Quant al “maquinari” ha d'assenyalar-se l'adquisició de 3 “switch” per a millorar la rapidesa de les comunicacions de la xarxa interna de la Institució.

Respecte al programari ha de fer-se insistència en la instal·lació d'un programa informàtic específic per a l'elaboració i seguiment de la nòmina del personal del Consell Jurídic, així com en la del programa 'Boot-Camp' en un ordinador Macintosh per a tindre una partició amb el Windows XP.

Quant a Internet s'ha prosseguit amb l'activitat habitual de completar la base de dades de la Doctrina Legal corresponent als dictàmens de

l'any 2006 (tots en la versió castellana i els no seleccionats en versió valenciana). També s'han elaborat les 'Estadístiques' (sobre assumptes dictaminats dels anys 2005 i 2006) i s'han inclòs en la pàgina Web la 'Memòria 2006' i diverses informacions relatives a esdeveniments o successos d'interés ('Jornades sobre Urbanisme i la Llei 8/2007, de 28 de maig, del Sòl', oposició de 2 places de lletrats del Consell Jurídic Consultiu, etc.).

D'altra banda, per a millorar la difusió de la *Revista Española de la Función Consultiva* que edita este Consell s'ha procedit a incorporar a la pàgina web els números 1r a 4t de l'esmentada publicació, disposant el sumari de cada número d'enllaços per a accedir de forma fàcil a tots els articles i seccions de la revista. Així mateix s'han introduït els sumaris de la resta de números de la revista.

Quant a les publicacions mereix especial menció l'elaboració per la unitat d'informàtica d'un CD-ROM en què es conté la recopilació de la Doctrina Legal corresponent a l'any 2006. Igualment, s'han realitzat els treballs previs de maquetació de les publicacions editades l'any 2007 pel Consell Jurídic.

També s'ha mantingut el sistema de seguiment de les quanties indemnitzatòries proposades pel Consell Jurídic en els expedients de responsabilitat patrimonial, que forma la base de dades establides a este efecte.

A fi de comprovar l'adequació de les disposicions i resolucions adoptades per les administracions consultants respecte a les observacions essencials contingudes en els dictàmens emesos pel Consell Jurídic, es va ampliar el contingut de la base de dades Knosys relativa als expedients dictaminats, incorporant nous camps.

C

GESTIÓ ECONÒMICA FINANCERA

D'acord amb el que disposa l'article 11 del seu Reglament, el Consell ha sotmés la seua gestió econòmica a la Sindicatura de Comptes de la

Generalitat, i s'han auditat els comptes corresponents a l'exercici de 2006 per tècnics de la mencionada Sindicatura.

El dia 27 de juliol del 2007 el President del Consell Jurídic, amb la deliberació prèvia del Ple, va aprovar l'avantprojecte de pressupost per a l'any 2008, i es va remetre el 6 de setembre d'eixe any a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

El pressupost del Consell Jurídic Consultiu per al període mencionat va quedar xifrat en 2.777.376,59 euros, i es va incloure com una secció del pressupost general de la Generalitat per a l'any 2008.

D

PERSONAL

a) Cos de lletrats del Consell Jurídic Consultiu

La Llei i el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana van preveure la creació d'un Cos de lletrats al servici de la Institució, en el qual pogueren ingressar els que estigueren en possessió del títol de Llicenciat en Dret i superaren la corresponent oposició, de conformitat amb les bases i programa que aprovava el Ple per a cada convocatòria.

En compliment de la referida previsió, mitjançant una resolució de la Presidència del Consell Jurídic de 31 d'agost del 2005 -que va ser objecte de publicació en el Diari Oficial de la Generalitat- es va convocar la cobertura de dos places del referit Cos.

Concloeses les proves selectives, per Resolució de 14 de febrer del 2006 del president del Consell Jurídic es va nomenar com a funcionària de carrera del grup A de titulació en l'esmentat Cos la Sra. Pau Monzó Báguena, i va prendre possessió del seu lloc de treball el dia 1 de març del 2007.

L'augment en el nombre de consultes rebudes pel Consell Jurídic va posar de manifest la necessitat de cobrir, a la major brevetat, la segona

plaça de l'oposició. En conseqüència, valorant les especials comeses assignades als lletrats d'esta Institució i la pressa exigida pel notable increment del nombre d'assumpes a despatxar es va estimar raonable reclutar este lletrat d'entre els aspirants que, havent superat un nombre més gran d'exercicis de l'oposició, hagueren obtingut la millor puntuació.

b) Personal del Consell Jurídic Consultiu

Mitjançant una resolució de la Presidència de 23 de febrer del 2007 es va nomenar lletrada interina la Sra Constanza-Elvira Sánchez Henares.

Per resolució del president del Consell Jurídic Consultiu de 14 de febrer del 2007 es va nomenar la Sra. Inmaculada González Mayordomo per a ocupar un lloc de treball d'auxiliar de gestió de la Relació de Llocs de Treball de la Institució, exercint en comissió de servicis després d'haver sigut adscrita per la Direcció General d'Administració autonòmica la mencionada funcionària de carrera del Grup D de la Generalitat al lloc de treball d'auxiliar administratiu del Consell Jurídic que fins a eixe moment ocupava de forma interina.

E

CONTRACTACIÓ

El 22 de desembre del 2006 es va prorrogar fins el 31 d'octubre de l'any 2007 el contracte subscrit amb SECA SEGURETAT, SL, per al servici de vigilància i seguretat de la seu del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Tenint en compte que al venciment de la pròrroga no serien possibles noves ampliacions del termini de duració del contracte, es va procedir el 24 d'octubre del 2007 -després de tramitar el corresponent expedient de contractació- a formalitzar amb l'empresa CASVA SEGURETAT, SLU, nou contracte per a la prestació de l'indicat servici durant el període comprés entre l'1 de novembre del 2007 i el 31 d'octubre del 2009, després de celebrar-se el concurs oportú.

El febrer del 2007 es va encarregar la impressió, a Guada Impressors, dels exemplars de la “Doctrina Legal del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Any 2006”, tant en suport paper com en suport informàtic.

A mitjan maig del 2007 es va contractar, a Guada Impressors, la impressió dels exemplars corresponents al núm. 6 de la *Revista Espanyola de la Función Consultiva*, monogràfic sobre tècnica normativa. De la mateixa manera, l'11 d'octubre del referit any es va encarregar la impressió d'exemplars d'un número extraordinari de l'esmentada revista, dedicat a les reformes dels estatuts d'autonomia.

El 30 d'abril del 2007 es va celebrar el contracte d'arrendament de la planta quarta de l'edifici en què té la seua seu el Consell Jurídic fixant com a data de finalització el 28 de novembre del 2008, a fi que coincidisca amb el termini de duració dels contractes d'arrendament de la resta de les plantes de l'immoble llogades a esta Institució.

D'altra banda, el 28 de novembre del 2007 es va prorrogar tàcitament per un any el contracte d'arrendament de les tres primeres plantes de l'edifici citat.

El 25 de maig del 2007 es va contractar, a Guada Impressors, la impressió d'exemplars de la “Memòria 2006”, publicació en què es descriu la composició i les tasques desenvolupades per la Institució l'any 2006, així com determinades observacions i suggeriments relacionats amb els procediments dictaminats pel Consell Jurídic.

El 31 d'octubre del 2007 es va formalitzar la pròrroga del contracte subscrit amb Telefónica Mòbils Espanya per al servei Movistar. També el 19 de novembre d'eixe any el Consell Jurídic es va adherir a les condicions tecnicoeconòmiques del concurs de telecomunicacions amb la Generalitat.

F

REGISTRES

a) Registre general d'entrada i eixida

El Registre General informatitzat de documents es va obrir al públic, durant tot l'any, de dilluns a dijous des de les nou hores fins a les catorze hores i de les dèssset hores a les dènou, i el divendres des de les nou hores fins a les catorze.

El total d'assentaments d'entrada corresponents a l'any 2007 va ser de 2.317 documents, i el d'eixida és de 1.366.

b) Registre d'expedients sotmesos a consulta

En l'exercici 2007 es van sotmetre a consulta 911 assumptes, dels quals han pogut ser dictaminats durant l'exercici 712 expedients, i estos han de ser sumats als assumptes dictaminats corresponents a sol·licituds de dictamen formulades en exercicis anteriors.

c) Registre de resolucions i disposicions recaigudes en assumptes dictaminats pel Consell

En compliment de l'article 7 del Reglament del Consell -el qual disposa que l'autoritat consultant comunicarà al Consell Jurídic Consultiu, en el termini de 15 dies, la resolució recaiguda o la disposició aprovada- han tingut entrada en el Registre de resolucions i disposicions un total de 930, de les quals 1 correspon a assumptes sotmesos a consulta l'any 2004, 12 a assumptes sotmesos l'any 2005, 572 a assumptes sotmesos l'any 2006 i 345 de l'exercici actual.

D'estes 930 resolucions o disposicions comunicades, 788 han sigut de conformitat amb el dictamen emés i 142 davall la fórmula d'“oït el Consell Jurídic Consultiu”. Percentualment, la proporció de conformitat, per tant, ha sigut del 84'73%.

Segona part

**OBSERVACIONS I
SUGGERIMENTS**

I

INTRODUCCIÓ

A continuació es contenen les observacions i suggeriments que el Ple del Consell Jurídic Consultiu ha considerat convenient efectuar a les administracions públiques de la Comunitat Valenciana, complint així la previsió de l'article 77 del Reglament d'este Òrgan Consultiu.

En primer lloc, se suggerix a la Generalitat que configure la tipologia genèrica dels ens del seu sector públic, i al mateix temps que definisca un règim jurídic mínim per a cada grup de personificacions, perquè d'esta manera es guanyaria en seguretat jurídica i no resultaria necessari indagar en cada Llei creadora per a conèixer l'estatut jurídic de cada entitat.

També s'inclouen certes reflexions sobre la pràctica de la prova en els procediments de responsabilitat patrimonial sanitària i sobre l'abast probatori dels informes de la Inspecció Mèdica, que conclouen en la conveniència de reglamentar el contingut d'estos informes per a establir uns mínims de contingut i de fonamentació en nom de la seua eficàcia probatòria.

Finalment, s'ha comentat el caràcter dels dictàmens del Consell Jurídic Consultiu, el seu termini d'emissió i l'abast de les notes de preceptivitat i determinació.

II

ELS ENS DEL SECTOR PÚBLIC DE LA GENERALITAT: CAP A LA RECERCA DE LA RACIONALITAT DEL SEU RÈGIM JURÍDIC

Encara que tradicionalment es considerava que la forma de personificació dels ens del sector públic condicionava el règim jurídic que els era d'aplicació, raons d'eficàcia, agilitat i flexibilitat van conduir que al llarg del segle passat es crearen organismes amb forma de personificació jurídicopública que segons actuaren en l'exercici de potestats públiques o exerciren activitats típicament econòmiques o empresarials se sotmetien al Dret Públic o al Dret Privat. En este sentit, la doctrina sempre ha discutit la naturalesa jurídica dels ens constituïts amb una forma no pública -mercantil, laboral, etc.- que se subjectaven al Dret Privat, però que estaven participats majoritàriament per les Administracions Públiques. Uns autors han defés el seu caràcter administratiu, per ser mers ens instrumentals controlats íntegrament per l'Administració, i altres mantenen que la seua naturalesa és jurídicoprivada.

En relació a esta polèmica, el Tribunal Constitucional ha mantingut –Sentència 24/2/1994- que *“la instrumentalitat dels ens que es personifiquen o funcionen d'acord amb el Dret Privat remet la seua titularitat final a una instància inequívocament pública, com a públic és també l'àmbit intern de relacions que connecten estos ens amb l'Administració de què depenen, tractant-se en definitiva de la utilització per l'Administració de tècniques oferides pel Dret Privat com un mitjà pràctic d'ampliar la seua acció social i econòmica”*.

No obstant això, esta doctrina és matisada pel Tribunal en assenyalar que la utilització del Dret Privat no pot desbordar en cap cas els límits traçats per l'orde constitucional de competències, ja que admetre el contrari seria tant com acceptar que basta convertir una unitat administrativa en societat anònima per a *“ignorar i eludir la distribució territorial de competències establida pel bloc constitucional”*.

Per tant, no totes les activitats de les Administracions Públiques poden prestar-se per ens instrumentals en règim de Dret Privat, com és el cas de la prohibició de la comanda de gestió a persones físiques o jurídiques subjectes al Dret Privat d'activitats que, segons la legislació vigent,

hagen de realitzar-se amb subjecció al Dret Administratiu, com preceptua amb caràcter general l'article 15.5 de la Llei 30/1992, o la prohibició de gestió indirecta d'aquells servicis que impliquen autoritat o sobirania continguda en l'article 155 del Text Refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques. En suma, l'exercici de les funcions públiques sobiranes o que impliquen exercici d'autoritat (vigilància, control, seguretat, justícia...) justifica l'existència mateixa de l'Estat, per la qual cosa la seua cessió a un particular o a un ens que actue en règim de Dret Privat pot fer trencar els principis constitucionals de l'Estat de Dret, de la Sobirania popular i de l'Estat Social.

Segons Menéndez Rexach, es consideren com a potestats que impliquen exercici d'autoritat aquelles de decisió unilateral i amb efectes jurídics obligatoris que els poders públics poden imposar per la força en cas de desobediència. És a dir, en les seues paraules, aquelles en què els poders són 'l'encarnació de la sobirania de l'Estat i com a tals conferixen als que ostenten la facultat d'exercitar prerrogatives que sobrepassen l'àmbit del Dret Comú, privilegis i poders coercitius que obliguen els ciutadans'. Tal són la potestat de dictar normes jurídiques, ús de la força, funció de policia, de defensa de l'Estat, de jurisdicció, de control fiscal, recaptació en via executiva, entre altres.

Per la seua banda, Lliset Borrell apunta que les funcions públiques són activitats arrelades en el poder sobirà i per eixe motiu susceptibles d'imposició unilateral als particulars, per tal com els servicis públics suposen el desplegament d'una activitat material i tècnica de prestació, d'acceptació voluntària, la concessió del qual als particulars a l'efecte de que estos assumisquen la seua gestió no compromet en absolut l'essència del poder públic, ja que les facetes d'eixe poder que s'impliquen en l'activitat de servicis públics són retingudes per l'Administració Pública.

La regulació dels organismes públics a la Comunitat Valenciana

L'entrada en vigor de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, va crear en el nostre àmbit autonòmic la controvèrsia sobre si el seu títol III era o no d'aplicació als organismes públics de la Generalitat i si, en cas afirmatiu, eixe efecte derivava del caràcter bàsic del títol o, al contrari, hauria de ser tingut en compte com a dret supletori. Per tant, es tractava de dilucidar si el nou règim jurídic relatiu als organismes autònoms de l'Estat —que a partir d'eixe moment van passar a denominar-se organismes

públics amb caràcter general- havia d'entendre's com bàsic, ja que substituïa la Llei de 26 de desembre de 1958, sobre Règim de les entitats estatals autònomes, que fins eixe moment s'aplicava a la Comunitat Valenciana per a regular la constitució i funcionament dels seus organismes públics.

La qüestió comentada ja va ser tractada per este Consell Jurídic en el seu dictamen 89 de 1997, emés sobre l'Avantprojecte de Llei de Creació de l'Institut Cartogràfic Valencià –Llei 9/1997, de 9 de desembre- en què es deia que el repetit títol III no podia entendre's com bàsic, per ser la Llei 6/1997 una norma l'objecte de la qual és precisament l'organització i funcionament de l'Administració de l'Estat, com textualment expressava la seua exposició de motius. Cosa distinta era determinar la possible supletorietat de la Llei mencionada, al respecte de la qual en el mencionat dictamen es raonava de la manera següent:

“És cert que en l'àmbit estatal hi ha una norma –La Llei 6/1997, de 14 d'abril- que regula la forma en què han de crear-se els organismes públics estatals, a més d'altres qüestions referides a estos, que substituïx la precedent Llei de Règim de les entitats estatals autònomes de 26 de desembre de 1958; com és cert que en la creació d'organismes autònoms de la Generalitat Valenciana, segons pareix, s'ha invocat la citada Llei estatal de 1958, segons l'opinió d'este Consell, innecessàriament.

Però de tal fet –inexistència a la Comunitat Valenciana d'una Llei reguladora de la creació d'organismes autònoms- no pot inferir-se de cap manera, que la Llei estatal siga dret supletori a la Comunitat Valenciana.

La Comunitat Valenciana no disposa d'una Llei com la de l'Estat per la senzilla raó que, podent haver-ho fet, no ha volgut elaborar-la, perquè eixa ha sigut la seua voluntat.

La clàusula de supletorietat a què es referix l'art. 149.3 de la Constitució tracta, en un Estat en què a partir de l'accés al règim d'autonomia de les distintes nacionalitats i regions apareixen nous ordenaments jurídics –els autonòmics- la plenitud de l'ordenament jurídic general no patisca a causa de les llacunes que inicialment poguera provocar la falta d'exercici de les seues competències per part de les comunitats autònomes.

Però com ha destacat el Tribunal Constitucional –STC 147/91- és necessari reduir el concepte de supletorietat als seus concrets termes.

La clàusula de supletorietat es configura així com una previsió constitucional emanada de la Constitució que es dirigeix a l'aplicador del Dret, indicant-li el mode en què han d'omplir-se les llacunes de l'ordenament autonòmic, quan les hi haja. Com afirma el Tribunal Constitucional en la seua Sentència 118/96, una vegada l'aplicador del Dret, utilitzant els mitjans usuals d'interpretació haja identificat una llacuna en l'ordenament autonòmic haurà d'escometre-la adduint a les normes pertinents dictades per l'Estat en exercici de les seues competències. Però destaca que 'la clàusula de supletorietat no permet que el Dret estatal òmpliga, sense més la falta de regulació autonòmica en una determinada matèria. El pressupost d'aplicació... no és l'absència de regulació, sinó una llacuna detectada com a tal per l'aplicador del Dret'.

En el supòsit que s'examina pot haver-hi un buit normatiu però no una llacuna legal i per tant l'aplicador del Dret no necessita invocar la Llei estatal per a poder crear un organisme autònom, perquè com s'ha apuntat anteriorment compta amb títol suficient per a això, derivat fonamentalment de l'EACV i concretament de la Llei de Govern Valencià”.

Conseqüentment, seguia dient-se en el dictamen, “resulta irrellevant als fins pretesos per l'Avantprojecte que la Llei 6/97, de 14 d'abril, haja d'entendre's d'aplicació supletòria a la Comunitat Valenciana fins que per la Generalitat s'establisca un règim jurídic propi en relació amb els seus organismes públics”. I, en concret, referint-se a l'Institut Cartogràfic que es pretenia llavors crear es recomanava per este Consell que en la Llei reguladora constara la voluntat expressa de dotar l'organisme de les peculiaritats necessàries per al millor compliment del servici públic o dels objectius que se li encomanara, establint el règim jurídic necessari per a regir la seua organització i funcionament a fi dels principis d'eficàcia, seguretat jurídica i servici als ciutadans. Concloïa el dictamen 89/97 amb este comentari:

“En definitiva, serà al Consell de la Generalitat Valenciana a què correspondrà deliberar sobre la situació actual dels organismes públics de la Generalitat Valenciana, adoptant les mesures oportunes que es troben en l'àmbit de les seues competències o, si és el cas, elevant a les Corts Valencianes la seua adopció.

Finalment, la classificació d'entitats autònomes que efectua l'article 5 del text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana té virtualitat en el marc de la pròpia Llei, i així al llarg del seu articulat es va determinant el distint règim aplicable a les mateixes d'acord amb la classificació donada, de forma semblant a com fera ja la Llei General Pressupostària de 1997, per la qual cosa pot entendre's com a regla general suficient d'organització i funcionament d'organismes autònoms”.

Deu anys després, l'article 79.2 del vigent Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana ha facultat la Generalitat per a “constituir per mitjà de Llei de les Corts un sector públic propi que es coordinarà amb l'estatal”, afegint que “les empreses públiques de la Generalitat hauran de crear-se per mitjà d'una Llei de les Corts”.

A més, la Generalitat té competència exclusiva sobre “el sector públic econòmic de la Generalitat, per tal com no estiga contemplat per altres normes de l'Estatut”, encara que esta competència ha d'exercir-se “d'acord amb les bases i l'ordenació de l'activitat econòmica general” (article 52.14é del nostre Estatut d'Autonomia).

Així mateix, la possibilitat de constituir específicament entitats i organismes per al foment de la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social està reconeguda en l'article 79.1 de l'Estatut, i per la seua banda, l'article 49.2.34 permet la creació d’“institucions de crèdit cooperatiu, públic i territorial i Caixes d'Estalvi, d'acord amb el que disposa la legislació bàsica de l'Estat”. Finalment, l'article 78 ho fa per a les “institucions de crèdit especialitzat i altres institucions necessàries per a la seua política econòmica, en els termes establits en la legislació de l'Estat”.

No obstant això, encara que el nostre Estatut d'Autonomia qualifique com a exclusiva la competència de la Generalitat per a la creació del seu sector públic econòmic, esta competència no passa de ser compartida amb l'Estat, perquè en tot cas el seu exercici ha de respectar les bases del règim jurídic de les Administracions Públiques i de l'ordenació de l'activitat econòmica general. Efectivament, quant als ens del Sector Públic de les comunitats autònomes, el Tribunal Constitucional ha declarat que estos entren dins del títol competencial de l'Estat relatiu a les bases del règim jurídic de les administracions públiques. En la Sentència 14/1986, de 31 de gener, en relació amb un recurs d'inconstitucionalitat plantejat contra determinats preceptes d'una Llei del

Parlament Basc en què s'incidia en un tipus *sui generis* de societat mercantil atípica, de capital públic, indica que *“la regulació que de les societats públiques especials es realitza en la Llei impugnada posseïx un notori caràcter públic, com a rectora de l'actuació d'ens de tal naturalesa mercé a la creació d'una forma societària atípica, com a instrument d'acció administrativa, la qual cosa en essència no és una altra cosa que incidir en el règim jurídic de les administracions públiques, la qual cosa està reservat en exclusivitat a l'Estat –quant a l'establiment de les seues bases- en l'art. 149.1.18 de la C.E., sens dubte amb la finalitat de possibilitar el manteniment d'un tractament uniforme de les institucions essencials referents a les administracions públiques i que el règim jurídic de les autonòmiques no discrepe del referent a l'Estat, i sense que, finalment, sorgisquen dubtes en el fet que ens trobem davant d'un supòsit a què convé la precitada normativa constitucional, perquè si hi ha alguna institució l'enquadrament de la qual puga realitzar-se del mode més absolut dins de l'àmplia rúbrica 'règim jurídic de les Administracions Públiques', esta és precisament la personificació d'estes administracions per a la seua constitució, funcionament i actuació en qualsevol de les seues possibilitats legals, una d'elles la que ací es contempla”*. Al mateix conduïx, però ara amb cita de l'article 149.1.6 de la Constitució Espanyola, la conclusió que *la societat pública basca és especial, per tractar-se d'una societat mercantil en la seua activitat externa, ha de relacionar-se amb qualsevol classe de subjectes, amb creació de la indeterminada sèrie de relacions jurídiques amb tercers, pròpia i indeclinable d'este tipus de persones jurídiques, amb la qual cosa la seua regulació per la Llei impugnada incidix plenament dins de l'àmplia fórmula de la 'legislació mercantil' que aquell precepte constitucional inclou”*.

Estant, doncs, vedada a la Generalitat la tipificació de nous motles de personificació juridicoprivada, hem de plantejar-nos si pot aquella crear altres formes de persones juridicopúbliques diferents de les configurades per l'Estat o si, al contrari, han d'ajustar-se a la tipologia d'ens dissenyada per aquell. Respecte d'això, cert és que la LOFAGE regula els tipus d'organismes públics estatals –subdividint-los en organismes autònoms, empreses públiques estatals i agències estatals– però en no haver sigut declarada la norma mencionada com a legislació bàsica no es pot impedir que la Generalitat o altres comunitats autònomes contemplen distints tipus d'ens públics instrumentals mentre no es determinen els motles bàsics de les personificacions institucionals públiques.

En este sentit ha de recordar-se la doctrina del Tribunal Constitucional que permet que les comunitats autònomes dicten normes en les matèries en què tenen competència de desplegament legislatiu, sense necessitat d'esperar la fixació de la normativa bàsica estatal. Ja la Sentència 85/1984, de 26 de juliol, arreplegava esta idea en expressar que *“quant a la relació entre les bases la fixació de les quals correspon a l'Estat i el seu desplegament per les respectives comunitats autònomes, bastarà recordar la doctrina ja assentada per este Tribunal respecte d'això, en particular en la Sentència 32/1981, de 28 de juliol, en virtut de la qual la inactivitat dels poders centrals en l'exercici de les seues competències pròpies no pot ser motiu per a privar estes comunitats de l'exercici de les seues, excepte en aquells supòsits excepcionals en què la Constitució, de manera explícita o implícita, condiciona l'actuació del poder comunitari a una prèvia actuació estatal. No sent este últim este cas, les bases han de ser induïdes de la legislació existent”*.

Conseqüentment, en relació amb el seu sector públic, la Generalitat podrà per mitjà de llei regular amb caràcter general les característiques dels tipus d'ens amb forma de personificació jurídicopública, sense perjuí del respecte a les normes bàsiques sobre este tipus de personificacions que, si és el cas, puga dictar l'Estat. I en no existir una reserva material de llei quant a la creació singular d'ens amb forma pública de personificació (llevat que, d'acord amb l'article 79.2, segons paràgraf, del nostre Estatut d'Autonomia, tinguen la consideració d'empreses públiques), la constitució de cada entitat pública concreta podrà realitzar-se per llei o per un altre instrument jurídic si així es preveu en la llei o lleis que configuren este sector públic propi.

Respecte als ens dependents o vinculats a la Generalitat amb forma de personificació jurídicoprivada, la llei podrà arreplegar dins del seu sector públic tots o alguns dels tipus estatals existents (societats anònimes, cooperatives, fundacions, etc.) i crear així persones jurídiques concretes que s'ajusten al règim jurídic general dissenyat per l'Estat.

En l'actualitat, la regulació de la tipologia general d'ens instrumentals que poden existir en el sector valencià, ja siga amb forma de personificació pública, ja privada, es conté en l'article 5 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, d'acord amb el qual cal fer la classificació següent:

a) Entitats autònomes de caràcter administratiu, o mercantil, financer o anòleg.

Estes entitats es regiran per la seua legislació específica i per les normes de dret mercantil o laboral, excepte en aquelles matèries en què haja d'aplicar-se l'esmentat text refós. A més, també ha de tindre's en compte que en certes matèries l'Estat té competències de legislació bàsica o de formació, per la qual cosa les normes dictades fent ús d'estos títols competencials són d'aplicació directa a la Comunitat Valenciana, com són les relatives al procediment administratiu comú o a les bases de contractació, de concessions o de responsabilitat.

Mostra d'organismes (o entitats) autònoms de caràcter administratiu són el Servei Valencià d'Ocupació i Formació, l'Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball o l'Institut Valencià d'Estadística. En tots els casos, el seu personal és laboral o funcional en els termes previstos per la legislació relativa a l'Administració de la Generalitat.

Entitats mercantils són en l'actualitat l'Institut Cartogràfic Valencià, l'Institut Valencià de la Joventut, l'Institut Valencià d'Investigacions Agràries i l'Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària.

Davant de la derogació de la Llei d'entitats estatals autònomes, unit al fet de l'absència ja comentada de caràcter bàsic de la LOFAGE i la falta de disseny per part de la Generalitat d'unes mínimes característiques comunes per a cada un dels tipus d'ens comentats, la mencionada tipologia no és més que un mer *nomen iuris* al qual cada llei específica de creació de la respectiva entitat o organisme correspon configurar, havent de deixar constància expressa de la voluntat de la Generalitat de crear-la i d'establir el seu concret règim jurídic d'organització i funcionament, a fi dels principis de seguretat jurídica i servici als ciutadans, sense que el repetit text refós pugua considerar-se com una regla general d'organització i funcionament, com ja es deia en el comentat dictamen 89/1997 d'este Consell Jurídic.

b) Empreses de la Generalitat.

En esta tipologia poden enquadrar-se les entitats de dret públic subjectes quant a les seues activitats al dret privat i les societats mercantils amb participació majoritària de la Generalitat o de les seues entitats autònomes.

Exemple de les primeres són l'Institut Valencià d'Atenció als Discapacitats i Acció Social (IVADIS), l'Agència Valenciana de Turisme, Teatres de la Generalitat, l'Institut Valencià de Cinematografia i Restauració de Béns Culturals, l'Agència Valenciana de l'Energia, l'IMPIVA, l'ens prestador de Servicis de Certificació Electrònica, l'entitat Pública de Transport Metropolità de València i l'ens gestor de la Xarxa de Transports de la Generalitat.

Quant a les societats mercantils que compten amb participació majoritària de la Generalitat o de les seues entitats autònomes, estes es regiran per les normes de dret mercantil, civil o laboral, excepte en aquelles matèries en què els resulta d'aplicació el text refós de la Llei de la Hisenda Pública Valenciana o altres normes de dret administratiu. Pertanyents a este tipus de personificació són CIEGSA, CACSA, SEPIVA, Televisió Autònoma Valenciana, SA, Circuit del Motor i Promoció Esportiva, SA, VAERSA, IVVSA, IVEX, Ciutat de la Llum, SA, Societat de Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SA, Aeroport de Castelló i l'Institut per a l'Acreditació i Avaluació de les Pràctiques Sanitàries, SA.

c) Fundacions Públiques de la Generalitat.

Es tracta de fundacions en la dotació de les quals participen majoritàriament, de forma directa o indirecta, la Generalitat, les seues entitats autònomes o altres entitats que conformen el seu sector públic. Atinent l'article 5.3 del Text Refós de la Llei de la Hisenda Pública Valenciana la seua creació requereix autorització del Consell i per a l'adquisició de personalitat jurídica han de ser inscrites en el Registre de Fundacions de la Comunitat Valenciana, segons l'article 4.1 de la Llei 8/1998, de Fundacions de la Generalitat.

El Consell Jurídic Consultiu en el seu dictamen 984/2007 de 15 de novembre va tindre oportunitat de pronunciar-se sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/1998, més amunt citada, el qual va ser aprovat com projecte de llei pel Consell el dia 7 de desembre del passat any i remés a les Corts per a la seua oportuna tramitació parlamentària.

d) Fundacions Públiques de Servicis Socials Especialitzats.

L'article 45 de la Llei de la Generalitat 11/2000, de 28 de desembre, d'Ordenació Econòmica, autoritza el Consell a constituir este tipus de

fundacions, com nova forma de gestió dels servicis socials especialitzats en els sectors de persones majors, discapacitades, menors i joveut, de manera que cada fundació assumisca la titularitat d'un o més centres i li adscriguen els recursos personals, patrimonials i pressupostaris necessaris per a l'exercici de les seues activitats.

Estes fundacions, fins que s'aprove la seua normativa específica, han de regir-se per la Llei 50/1998, de 30 de desembre, així com pel Reial Decret 29/2000, de 14 de gener, sobre noves formes de gestió de centres i servicis sanitaris, en el que els siga d'aplicació. No obstant això, a pesar d'estes previsions legals, encara no s'ha creat cap d'estes fundacions per la Generalitat.

En resum, en l'actualitat la Generalitat pot en cada llei específica de creació d'una entitat Autònoma bé remetre's de mode exprés –en tot o en part- a la regulació continguda en la LOFAGE, bé determinar d'una forma *ad hoc* les peculiaritats del règim d'organització i funcionament de la respectiva entitat instrumental, respectant per descomptat la legislació bàsica estatal de contractació, patrimoni, etc.

Evidentment, esta situació no és la més recomanable, ja que resulta necessari indagar en cada llei creadora per a conèixer el règim jurídic d'organització i funcionament d'una determinada entitat autònoma amb forma pública de personificació. En nom de la seguretat jurídica resultaria precís, per tant, que la Generalitat configurara no sols la tipologia genèrica d'ens (siga amb forma de personificació pública, siga privada) sinó també que definira el règim jurídic mínim per a cada tipologia d'ens públic sense perjuí que, excepcionalment, en algun cas aïllat es poguera crear una determinada entitat pública per mitjà d'una llei singular en atenció a les especials característiques que presentara.

III

QÜESTIONS SOBRE LA PROVA EN ELS PROCEDIMENTS DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL SANITÀRIA

La teoria de la facilitat probatòria o *favor probationis*, que ha sigut encertadament incorporada al nostre ordenament jurídic per mitjà de la Llei d'Enjudiciament Civil,³ suposa acceptar que la càrrega de la prova recau sobre la part que estiga en millors condicions processals per a aportar-la. Efectivament, l'article 217.6 de la nostra Llei Ritual Civil estableix que "*el Tribunal haurà de tindre present la disponibilitat i facilitat probatòria que corresponga a cada una de les parts del litigi*", per la qual cosa traslladant esta disposició a l'àmbit administratiu haurem d'assumir per als poders públics l'aplicació dels criteris de normalitat, disponibilitat i facilitat probatòria.

La nova configuració de la càrrega de la prova efectuada per l'article 217 ritual s'aplica uniformement tant a la responsabilitat contractual com a l'extracontractual, i es reconeix a més la seua naturalesa plenament processal. La major virtualitat és que permet distribuir l'esforç i l'exigència probatòria d'una forma dinàmica, atribuint la càrrega a la part processal que dispose dels mitjans de prova o puga crear-la amb major facilitat. En resum, l'actual configuració d'esta regla sintetza la doctrina majoritària desplegada sobre el derogat article 1214 del Codi Civil, a què tenia ja superat⁴, al mateix temps que unifica en una sola regla bona part de la dispersa normativa processal sobre la matèria.

D'altra banda, centrant-nos estrictament en els procediments administratius i, més en concret, en el previst per a la responsabilitat patrimonial en matèria sanitària, ha de plantejar-se la qüestió de si a causa de l'existència en el procediment administratiu d'una prova amb caràcters

³ Llei 1/2000, de 7 de gener.

⁴ En este aspecte resulta significativa la Sentència del Tribunal Suprem (Sala 1a) de 8 de març de 1999 quan expressa que "la doctrina de la càrrega de la prova no diu qui ve obligat a provar alguna cosa sinó qui sofrix les conseqüències de la falta de prova", ja que "el problema de la càrrega de la prova és el problema de la falta de prova".

propis resulta necessari establir un règim jurídic singular per a aquella. Efectivament, les característiques especials de les relacions subjectives en el procediment administratiu, l'especialitat del seu fi i el principi d'oficialitat són un conjunt de factors que doten de singularitat la prova administrativa i per això tendixen a apartar-la dels elements que vertebraren la prova en els procediments civils. Però encara que en la primera no es tendix, com en el procés civil, a portar al convenciment d'un subjecte imparcial i situat per damunt de les parts –el jutge o Tribunal- a una determinada realitat, això no pot portar-nos a la conclusió que en el procediment administratiu no s'exercisca una activitat genuïnament probatòria ni entendre, com fa V. Gimeno Sendra, que l'acreditació dels fets rellevants pot efectuar-se a través de qualsevol mitjà de prova, però en qualitat d'“*actes d'investigació*” que no generen automàticament un efecte probatori en un posterior procés contenciós, sinó que tan sols ajuden a construir el material fàctic necessari per a fonamentar l'acte administratiu.

Cert és que l'efectivitat del sotmetiment de l'Administració al control dels tribunals podria fer-nos pensar que el procés contenciós administratiu no pot quedar condicionat per una primera “*instància*” desenvolupada davant de la pròpia Administració; però la realitat és que en les pròpies normes administratives s'articula una verdadera prova concebuda com a activitat encaminada a la verificació del pressupost de fet de la resolució, a més que la jurisprudència mai ha posat en qüestió la presència en el procediment administratiu d'una autèntica prova dels fets. Comptat i debatut, encara que cal ressaltar les diferències que separen la prova administrativa de la processal no per això ha de quedar relegada la primera a la condició de simples “*actes d'investigació*”, per la qual cosa en aplicació de l'article 80 de la Llei 30/1992 pot practicar-se en el procediment administratiu qualsevol mitjà de prova amb la finalitat de deixar acreditat el pressupost de fet de la resolució, encara que posteriorment el Tribunal revisor no quede vinculat per eixa prova administrativa, però sí que està obligat a valorar-la i a apreciar-la dins del conjunt probatori. És a dir, la tècnica probatòria processal ha de ser aplicable en tots els àmbits en què l'Estat administre el Dret, amb les particularitats pròpies de cada procediment.

La càrrega de la prova en els procediments de responsabilitat patrimonial de l'Administració

A causa del caràcter objectiu de la responsabilitat patrimonial de l'Administració, una de les singularitats en el procediment regulat per a

este tipus d'assumpes és la càrrega que pesa sobre esta per a demostrar la concurrència de les circumstàncies impositives o extintives del dret reclamat, com a conseqüència lògica de la regla que imposa al reclamant la prova bàsica dels fets que fonamenten la seua petició. Concretament, en estos procediments s'exigix a l'Administració l'acreditació de l'existència de força major quan pretenga exonerar-se de responsabilitat o la concurrència de qualsevol altra circumstància que l'allibere del seu deure d'indemnitzar, entre elles, l'existència de dol o negligència per a considerar trencat el nexa de causalitat.

En la prestació del servici públic sanitari la responsabilitat mèdica per l'actuació dels seus agents deriva d'una obligació de mitjans, no de resultat, per la qual cosa en principi hauria de ser el reclamant qui acreditara l'existència d'aquella. No obstant això, el compliment del principi resumit en l'aforisme de "*qui al·lega, prova*"⁵ no significa que l'Administració (el facultatiu o el Servici concret) que ha prestat l'acte mèdic no hagen de realitzar una conducta processal activa de col·laboració per a dilucidar els fets -ja que l'interessat no té els coneixements tècnics necessaris per a explicar o simplement relatar les circumstàncies concurrents des d'un punt de vista clínic- a més de resultar necessària eixa acreditació per a demostrar la seua diligència professional i l'absència de relació causal entre el fet que motiva la reclamació i el dany produït. D'esta manera, la càrrega de la prova es trasllada cap a la part que està en millor posició per a accedir a les fonts de la certesa probatòria.

Però, a més d'això, la quota de càrrega de la prova corresponent a l'Administració deriva de la seua singular posició, com ja s'ha dit, i del seu paper de garant de l'interés públic. En resum, resultaria simplista analitzar la problemàtica de la càrrega de la prova en estos procediments de responsabilitat patrimonial sense considerar la qüestió des del punt de vista de l'obligació que l'article 78 de la Llei 30/1992 imposa a l'Administració en el sentit de realitzar d'ofici "*els actes necessaris per a la determinació, coneixement i comprovació de les dades en virtut de les quals haja de pronunciar-se la resolució*". O el que és el mateix, ha de determinar-se en quina mesura el principi inquisitiu que regix en el procediment administratiu exigix de l'Administració una activitat destinada a proporcionar-se a si mateixa la prova dels fets precisos per a la resolució.

⁵ Així ho proclamava l'antic article 1214 del Codi Civil: "*Incumbix la prova de les obligacions a qui en reclama el compliment i la de l'extinció a qui s'hi oposa*".

La rellevància dels informes de la inspecció mèdica.

En este punt de la qüestió hem de referir-nos, dins de la responsabilitat patrimonial sanitària, a la transcendència probatòria dels informes de la Inspecció Mèdica.

L'article 5 del Reglament d'Organització i Funcionament de la Inspecció de Servicis Sanitaris de la Conselleria de Sanitat, aprovat pel Decret del Consell 56/2006, de 28 d'abril -i amb anterioritat, l'article 2, apartat 5 de l'anàleg Reglament aprovat pel Decret del Consell 15/2003, de 18 de febrer- estableix amb caràcter preceptiu l'informe del Servici d'Inspecció Mèdica en els supòsits de procediments tramitats per reclamacions de responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària en l'àmbit de la Generalitat -i també en els casos de queixes i suggeriments- en la seua qualitat d'òrgan qualificat informador i independent de la unitat mèdica que va realitzar l'acte clínic en concret. Juntament amb l'informe de funcionament del servici facultatiu intervinent que exigeix l'article 10 del Reglament aprovat pel Reial Decret 429/1993, de 26 de març, ambdós intervencions constitueixen la materialització més clara de l'atribució a l'Administració de la càrrega de la prova, ja que en este tipus de procediment el perjudicat no coneix realment el conjunt de circumstàncies que definixen la causa determinant del dany que creu que se li ha inflingit, a més que en nombrosos casos l'èxit o el fracàs de la pretensió depén d'una prova que per diversos factors –entre estos, els econòmics, a causa del cost d'un informe pericial privat- no resulta factible, mostrant-se, al contrari, en termes més senzills per a l'Administració presumptament causant del dany.

En este estat de la qüestió resulta interessant contemplar si estos informes emesos per la Inspecció Mèdica per a la seua incorporació a un determinat procediment de responsabilitat patrimonial sanitària constitueixen una autèntica prova pericial.

En termes processals civils, la prova pericial suposa l'aportació a un procés del dictamen d'una persona que, segons l'article 355 de la Llei d'Enjudiciament Civil, posseïx *“els necessaris coneixements científics, artístics, tècnics o pràctics per a valorar els fets o circumstàncies rellevants en l'assumpte o adquirir certesa sobre fets”*. Després de la reforma de la nostra Llei Ritual l'any 2000, el concepte de prova pericial s'amplia notablement, ja que inclou en el seu àmbit no sols els dictàmens de pèrits nomenats pel Tribunal i que, per consegüent, tenen com a objecte únicament les dades que obren en el procés, sinó també els

dictàmens o informes que les parts puguen aportar amb la seua demanda o contestació, que lògicament versaran sobre fets que encara poden tindre caràcter extraprocessal. Per tant, hui en dia s'ha superat la concepció de la perícia que derivava de la Llei d'Enjudiciament Civil de 1881, segons la qual no gaudien de tal caràcter els informes o dictàmens desenvolupats al marge del procés.

En l'actualitat, als efectes que ens interessen pot acceptar-se la concepció de la perícia que entén que la seua verdadera essència radica en les qualitats de les opinions abocades sobre els fets controvertits, i no en el moment procedimental en què s'emeta o en les especials regles d'acord amb les quals haja de desenvolupar-se la seua pràctica. Això és així per dos raons: en primer lloc, pel reconeixement clar que fan les normes de procediment administratiu de la possibilitat que puguen aportar-se autèntics dictàmens pericials en fases molt distintes del procediment, i no sols en la fase de prova; en segon, per la radical transformació –ja comentada– de la Llei Ritual, que senta com a regla general l'aportació de la prova pericial en el moment de presentar la demanda o en el de la seua contestació.

Per tant, en el procediment administratiu poden donar-se proves pericials que es practiquen durant el transcurs del tràmit de prova obert, amb presència de l'Administració i de l'interessat, però també cal aportar informes pericials en qualsevol moment de la tramitació del procediment, com és el cas de l'informe de la Inspecció Mèdica. En tot cas, el realment transcendent és que estos informes gaudisquen de la suficient garantia, qualitat i immediatesa, així com que es realitzen després de la incorporació al procediment de l'informe de funcionament.

El Tribunal Suprem atorga als informes procedents de tècnics de l'Administració una singular eficàcia probatòria, en el sentit que *“els informes dels tècnics formen en certa manera el contingut dels acords resolutoris de l'expedient”*, com s'expressa en la Sentència 2075/1973, de 2 de maig, per la qual cosa no oferix cap dubte la transcendència dels informes de la Inspecció Mèdica, tenint-se en compte el caràcter reglat i el que disposa l'article 82.1 de la Llei 30/1992, que disposa que *“a l'efecte de la resolució del procediment, se sol licitaran aquells informes que siguen preceptius per disposicions legals, i els que es jutgen necessaris per a resoldre”*.

També en relació amb la valoració d'estos informes ha de precisar-se que encara que en el procediment administratiu –com en el procés civil-

regix el principi de la lliure valoració, no pot obviar-se la reiterada jurisprudència que, amb fonament en la imparcialitat que es conferix a determinats pèrits -entre els quals sens dubte es troben els inspectors mèdics- acaba per atorgar als seus dictàmens una posició de preeminència dins del conjunt de les proves. Inclús, de vegades, el Tribunal Suprem ha arribat a proclamar la seua pròpia incapacitat per a substituir amb criteris propis el contingut de les resolucions administratives que se sustenten en informes procedents de persones o òrgans integrats en l'estructura de l'Administració Pública. Exemple del que s'ha dit és la Sentència del Tribunal Suprem de 14 d'octubre de 1999 (R.J. 1999, 7209), que assenyala que la singular eficàcia probatòria d'estos informes està fundada bàsicament en l'objectivitat i imparcialitat dels que els emeten. Encara que també ha d'assenyalar-se l'existència de pronunciaments del nostre Alt Tribunal en què s'exigix que perquè esta presumpció de veracitat opere és absolutament imprescindible la suficient motivació dels informes i el seu adequat raonament tècnic, per la qual cosa és freqüent trobar sentències en què es reitera la necessitat que els dictàmens o informes siguen *“convincents, raonats i fundats”* o que estiguen basats *“en les objectives normes de la ciència i de la tècnica, no bastant la simple condició de l'autor perquè prevalguen sobre altres dictàmens o proves”*.

Finalment, ha de precisar-se que la comentada eficàcia probatòria dels informes de la Inspecció Mèdica no recau sobre els fets, sinó que la seua rellevància incidix sobre la valoració que d'ells fan altres facultatius o en contradicció als juís emesos pels propis reclamants, encara que la conseqüència jurídica d'esta rellevància puga confluïr en la pràctica en un resultat molt semblant al de l'autèntica presumpció de certa, açò és, en l'atribució d'un particular valor a l'informe públic que es tradueix en la imposició a l'interessat d'una activitat probatòria que aconseguisca trencar amb eixe principi d'incert que se'ls dispensa.

L'eficàcia probatòria dels informes mèdics des de la perspectiva dels interessats en el procediment de responsabilitat patrimonial.

Podria pensar-se que de la concepció exposada sobre l'eficàcia d'este tipus d'informes pot derivar-se una minva efectiva de les garanties que assistixen al reclamant en una acció de responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària. Però tampoc podem oblidar que el dret de defensa es tradueix en el procediment administratiu en la facultat de l'interessat de poder aportar totes les proves que considere procedents, així com oposar-se a les introduïdes per l'Administració, contradient-les o rebutent-les.

En tot cas, perquè realment el reclamant gaudisca en plenitud d'eixe "*dret de defensa administratiu*" ha d'exigir-se que, en el supòsit que ens ocupa, els informes mèdics estiguen motivats i gaudisquen del degut raonament rigorós. L'exigència que en estos informes consten de manera suficient les raons o arguments en virtut dels quals s'arriba a una determinada conclusió sobre els fets està justificada perquè si no és així el reclamant no estarà en nombroses ocasions en condicions de rebatre per mitjà d'un altre informe, dictamen o un altre tipus de proves la postura de l'Administració; és a dir, si no estan estos informes prou raonats i fundats es produirà un desplaçament sobre l'interessat de la càrrega per a provar que la postura de l'Administració no té fonament, per la senzilla raó que desconeix quina és eixa postura, com s'en-carrega de recordar-nos reiterada jurisprudència⁶.

En definitiva, només si l'interessat coneix realment els fets i les raons mèdiques o clíniques en què s'ha de fundar la proposta de resolució podrà posar en marxa una defensa adequada de les seues pretensions. Cabria plantejar-se per tant, la conveniència de reglamentar (sense que això supose una estandardització documental) el contingut dels informes de la Inspecció Mèdica per a establir uns mínims de contingut i de fonamentació, la qual cosa així es fa notar al Consell de la Generalitat.

⁶Sentències del Tribunal Suprem de 24 de febrer de 1978 (RJ 441), 28 de juny de 1993 (RJ 4434), 18 de novembre de 1996 (RJ 8655) i 7 de maig del 2004 (RJ 4254).

IV

ELS INFORMES PRECEPTIUS I DETERMINANTS: Caràcter dels dictàmens del Consell Jurídic Consultiu en els procediments de responsabilitat patrimonial de l'Administració

Com ha assenyalat el Tribunal Constitucional, el Consell d'Estat i els consells consultius autonòmics constitueixen una peça clau de l'Estat de Dret per a la preservació de la legalitat i de garantia de l'interés general, així com per a la defensa dels drets i legítims interessos dels ciutadans, contribuint decisivament amb els seus dictàmens a la consolidació del principi de legalitat i de seguretat jurídica. Resulta, doncs, innegable el seu caràcter d'òrgans altament qualificats, objectius i independents els dictàmens dels quals contribueixen a l'encert de les decisions que se sotmeten a la seua consulta.

Conseqüentment amb el que s'ha dit, l'omissió de la petició de dictamen al Consell Jurídic Consultiu quan resulte preceptiva no produïx una mera irregularitat no invalidant en l'acte o disposició general dictats, sinó que suposa un autèntic vici de nul·litat d'aquells, perquè implica que l'acte administratiu no té un dels requisits formals necessaris per a aconseguir el seu fi (article 63.2 de la Llei 30/1992)⁷

En este sentit, la Sentència del Tribunal Suprem 14/5/2004, en un cas de tramitació d'un procediment de responsabilitat patrimonial de l'Administració en què es va ometre sol·licitar l'informe del Consell d'Estat, va declarar que *"tal defecte ocasiona la nul·litat havent de reposar les actuacions perquè s'emeta el mateix..."*.

Qüestió distinta és la situació que es produïx quan, sol·licitat que ha sigut un dictamen preceptiu, este no és evacuat dins de termini, atés que l'article 83.3 de la Llei 30/1992 expressa que *"si no s'emeta l'informe en el termini assenyalat, i sense perjudi de la responsabilitat en què incórrega el*

⁷L'apartat 2 de l'article 63 de la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú estableix que 'el defecte de forma només determinarà l'anul·labilitat quan l'acte manque dels requisits formals indispensables per a aconseguir el seu fi o done lloc a la indefensió dels interessats'.

responsable de la demora, es podran prosseguir les actuacions siga quin siga el caràcter de l'informe sol·licitat, excepte en els supòsits d'informes preceptius que siguen determinants per a la resolució del procediment i en este cas es podrà interrompre el termini dels tràmits successius”.

En este punt ha de tindre's en compte que segons l'article 42.5.c) de la Llei procedimental administrativa comuna és causa que habilita per a suspendre el termini per a resoldre un procediment i notificar la resolució de la necessitat de *“sol·licitar informes que siguen preceptius i determinants del contingut de la resolució a òrgans de la mateixa o distinta Administració, pel temps que medie entre la petició, que haurà de comunicar-se als interessats, i la recepció de l'informe, que igualment haurà de ser comunicada a estos”,* afegint que este termini de suspensió *“no podrà excedir en cap cas de tres mesos”.*

Per tant, dels preceptes transcrits s'extrau la conseqüència que perquè pugua acordar-se la suspensió del procediment administratiu quan se sol·licita un informe o dictamen i perquè quan este no fóra emés en termini es puguen interrompre els terminis dels tràmits successius, en l'informe han de concórrer ambdós notes de preceptivitat i de caràcter determinant.

Pel que s'ha dit resulta evident que els informes facultatius no tindran virtualitat per a permetre la suspensió del procediment per no tindre caràcter determinant. Així, per exemple, en el dictamen del Consell d'Estat 3459/2003, de 22 de gener del 2004, en un supòsit d'un recurs extraordinari de revisió, es declara que l'informe d'un Servei Territorial d'Agricultura i Ramaderia *“no és determinant de la resolució de la revisió de què es tracta, ni ho haguera pogut ser, donat el seu caràcter no preceptiu”.*

Conseqüentment, excepte en aquells casos en què la norma resol la incertesa jurídica reconeixent expressament el caràcter d'informe preceptiu i determinant de certs òrgans o en certes matèries (per exemple l'article 83 Llei 62/2003, de Mesures, declara preceptius i determinants els informes del Centre per al Desenvolupament Tecnològic i Industrial i de l'Agència Nacional d'Avaluació i Prospectiva) la qüestió que se suscita és la de dilucidar quins informes preceptius tenen també caràcter determinant, a l'efecte de sol·licitar la suspensió del procediment.

En el dictamen del Consell d'Estat 2072/1999, de 8 de juliol (assumit per la Sentència del Tribunal Suprem de 24/10/2003) s'assenen uns criteris que servixen com a orientadors, ja que es consideren com a deter-

minants aquells informes que per la seua “especial incidència en la resolució” servixen per a il·lustrar als òrgans administratius de tal manera que els porten a “poder resoldre amb rigor i certesa en un procediment” i els permeten “formar-se un juí recte sobre el fons de l’assumpte”; o dit amb altres paraules “els que fixen o permeten fixar el seu sentit; els que definixen l’abast de la resolució”. No obstant això ja advertix el Consell d’Estat que esta especial incidència en la resolució “comporta que no tots els informes evacuats en el si d’un procediment puguen ser qualificats de determinants, perquè no tots ells, encara que ajuden a formar el juí de l’Administració Pública, tenen l’eficàcia descrita”.

D’acord amb estes regles no hi ha dubte que tindran caràcter preceptiu i determinant els següents informes preceptius:

- a) Els informes o dictàmens vinculants (aquells en què l’única decisió administrativa vàlida és la mantinguda en l’informe) perquè l’Administració no pot apartar-se del criteri manifestat en el dictamen, ni tan sols per mitjà de la motivació.
- b) Els obstatius (aquells que impedeixen realitzar l’actuació pretesa per l’Administració si l’informe és desfavorable, però sent favorable deixen llibertat a l’Administració per a adoptar o no la decisió), ja que en estos casos hi ha una impossibilitat jurídica de l’Administració de dur a terme l’actuació volguda mentre no es compte amb l’informe favorable sol·licitat. Exemple d’això és la Sentència del Tribunal Suprem de 16/10/2000, que declara que en una contractació directa la falta d’informe de l’interventor d’un ajuntament impedeix prosseguir les actuacions, pel seu caràcter preceptiu i determinant.

Així també ocorreria, per exemple, en els supòsits de revisió d’ofici dels actes administratius en què el dictamen del Consell Jurídic és preceptiu i vinculant (article 102 de la Llei 30/1992, en relació amb l’article 10.8.b) de la Llei de Creació del Consell Jurídic Consultiu) i en els dictàmens efectuats per este Òrgan Consultiu en relació a la modificació de plans urbanístics que comporten una diferent qualificació o ús urbanístic de les zones verdes o espais lliures, i en este cas es requerirà amb un informe previ favorable tal com assenyala l’article 94 de la Llei urbanística Valenciana.

Per tant, el principal problema jurídic es planteja respecte al caràcter determinant o no de la resta dels informes preceptius (els que no són

vinculants, ni obstatius), que hauran d'analitzar-se cas per cas, per les dificultats que comporta la realització de qualsevol afirmació genèrica o abstracta.

Quant a este tipus d'informes preceptius no hi ha una línia doctrinal ni jurisprudencial clara sobre el possible caràcter determinant. En alguna ocasió s'ha reconegut en els expedients de responsabilitat patrimonial el caràcter determinant de l'informe del servici administratiu causant del dany o del que depenga l'obra o servici públic⁸ o del dictamen del Consell d'Estat⁹ (dictamen del Consell d'Estat 2072/1999, de 8 de juliol). També en els casos previstos en la Llei 43/1988, de 15 de desembre, de Restitució o Compensació als partits polítics de béns i drets confiscats en aplicació de la normativa sobre responsabilitats polítiques del període 1936-1939, partint del dictamen del Consell d'Estat citat s'ha sostingut el caràcter determinant dels informes preceptius de l'Advocacia de l'Estat o de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, però perquè estos informes per la seua importància resulten ineludibles per al Consell de ministres *"a la vista de les complexes circumstàncies que presenta el procés de restitució o compensació dels béns confiscats"*, en tractar-se d'*"un procés la complexitat jurídica, monetària i econòmica del qual es posa de manifest amb els nombrosos problemes de les tres ordes"* que el Tribunal Suprem diu que ha hagut d'afrontar (STS 24/10/2003).

No obstant això, l'escassa jurisprudència posterior del Tribunal Suprem té una concepció més restrictiva del concepte *"informe preceptiu i determinant"*, perquè arriba a considerar com equivalents l'informe vinculant i l'informe determinant. En la Sentència del Tribunal Suprem de 20/4/2006, en un procediment sancionador en matèria d'auditoria de comptes respecte a la no emissió de l'informe preceptiu del Comité Consultiu de l'Institut de comptabilitat i Auditoria de Comptes, s'assenyala que *"l'informe d'interlocutòries, si bé és preceptiu, no és vinculant i, per consegüent, no és determinant per a la resolució sancionadora..."*.

8 *"Per la pròpia raó de les coses, pel que permet conèixer de manera directa i immediata les circumstàncies concurrents en cada cas. Ningú millor que el servici causant del dany pot pronunciar-se sobre el seu funcionament i actuació"*.

9 *"Per tal com el legislador, en acomplir l'article 107 de la Constitució per mitjà del precepte mencionat, ha establert el dictamen del Consell d'Estat en els procediments tramitats per a decidir sobre declaració de responsabilitat de l'Administració General de l'Estat com un element conformador de la pròpia voluntat administrativa"*.

D'altra banda, en la jurisprudència anterior també hi ha altres exemples d'esta concepció estricta, inclús respecte a l'aprovació de reglaments de desplegament de la llei sense tindre en compte el dictamen del Consell d'Estat, quan havent-se demanat l'informe preceptiu este no havia sigut emés en termini. En este sentit, la Sentència del Tribunal Suprem de 22/12/1999, en un supòsit d'un reglament sobre Màquines Recreatives i d'Atzar aprovat pel Decret del Govern Valencià quan havien transcorregut amb excés els dos mesos de què disposava el Consell d'Estat per a l'emissió de l'informe sol·licitat, afirma que *“el dictamen del Consell d'Estat, en este cas, era preceptiu i no vinculant, per la qual cosa el Govern Valencià va poder prosseguir les actuacions ... (sic) ja que no estava obligat a acceptar-ho, sense perjudi de l'ulterior control del Poder Judicial del possible ‘ultra vires’ -el que significa que la Generalitat podia separar-se d'ell-; havent de destacar-se que quan es va produir l'aprovació del Projecte reglamentari encara no s'havia rebut el dictamen del Consell d'Estat -perquè este va incomplir el termini de dos mesos que tenia per a emetre'l, segons preceptua l'article 128 del seu Reglament Orgànic-, i quan es va rebre aquell dictamen es va considerar innecessari per l'Administració recurrent introduir cap modificació en el Projecte aprovat”*.

Davant d'este panorama, al nostre entendre, per a aclarir l'abast del concepte informe *“preceptiu i determinant”* cal partir de tres premisses:

- 1a) El concepte *“informe preceptiu i determinant”* és més ampli i no exactament coincident amb el d'*“informe preceptiu i vinculant”*, perquè la pròpia Llei 30/1992 podent utilitzar els mateixos vocables usa expressions distintes per a referir-se a ells. Efectivament, en l'article 83.1 assenta la regla general del caràcter *“no vinculant”* dels informes, mentres que en altres articles es referix als informes que siguen *“determinants per a la resolució del procediment”* (article 83.3) o *“del contingut de la resolució”* (article 42.5.c).
- 2a) Per reconèixer-se als informes preceptius i determinants la capacitat per a permetre la suspensió del termini per a resoldre i notificar (article 42.5 c)), així com d'interrompre el termini dels tràmits posteriors del procediment (article 83.3), constitueixen una excepció a la regla general continguda en l'article 42.1 de la Llei 30/1992, que estableix l'obligació de l'Administració de resoldre expressament els procediments i de notificar-la als interessats, i com a tal excepció ha de ser interpretada restrictivament.

- 3a) La suspensió del termini per a resoldre i notificar no és indefinida en el temps fins a l'emissió de l'informe sol·licitat, perquè el termini màxim de suspensió és de 3 mesos. Cal tindre en compte que transcorregut este termini sense emetre l'informe s'alça la suspensió, de manera que si no recau ni es notifica una resolució expressa dins del termini màxim previst per a resoldre i notificar pot arribar a produir-se el silenci administratiu.

Esta situació és especialment onerosa per a l'Administració quan conforme a l'ordenament jurídic el silenci haja de ser estimatori de la sol·licitud, tenint en compte que en este cas l'Administració haurà d'acudir al procediment de revisió d'ofici o al procés de lesivitat per a eliminar posteriorment l'acte presumpte.

Davant d'esta situació, des de plantejaments d'eficàcia no pareix lògic mantindre una interpretació excessivament àmplia del concepte quan l'òrgan competent per a resoldre coneix les circumstàncies fàctiques necessàries per a pronunciar-se i no hi ha impediments jurídics per a dictar una resolució sobre el fons de l'assumpte, si procedira, evitant els riscos d'una eventual justificació del seu incompliment de la seua obligació legal de resoldre a l'emparar-se en la falta d'emissió del dictamen o informe preceptiu.

Des d'estes premisses únicament haurien de considerar-se com a determinants aquells que *determinen, limiten o condicionen absolutament* el sentit de la decisió de tal manera que siga impossible un pronunciament sobre el fons de l'assumpte sense conèixer el contingut de l'informe.

Al nostre entendre, per tant, els informes podran ser preceptius i determinants per raons jurídiques, com és el cas dels informes i dictàmens vinculant o obstatius, i per raons merament fàctiques.

Quant a les primeres, la Sentència del Tribunal Suprem de 22/9/2003 declara que un informe preceptiu no és determinant "*perquè no és vinculant ni obstatiu, sense que tampoc per qualsevol altre concepte limite o condicione la llibertat estimativa de l'òrgan administratiu que ha de resoldre...*".

Per circumstàncies fàctiques també és possible que es done eixa nota de preceptivitat i determinació, però exclusivament quan per l'especial perícia o coneixements tècnics, no jurídics (ex. enginyer de camins, canals, ports o comunicacions, enginyer industrial...), o pel

coneixement directe sobre els fets que són objecte de valoració (ex. l'informe del servici el funcionament del qual haja originat la presumpta lesió indemnitzable) l'informe *de facto* siga absolutament indispensable per a poder entrar a decidir sobre el fons de l'assumpte, perquè el titular de l'òrgan resolutori no puga pronunciar-se materialment sobre el fons de l'assumpte sense conèixer prèviament este tipus d'informes.

Així, la Sentència del Tribunal Suprem de 29/11/1999 inclou en els informes determinants els "*informes que, pel seu contingut no jurídic, solen qualificar-se de 'tècnics' (per exemple, l'informe que se sol·licita per a acreditar l'estat de coneixements de la ciència o de la tècnica existents en el moment' (article 141.1 LRJ-PAC), a l'efecte de la solució que haja de donar-se a una reclamació de responsabilitat extracontractual*". En el mateix sentit, la Sentència 352/2005 del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Canàries, Las Palmas, considera com a informe preceptiu i determinant l'informe psicopedagògic exigít en una Orde per a poder accedir a la flexibilització del període d'escolarització, en la mesura que este informe arreplega la situació evolutiva i educativa d'un alumne que servix de base per a poder dictar la resolució.

Caràcter dels dictàmens del Consell Jurídic Consultiu

En l'article 10.8.a) de la Llei de Creació d'este Consell s'establix que el Consell Jurídic Consultiu (d'ara en avant LCJC) ha de ser consultat preceptivament en les "*reclamacions de quantia superior a 3.000 euros que, en concepte d'indemnització de danys i perjuís, es formulen a la Generalitat, a les corporacions locals, a les universitats públiques i a les altres entitats de dret públic*".

D'acord amb allò que s'ha exposat, sent el dictamen en esta matèria preceptiu però no vinculant ni obstatiu, i tenint un caràcter estrictament jurídic, no s'hauria de considerar com a determinant de la resolució, perquè a pesar de la innegable qualificació jurídica del Consell Jurídic l'Òrgan resolutori pot entrar a decidir sobre el fons de l'assumpte utilitzant els seus criteris jurídics, podent inclús en cas de rebre l'informe en termini mantindre una postura contrària o distinta en atenció als seus propis arguments respecte a la postulada en el dictamen.

Per tant, el dictamen en els expedients de responsabilitat patrimonial no té caràcter determinant, d'acord amb allò que s'ha indicat en l'article 83.3: "*si no s'emet l'informe en el termini assenyalat, i sense perjuí*

de la responsabilitat en què incórrega el responsable de la demora, es podran prosseguir les actuacions”.

En definitiva, si transcorregut el termini per a l'emissió del dictamen l'òrgan encara pot resoldre i notificar es pot optar, bé per esperar a la comunicació del dictamen, bé per resoldre i notificar expressament davant de l'absència de dictamen. En tot cas, l'opció d'esperar al contingut del dictamen desapareix quan s'esgote el termini màxim per a resoldre i notificar, atés que l'article 42.1 de la Llei 30/1992 estableix el deure de resoldre expressament i de notificar dins de termini màxim previst en la norma reguladora del respectiu procediment.

D'altra banda, en el cas que el dictamen preceptiu s'emetera fora de termini però arribara a coneixement de l'òrgan competent per a resoldre abans que haguera dictat la resolució, a pesar de la dicció literal de l'article 83.4 de la Llei 30/1992 (*“l'informe emés fora de termini podrà no ser tingut en compte en adoptar la corresponent resolució”*), donada la rellevància de la funció de tutela de la legalitat exercida pel Consell Jurídic Consultiu, seria aconsellable prendre'l en consideració, sense perjuí de la possibilitat de l'Administració consultant de separar-se de forma motivada del dictamen sol·licitat (article 54.1 d) Llei 30/1992).

Abast dels terminis previstos per a emetre dictamen

Quant al termini màxim per a l'emissió dels dictàmens pel Consell Jurídic Consultiu en les reclamacions de responsabilitat ha de tindre's en compte que la Generalitat compta amb competència exclusiva per a l'organització de les seues institucions d'autogovern en el marc de l'Estatut d'Autonomia (article 49.1 de l'Estatut d'Autonomia) i que també se li atribueix a la Generalitat *“el desplegament legislatiu i l'execució”* sobre el *“sistema de responsabilitat de l'administració de la Generalitat i dels ens públics dependents d'esta”*, però *“en el marc de la legislació bàsica de l'Estat i, si és el cas, en els termes que esta establisca”* (article 50.1 de l'Estatut d'Autonomia).

Concretament, la legislació bàsica estatal es troba continguda en els articles 139 a 146 de la Llei 30/1992 en els quals es regula la responsabilitat patrimonial de les administracions públiques i de les seues autoritats i la resta de personal al seu servici.

Esta previsió legal ha sigut desplegada pel Reglament dels Procediments en matèria de responsabilitat patrimonial, aprovat pel Reial

Decret 429/1993, de 26 de març, l'article 2.2 del qual declara d'aplicació als procediments que inicien, instruïsquen i resolguen totes les administracions públiques en matèria de responsabilitat patrimonial, però *“sense perjudi de les especialitats procedimentals que, respecte a la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, establisquen les comunitats autònomes que tinguen assumides competències normatives en matèria de responsabilitat patrimonial”*.

Així, doncs, la Generalitat té competència per a determinar el termini màxim d'emissió dels dictàmens del Consell Jurídic Consultiu, en ser esta una institució estatutària pròpia, com així ho ha fet la Llei de Creació del Consell Jurídic Consultiu, que disposa que este termini serà d'*“un mes comptador de la recepció de l'expedient”*, excepte quan en l'escrit de remissió es faça constar la urgència del dictamen en què el termini màxim per a la seua emissió es reduïx *“a deu dies”*, i es computen els dies com hàbils (article 14 LCJC, en relació amb l'article 48.1 de la Llei 30/1992).

En conseqüència, respecte als dictàmens del Consell Jurídic no és aplicable el termini màxim de dos mesos fixat en el Reglament aprovat pel Reial Decret 429/1993, sinó el fixat en la Llei de Creació del Consell Jurídic Consultiu, termini d'altra banda inferior al màxim fixat en la norma estatal.
