



Consell Jurídic Consultiu
de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2006



Consell Jurídic Consultiu
de la Comunitat Valenciana

MEMÒRIA DE 2006

Que el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana eleva al Govern Valencià, en compliment del que disposa l'article 77 del seu Reglament, aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol

VALÈNCIA, 2007

Edita: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

Producció gràfica: Guada Impresores, S. L.

Maquetació: Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

Depòsit Legal:

ÍNDEX

Presentació

Introducció

Primera part

EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DURANT L'ANY 2006

I – Composició del Consell Jurídic Consultiu	21
II – Organigrama del Consell Jurídic Consultiu.....	23
III – Funció consultiva	25
A) Estadística d'assumptes dictaminats (1 de gener de 2006 a 31 de desembre de 2006)	25
B) Estadística d'assumptes sotmesos a consulta (1 de gener de 2006 a 31 de desembre de 2006)	45
C) Quantia reclamada en els expedients de responsabilitat patrimonial que han estat dictaminats durant l'exercici 2006	47
IV – Funcionament del Consell Jurídic Consultiu	
A) Introducció	
a) Jornada al voltant de l'informe del Consell d'Estat sobre la reforma de la Constitució	49
b) Jornades sobre Urbanisme	50
c) Esmorzar ofert pel Consell Jurídic Consultiu a les altres institucions de la Generalitat	52
d) Celebració del Ple a la ciutat d'Alacant	53
e) Celebració del Ple a la ciutat de Morella	53
f) Presentació dels vocabularis jurídic i de noms de persona de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua.....	54
g) Revista Española de la Función Consultiva	54
h) Visita de les Falleres Majors de València 2007.....	55

i) X aniversari.....	55
j) El Consell Jurídic Consultiu aprova el seu Dictamen número 5.000	56
k) Modificació dels supòsits en els quals resulta preceptiu el Dictamen del Consell Jurídic en matèria de responsabilitat patrimonial extracontractual de les Administracions Públiques	56
B) Relacions institucionals i protocol	57
C) Conveni marc de cooperació entre el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, la Universitat de València i la Fundació Universitat Empresa de València, per a la formació de pràctiques formatives per part dels estudiants universitaris	66
V – Personal i infraestructura	
A) Biblioteca.....	69
B) Informàtica i bases de dades	71
C) Gestió econòmica financera	72
D) Personal	
a) Cos de Lletrats del Consell Jurídic Consultiu	73
b) Personal d'administració i servicis del Consell Jurídic Consultiu	73
c) Personal eventual.....	74
E) Contractació	75
F) Registres	
a) Registre d'entrada i eixida	76
b) Registre d'expedients sotmesos a consulta	76
c) Registre de resolucions i disposicions recaigudes en assumptes dictaminats pel Consell	76

Segona part

OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

I – Introducció	79
II – Responsabilitat per actes administratius: Inacció i actes administratius vàlids	81
III – Reflexions sobre la problemàtica del Dictamen del Consell Jurídic Consultiu en els projectes de Reglament prèviament pactats pel Consell	87
IV – La reclamació de danys pel personal de la Generalitat	93
V – L’administració de la Generalitat	97

PRESENTACIÓ

PRESENTACIÓ

Per a complir el que disposa l'article 77 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha arribat el moment d'eleva-
var al Consell de la Generalitat la Memòria anual de la Institució.

Especial satisfacció em produïx donar compte de l'activitat desplegada pel Consell Jurídic durant el passat any perquè tots els que actualment estem al seu servici vam poder commemorar, el dia 20 de juny del 2006, el Desé Aniversari de la seua constitució. La transcendència d'esta efemèride va fer convenient la realització d'una sèrie d'actes (jornades, reunions fora de la seu, presentacions...) amb la finalitat de donar a conèixer als ciutadans el treball i els projectes del Consell Jurídic Consultiu. Aprofite l'ocasió per a mostrar el meu més sincer agraïment a totes aquelles persones que amb el seu interés van fer possible la posada en funcionament d'este Alt Òrgan Consultiu, o que han contribuït amb el seu esforç al normal desenvolupament de la Institució, i de manera singular per a aquells que, lamentablement, no han pogut compartir amb nosaltres este esdeveniment, del qual segur se sentirien orgullosos.

Sens dubte la fita ressenyada té gran rellevància, perquè constata la consolidació del Consell Jurídic com una de les institucions clau de la Generalitat, en la mesura que exercix la seua funció assessora amb independència i objectivitat, vetlant pel respecte a la legalitat i per la defensa de l'Estat de Dret, com així apareix reconegut en el text vigent del nostre Estatut d'Autonomia. Darrere d'estos deu anys de funcionament em complau haver sigut testimoni i agent de la metòdica i contínua realització del treball encomanat, així com de l'assumpció de nous reptes, com són entre altres la publicació regular de la *Revista Espanyola de la Funció Consultiva*, l'organització de jornades, seminaris o taules redones per a difondre i debatre aspectes jurídics, o l'aspiració que el Consell Jurídic Consultiu es convertisca en l'obligada referència per als estudiosos del Dret.

Una mostra de la importància de la labor exercida per esta Institució, així com del seu dinamisme, la trobem en el nombre de consultes rebudes durant l'any 2006, que pràcticament van duplicar les de l'any anterior, perquè van ascendir a un total de 1.187, enfront de les 620 que van ser realitzades l'any 2005. A més, com a mostra del seu compromís

en la difusió del coneixement del Dret, l'any 2006 el Consell Jurídic Consultiu va organitzar en la seua seu una Jornada entorn de l'informe del Consell d'Estat sobre la reforma de la Constitució, unes Jornades sobre Urbanisme, així com la presentació dels vocabularis jurídic i de noms de persona de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua.

D'altra banda, la Llei 10/2006, de 26 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, va modificar la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de Creació del Consell Jurídic Consultiu, per a fer extensible la preceptivitat del dictamen d'este Òrgan Consultiu als expedients de responsabilitat patrimonial tramitats per les corporacions locals, les universitats públiques i les altres entitats de Dret Públic de la Comunitat Valenciana, fixant un límit quantitatiu de més de 3.000 euros per davall del qual no serà necessària l'emissió del dictamen en matèria de responsabilitat patrimonial.

La Memòria de l'any 2006 manté la mateixa estructura que les precedents, dedicant una primera part a l'exposició de l'activitat del Consell Jurídic en la referida anualitat, i una segona part que conté observacions i suggeriments dirigits a les Administracions per a contribuir al seu millor funcionament, i traslladar el punt de vista d'esta Institució sobre alguns aspectes abordats durant l'any esmentat.

La primera part de la Memòria inclou la composició i organigrama del Consell Jurídic Consultiu; l'anàlisi comparativa de les consultes rebudes i dictàmens aprovats en els 10 últims exercicis; els assumptes dictaminats l'any 2006 per matèries, autoritat consultant o segons altres criteris classificatoris; estadístiques d'assumptes sotmesos a consulta en l'anualitat passada; funcionament de la Institució amb ressenya de les activitats principals i de les relacions protocol·làries, i, finalment, un extracte d'algunes de les tasques dutes a terme per les diverses unitats administratives al servici de l'Òrgan Consultiu.

Quant a la segona part de la Memòria, haurien de destacar-se les observacions sobre els problemes jurídics que planteja la utilització, en algunes normes de la Generalitat, dels conceptes "*Administració del Govern Valencià*" o "*Administració del Consell*", especialment perquè en matèria de funció pública esta concepció organitzativa tan sols inclouria els empleats públics de les distintes conselleries i no tot el personal al servici de la Generalitat, que quedaria orfe de regulació en no entrar en l'àmbit subjectiu d'aplicació de les referides normes.

Igualment presenten interés les reflexions sobre la problemàtica del dictamen del Consell Jurídic respecte dels projectes de reglament prèviament pactats pel Consell, tècnica esta que en la majoria de les ocasions convertix els informes en “*pur tràmit*” i, en definitiva, retallen la virtualitat pràctica de la transcendental missió atribuïda als òrgans consultius en la tutela de la legalitat.

També s'inclouen en esta part de la Memòria algunes notes sobre les reclamacions de danys plantejats pel personal de la Generalitat, i es conclou que només procedirà l'exclusió de la utilització pels funcionaris públics de la via de la responsabilitat patrimonial extracontractual quan existisca una via específica rescabaladora que, amb la seua aplicació, produïska la reparació del dany patit pel funcionari en els seus béns o drets durant l'exercici del seu treball. Així mateix, s'analitza la responsabilitat patrimonial de les Administracions públiques en els supòsits d'inactivitat administrativa, apuntant que com a criteri delimitador ha d'atendre's no la convicció subjectiva dels interessats en l'actuació administrativa, sinó si el comportament de l'Administració abans i durant del procediment té entitat suficient per a generar confiança legítima en l'interessat mereixedora de protecció.

Per a acabar, vull expressar el meu agraïment als consellers, al secretari general, als lletrats i a tot el personal de la Institució per la seua entrega i esforç en l'èxit dels objectius fixats, així com animar-los perquè avancem junts en l'apassionant tasca que ens ha sigut encomanada.

Vicente Garrido Mayol
President

INTRODUCCIÓ

INTRODUCCIÓ

La present Memòria del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, corresponent a l'any 2006, va ser aprovada pel Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en sessió pública i extraordinària celebrada el dia 26 d'abril de 2007.

S'ha elaborat per a acomplir el que disposa l'article 77 del seu Reglament (aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol), que preceptua el següent:

“Anualment, el Consell Jurídic Consultiu elevarà al Govern Valencià una memòria en què, en ocasió d'exposar l'activitat del Consell en el període anterior, podrà arregar les observacions sobre el funcionament dels servicis públics que resulten dels assumptes consultats, i els suggeriments de disposicions generals i mesures a adoptar per al millor funcionament de l'administració”.

Esta Memòria consta de dos parts: en la primera s'exposa l'activitat del Consell; en la segona es formulen algunes observacions i suggeriments que resulten de l'experiència consultiva.

Primera part

**EXPOSICIÓ DE L'ACTIVITAT DEL
CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA COMUNITAT VALENCIANA
DURANT L'ANY 2006**

I

COMPOSICIÓ DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

President

Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol

Conseller-Vicepresident

Il·lm. Sr. Miguel Mira Ribera

Consellers

Il·lm. Sr. Vicente Cuñat Edo

Il·lm. Sr. José Díez Cuquerella

Il·lm. Sr. Alberto Jarabo Calatayud

Il·lma. Sra. Ana Castellano Vilar

Secretari General

Il·lm. Sr. Federico Fernández Roldán

SECCIONS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU 31 de desembre de 2006

L'article 63 del Reglament del Consell Jurídic preveu l'existència de cinc seccions permanents, presidida cada una d'estes per un conseller electiu i integrades per un o més lletrats. La seua comesa és l'elaboració dels projectes de dictamen, sense perjuí d'aquelles ponències assumides pel President.

Secció 1^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. Miguel Mira Ribera

Secció 2^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. Vicente Cuñat Edo


Secció 3^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. José Díez Cuquerella

Secció 4^a - Presidida per l'Il·lm. Sr. Alberto Jarabo Calatayud

Secció 5^a - Presidida per la Il·lma. Sra. Ana Castellano Vilar

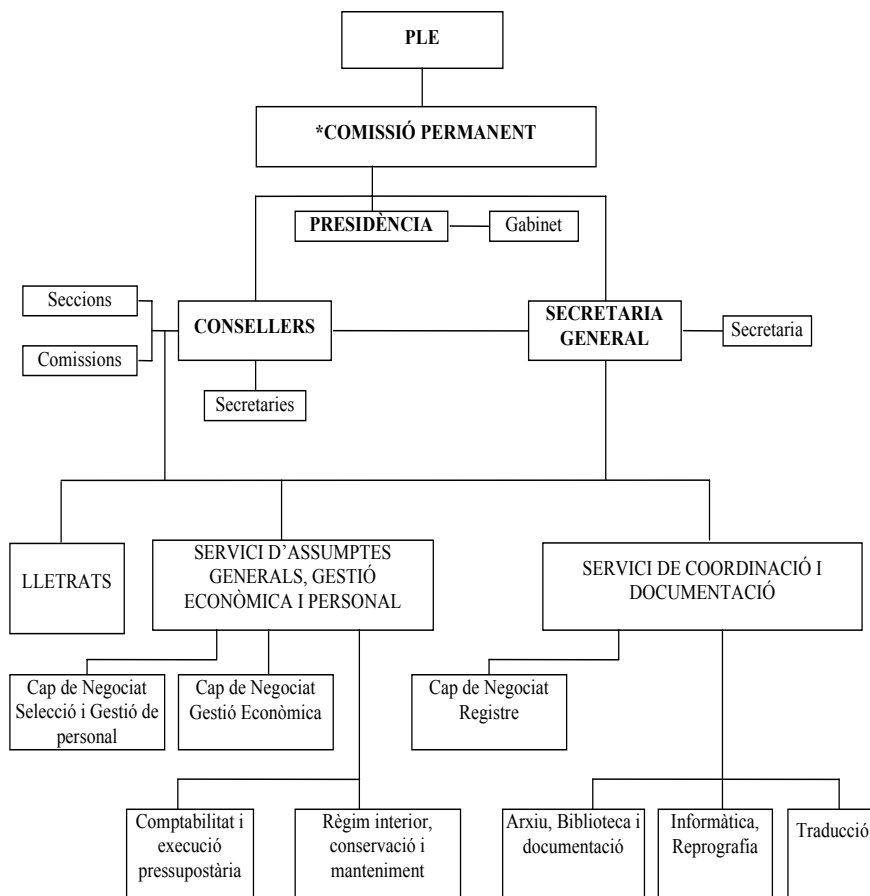
LLETRATS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

Sra. Patricia Boix Mañó
Sra. Dolores Giner Durán
Sr. Artur Fontana Puig
Sr. José Hoyo Rodrigo
Sr. José Carlos Navarro Ruiz



II

ORGANIGRAMA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU



* Després de la nova redacció donada a l'article 54 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu, operada pel Decret 161/2005, de 4 de novembre, del Consell de la Generalitat, el Consell Jurídic actua en Ple, i es pot constituir una Comissió Permanent, de la qual formarien part el President i els Consellers electius, i que estaria assistida pel Secretari General.

III

FUNCIÓ CONSULTIVA

A continuació es reflectix l'evolució de la producció consultiva per cada un dels deu exercicis tancats del Consell Jurídic Consultiu:

Any	Consultes rebudes	Dictàmens aprovats
<i>2006</i>	<i>1187</i>	<i>843</i>
<i>2005</i>	<i>620</i>	<i>621</i>
<i>2004</i>	<i>533</i>	<i>545</i>
<i>2003</i>	<i>702</i>	<i>664</i>
<i>2002</i>	<i>583</i>	<i>591</i>
<i>2001</i>	<i>564</i>	<i>563</i>
<i>2000</i>	<i>571</i>	<i>527</i>
<i>1999</i>	<i>457</i>	<i>419</i>
<i>1998</i>	<i>681</i>	<i>711</i>
<i>1997</i>	<i>402</i>	<i>304</i>

A

ESTADÍSTICA D'ASSUMPTES DICTAMINATS (1 DE GENER DE 2006 A 31 DE DESEMBRE DE 2006)

I. Dictàmens aprovats en Ple **843¹**

II. Plens celebrats **42**

¹ Dels 843 dictàmens emesos, 81 corresponen a expedients de l'exercici 2005 i la resta al 2006.

III. Classificació dels assumptes per autoritat consultant

Vicepresident del Consell	3
Conseller d'Agricultura, Pesca i Alimentació	12
Consellera de Benestar Social	9
Consellera de Cooperació i Participació	1
Conseller de Cultura, Educació i Esport	214
Conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació	21
Conseller d'Empresa, Universitat i Ciència	8
Conseller d'Infraestructures i Transport	45
Conseller de Justícia, Interior i Administracions Públiques	25
Conseller de Relacions Institucionals i de Comunicació	1
Conseller de Sanitat	383
Conseller de Territori i Habitatge	61
Consellera de Turisme	2
Ajuntament d'Alacant	1
Ajuntament d'Altea	1
Ajuntament d'Alzira	1
Ajuntament d'Andilla	2
Ajuntament d'Atzeneta d'Albaida	1
Ajuntament de Benidorm	1
Ajuntament de Benigànim	1
Ajuntament de Benlloch	1
Ajuntament de Carlet	1
Ajuntament de Catarroja	1
Ajuntament de Chóvar	1
Ajuntament de Dénia	1
Ajuntament del Puig	1
Ajuntament d'Enguera	1

Ajuntament de Figueroles	1
Ajuntament de Finestrat	1
Ajuntament de Gandia	2
Ajuntament de la Llosa de Ranes	1
Ajuntament de la Vall d'Uixó	1
Ajuntament de la Vila Joiosa	1
Ajuntament de Llíber	1
Ajuntament de Lliria	3
Ajuntament de Mislata	1
Ajuntament d'Oliva	2
Ajuntament de Petrés	1
Ajuntament de Pilar de la Horadada	1
Ajuntament de Rafelbunyol	1
Ajuntament de Sax	2
Ajuntament de Senyera	1
Ajuntament de Silla	1
Ajuntament de Torrebaja	1
Ajuntament de València	1
Ajuntament de Xàtiva	2
Acadèmia Valenciana de la Llengua	1
Diputació Provincial de València	1
Universitat d'Alacant	7
Universitat Jaume I	5
Universitat de València	4
TOTAL	843

IV. Classificació dels dictàmens per matèries

Consultes preceptives

(article 10 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana)

Avantprojectes de Lleis (article 10.2)	21
Projecte de Decrets Legislatius (article 10.3)	1
Projectes de Reglaments o Disposicions de caràcter general (article 10.4)	63
Recursos d'Inconstitucionalitat i conflictes de competència davant del Tribunal Constitucional (article 10.5)	1
Convenis de cooperació entre la Generalitat i altres Comunitats Autònomes (article 10.6)	0
Indemnitzacions de danys i perjuís i responsabilitat patrimonial (article 10.8.a)	670
Revisió d'ofici d'actes administratius (article 10.8.b)	18
Contractes administratius (article 10.8.c)	19
Concessions administratives (article 10.8.d)	2
Modificació dels plans d'urbanisme, les normes complementàries i subsidiàries i els programes d'actuació que tinguen com a objecte una diferent zonificació o ús urbanístic de les zones verdes o dels espais lliures previstos (article 10.8.e)	26
Recursos extraordinaris de revisió (article 10.8.g)	8
Qualsevol altra matèria, competència de la Generalitat o de les administracions locals radicades a la Comunitat Valenciana, respecte a què les lleis estableixen l'obligació de demanar dictamen (article 10.10)	3

Consultes facultatives

(article 9 Llei 10/1994, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana)

11

Expte. 575/2005 de la Conselleria de Sanitat de contractació "Ref. 196/2002 del Centre de Salut Benidorm III".

Expte. 618/2005 de l'Ajuntament de Chóvar sobre el possible caràcter preceptiu que tindria una determinada qüestió formulada per l'alcaldeessa-presidenta (modificació del contracte administratiu d'explotació de pou d'aigua de titularitat municipal).

Expte. 70/2006 de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua sobre revisió dels termes inclosos en el Vocabulari Jurídic i Administratiu que ha elaborat la secció d'assessorament lingüístic de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua.

Expte. 76/2006 de la Conselleria de Justícia, Interior i Administracions Públiques sobre determinats documents de la ciutat de Segorbe que es troben en depòsit en l'Arxiu del Regne de València.

Expte. 233/2006 de l'Ajuntament de Llíber sobre la compatibilitat de l'art. 21 de la Llei valenciana 10/2004 amb l'art. 15 de la Llei valenciana 8/2002, en els casos en què l'informe de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació siga desfavorable, així com la necessitat la seua exigència amb caràcter previ a l'atorgament de llicències per a construccions de l'art. 21 LSNU. (S/R: 109/06).

Expte. 307/2006 del conseller de Relacions Institucionals i de Comunicació, sobre l'aconseguixes de la modificació introduïda pel nou Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana per la qual se substitueix el terme Generalitat Valenciana pel de Generalitat per a designar al conjunt d'institucions d'autogovern de la Comunitat Valenciana.

Expte. 352/2006 de l'Ajuntament de Gandia en relació a determinats aspectes relacionats amb la possibilitat que un únic membre de la corporació pugua constituir o integrar per si un grup municipal nou o haja de ser considerat com a membre corporatiu no adscrit, així com si ha de ser integrat en tots els òrgans col·legiats de l'Ajuntament. (S/R: 181/06).

Expte. 395/2006 de la Conselleria de Justícia, Interior i Administracions Públiques relatiu a l'execució de les obres i posterior explotació de la Ciutat de la Justícia d'Elx, pel sistema de concessió administrativa.

Expte. 405/2006 de l'Ajuntament de Lliria sobre autorització de la prestació del servei d'aigua potable en règim de monopoli.

Exptes. de l'Ajuntament de Xàtiva sobre informe sobre la naturalesa de la parcel·la "B" del polígon C, i parcel·la "A" del polígon F, obtingudes en el marc reparcel·ladori dels dits polígons com a dotacional públic,

zona verda i posteriorment requalificades; així com del cabal provinent de l'alienació per subhasta pública de les dites parcel·les. (N/R: exp. 468/2006 i exp. 740/2006).

V. Percentatge dels dictàmens per matèries

Avantprojectes de Lleis	2,49%
Projectes de Decrets-Legislatius	0,12%
Projectes de Reglaments	7,47%
Recursos d'Inconstitucionalitat	0,12%
Convenis de cooperació amb altres CC AA	0%
Indemnització de danys y perjuís	79,48%
Revisió d'ofici d'actes administratius	2,13%
Contractes administratius	2,25%
Declaració caducitat concessió administrativa	0,24%
Modificació del planejament urbanístic	3,08%
Recursos extraordinaris de revisió	0,95%
Qualsevol altra matèria, respecte a la qual les lleis estableixen l'obligació de demanar el dictamen	0,36%
Consultes facultatives	1,30%

VI. Dictàmens emesos amb caràcter d'urgència 43

VII. Assumptes deixats sobre la Taula (article 60 Reglament) 10

VIII. Assumptes descartats pel Ple o la Comissió Permanent (article 58 Reglament) 44

IX. Assumptes retirats de l'ordre del dia de la sessió 6

X. Vots particulars emesos

41

- Dictamen 6/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 7/2006, aprovat per majoria amb vot particular del president Hble. Sr. Vicente Garrido.
- Dictamen 11/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 79/2006, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 80/2006, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 111/2006, aprovat per majoria amb vot particular del president Hble. Sr. Vicente Garrido.
- Dictamen 177/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 190/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 237/2006, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 251/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat.
- Dictamen 260/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 272/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 280/2006, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent de la consellera Il·lma. Sra. Ana Castellano.
- Dictamen 302/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 309/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 311/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.

- Dictamen 339/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 340/2006, aprovat per majoria amb vot particular concurrent del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 378/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat i de la consellera Il·lma. Sra. Ana Castellano.
- Dictamen 404/2006, aprovat per majoria amb vot particular concurrent del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 406/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 425/2006, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat.
- Dictamen 517/2006, aprovat per majoria amb vot particular del president Hble. Sr. Vicente Garrido.
- Dictamen 530/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. D. Alberto Jarabo.
- Dictamen 551/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 585/2006, aprovat per majoria amb vot particular de la consellera Il·lma. Sra. Ana Castellano.
- Dictamen 600/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 633/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Vicente Cuñat, a qui s'adherix la consellera Il·lma. Sra. Ana Castellano.
- Dictamen 646/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 695/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. José Díez, a qui s'adherix el conseller Il·lm. Sr. Miguel Mira.
- Dictamen 725/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.

- Dictamen 785/2006, aprovat per majoria amb vot particular concurrent del president Hble. Sr. Vicente Garrido i vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 786/2006, aprovat per majoria amb vot particular del president Hble. Sr. Vicente Garrido.
- Dictamen 795/2006, aprovat per unanimitat amb vot particular concurrent del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 801/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 830/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.
- Dictamen 832/2006, aprovat per majoria amb vot particular del conseller Il·lm. Sr. Alberto Jarabo.

XI. Sentit de les resolucions recaigudas en assumptes dictaminats²

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Conforme al Consell	248	620	353	463	507	522	564	473	508	438
Oït el Consell	42	75	41	41	24	39	62	55	66	59

Les dades referides al 2006 només inclouen les comunicacions rebudes fins el 31 de desembre del 2006, i resta rebre a eixa data 346 resolucions d'assumptes dictaminats en 2006.

En el següent quadre es reflectixen les matèries en què s'ha produït discrepància entre el criteri del Consell Jurídic Consultiu i el de l'autoritat consultant:

² De conformitat amb el que disposa l'article 7 del Reglament, l'autoritat consultant comunicarà al Consell Jurídic Consultiu, en el termini de quinze dies següents a la seua adopció, les resolucions o disposicions generals aprovades després de la consulta. Fins el 31.12.2006 s'havien comunicat un total de 5.200 resolucions.

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.J.M.B. com a conseqüència d'un accident de circulació.</i>	<i>007/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.J.C.M. pel retard en una intervenció quirúrgica.</i>	<i>017/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per F.S.R.R. per lesions causades en el pati d'un col·legi.</i>	<i>020/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.R.C. per una balonada a la cara.</i>	<i>041/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.M.J.M. pel perjudic econòmic causat en no prendre possessió del destí adjudicat.</i>	<i>045/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.G.F. com a conseqüència d'una caiguda en la via pública.</i>	<i>049/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.C.M.L. com a conseqüència d'un accidente de circulació.</i>	<i>055/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.R.G. com a conseqüència de la intervenció quirúrgica practicada.</i>	<i>071/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per I.P.L. pels danys psicològics soferts per "mobbing".</i>	<i>077/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.F.M. per pressumpta negligència mèdica.</i>	<i>082/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.M.M. pel furt de la seua caçadora i telèfon mòbil.</i>	<i>093/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.A.S.P com a conseqüència de l'assistència sanitària rebuda.</i>	<i>100/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.H.T. pels danys soferts en un centre comercial.</i>	<i>104/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.B.G. com a conseqüència de l'assistència sanitària rebuda.</i>	<i>111/2006</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Projectes de Reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Projecte de Decret de reordenació del sistema retributiu corresponent al personal al servici de l'administració del Consell de la Generalitat i de les entitats autònomes d'ella dependents.</i>	115/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.T.P. pels danys soferts en el seu vehicle.</i>	119/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per S.P. pels danys soferts en el seu vehicle.</i>	126/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.G.S. degut a una caiguda en un hospital.</i>	131/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per E.N.M. per una infecció a causa d'una transfusió.</i>	132/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.P.E. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	147/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.A.LL. pels honoraris meritats per l'assessorament d'un lletrat.</i>	149/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.L.A.G. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda</i>	154/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.D.B. per suposada negligència de l'equip d'oftalmologia.</i>	163/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.S.G. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda</i>	166/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per S.S.S. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda</i>	168/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.G.P. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda</i>	176/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per Y.F.S. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda</i>	180/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.J.S.B. per les seqüeles d'una intervenció quirúrgica.</i>	188/2006
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.C.G.D. pels danys soferts en el seu vehicle</i>	198/2006

FUNCIÓ CONSULTIVA

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per V.G.L. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>201/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per A.H.O. degut a una caiguda en un hospital.</i>	<i>219/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.A.S.R. per les seqüeles d'una punció.</i>	<i>236/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.D.M. degut a les seqüeles d'una fractura.</i>	<i>237/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.E.P. per assistència sanitària defectuosa.</i>	<i>271/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per E.M.A. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>289/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.J.V.R. per la qual sol·licita una indemnització econòmica pels rendiments deixats de percebre.</i>	<i>290/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per E.A.M. degut una caiguda soferta en un hospital.</i>	<i>322/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.P.J.A. i altres pels desperfectes causats en sa casa.</i>	<i>327/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per I.M.T. pels danys soferts en el seu vehicle.</i>	<i>357/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.C.G.Z. com a conseqüència de l'assistència sanitària rebuda.</i>	<i>360/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per D.M.O. pels danys causats per una deficient assistència sanitària.</i>	<i>366/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.R.F.A.</i>	<i>386/2006</i>
<i>Projecte de Reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament del Joc de Màquines Recreatives i d'Atzar de la Comunitat Valenciana.</i>	<i>389/2006</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per V.T.B. per les seqüeles sofertes després d'una intervenció quirúrgica.</i>	<i>404/2006</i>
<i>Projectes de Reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Projecte de Decret sobre règim transitori d'aplicació per les Universitats Públiques Valencianes al règim del personal docent i investigador contractat laboral regulat en el Decret 174/2002, de 15 d'octubre.</i>	<i>405/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per M.L.A. pels danys soferts en el seu vehicle</i>	<i>423/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.C.R. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>434/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per D.P. i altres com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>480/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per C.C.G. per l'assistència mèdica prestada al seu fill.</i>	<i>487/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per S.B.V. per la desaparició d'un telèfon mòbil.</i>	<i>524/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.B.R. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>556/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per P.F.M. per les despeses meritades per assistència odontològica.</i>	<i>570/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.A.J.S. per la pèrdua de les seues ulleres graduades.</i>	<i>571/2006</i>
<i>Projectes de Reglaments o disposicions de caràcter general</i>	<i>Projecte de Decret pel qual es regulen les condicions de treball del personal al servici de l'Administració del Govern Valencià i els seus organismes autònoms.</i>	<i>585/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.I.R.O. pels honoraris meritats per l'assessorament d'un lletrat.</i>	<i>590/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per S.P.S.B. pels danys soferts en el seu vehicle.</i>	<i>619/2006</i>

MATÈRIA	ASSUMPTE	DICTAMEN
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per G.L.M.</i>	<i>648/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.B.M. per les lesions causades per una intervenció quirúrgica.</i>	<i>675/2006</i>
<i>Responsabilitat patrimonial</i>	<i>Formulada per J.S.V. com a conseqüència de l'assistència mèdica rebuda.</i>	<i>726/2006</i>

XII. Projectes normatius dictaminats

En este apartat s'indiquen els avantprojectes de Llei i els projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que han sigut dictaminats durant l'any 2006:

a) Avantprojectes de Llei (artículo 10.2, Llei 10/1994)

- *Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'Ordenació Farmacèutica de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei per la qual s'establix l'aplicació al municipi de Torrevieja del règim d'organització dels municipis de gran població.*
- *Avantprojecte de Llei Reguladora de Camps de golf a la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de Creació del Col·legi Oficial de Pedagogs i Psicopedagogs de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei empreses inserció per a fomentar la inclusió social de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de Creació del Col·legi Oficial d'Òptics Optometristes de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei d'Ordenació del Teatre i de la Dansa.*
- *Avantprojecte de Llei de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 4/1998, d'11 de juny, de Patrimoni Cultural Valencià.*
- *Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/1998, de 9 de desembre, de Fundacions de la Comunitat Valenciana.*

- *Avantprojecte de Llei de Renda Garantida de Ciutadania de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de Coordinació del Sistema Universitari Valencià.*
- *Avantprojecte de Llei de Creació del Consell Valencià de l'Esport.*
- *Avantprojecte de Llei d'Aigües Minerals, termals i dels establiments balnearis i indústries d'aigües de beguda envasada de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de Vies Pecuàries de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de Règim Local de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat.*
- *Avantprojecte de Llei d'Ordenació de centres superiors d'ensenyances artístiques i de creació de l'Institut Superior d'Ensenyances Artístiques de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei del Sistema de títols i Acreditacions pròpies del Sistema Universitari Valencià.*
- *Avantprojecte de Llei de Protecció Integral de la Infància i Adolescència.*
- *Avantprojecte de Llei d'Assegurança Sanitària del Sistema Sanitari Públic de la Comunitat Valenciana.*
- *Avantprojecte de Llei de Coordinació del Sistema Valencià de Ciència i Innovació.*

b) Projectes de Decrets Legislatius (article 10.3, Llei 10/1994)

- *Projecte de Decret Legislatiu pel qual s'aprova el Text Refós de les lleis de la Generalitat 4/2004, de 30 de juny, d'Ordenació del Territori i Protecció del Paisatge, Llei 8/2004, de 20 d'octubre, de Vivenda de la Comunitat Valenciana, Llei 10/2004, de 9 de desembre, de Sòl No Urbanitzable i Llei 16/2005, de 30 de desembre, Urbanística Valenciana, davall el nom de "Codi d'Ordenació Territorial i Urbanisme de la Comunitat Valenciana".*

c) Projectes de disposicions de caràcter general (article 10.4, Llei 10/1994)

- *Projecte de Decret pel qual es regula la lliure elecció de facultatiu i centre en l'àmbit de la Sanitat Pública de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula l'activitat pesquera en la reserva marina de l'Illa de Tabarca.*
- *Projecte de Decret pel qual es desenvolupa en l'àmbit de la Comunitat Valenciana el Reial Decret 140/2003, de 7 de febrer, pel qual s'establixen els criteris sanitaris de la qualitat de l'aigua de consum humà.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Servicis Sanitaris.*
- *Projecte de Decret pel qual s'atribuïx a la Conselleria de Sanitat la gestió dels llocs de treball i del personal de salut pública.*
- *Projecte d'Orde per la qual es regula l'obligació que els tallers de reparació de vehicles automòbils, dels seus equips i components, disposen de responsable/s tècnic/s.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen els òrgans competents en matèria d'utilització confinada i liberalització voluntària d'organismes modificats genèticament.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 162/1990, de 15 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 2/1989, de 3 de març, d'Impacte Ambiental.*
- *Projecte de Decret de declaració del parc Natural del Penyagolosa.*
- *Projecte de Decret pel qual s'ordena la reserva marina d'interés pesquer de la Serra d'Irta.*
- *Projecte de Decret sobre aplicació de la condicionalitat en relació amb les ajudes directes en el marc de la política agrícola comuna en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament del Joc del Bingo.*
- *Projecte d'Orde per la qual es modifica l'Orde de 27 de maig del 2004, per la qual es regula el procediment per a la cobertura temporal de places del personal que li resulta d'aplicació el Decret 71/1989, de 15 de maig, sobre regulació dels òrgans de gestió de personal de la Conselleria de Sanitat i Òrgans dependents.*

- *Projecte de Decret pel qual es regula l'atenció, organització i gestió de les queixes i suggeriments en l'Administració autonòmica Valenciana.*
- *Projecte de Decret de modificació del Decret 100/1990, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Reglament dels Òrgans de Govern de l'Institut Politècnic Marítim Pesquer del Mediterrani.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula les actuacions protegides per a facilitar l'accés a la vivenda a la comunitat Valenciana en el marc del Pla Estatal 2005-2008.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 151/1993, de 17 d'agost, pel qual s'establix el currículum dels graus elemental i mitjà de música i es regula l'accés a estos graus.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament del Joc de Màquines Recreatives i d'Atzar de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 99/1995, de 16 de maig, de reordenació del sistema retributiu corresponent al personal al servici de l'Administració del Consell de la Generalitat i de les entitats autònomes d'esta dependents.*
- *Projecte de Decret de declaració de paisatge protegit de la Solana del Benicadell.*
- *Projecte de Decret regulador de les declaracions de festes, itineraris, publicacions i obra audiovisuals d'interés turístic de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret de declaració del paisatge protegit de Les Sorts en el municipi de Teulada.*
- *Projecte de Decret de declaració del parc Natural La Tinença de Benifassà.*
- *Projecte de Decret de Planificació i Gestió en matèria de contaminació acústica.*
- *Projecte de Decret pel qual es desenvolupa en l'àmbit de la Comunitat Valenciana l'aplicació de la Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries enfront del tabaquisme i reguladora de la venda, el subministrament, el consum i la publicitat dels productes del tabac.*
- *Projecte de Decret que desplega la Llei 12/2003, de 10 d'abril, sobre gossos d'assistència per a persones amb discapacitats.*

- *Projecte de Decret sobre gestió de llocs i personal salut pública.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Catàleg de Coves de la Comunitat Valenciana i el seu règim jurídic particular.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el procediment per a l'obtenció de les llicències d'activitat i funcionament dels espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics que s'instal·len en la dàrsena interior del Port de València afectades la celebració de la XXXII Edició de la "Copa d'Amèrica".*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament d'Ordenació i Gestió Territorial i Urbanística.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el sistema de carrera professional en l'àmbit de les Institucions Sanitàries de la Conselleria de Sanitat.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de l'Advocacia General de la Generalitat.*
- *Projecte d'Orde per la qual es modifica l'Orde de 27 de maig del 2004, per la qual es regula el procediment per a la cobertura temporal de places de personal a qui li resulta d'aplicació el Decret 71/1989, de 15 de maig, sobre regulació d'òrgans de gestió personal i òrgans dependents.*
- *Projecte de Decret de desenvolupament de les mesures i ajudes financeres a la rehabilitació d'edificis i vivendes en la Comunitat Valenciana en el marc del pla estatal 2005-2008 i del programa restaure de la Generalitat.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen els documents reconeguts per a la qualitat de l'edificació.*
- *Projecte de Decret pel qual es deroga el Decret 179/1994, de 19 d'agost, pel qual es desplega l'art. 61 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat, respecte de la funció interventora en la seua modalitat de fiscalització limitada.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de Paisatge de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret de declaració de monument natural del Naixement del Riu Palància.*
- *Projecte de Decret de declaració del Paisatge Protegit de la Serra de Bèrnia i Ferrer.*

- *Projecte de Decret sobre instal·lacions recreatives en terrenys forestals.*
- *Projecte de Decret sobre règim transitori d'aplicació per les universitats Públiques Valencianes al règim del personal docent i investigador contractat laboral regulat en el Decret 174/2002, de 15 d'octubre.*
- *Projecte de Decret de declaració del Paisatge Protegit de Puigcampana i Ponotx.*
- *Projecte de Decret sobre règim transitori d'aplicació per les universitats Públiques Valencianes de les Retribucions Addicionals del Professorat Universitari regulades en el Decret 174/2002, de 15 d'octubre.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de Casinos de Joc de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen els premis, distincions i condecoracions que es concedixen per la Generalitat als membres dels Cosos de Policia Local de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de l'Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball (INVASSAT).*
- *Projecte de Decret pel qual es desplega la Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament del Consell Valencià de Persones Majors.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establixen les condicions i els requisits específics per a l'autorització de les cases tutelades per a persones amb discapacitat o amb malaltia mental crònica.*
- *Projecte de Decret en execució de la disposició addicional quarta de la Llei 4/2005, de 17 de juny, de la Generalitat, de Salut Pública de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova la proposta del Pla de Salut de la Comunitat Valenciana 2005-2009.*
- *Projecte de Decret per a la promoció de l'ocupació estable en la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública de l'any 2006, per al personal de l'Administració del Consell de la Generalitat.*

- *Projecte de Decret pel qual s'aprova l'Estatut del Tribunal de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts del Consell Valencià de l'Esport.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament Autonòmic dels Servicis de Voluntariat de Protecció Civil i Estatut del Voluntariat de Protecció Civil.*
- *Projecte de Decret pel qual es regulen les condicions de treball del personal al servici de l'Administració del Govern Valencià i els seus organismes autònoms.*
- *Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 229/2004, de 15 d'octubre, pel qual s'establixen les funcions de les entitats col·laboradores en matèria de qualitat ambiental i es crea i regula el seu Registre.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 2/2005, de 27 de maig, d'ordenació del sector vitivinícola de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de Protecció Pública a la Vivenda.*
- *Projecte d'Orde que modifica l'Orde de 27 de maig del 2004 per la qual es regula el procediment per a la cobertura temporal de places del personal a qui resulta d'aplicació el Decret 71/1989, de 15 de maig, del Consell de la Generalitat, sobre regulació dels òrgans de gestió de personal de la Conselleria de Sanitat i òrgans dependents.*
- *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de Rehabilitació d'Edificis i Vivendes.*
- *Projecte de Decret regulador del Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.*
- *Projecte de Decret pel qual es regula el dret a la segona opinió mèdica en l'àmbit del Sistema Sanitari Públic Valencià.*
- *Projecte de Decret pel qual s'establixen mecanismes per a agilitzar l'assistència a processos oncològics.*

B

ESTADÍSTICA D'ASSUMPTE SOTMETISOS A CONSULTA (1 DE GENER DE 2006 A 31 DE DESEMBRE DE 2006)

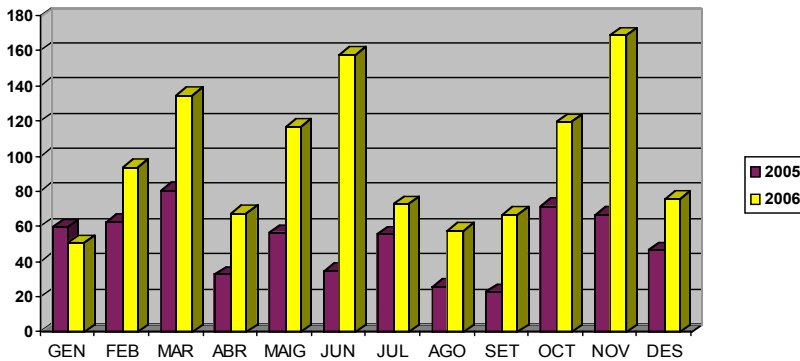
I. PETICIONS DE DICTAMEN

(1187)

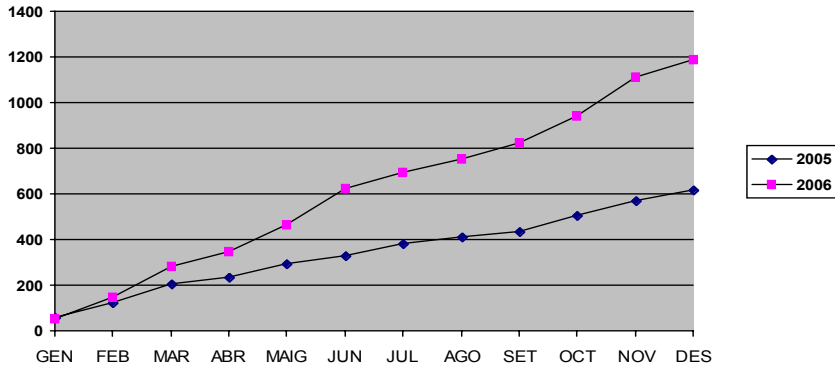
a) Sol·licituds

Durant l'any 2006 s'han sol·licitat al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana un total de 1.187 dictàmens, davant dels 620 dictàmens demandats l'any 2005.

Nombre de sol·licituds registrades en el Consell Jurídic Consultiu per mesos



**Nombre global de sol·licituds registrades en el
Consell Jurídic Consultiu**



II. Dictàmens sol·licitats urgents 43

III. Assumptes retornats 3

Per defecte de forma en la petició	2
A petició de l'autoritat consultant	1
Per trobar-se l'expedient en fase de tramitació	0
Per ser improcedent dictaminar	0

IV. Assumptes en què s'han demanat antecedents, amb suspensió de termini per a emetre dictamen i devolució de l'expedient 16

D'este número, en 4 casos es va complir la petició d'antecedents durant l'exercici, i van quedar per tant 12 peticions sense fer-ho.

V. Advertències a la Generalitat per omissió de petició de dictamen preceptiu (article 8 Reglament) 5

- *Orde de 20 de desembre del 2005, de la Conselleria de Benestar Social, per la qual es regula l'Estatut dels Usuaris de centres de servicis especialitzats per a l'atenció de persones majors.*
- *Decret 15/2006, de 20 de gener, de la Conselleria de Territori i Habitatge, pel qual es regula la producció, comercialització i utilització dels materials forestals de reproducció.*
- *Decret 35/2006, de 24 de març, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, pel qual es modifica el Decret 106/2000, de 18 de juliol, pel qual es regula el parc mòbil del Consell de la Generalitat i la seua administració.*
- *Decret 82/2006, de 9 de juny, de la Conselleria de Territori i Habitatge, pel qual s'aprova el Pla de Recuperació del la rata penada aligot Peugròs i de la rata penada mitjana de Ferradura en la Comunitat Valenciana.*
- *Orde de 3 d'octubre del 2006, de la Conselleria d'Empresa, Universitat i Ciència, per la qual es regula el procediment per a la tramitació telemàtica de la posada en servici d'ascensors.*

C

QUANTIA RECLAMADA EN ELS EXPEDIENTS DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL QUE HAN SIGUT DICTAMINATS DURANT L'EXERCICI 2006

La quantitat mínima reclamada ha sigut d'11,00 euros (Dictamen 285/2006, Exp. 252/2006) i la màxima de 48.000.000,00 euros (Dictamen 210/2006, Exp. 053/2006).

IV

FUNCIONAMENT DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

A

INTRODUCCIÓ

a) Jornada al voltant de l'informe del Consell d'Estat sobre la reforma de la Constitució

Es van iniciar els actes de celebració del X aniversari de la Institució amb la celebració d'una jornada tècnica sobre l'informe emés el 16 de febrer pel Consell d'Estat arran de la consulta formulada pel Govern al voltant de la reforma de la Carta Magna.

Més de 80 persones van assistir a la Jornada que va tindre lloc el 6 de març al matí en el saló d'actes del Consell, i va donar lloc a un interessant debat entre els ponents i el públic. Les intervencions de la taula redona es van plasmar posteriorment en el número 4 de la *Revista Española de la Función Consultiva*.

Els ponents que van participar en la jornada van ser:

- José María Martín Oviedo, secretari general del Consell d'Estat, qui va presentar l'informe i va explicar el seu procés d'elaboració.
- Antonio Torres del Moral, Catedràtic de Dret Constitucional de la Universitat Nacional d'Educació a Distància, qui va exposar la posició del Consell d'Estat sobre la reforma del règim successori de la Corona.
- Enrique Álvarez Conde, Catedràtic de Dret Constitucional de la Universitat Rei Joan Carles, qui va realitzar la seua exposició

sobre la inclusió de la denominació de les CC.AA. en el text constitucional, i

- Francisco Bastida Freijedo, conseller Consultiu del Principat d'Astúries i Catedràtic de Dret Constitucional de la Universitat d'Oviedo, qui va analitzar les propostes de l'informe en relació a la reforma del Senat.

b) Jornades sobre Urbanisme

Sense cap gènere de dubtes, un dels àmbits en què el Dret més s'ha desenvolupat en els últims temps en la nostra societat és el de l'ordenació del territori i l'urbanisme. La normativa que incidix sobre estes matèries ha aconseguit un elevat grau de complexitat, en part derivada de la seua tecnicitat, en part dels importants béns jurídics als quals afecta l'activitat urbanística.

L'entrada de vigor de la Llei de la Generalitat 16/2005, de 30 de desembre, Urbanística Valenciana, i del Decret del Consell 67/2006, de 19 de maig, pel qual s'aprova el Reglament d'Ordenació i Gestió Territorial i Urbanística, així com les anunciades reformes de la legislació relativa a l'ordenació del territori de competència estatal posen en relleu la importància que per al legislador té esta matèria. En este sentit, l'activitat dels distints Consells Consultius, tant a l'hora de dictaminar els projectes de disposicions generals com les distintes actuacions urbanístiques que afecten zones verdes o espais lliures, oferix una significativa doctrina a tindre en compte per tots els operadors jurídics.

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, conseqüent amb la seua trajectòria de contribuir a una millor aplicació del Dret i salvaguarda dels interessos dels ciutadans, va considerar convenient la celebració d'unes jornades destinades a l'anàlisi de temes jurídics relacionats amb l'urbanisme, en què s'abordaren diverses perspectives.

Fruit d'això, es van celebrar, del 25 al 27 de setembre estes jornades a què van assistir 81 persones.

DILLUNS 25 DE SETEMBRE

17.00 h. Presentació

Vicente Garrido Mayol

President del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

17.15 h. “Autonomia municipal urbanística: contingut i límits”

Ángel Menéndez Rexach

Catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat Autònoma de Madrid

18.30 h. “La Funció Consultiva en relació amb les modificacions del planejament urbanístic”

Antonio Jara Andréu

Conseller Consultiu d'Andalusia

DIMARTS 26 DE SETEMBRE

17.00 h. “L'ordenació del territori a nivell europeu i autonòmic”

Santiago González-Varas Ibáñez

Advocat i catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat d'Alicant

18.15 h. “Novetats de la legislació urbanística valenciana en relació amb la gestió del sòl”

José Vicente Morote Sarrión

Advocat

DIMECRES 27 DE SEPTIEMBRE

10.00 h. “Reflexions sobre la delimitació competencial entre l’Estat i les Comunitats Autònomes en matèria d’urbanisme”

Avel·lí Blasco Esteve

Catedràtic de Dret Administratiu i Rector de la Universitat de les Illes Balears

11.45 h. “Gestió urbanística, sistemes, selecció de l’urbanitzador i contractació administrativa”

José Antonio García-Trevijano Garnica

Lletrat del Consell d’Estat i advocat

13.00 h. Clausura

Esteban González Pons

Conseller de Territori i Vivenda

c) Esmorzar ofert pel Consell Jurídic Consultiu a Institucions de la Generalitat

El dia 7 de març del 2006 es va celebrar en la seu d’este Òrgan un esmorzar amb els màxims dignataris de les institucions comissionades, consultives i normatives de la Generalitat. Este acte s’emmarca en les trobades periòdiques que les diferents institucions mantenen a l’efecte d’establir vies de comunicació i cooperació.

Van assistir el President del Consell Valencià de Cultura, Santiago Grisolia García; el Síndic Major de Comptes, Rafael Vicente Queralt; el Síndic de Greuges, Bernardo del Rosal Blasco; el President del Comitè Econòmic i Social, Rafael Cerdá Ferrer, i la Presidenta de l’Acadèmia Valenciana de la Llengua, Ascensió Figueres Górriz.

En tractar-se de la primera visita oficial dels distints representants de les institucions al suprem òrgan consultiu de la Comunitat Valenciana, abans de l’esmorzar van deixar constància d’esta visita en el Llibre d’Honor de la Institució.

d) Celebració del Ple a la ciutat d'Alacant

El dia 29 de març va tindre lloc en la Delegació del Govern Valencià a Alacant la reunió ordinària del Ple del Consell Jurídic Consultiu.

En esta reunió, la segona a la província d'Alacant de la Institució i la primera fora de la seua seu el 2006, es va despatxar, entre altres qüestions, l'expedient de l'avantprojecte de llei del golf.

Després de la reunió, el president del Consell Jurídic Consultiu va oferir una roda de premsa als mitjans de comunicació en la Casa de les Bruixes (seu de la Delegació del Govern Valencià) i, posteriorment, els membres del Consell Jurídic Consultiu van ser rebuts oficialment en l'Ajuntament per l'alcalde, Luis Díaz Alperi, i una representació de la corporació municipal. A esta recepció es van unir alguns destacats representants del món jurídic alacantí com el Síndic de Greuges, Bernardo del Roser Blasco i la jutgessa degana, Montserrat Navarro.

Finalitzada la recepció institucional, en què el president del Consell Jurídic Consultiu va firmar en el llibre d'honor de la corporació, l'alcalde va oferir un esmorzar als membres del suprem òrgan consultiu de la Comunitat Valenciana.

e) Celebració del Ple a la ciutat de Morella

El dia 21 de novembre va tindre lloc en el saló de la Justícia de l'Ajuntament de Morella la reunió ordinària del Ple del Consell Jurídic Consultiu.

En esta reunió -la segona en la província de Castelló de la Institució- es va despatxar, entre altres qüestions, l'expedient de l'avantprojecte de Llei de Règim Local de la Comunitat Valenciana.

Conclou la reunió, el Ple del suprem òrgan consultiu va ser rebut per l'alcalde Joaquín Puig Ferrer i una representació de la corporació Municipal en el propi Ajuntament. En el transcurs de la recepció i després de l'intercanvi de presents, el president del Consell Jurídic Consultiu va firmar en el llibre d'honor de l'ajuntament morellà. A la recepció també van assistir representants del món jurídic de la comarca.

Després de la recepció institucional, els membres del Consell Jurídic Consultiu van visitar alguns dels monuments més significatius de la ciutat, com la basílica o el convent de Sant Francesc i, posteriorment van assistir a un esmorzar ofert per l'Ajuntament.

f) Presentació dels vocabularis jurídic i de noms de persona de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua

El dia 22 de novembre va tindre lloc en el saló d'actes del Consell Jurídic Consultiu la presentació dels vocabularis jurídic i de noms de persona elaborats per l'Acadèmia Valenciana de la Llengua.

En el transcurs de l'acte, a què va assistir un nombrós públic, van intervinde tant el president del Consell Jurídic Consultiu, Vicente Garrido Mayol, com la presidenta de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua Ascensió Figueres Gorriz i el conseller de Justícia, Interior i Administracions Públiques, Miguel Peralta Viñes. També van intervinde els acadèmics Josep Lluís Doménech Zornoza i Ramón Ferrer Navarro, presidents, respectivament, de les seccions d'assessorament lingüístic i onomàstica de la institució normativa del valencià.

En el procés d'elaboració del vocabulari jurídic, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua va consultar al Consell Jurídic Consultiu, qui va emetre el seu parer en el dictamen 60/2006.

g) *Revista Española de la Función Consultiva*

L'any 2006 s'han publicat els números 4 i 5 de la *Revista Española de la Función Consultiva*, corresponents al segon semestre del 2005 i al primer del 2006.

En el primer dels referits números a més de les seccions habituals de jurisprudència, normativa i informació institucional, es van incloure els estudis realitzats pel Sr. Antonio Torres del Moral, el Sr. Enrique Álvarez Conde, el Sr. Francisco J. Bastida Freijedo i el Sr. Bruno García-Dobarco González dictats en les jornades organitzades pel Consell al voltant de l'informe del Consell d'Estat sobre la reforma de la Constitució, informe que va ser presentat pel secretari general d'eixa Institució el Sr. José María Martín Oviedo. També es van incloure els estudis sobre les reformes dels Estatuts d'Autonomia elaborats pel Sr. Joa-

quín Tornos Más, D. Joaquim Borrell i Mestre, el Sr Alfonso M. García Moncó, el Sr. Alexandre H. Català i Bas, el Sr. Javier Guillem Carrau, el Sr. Francisco J. Visiedo Mazón i el Sr. Mariano Vivancos Comes.

En el número 5, corresponent al primer semestre de 2006 es van incloure els treballs realitzats pels ponents que van intervindre en les jornades sobre Urbanisme que van tindre lloc durant els dies 25 a 27 de setembre. Els ponents mencionats van ser el Sr. Ángel Menéndez Rexach, el Sr. Santiago González-Vares Ibáñez, el Sr. Avelino Blasco Esteve, el Sr. José Antonio García-Trevijano Garnica, el Sr. Antonio Estepa Andreu i el Sr. José Vicente Morote Sarrión.

h) Visita de les falleres majors de València 2007

El 14 de novembre van girar visita oficial al Consell Jurídic Consultiu les Falleres Majors de València 2007, Marta Reglero Afanada i Inmaculada Escudero Asensi, Fallera Major i Fallera Major Infantil, respectivament. Van ser rebudes pels membres del Consell Jurídic Consultiu en el saló de Plens i darrere d'una breu explicació a càrrec del president de la Institució sobre les funcions i organització d'esta, van firmar en el Llibre d'Honor del Consell.

Com és tradicional en este acte, que inaugura les visites de les Falleres Majors a les institucions valencianes, el Consell Jurídic Consultiu va entregar a les falleres un recordatori de la seua visita a la Institució.

i) X aniversari

El 20 de juny de 1996 es va constituir el Consell Jurídic Consultiu, per la qual cosa el 20 de juny del 2006 es commemoraven els 10 anys de la posada en marxa de la Institució.

Esta efemèride va marcar tota l'activitat del Consell al llarg de 2006, de manera que es van realitzar una sèrie d'esdeveniments amb l'objecte de donar a conèixer el treball del Consell Jurídic Consultiu als ciutadans: jornades, reunions fora de la seu, presentacions i altres activitats.

Amb la finalitat de difondre la commemoració, es va dissenyar un logotip identificatiu de la commemoració que es va integrar en les publicacions i papereria de la Institució i l'artista valencià Vicente Colom va

realitzar una sèrie de 250 litografies que reproduïen un fragment de la fatxada de la seu del Consell.

El dia 20 de juny del 2006, es va oferir un esmorzar a tot el personal de la Institució.

j) El Consell Jurídic Consultiu aprova el seu dictamen número 5.000

En la sessió plenària celebrada el dia 2 de febrer del 2006, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana va aprovar el dictamen número 5.000, relatiu a una reclamació de responsabilitat patrimonial plantejada enfront de la Conselleria d'Infraestructures i Transport per danys patits a causa d'unes bandes sonores no senyalitzades.

Retrotraient-nos en el temps mereix recordar-se que el primer dictamen del Consell Jurídic Consultiu va ser emés també en el mes de febrer d'any 1997, amb el qual la Institució va començar el seu camí.

k) Modificació dels supòsits en què resulta preceptiu el dictamen del Consell Jurídic Consultiu en matèria de responsabilitat patrimonial extracontractual de les administracions públiques

La major part dels dictàmens del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana s'emeten en els procediments sobre reclamacions que, en concepte d'indemnització per danys i perjudicis, es formula a la Generalitat, especialment en matèria de responsabilitat patrimonial.

La intervenció del Consell en este tipus de procediments constituïx una garantia tant per a l'interés del reclamant com per a l'interés general. Però hi ha centenars de reclamacions de xicoteta quantia sobre la base de fets semblants, en relació amb la qual el Consell Jurídic Consultiu ja té assentada una doctrina pacífica que, per reiterada, és ben coneguda per l'Administració.

Per a agilitzar el tràmit d'estos procediments el Consell va estimar que era oportú fixar una quantia per davall de la qual no serà preceptiva la consulta en relació amb les reclamacions d'indemnització de danys i perjudicis, al mode en què s'ha fet en les lleis reguladores d'altres òrgans

consultius. Es va considerar que esta quantia podia fixar-se prudencialment en 3.000 euros.

Va considerar el Consell que la seua doctrina ja consolidada en matèria de responsabilitat patrimonial i en relació amb les reclamacions d'indemnització per danys i perjuís, comporta la millor garantia per a l'administrat i per a l'interés general, tenint en compte que esta doctrina és àmpliament coneguda per l'Administració.

Per tot això, el Consell Jurídic Consultiu, en sessió celebrada el 25 de setembre del 2006, va acordar elevar al Govern Valencià una moció sol·licitant la reforma de la seua Llei de creació als fins exposats.

I així la Llei 10/2006, de 26 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, ha modificat la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de Creació del Consell Jurídic Consultiu, per a fer extensible la preceptivitat del dictamen d'este Òrgan Consultiu als expedients de responsabilitat patrimonial tramitats per les corporacions locals, les universitats públiques i les altres entitats de Dret Públic de la Comunitat Valenciana.

Així mateix, la Llei del Consell Jurídic en la nova redacció determina un límit quantitatiu de 3.000 euros, per davall del qual no és preceptiva la consulta en matèria de responsabilitat patrimonial extracontractual, siga quina siga l'Administració o entitat sol·licitant del dictamen. A més, permet que mitjançant un Decret del Consell de la Generalitat, a proposta del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, puga modificar-se eixe límit quantitatiu.

La referida Llei modificadora va entrar en vigor l'1 de gener del 2007.

B

RELACIONS INSTITUCIONALS I PROTOCOL

Entre els actes més rellevants de l'activitat institucional d'este Consell, caben destacar els següents:

16.01.06

El president i la resta de membres del Consell Jurídic Consultiu van assistir al Palau de la Generalitat a l'entrega del XIV Premi de Convivència que anualment concedeix la Fundació Manuel Broseta.

18.01.06

Presentació de la "*Fundació Mediambiental de la Comunitat Valenciana*", en l'Auditori Mar Roig de l'Oceanogràfic de la Ciutat de les Ciències de València a la qual van assistir el president i els consellers el Sr. Miguel Mira, el Sr. Vicente Cuñat, el Sr. Alberto Jarabo, la consellera Sra. Ana Castellano i el secretari general.

19.01.06

El president assistix a l'esmorzar ofert pel Síndic Major de Comptes als responsables de les institucions de la Generalitat Valenciana, celebrat a la ciutat de Castelló.

A la vesprada el president va assistir a la inauguració de l'exposició "*La Casa de Borbó*", en el Museu de la Il·lustració.

27.01.06

Cerimònia d'entrega del "*V Premi de la Fundació per la Justícia*", concedit al Professor Muhammad Yunus, en el Paraninfo de la Universitat de València. El conseller Sr. Alberto Jarabo va assistir a esta Cerimònia.

13 i 14.02.06

"*III Congrés Internacional sobre Víctimes del Terrorisme*", organitzat per la Fundació Universitària Sant Pau-CEU i la Fundació de Víctimes del Terrorisme, celebrat al Palau de Congressos de València. Van assistir el president i el conseller Sr. Alberto Jarabo.

14.02.06

Presentació del "*Mapa d'Atenció Social de la Comunitat Valenciana 2006-2010*" de la Conselleria de Benestar Social, celebrada a la Ciutat de les Ciències. Va assistir la consellera Sra. Castellano.

15.02.06

Invitat el president per la Universitat Rei Joan Carles, pronuncia una conferència sobre la reforma dels Estatuts d'autonomia en el Campus de Vicálvaro de la dita Universitat.

27.02.06

El president pronuncia una conferència en la seu de les Corts Valencianes sobre *“El procediment legislatiu: singularitat de la fase prelegislativa”*.

Acte d'ingrés del Sr. Rafael Fernández Sánchis com a Acadèmic de Número de la Reial Acadèmia Valenciana de Jurisprudència i Legislació celebrat en la seu de l'il·lustre Col·legi d'Advocats de València. Van assistir el president, el conseller Sr. Miguel Mira i la consellera Sra. Ana Castellano.

06.03.06

El president de la Generalitat va presentar el *“Pla de Mesures del Govern Valencià contra la Violència de Gènere”* en el Museu Valencià de la Il·lustració i la Modernitat. Va assistir el conseller Sr. Alberto Jarabo.

08.03.06

El president es desplaça a Madrid per a assistir en el Senat al debat i aprovació del projecte de reforma de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

09.03.06

El president va assistir en el Casino de Madrid a l'esmorzar de presentació dels Premis Jaume I.

04.04.06

Curs *“Evolució de l'Estat autònom i reforma dels Estatuts”* organitzat per la UIMP. Conferència pronunciada per l'Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol amb el títol *“La reforma de l'Estatut Valencià”*. Assistixen els consellers Sr. Miguel Mira, Sr. José Díez i el secretari general Sr. Federico Fernández.

18.04.06

El president assistix a la inauguració de la Ciutat de la Justícia de Castelló i posteriorment a l'esmorzar ofert en el Palau de Forcalló pel president del Consell Valencià de Cultura.

25.04.06

Acte Institucional amb motiu de la celebració del “*Dia de Les Corts Valencianes*” celebrat en el Saló de l'Andana del Palau dels Borja. Assistixen el president, Sr. Miguel Mira, Sr. José Díez, Sr. Alberto Jarabo i el secretari general.

03.05.06

El president assistix a la presentació a València de la Delegació de la UNESCO a la Comunitat Valenciana, acte celebrat en el Palau de Cervelló.

04.05.06

Entrega dels Premis Justícia de la Generalitat celebrada en el Saló Daurat del Palau de la Generalitat. Hi assistix el Sr. Miguel Mira.

05.05.06

El president es desplaça fins a la ciutat italiana d'Udine, invitat per la seua Universitat, en què va impartir una conferència sobre el model espanyol de consells consultius i l'experiència a la Comunitat Valenciana, dins del Conveni Internacional sobre el control de constitucionalitat sobre les lleis regionals a Itàlia i Espanya.

11.05.06

El president va assistir a Castelló al sopar de la Confederació d'Empresaris d'aquella província.

16.05.06

El president assistix a la inauguració de la Llum de les Imatges a Alacant.

22.05.06

Esmorzar institucional oferit al Consell en la Ciutat de la Justícia pel secretari autonòmic Il·lm. Sr. Fernando de Rosa. Van assistir-hi el president i els consellers Sr. Miguel Mira, Sr. Alberto Jarabo, Sr. José Díez, la consellera Sra. Ana Castellano i el secretari general.

24, 25 i 26.05.06

Jornades commemoratives del X Aniversari del Consell Consultiu de Galícia. Hi assisteixen el president i els consellers Sr. Miguel Mira, Sr. Vicente Cuñat, Sr. José Díez, la consellera Sra. Ana Castellano i el secretari general Sr. Federico Fernández.

26.05.06

Acte de presa de possessió dels nous procuradors dels tribunals, a què va assistir el conseller Sr. Alberto Jarabo en representació del Consell Jurídic.

05.06.06

El president assisteix a la festa “*Valencians per al segle XXI*”, organitzada pel periòdic “*Las provincias*”.

12.06.06

El president assisteix a l'esmorzar oferit per la presidenta de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, en la seu de la dita Institució.

15.06.06

El president participa en una mesa redona en les Jornades organitzades pel Consell Consultiu de Castella i Lleó, celebrades a Segòvia, en què es va abordar la qüestió de la responsabilitat patrimonial de les administracions públiques i la funció dels consells consultius.

Conferència de l'Excm. Sr. Ignacio Astarloa titulada “*Horitzó i desafiaments de la Justícia en l'Espanya de hui*”, organitzada pel Patronat de la Fundació per a l'Atenció a les Víctimes del Delicte i per a la Trobada familiar, celebrada en el Saló d'Actes de la Fundació Universitat-Empresa (ADEIT). Assisteix el conseller Sr. Alberto Jarabo.

20.06.06

Dinar celebració X Aniversari del Consell Jurídic Comsultiu celebrat en el Casino d'Agricultura.

21.06.06

El president assistix a Toledo a la presa de possessió del president del Consell Consultiu de Castella-La Manxa.

24.06.06

El conseller Sr. Alberto Jarabo va assistir als actes organitzats amb motiu de "*Les Fogueres de Sant Joan*" a Alacant.

27.06.06

Acte de presa de possessió de la Il·ltre. Sra. Antònia Agulló i Agüero com a membre del Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya, celebrat en el Palau de la Generalitat de Barcelona. Va assistir-hi el conseller Sr. Vicente Cuñat i la consellera Sra. Ana Castellano.

28.06.06

El president pronuncia una conferència inaugural dels Cursos d'Estiu de la Universitat Miguel Hernández a Torrevieja on va dissertar sobre el nou règim institucional bàsic a la Comunitat Valenciana.

06.07.06

A Orihuela el president va apadrinar la tercera promoció de Ciències Polítiques i d'Administració i Direcció d'Empresa de la Universitat Miguel Hernández.

08 i 09.07.06

Vigília i missa conclusiva de la "*V Trobada Mundial de les Famílies*", presidida per S. S. el papa Benet XVI. Van assistir-hi el president i el conseller Sr. Alberto Jarabo.

12.07.06

El president assistix a Madrid a la recepció oferida per l'ambaixador de Mònaco a Espanya, amb motiu de la festa nacional del país esmentat.

18.07.06

Acte commemoratiu del X Aniversari de la creació del Consell Jurídic Consultiu i presentació al Consell de la Generalitat de la Memòria i Doctrina Legal corresponents a l'exercici 2005, celebrat en el Palau de la Generalitat. A l'acte van assistir els membres del Consell Jurídic Consultiu.

21.09.06

El president assistix en l'hemisfèric a l'acte commemoratiu del 75 Aniversari de Ràdio València-Cadena SER.

22.09.06

Obertura de l'any judicial 2006-2007 celebrada en la Ciutat de la Justícia de València. Van assistir-hi el president i els consellers Sr. Miguel Mira, Sr. Vicente Cuñat, Sr. José Díez, Sr. Alberto Jarabo i el secretari general Sr. Federico Fernández.

05.10.06

El president assistix en les Corts Valencianes al debat sobre l'estat de la Comunitat.

05 i 06.10.06

VIII Jornades sobre funció consultiva a Toledo organitzades pel Consell Consultiu de Castella-La Manxa, davall el lema "*Tècnica Normativa*". Van assistir-hi el president, els consellers Sr. Miguel Mira, Sr. Vicente Cuñat, Sr. José Díez, Sr. Alberto Jarabo, la consellera Sra. Ana Castellano i el secretari general Sr. Federico Fernández Roldán. En estes Jornades el president va participar en la mesa redona juntament amb els president d'altres consells consultius.

08.10.06

El president va assistir en el Palau de les Arts, al concert commemoratiu del Dia de la Comunitat Valenciana.

09.10.06

Dia de la Comunitat Valenciana celebrat en el Palau de la Generalitat. Hi assistixen el president, els consellers Sr. Miguel Mira, Sr. Vicente Cuñat, Sr. Alberto Jarabo i el secretari general Sr. Federico Fernández.

10.10.06

El president es va desplaçar a Brussel·les per a assistir als actes commemoratius de la festivitat de tots els valencians celebrat en la capital europea.

19.10.06

El president va assistir a la inauguració del Primer Congrés Internacional de Nou Periodisme, celebrat en l'Auditori Mar Roig de l'Oceanogràfic.

26.10.06

Acte d'entrega dels Premis Jaume I celebrat en la Llotja de València, presidit per S.M. la Reina. Van assistir-hi el president, els consellers Sr. Miguel Mira, Sr. Vicente Cuñat, Sr. José Díez, la consellera Sra. Castellano i el secretari general Sr. Federico Fernández.

27.10.06

El president Sr. Garrido, va dictar la conferència inaugural de l'Assemblea de Cronistes del Regne de València, sobre el passat i el futur del Dret Civil Valencià, a la qual van assistir els consellers Sr. Miguel Mira, Sr. José Díez, Sr. Alberto Jarabo i el secretari general.

04.11.06

Clausura del 60é Aniversari de la UNESCO celebrada en el Palau de les Arts Reina Sofia de la ciutat de València. Van assistir-hi els consellers Sr. Vicente Cuñat i Sr. Alberto Jarabo.

06.11.06

El president va pronunciar la conferència inaugural del curs sobre especialització sobre dret civil valencià amb el títol "*Fonaments Constitucionals de la competència en matèria de Dret Civil Valencià*", orga-

nitzat per l'il·lustre Col·legi d'Advocats de València i per l'Acadèmia Valenciana de Jurisprudència i Legislació.

08.11.06

II Cicle de Conferències Història de València "*del Cid als Àustria*" celebrat al Palau de Colomina. Va assistir-hi el conseller Sr. Alberto Jarabo.

09.11.06

El president va assistir en el Palau de la Generalitat a l'acte de presa de possessió de la Sra. Ascensión Figueres com a presidenta de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua.

14.11.06

Inauguració de les Jornades de Codesarrollo de la Comunitat Valenciana-Solidària 2006, celebrades en la seu la Fundació CEIM (Centre d'Estudis per a la Integració Social i Formació d'Immigrants). Va assistir-hi la consellera Sra. Ana Castellano en representació del Consell.

16.11.06

El president va assistir al sopar de l'Economia Valenciana, organitzada per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de València.

23.11.06

Còctel oferit pel Cos Consular de València a les autoritats. Hi assistix en representació del Consell Jurídic Consultiu el conseller-vicepresident Sr. Miguel Mira.

04.12.06

El president va pronunciar una conferència sobre el mandat dels Parlaments en la Unió Europea i la seua terminació anticipada, en el curs sobre Dret parlamentari, organitzat per les Corts Valencianes.

05.12.06

El president va assistir, en la Delegació del Govern a la Comunitat Valenciana, a l'acte institucional amb motiu de l'Aniversari de la Constitució de 1978.

C

CONVENI MARC DE COPERACIÓ ENTRE EL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA, LA UNIVERSITAT DE VALÈNCIA I LA FUNDACIÓ UNIVERSITAT EMPRESA DE VALÈNCIA, PER A LA FORMACIÓ DE PRÀCTIQUES FORMATIVES PER PART DELS ESTUDIANTS UNIVERSITARIS

Durant l'any 2006 han estat realitzant el seu “*practicum*” en el Consell Jurídic Consultiu els alumnes de la Facultat de Dret de València següents:

M^a José Camps Rodríguez

Teresa Pascual Luján

Manuel Sáiz Ortiz

Mar Ibáñez Laparra

Jorge Picó Galache


Teresa Pilar Vidal Martín

Javier Ferrer Escrivá

Milagros Concepción Agredano Parra

El programa desenvolupat va consistir en el següent:

- Col·laborar amb els lletrats del Consell, facilitant-los la recerca de jurisprudència i legislació aplicable als assumptes sotmesos a consulta del Consell, la preparació de la qual tinguen encomanada.
- Participar, juntament amb el Servei de Coordinació i Documentació, en tasques relacionades amb la biblioteca del Consell.
- Maneig de Bases de dades informàtiques de jurisprudència i legislació d'Aranzadi, BOE i Lex-Data, així com les bases de dades del propi Consell Jurídic.

- Seguiment i actualització de la base de dades sobre les quanties de les indemnitzacions proposades pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en els expedients de responsabilitat patrimonial de la Generalitat.
- 

V

PERSONAL I INFRAESTRUCTURA

A

BIBLIOTECA

Durant l'any 2006 s'ha produït un augment considerable dels fons documentals. Este increment ha sigut possible gràcies a les donacions rebudes i a les compres efectuades en funció de les necessitats de consulta i en relació amb el desenvolupament diari de la labor consultiva, atenent sempre els suggeriments dels consellers, lletrats i personal del Consell Jurídic Consultiu.

La majoria de les noves adquisicions s'han realitzat en matèria de dret administratiu i, en concret, en les branques d'urbanisme, responsabilitat patrimonial i béns públics.

Respecte a altres seccions de la biblioteca, destaca la compra de l'obra "*Instituciones de Derecho Privado*" de l'editorial Thomson-Civitas, composta de 6 toms repartits en 20 volums.

Quant als recursos electrònics s'han adquirit noves bases de dades com la de *Dret sanitari* de l'editorial Lex Nova i nous paquets del Servici Jurídic online de l'Editorial Aranzadi (*Westlaw*) sobre legislació europea i el "Practicum d'urbanisme". Cal destacar també la incorporació d'un nou programa denominat "*Sistema de valoració del dany corporal en accidents de trànsit*" basat en el barem de la Llei de Responsabilitat Civil i Assegurança en la circulació de vehicles de motor, que permet calcular la valoració del dany corporal d'acord amb les taules de l'any de l'accident per mitjà de la introducció del IPC anual.

Respecte al mobiliari, s'ha col·locat un nou expositor en la Biblioteca, en el qual s'arregleguen els últims números rebuts de les revistes subscrietes, així com els sumaris de novetats d'altres biblioteques, informa-

ció sobre cursos, jornades, bases de dades i revistes no subscrietes que es reben de col·legis professionals, entitats, editorials, etc. També s'han aplicat nous criteris d'ordenació dels llibres per a facilitar-ne la consulta, i s'ha canviat la ubicació de la secció dedicada als consells consultius d'altres comunitats autònomes.

Un any més s'ha dut a terme el recompte i arqueig de tots els fons, actualitzant l'inventari, la qual cosa permet un major control sobre la disponibilitat dels llibres.

Amb l'objecte de mantindre informats tots els membres del Consell Jurídic Consultiu de les novetats legislatives, s'han posat en funcionament dos nous servicis: el servici d'alerta informativa per mitjà del correu electrònic, amb l'enviament diari dels sumaris del DOCV i del BOE, així com els enviaments setmanals de les disposicions generals d'interés publicades en els diaris oficials, i el servici de difusió selectiva de la informació per mitjà de comunicacions internes i per mitjà de la distribució de sentències, lleis, projectes de llei, directives, instruccions i articles doctrinals d'interés.

D'altra banda, mensualment s'ha distribuït el butlletí de "Novetats bibliogràfiques", on es dona compte de les noves incorporacions documentals, es presenta un buidatge exhaustiu dels articles apareguts en les revistes subscrietes i, en certs casos, s'inclou un apartat de notícies relatives a la biblioteca.

També és interessant afegir la labor de la Biblioteca en l'enviament, distribució i gestió dels projectes editorials del Consell Jurídic, la *Memòria* i la *Doctrina Legal* de l'any 2005 i els nous números de la *Revista Española de la Función Consultiva*. Finalment, cal ressaltar l'establiment d'un intercanvi regular de publicacions amb l'Assemblea de Madrid, i amb la Universitat de Santiago de Compostel·la.

B

INFORMÀTICA I BASES DE DADES

L'ús continuat del material informàtic ha determinat la necessitat d'adquirir durant l'any 2006 divers maquinari. Mereix destacar-se en este sentit la substitució de 4 ordinadors personals, una unitat central de processament i una impressora de tecnologia làser color. Així mateix, dins de la política de millora dels mitjans informàtics d'esta Institució s'han adquirit dos nous ordinadors portàtils.

De la mateixa manera, davant del constant augment dels actes institucionals en què es requerix de la presència dels membres del Consell Jurídic, s'ha fet necessària l'adquisició d'un GPS per als vehicles oficials, a fi de facilitar la localització geogràfica dels llocs a què han d'assistir els alts càrrecs.

Per a permetre l'accés dels nous funcionaris del Servei d'Assumptes Generals, Gestió Econòmica i Personal al programa de gestió de nòmina i de comptabilitat pressupostària i financera, s'han habilitat altres accessos en els seus ordinadors.

Cal destacar també que per a la supervisió del compliment de l'horari de treball pel personal del Consell Jurídic s'ha adquirit un sistema d'alimentació ininterrompuda per a l'ordinador de fixatges.

Igual que en anys anteriors s'ha continuat amb el manteniment de la pàgina web d'este organisme. S'ha pretés dotar la pàgina web de major utilitat, per la qual cosa s'ha completat el seu contingut amb les Memòries del Consell Jurídic (tant en valencià com en castellà), així com amb els dictàmens de major rellevància de l'any 2006, informació sobre les Jornades d'Urbanisme, i sobre el desenvolupament del procés selectiu del personal per a l'accés a dos nous llocs de lletrat.

A fi de garantir l'exclusivitat en el seu ús s'han contractat els següents dominis d'internet per a este Consell Jurídic:

www.cjccv.com

www.cjccv.es

www.conselljuridicconsultiu.com

www.conselljuridicconsultiu.es

www.revistaespanoladelafuncionconsultiva.es

Quant a la Doctrina Legal del Consell Jurídic Consultiu corresponent a l'any 2005 i als números 3r i 4t de la *Revista Española de la Función Consultiva*, el personal del Consell Jurídic ha desenvolupat els treballs previs a la seua edició, ocupant-se de la maquetació electrònica.

Juntament amb la unitat de Biblioteca s'ha procedit al disseny, programació i gestió d'un sistema informàtic amb la finalitat d'efectuar un seguiment de les característiques dels expedients de responsabilitat patrimonial extracontractual de l'Administració dictaminats favorablement pel Consell Jurídic i, en especial, sobre la quantia de les indemnitzacions de danys i perjuís proposades.

C

GESTIÓ ECONÒMICA FINANCERA

El dia 27 de juliol del 2006 el president del Consell Jurídic, amb la deliberació prèvia del Ple, va aprovar l'Avantprojecte de Pressupost per a l'any 2007, i es va remetre a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació el 31 del mateix mes.

En la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2007, el Pressupost del Consell Jurídic Consultiu per a este període va quedar xifrat en 2.634.705,18 euros.

D

PERSONAL

a) Cos de Lletrats del Consell Jurídic Consultiu

La Llei i el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana van preveure la creació d'un Cos de lletrats al servici de la Institució, en el qual pogueren ingressar els que estigueren en possessió del títol de Llicenciat en Dret i superaren la corresponent oposició, de conformitat amb les bases i programa que aprovara el Ple per a cada convocatòria.

En compliment de la referida previsió, mitjançant una Resolució de la Presidència del Consell Jurídic de 31 d'agost del 2005 -que va ser objecte de publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de 19 de setembre de 2005- va ser convocada la cobertura de dos noves places del referit Cos. Les primeres proves selectives de l'oposició van començar a realitzar-se en el mes d'octubre de l'any 2006, i està prevista la finalització de totes les proves i el nomenament dels opositors en el primer trimestre de l'any 2007.

b) Personal d'administració i servicis del Consell Jurídic Consultiu

El 26 d'octubre del 2006 el president del Consell Jurídic Consultiu, amb la deliberació prèvia pel Ple en sessió celebrada el dia 11 d'octubre del 2006, va aprovar l'última Relació de Llocs de Treball de la Institució. Atés que per la modificació operada per la Llei 5/2005, de 4 d'agost de la Generalitat, es va incorporar a este Consell una nova membre respecte de l'anterior composició, a la qual va resultar necessari adscriure-li una secretària de Direcció. A més, tenint en compte que l'augment de consultes rebudes per este òrgan consultiu portava implícit l'increment de tasques administratives, de documentació i de gestió de personal, es va posar de manifest la necessitat de reestructurar la relació de llocs de treball amb la creació d'una Direcció de Negociat de Selecció i Gestió de Personal, així com l'homologació de determinats llocs de treball amb la classificació que, amb les mateixes funcions, es contemplen en la relació de llocs de treball de la denominada Administració al servici del Consell de la Generalitat.

Per resolució del president del Consell Jurídic de 10 de gener del 2006 es va nomenar la Sra. Mar Talavera López per a ocupar el lloc de treball núm. 22, auxiliar de gestió de la Relació de Llocs de Treball de la Institució.

A petició del Consell Jurídic, per l'Ajuntament de València es va adscriure en comissió de servicis a la funcionària de carrera del Grup A, la Sra. María Luisa Gómez-Polo Soler, amb efectes des de l'1 de maig del 2006, en el lloc de treball de Cap de Servici d'Assumptes Generals, Gestió Econòmica i Personal d'este Consell.

Per Resolució de 28 d'abril del 2006 del president del Consell Jurídic Consultiu es va nomenar la Sra. Mercedes Altarriba Comes, que es trobava integrada en la borsa de treball d'ajudants d'Arxius i Biblioteques de la Generalitat, per a ocupar el lloc d'ajudant d'Arxiu i Biblioteca amb efectes 1 de maig del 2006.

Igualment, a petició del Consell Jurídic, per la Direcció General d'Administració autonòmica es va adscriure en comissió de servicis la funcionària de carrera del Grup D de la Generalitat, la Sra. Rosa Sanjuán Bertolín amb efectes d'1 de juliol del 2006, en el lloc de treball de Direcció de Negociat de Selecció i Gestió de Personal del Consell Jurídic.

A fi d'optimitzar la gestió dels recursos humans d'esta Institució, el mes de juliol del 2006 es va implantar un sistema informàtic per a control de presència i compliment d'horari del personal que permet l'emissió d'informes de gestió, així com la gravació d'absències justificades i les incidències que les motiven.

c) Personal eventual

Per Resolució de 9 de gener del 2006 del president del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana es va cessar com a personal eventual, a petició pròpia, el Sr. Bruno García-Dobarco González, que exercia les funcions de Cap del Gabinet del president.

Posteriorment, mitjançant una resolució d'1 de febrer del 2006 del president d'este Consell es va nomenar el Sr. Ferran García i Mengual com a Cap del Gabinet de la Presidència d'esta Institució.

E

CONTRACTACIÓ

El 26 de desembre del 2005 es va prorrogar fins el 30 de juny del 2006 el contracte subscrit amb CECA SEGURETAT, SL per al servei de vigilància i seguretat de la seu del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Així mateix, el 26 de juny del 2006 es va prorrogar fins el 31 de desembre d'aquell any el contracte esmentat.

El febrer del 2006 es va encarregar la impressió dels exemplars corresponents al número 5 de la *Revista Española de la Función Consultiva*, publicació editada per este Consell Jurídic.

El 22 de març del 2006 es va contractar el subministrament de fabricació del llibre *Doctrina Legal del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana –Any 2005*.

El dia 2 de juny del 2006 el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana va subscriure amb l'Institut Valencià d'Art Modern (IVAM) un acord per a la cessió en depòsit d'obres d'art de la col·lecció de l'IVAM. Així mateix, per a l'any 2006 esta Institució té subscrit amb el Banc Vitalici un contracte d'assegurança de transport dels quadros, que inclou qualsevol pèrdua, dany físic o perjudicament ocasionat com a conseqüència de qualsevol acte terrorista durant el període de trànsit de les obres i mercaderies que constitueixen el seu objecte.

A mitjan juny del 2006 es va contractar la impressió d'exemplars de la "Memòria 2005" relativa a les activitats exercides per la Institució. També al juny del 2006 es va contractar la impressió d'exemplars del llibre *La Llei i el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana*.

F

REGISTRES

a) Registre general d'entrada i eixida

El Registre General de documents, totalment informatitzat, es va obrir al públic, durant tot l'any, de dilluns a dijous des de les nou hores fins a les catorze hores i de les dèssset hores a les dènou, i el divendres des de les nou hores fins a les catorze.

El total de seients d'entrada corresponents a l'any 2006 va ser de 2.071 documents, i els d'eixida de 1.049.

b) Registre d'expedients sotmesos a consulta

En l'exercici 2006 es van sotmetre a consulta 1.187 assumptes, dels quals han pogut ser dictaminats durant l'exercici 761 expedients.

c) Registre de resolucions i disposicions recaigudes en assumptes dictaminats pel Consell

En compliment de l'article 7 del Reglament del Consell –que disposa que l'autoritat consultant comunicarà al Consell Jurídic Consultiu, en el termini de 15 dies, la resolució recaiguda o la disposició aprovada– han tingut entrada en el Registre de resolucions i disposicions un total de 666, de les quals 1 correspon a assumptes sotmesos a consulta l'any 2003, 14 a assumptes sotmesos l'any 2004, 226 a assumptes sotmesos l'any 2005 i 425 de l'exercici contemplat.

D'estes 666 resolucions o disposicions comunicades, 567 han sigut de conformitat amb el dictamen emés i 99 davall la fórmula d' "oït el Consell Jurídic Consultiu". Percentualment, la proporció de conformitat, per tant, ha sigut del 85'14 %.

Segona part

**OBSERVACIONS I
SUGGERIMENTS**

I

INTRODUCCIÓ

Com assenyala l'article 77 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu, a continuació s'arreglen les observacions i suggeriments que el Ple ha considerat oportunes, a la recerca de la millora del funcionament de l'Administració en la Comunitat Valenciana, partint de l'experiència adquirida en l'exercici de la seua funció consultiva.

Enguany s'inclouen unes notes sobre la responsabilitat derivada de la inactivitat de l'Administració i unes reflexions sobre la problemàtica dels dictàmens consultius emesos sobre aquells projectes de reglament que prèviament han sigut pactats per l'executiu, així com sobre la nociua utilització d'una categoria en l'organització administrativa, la mal anomenada "*Administració del Consell*". Finalment, es realitza una proposta d'extensió del règim indemnitzatori previst en l'article 6 del Decret 24/1997, d'11 de febrer, a tot el personal de la Generalitat que patisca un dany o perjudici durant l'exercici del seu treball.

II

RESPONSABILITAT PER ACTES ADMINISTRATIUS: INACCIÓ I ACTES ADMINISTRATIUS VÀLIDS

Qualsevol acte administratiu, siga o no conforme amb l'ordenament jurídic, pot generar un dany patrimonial indemnitzable si es donen els requisits exigibles perquè concórrega la responsabilitat de l'Administració. Per tant, existirà dret a la indemnització tant si el dany s'ocasiona per un acte administratiu contrari a Dret com si és conseqüència d'un acte vàlid quan qui ho patix no té el deure jurídic de suportar-ho.

Però el que s'ha dit no significa que per a entendre que l'Administració ha actuat vàlidament estiga vinculada per la seua actuació passada i que desviar-se d'eixos actes supose anar contra Dret. Estes reflexions poden portar-se a col·lació si estudiem un dictamen d'este Consell Jurídic Consultiu —el número 73 de 2006— recaigut sobre el procediment instruït per la Conselleria de Sanitat per a resoldre la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada per una mancomunitat intermunicipal, que havia sigut beneficiària d'ajudes de l'Administració autonòmica des de l'any 1988 fins al 1999 per al sosteniment d'una unitat de toxicomania o conductes addictives. La causa d'esta reclamació va ser el perjuí patit al legat per l'entitat en no haver-se resolt la seua sol·licitud de subvenció cursada a l'empara de dos ordres de la Conselleria de Benestar Social, publicades els anys 2000 i 2001, que establien les bases per a l'atorgament de subvencions en matèria d'atenció i prevenció de drogodependències.

Per a una millor comprensió del supòsit, a continuació es resumixen els antecedents de l'expedient tramitat:

- Al desembre del 2000 es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* una orde de novembre d'aquell any, de la Conselleria de Benestar Social, per la qual es van establir les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'atenció i prevenció de drogodependències i altres trastorns addictius durant l'exercici 2001, entre els destinataris de la qual es trobaven les mancomunitats, sent el seu objecte, entre altres, el finançament de les unitats per al tractament de les conductes addictives.

- El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució era de dos mesos comptadors des de la data de presentació de la sol·licitud, si bé perquè començara el còmput del termini havia de publicar-se prèviament, en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, la Resolució del conseller donant publicitat a les línies pressupostàries que finançaren les ajudes. En tot cas, transcorregut el termini màxim sense haver-se notificat la resolució expressa, es preveia la producció de l'efecte desestimatori. L'orde advertia expressament que contra les resolucions cabria interposar, potestativament, recurs de reposició o bé acudir directament a l'orde jurisdiccional contenciós-administratiu.
- El març del 2001 es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* la resolució que va donar publicitat als crèdits que havien de finançar les ajudes convocades.
- Abans d'eixe moment, en el mes de gener del 2001 es va presentar, en estafeta de Correus d'Elda, una sol·licitud de subvenció de la Unitat de Conductes Addictives i de la Unitat de Prevenció Comunitària de la Mancomunitat Intermunicipal citada, sense que conste que es resolguera expressament el procediment.
- En un *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de desembre del 2001 es va publicar una altra orde de la Conselleria de Benestar Social per la qual es van establir les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'atenció i prevenció de les drogedependències i altres trastorns addictius durant l'exercici de 2002, amb un contingut anàleg a la de l'exercici anterior. La resolució donant publicitat als crèdits per a finançar les ajudes es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* en el mes de febrer del 2002. La Mancomunitat Intermunicipal havia tornat a presentar sol·licitud el gener del 2002, sense que conste que es resolguera expressament la sol·licitud de subvenció formulada.
- La Mancomunitat Intermunicipal va sol·licitar de l'Administració autonòmica l'abonament del cost de la Unitat de Conductes Addictives durant el període corresponent als anys 2001, 2002 i quatre mesos i tretze dies de 2003 o, si és el cas, l'import de les subvencions corresponents a eixe període temporal.

En el dictamen emés –Dictamen 73/2006, com s'ha dit- es considera que no procedix l'estimació de la reclamació de responsabilitat patri-

monial perquè si la Mancomunitat va entendre que disposava de títol jurídic per a sol·licitar i obtenir la subvenció que poguera correspondre-li per als anys 2001 i 2002 va haver de recórrer contra la desestimació de les seues sol·licituds per silenci administratiu. Afig el dictamen que *“també podria haver-se disposat el que s’haguera estimat oportú respecte als exercicis pressupostaris -2001 i 2002- al si de la negociació de la Comissió Mixta de la Mancomunitat Intermunicipal i la Generalitat o inclús, si així ho estima, pot en l’actualitat la Generalitat atendre el pagament de les despeses d’Unitat de Conductes Addictives de la Mancomunitat, però no a títol de responsabilitat patrimonial de l’Administració, que té uns contorns propis que quedarien desnaturalitzats si s’aplicaren a un supòsit com el present”*.

Un dels aspectes a què es referix el dictamen objecte de reflexió és la responsabilitat per confiança en el procediment administratiu. Perquè podem preguntar-nos si la simple frustració de l’esperança d’obtenir la subvenció de què es tractava atorga dret a la Mancomunitat a ser indemnitzada; i si anem més lluny i conjecturem que faltaren els requisits legals que pressuposaven l’atorgament de la subvenció podria haver invocat la Mancomunitat la frustració de la seua esperança per a així obtenir la quantitat que l’ajuda denegada per silenci li hauria reportat o una indemnització per la pèrdua de l’oportunitat d’obtenir la quantitat? En suma, cal plantejar-se la diferència entre una especulació legítima i el que s’entén com a confiança tutelable.

La realitat és que per a trobar resposta a estes qüestions cal acudir als mecanismes que articulen la responsabilitat per defraudació de la confiança en les relacions precontractuals, ja que en la matèria regixen els mateixos principis i regles tant si es tracta d’una relació juridicopública com privada.

Evidentment, en la segona regix el principi de l’autonomia de la voluntat i en la primera el de legalitat, però en tot cas esta diferència no obvia que en ambdós relacions s’ha d’arribar a la primacia de la *“relació de confiança”*, ja que les parts han d’actuar lleialment i correctament durant la negociació prèvia al contracte, encara que no tenen després el deure de contractar, de la mateixa manera que l’Administració ha d’adoptar la mateixa actitud de lleialtat durant el procediment, però no té el deure d’adoptar la resolució que interessa al sol·licitant de la subvenció.

Ací enllacem amb un altre dels contorns al·ludits: el deure de coherència i no contradicció com a imposició derivada del principi general de la

bona fe. Tant la doctrina civil com l'administrativa consideren que, entre els nombrosos vincles que imposa la bona fe, està el que obliga que el comportament successiu en una relació siga coherent amb el comportament precedent, perquè este ha pogut generar en l'altra part la confiança d'un determinat resultat.

En el nostre cas, només si l'Administració autonòmica haguera adoptat una conducta que suscitara la confiança de la sol·licitant a obtenir la subvenció –que no és el cas- es podria parlar de defraudació de la bona fe depositada, sense que del fet d'haver obtingut en exercicis anteriors subvencions semblants puga considerar-se “*conducta que suscita confiança*”, ja que cada convocatòria respon a unes determinades circumstàncies i es regix per les seues condicions específiques. És a dir, igual que en una relació precontractual la part no està obligada a contractar, l'Administració no està obligada a adoptar, en la relació prèvia a l'acte, la resolució que interessa al sol·licitant, perquè per damunt d'este interés –per molt lloable que siga- està el deure administratiu d'observar la legalitat, que no era una altra en el supòsit analitzat que l'orde de convocatòria.

Per això, l'Administració podia denegar legítimament –per silenci- la subvenció interessada dins del correcte exercici de la discrecionalitat, sense que la Mancomunitat puga invocar el principi de bona fe per a promoure una acció de responsabilitat patrimonial, perquè no l'assistia el dret a una determinada resolució, ni tan sols al·legant que s'havia generat una confiança legítima basada en la concessió de subvencions anteriors. El principi de coherència i confiança no constituïx, en este sentit, un límit al principi de legalitat, de la mateixa manera que no és al de l'autonomia de la voluntat en les relacions privades.

Contràriament, si estudiem la Sentència del Tribunal Suprem (Sala contenciosa administrativa) de 28 de febrer de 1989 (referència Aranzadi 1989/1458) comprovarem que una denegació de subvenció per part de l'Administració només pot considerar-se improcedent quan es fallida la confiança del sol·licitant que ja havia rebut una subvenció parcial i se li denega la resta que corresponia a la mateixa convocatòria. Això ocorre en el cas que resol l'esmentada sentència, en el segon fonament de dret que deia el següent:

“SEGON.- Amb l'acte denegatori de la subvenció sol·licitada es va trencar la 'fides' o confiança de l'administrat que exercita una activitat d'interés social i que per a ell contenia una onerosa tasca en la

creença que també seria subvencionat en el segon període, com ja ho havia sigut en el primer; la qual cosa suposa que amb tal activitat i conducta inicial de l'Administració per al primer període del curs 1983-1984, acceptada pel senyor M. G., es va establir un vincle jurídic contractual perfeccionat pel mer consentiment i que des de llavors obligava no sols al compliment d'este, sinó també a totes les conseqüències, que segons la seua naturalesa eren conformes a la bona fe, a l'ús i a la llei –article 1258 del vigent Codi Civil-; per la qual cosa és conforme a la bona fe i a l'ús estimar que l'abonament d'una subvenció parcial en el primer període del mateix curs, suposa el de la següent dins el mateix any acadèmic sempre que els supòsits fàctics no hagen canviat, perquè de bona fe va ser induït el senyor M. G. pels actes indicats de l'Administració a desenvolupar una activitat educativa en la Formació Professional de Primer Grau, acceptant unes conseqüències i esperant una postura administrativa indicada i anunciada amb tota claredat pels actes propis de l'Administració; sense que això implique que en futurs cursos escolars s'haja de mantindre el mateix criteri ja que a partir dels actes administratius ara impugnats no s'ha de reconèixer la bona fe d'ara en avant del senyor M. G. ni la permanència del vincle jurídic anteriorment exposat entre l'Administració i expressat interessat”.

Pel que s'ha dit, en el cas fallat l'Alt Tribunal va considerar que la denegació va trencar la confiança suscitada a pesar que els actes pels quals prèviament havia concedit la subvenció eren invàlids, ja que l'escola en qüestió no gaudia de la condició de centre subvencionat. Açò és, el Tribunal Suprem considera que quan l'Administració desoïx les exigències de la bona fe queda obligada a satisfer l'esperança suscitada, sense que importe el fet que l'adequada aplicació de la normativa vigent haguera de conduir a una solució diversa.

En este mateix sentit es pronuncia el professor González Pérez³, si bé assenyala que “*si és l'Administració la que exercita un dret o potestat contra les exigències de la bona fe, la invalidesa únicament pot fer-se valdre en els procediments de revisió*”.

Un altre dels paràmetres delimitadors de la responsabilitat patrimonial en estos casos és la diferenciació entre l'esperança de l'interessat

³ “*El principi general de la bona fe en el Dret Administratiu*”, 3^a ed. Civitas, Madrid, 1999, pàg. 102

en l'èxit del procediment i la confiança tutelable, açò és, la que pot provocar la mecànica rescabadora. Per a establir esta diferència cal analitzar no les conviccions de l'interessat, sinó l'actitud sostinguda per l'Administració abans i durant el procediment. Al seu torn, per a determinar quina actuació administrativa genera una confiança la frustració de la qual pot ser causa de responsabilitat patrimonial ha de prescindir-se de tota consideració sobre la intencionalitat, ja que del que es tracta és de jutjar la coherència de l'actuació administrativa i no la conducta del reclamant, per a així arribar a la conclusió de si esta ha obrat contradictòriament i ha incomplert el deure d'obrar de bona fe. Eixa determinació és senzilla quan la llei ha establert l'estàndard jurídic de coherència, com succeïx amb la legislació urbanística, però no ho és quan no hi ha paràmetres legals. En estos casos han de ser els jutges i tribunals de Justícia els que concreten eixe estàndard de coherència que, segons la classe de procediment i les circumstàncies socials, vincula l'Administració per aplicació del principi de bona fe. I una vegada establert eixe estàndard, els jutges han de comparar l'actuació administrativa amb la que era exigible.

III

REFLEXIONS SOBRE LA PROBLEMÀTICA DEL DICTAMEN DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU EN ELS PROJECTES DE REGLAMENT PRÈVIA- MENT PACTATS PEL CONSELL

L'article 105, apartat a), de la Constitució Espanyola assenyala que la llei regularà *“l'audiència dels ciutadans, directament o a través de les organitzacions i associacions reconegudes per la llei, en el procediment d'elaboració de les disposicions administratives que els afecten”*. Vol això dir que en el Dret espanyol l'exercici de la potestat reglamentària és una activitat subjecta a límits formals que ha de desenvolupar-se d'acord amb un procediment establert amb caràcter general, tenint com a objectius garantir l'oportunitat, la regularitat i l'encert de cada decisió normativa, perquè d'esta manera se salvaguarden els drets de les persones o dels sectors socials que puguen veure's afectats.

En l'àmbit autonòmic valencià, per als reglaments generals eixe procediment és el regulat per l'article 49 bis de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de Govern Valencià, introduït per la Llei 1/2002, de 26 de febrer, l'apartat c de la qual) assenyala el següent:

“Quan el projecte normatiu afecte l'esfera de drets i interessos legítims dels ciutadans, es donarà audiència a fi que en el termini de quinze dies puguen presentar totes les al·legacions que consideren oportunes. No obstant això, quan el grup de persones a qui puga afectar el contingut de la disposició estiga representada per organitzacions o associacions legalment constituïdes que tinguen encomanada la defensa dels seus interessos, s'entendrà complert el present tràmit amb la consulta a les entitats mencionades”.

Per tant, atenent este marc normatiu la participació dels interessats està limitada a la possibilitat que s'atorga a les organitzacions i associacions reconegudes per la Llei que representen o agrupen ciutadans, entitats els fins de les quals han de guardar relació directa amb l'objecte de la disposició. Estes poden accedir a un tràmit d'audiència l'abast de les quals no s'especifica, però generalment està acceptat que consistix en la remissió del text normatiu per a formular els afectats les al·legacions que consideren oportunes.

Encara que este tràmit d'audiència a les organitzacions d'interessats ha passat a ser obligatori, la jurisprudència és molt restrictiva a l'hora de determinar quines entitats concretes tenen dret a ser cridades. Bé és cert que, hui en dia, els governs i representants polítics assumixen la conveniència de procedir a la consulta amb els actors econòmics i socials més rellevants i representatius del sector o matèria afectada per la norma, per la qual cosa en major o menor grau, participació existix sempre; qüestió distinta és dilucidar quin és el criteri que s'ha de seguir perquè opere eixe mecanisme de participació i quins són els límits concrets d'eixa intervenció.

També comentari al marge mereix la tendència natural de tot departament a considerar com una cosa pròpia la iniciativa reglamentària, la qual cosa dificulta la necessària col·laboració externa d'altres departaments o organismes amb algun grau de connexió amb la matèria a regular. Per esta raó seria molt convenient interpretar d'una forma extensa el contingut de l'apartat 1, incís b), de l'article 49-bis de la Llei de Govern Valencià, així com assegurar l'efectiva participació interdepartamental en l'elaboració dels projectes de normes, i aconseguir així superar l'habitual intercanvi d'escrits precipitats per a eixir del pas.

Estes reflexions es fan per a portar a col·lació els supòsits –cada vegada més freqüents– en els quals un projecte de norma reglamentària se sotmet a la consideració d'este Consell per al dictamen preceptiu amb un contingut prèviament pactat amb una organització o organitzacions determinades, la qual cosa excedix amb molt el mandat constitucional comentat de l'article 105, apartat a).

Tal és el cas del projecte de Decret del Consell –hui en dia ja norma vigent⁴– pel qual es modifica la disposició transitòria sexta del Reglament de Selecció, Provisió de Llocs de Treball i Carrera Administrativa del Personal comprés en l'àmbit d'aplicació de la Llei de Funció Pública Valenciana, aprovat pel Decret 33/1999, de 9 de març, del Govern Valencià.

Amb esta disposició reglamentària es va modificar el règim de la Comissió de Servicis establert a nivell estatal en els articles 41.1.c) de la Llei de Funcionaris Civils de l'Estat, de 7 de febrer de 1964, i en els arti-

4 Decret 68/2005, de 8 d'abril, del Consell de la Generalitat, pel qual es modifica el Reglament de Selecció, Provisió de Llocs de Treball i Carrera Administrativa del personal comprés en l'àmbit d'aplicació de la Llei de la Funció Pública Valenciana.

cles 64, 65 i 66 del Reglament d'Ingrés del Personal al servici de l'Administració General de l'Estat. En l'àmbit autonòmic, esta matèria es regula en l'article 20 del Text Refós de la Llei de Funció Pública Valenciana i en l'article 33.4, primer paràgraf, del mencionat Decret 33/1999. La norma també dona una nova redacció a este últim precepte citat per a regular la situació transitòria per tal com concloguera l'adjudicació dels llocs de treball convocats a l'empara del Pla d'Estabilitat Laboral inclòs en la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat per a l'exercici 2004.

En el dictamen recaigut sobre el projecte referit –Dictamen 136/2005- es deia que encara que en l'escrit del conseller pel qual es va remetre l'expedient a dictaminar –així com en els informes de Subsecretaria i de l'Àrea Jurídica- es feia referència a un “*Projecte de Decret del Consell*”, en realitat no existia un projecte de norma del Consell, sinó un text denominat “*Proposta de modificació del Decret 33/1999, de 9 de març*” que havia sigut consensuat en l'àmbit de la Mesa Sectorial de Funció Pública entre el Consell de la Generalitat i les organitzacions sindicals.

El mateix pot dir-se del text remés per a dictamen per a regular la transitorietat d'aplicació per les universitats públiques valencianes al règim del personal docent i investigador contractat laboralment –Dictamen 405/2006- o del Projecte d'Orde sobre regulació de borses d'ocupació temporal per a proveir provisionalment llocs de treball de la –indegudament- denominada “Administració del Consell”.

En ambdós casos els projectes normatius no tenien el seu origen només en una iniciativa de l'Administració, com s'ha expressat, sinó que es tractava de textos “*negociats*” o “*acordats*” entre l'Administració i les centrals o organitzacions sindicals. També en els dos supòsits en els respectius dictàmens este Consell va formular observacions essencials a determinats apartats o articles dels textos remesos, la qual cosa suposava que este Òrgan consultiu considerava contraris a l'ordenament jurídic eixos incisos concrets. Observacions essencials que no van ser ateses, ja que possiblement, si s'haguera fet, s'alterarien eixos “*acords*” treballlosament aconseguits entre les parts. No obstant això, este Consell ha de recordar que el caràcter essencial de les seues observacions es recolza sempre en criteris de legalitat, per la qual cosa la seua no atenció pot comportar la invalidesa jurídica de la norma.

Este tipus de situacions provoca entrar en l'inacabable debat sobre l'eficàcia jurídica dels informes dels òrgans consultius, principalment

quan es tracta de formulacions sobre la completa legalitat de la norma sotmesa a dictamen.

En esta matèria, hi ha autors que advoquen per la coparticipació de l'òrgan consultiu amb l'executiu, al mode del Consell d'Estat francès. Efectivament, el Conseil d'État no es limita a "informar" els projectes de textos normatius, sinó que participa activament en l'elaboració, elevat la seua proposta de redacció al govern, que pot ser acceptada o no. Resulta evident que amb l'actual model d'organització consultiva espanyola no té sentit aspirar al paper encarregat per la Constitució francesa al seu Alt Òrgan Consultiu, però haurem d'acceptar que reduir el paper dels consells consultius a mers emissors d'un informe escrit a veure's exclusivament sobre la mera legalitat d'una norma comporta desapropiar part de la seua virtualitat.

Si no podem aspirar a uns òrgans consultius que coparticipen amb els representants dels governs en l'elaboració dels textos normatius, sí que almenys hem de reclamar la utilització de tot el potencial jurídic dels membres d'estos òrgans que, encara que formen part de l'Administració a què assessoren –des de la seua posició d'Administració consultiva diferenciada de l'activa- no es troben implicats en la classe del text normatiu, que en nombroses ocasions és una mera utilització pràctica de la realitat jurídica.

En este sentit, resulten il·lustratives les següents paraules del professor Santamaria Pastor, pronunciades en les Jornades sobre la Funció Consultiva organitzades per este Consell Jurídic Consultiu l'any 2004:

"En els temps que vivim és segurament necessari posar en relleu que esta concepció de les normes-fem és seriosament disfuncional, i que resulta inexcusable la recerca d'un intens nivell d'excel·lència en l'elaboració de les normes jurídiques. Esta proposta no té l'origen exclusiu en una transferència d'afectes: no es tracta que els juristes pretenguem que els nostres instruments de treball siguen el més perfectes possible (ans al contrari, el caos normatiu és una inescapable font d'importants ingressos professionals). Té el seu origen en la convicció, referendada per la constant pràctica del dret, que les normes jurídiques de mala concepció i pitjor redacció posseïxen una capacitat potencialment infinita per a introduir disfuncions i des economies en el sector privat. Els analistes econòmics del Dret han estudiat exhaustivament els costos de transacció en la contractació privada; no hi ha encara cap estudi, que jo conega,

dels costos de regulació defectuosa, estudi els resultats del qual, quan es realitze, serà estremidor. Les normes no són un mer capritx de juristes: són elements indispensables per al funcionament correcte de les societats complexes, la dinàmica natural de les quals poden alterar amb facilitat suma.

I no parlem només de costos econòmics, sinó de deslegitimació global del sistema polític i social: les pretensions dels teòrics il·lustrats de la codificació i les seues propostes de lleis simples, clares i justes, no poden ser hui contemplades com a expressions entranyables d'un ideal d'impossible realització, sinó com a propostes de valor perenne a què no tenim dret a renunciar. Els professionals del Dret contemplem dia darrere de dia l'estupor i la incredulitat amb què ciutadans cultes contemplem els textos de les normes que es veuen en l'obligació de consultar per primera vegada, en comprovar 'de visu' la impresentable redacció, les inexcusables ambigüitats, la falta de coherència interna i el rústic arbitrisme; i no tenim explicacions que contraresten la seua institució que el món del dret, dels polítics i de les administracions és un univers embogit, erràtic i irresponsable; i que el sistema polític que l'empara mereix la mateixa falta de respecte que ell guarda cap als seus ciutadans”.

Sense arribar als extrems crítics del Professor Santamaría Pastor en relació a l'actual tendència cap a la “motorització” del procés normatiu, sí que volem remarcar la necessitat de subjectar la potestat reglamentària a uns límits formals i al respecte del procediment general d'elaboració, i evitar situacions com les referides en estes notes. I, al mateix temps, que els titulars d'eixa potestat utilitzen en tota la seua extensió i abast els dictàmens que recaiguen sobre eixe tipus de normes que han seguit un procediment quasi convencional, conscients del perill que implica per a la seua validesa la no atenció de les observacions essencials formulades.

IV

LA RECLAMACIÓ DE DANYS PEL PERSONAL DE LA GENERALITAT

Quan l'article 139 de la Llei 30/1992 estableix el dret dels particulars a ser indemnitzats per l'Estat de tota lesió que patisquen en els seus béns o drets —excepte en els casos de força major provada— sempre que eixe dany siga conseqüència del funcionament normal o anormal dels servicis públics, no ens pot oferir cap dubte el fet que el legislador va incloure en el terme “*particulars*” tots els ciutadans que han d'oposar-se a l'Estat responsable d'eixos danys i perjudis patits com a conseqüència de l'exercici de l'activitat administrativa. Per tant, no cal excloure de la responsabilitat de les Administracions Públiques els danys que patisquen els funcionaris o els empleats públics inserits en el marc d'una relació jurídica estatutària especial ja que, a més que eixa exclusió no pot deduir-se ni de l'article 106 de la Constitució ni de l'article comentat, no hi ha cap raó per a discriminar aquelles persones que exercixen funcions públiques i que resulten lesionades pel funcionament normal o anormal dels servicis públics que elles mateixes executen. El contrari suposaria vulnerar el principi constitucional de la igualtat de tots els ciutadans en perjudi dels dependents de l'Estat.

No obstant això, este reconeixement del dret de tot empleat públic al rescabament patrimonial en els supòsits comentats no significa que el fonament indemnitzatori de què participen com a agents de la funció pública es trobe en l'institut de la responsabilitat patrimonial de l'Administració ja que, en rigor, este tipus de reclamacions no poden qualificar-se com a supòsits de responsabilitat extracontractual, sinó que han d'enquadrar-se en el marc de la relació funcionarial existent.

Com assenyala el Consell d'Estat en la seua Memòria de l'exercici 2003 *“les pretensions de rescabament que es formulen davant de l'Administració eventualment productora d'un esdeveniment lesiu tenen, d'acord amb Dret, una via formal adequada en funció de l'institut jurídic del que porta causa l'obligació de reparació en qüestió. Amb caràcter general, el Consell d'Estat ha reiterat que no procedix canalitzar una petició d'indemnització per la via de la responsabilitat extracontractual de l'Administració quan el supòsit de fet causant i la corresponent reparació del dany tenen una altra via procedimental específica, prevista en*

l'ordenament jurídic, que seria, entre altres, el cas en què el dany es produïx al si d'una relació de servicis professionals. Això és degut a la configuració de l'institut jurídic de la responsabilitat patrimonial de l'Administració, prevista perquè no puga ser conceptuat i interpretat com a institut de cobertura de qualsevol pretensió indemnitzatòria”.

En la línia argumental comentada, este Consell Jurídic ha reiterat en nombroses ocasions⁵ que el fonament indemnitzatori en el cas de danys patits pel personal al servici de l'Administració Pública siga per mitjà de relació funcional, estatutària o laboral, es troba en l'article 23.4 de la Llei 30/1984, de Mesures Urgents per a la Reforma de la Funció Pública, així com en els articles 46.b) i 55.2.d) del Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana. I en els casos d'existència d'una comissió de servicis prèvia, en el Decret 24/1997, d'11 de febrer, del Consell, i en l'Orde de 23 de juliol de 1998 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública.

Precisament és en este últim punt –el de l'àmbit dels danys patits per comissionats en els seus béns- és en el que es vol incidir en estes notes.

L'esmentat Decret 24/1997 del Consell té com a objecte regular les indemnitzacions per raó del servici i les gratificacions extraordinàries per assistències i servicis específics a què tinguen dret percebre el personal de la Generalitat i els seus alts càrrecs, excepte els consellers. La regulació distingix entre el rescabament de despeses hagudes pels subjectes afectats amb motiu del servici d'aquelles prestacions extraordinàries que excedixen de les pròpies del lloc de treball. Dins de la secció primera –indemnitzacions- l'article 6 arreplega com “*indemnització especial*” aquella que corresponga a l'import de “*les despeses extraordinàries que efectivament s'hagen tingut o dels danys realment patits en els béns del comissionat*”.

És en esta concisa referència als perjuís patits pel personal de la Generalitat durant l'exercici de la comissió de servicis encomanada on podem trobar el fonament de l'existència d'uns criteris específics en la nostra Comunitat per a rescabalar l'empleat públic que patix un dany determinat en els seus béns i drets quan executa el seu treball en el marc del servici públic i dins, com ja s'ha dit, dels principis continguts en l'article 23.4 de la Llei 30/1984, de Mesures Urgents per a la Refor-

⁵ Dictàmens 588/2005, 599/2003 i 392/2002, entre altres.

ma de la Funció Pública i en els articles 46.b) i 55.2.d) del Text Refós de la Llei de la Funció Pública.

Però la qüestió aconseguix major complexitat si intentem fitar l'abast jurídic de la situació del funcionari "*en comissió de servicis*". Perquè l'article 6 del Decret 24/1997 se referix només a aquelles situacions que es produïxen quan l'afectat ha rebut per escrit una orde de servici determinada o també afecta els que amb caràcter habitual i regular realitzen el seu treball utilitzant béns propis? I si el personal de la Generalitat patix un dany quan exercix la seua labor pública sense haver rebut una instrucció específica li és aplicable el mencionat Decret?

Per a aclarir estos dubtes, el Consell d'Estat ha expressat que en els següents supòsits cal utilitzar la via de la responsabilitat patrimonial de l'Estat en els casos de danys patits per funcionaris:

Que no existisca una via específica de reparació de danys.

Que tot i existint eixa especificitat es done una impossibilitat de reparar íntegrament el perjudi, per la qual cosa en este cas pot donar-se una compatibilitat entre els dos règims.

Que el funcionari es trobe en una posició neutra davant del funcionament del servici públic, és a dir, estiga en una situació de mer ciutadà perquè el perjudi no guarda relació amb la prestació dels seus servicis professionals.

Per tant, partint de la diferenciació en el fonament indemnitzatori segons siga o no funcionari el reclamant, només procedirà l'exclusió de la utilització de la via de la responsabilitat patrimonial extracontractual quan existisca una via específica rescabadora que, amb la seua aplicació, produïska la reparació del dany patit pel funcionari en els seus béns o drets durant -o en ocasió de- l'exercici del seu treball i, amb això, la satisfacció del principi d'indemnitat.

Seria molt convenient, per tant, fer extensiu el règim indemnitzatori previst per l'article 6 del Decret 24/1997, d'11 de febrer, del Govern Valencià per als funcionaris o empleats públics comissionats -el règim jurídic del qual a estos efectes no presenta dubtes interpretatius i d'aplicació pràctica- a tot el personal de la Generalitat que patisca un dany o perjudi durant l'exercici del seu treball, sempre que, evident-

ment, en el supòsit concret es donen les notes exigibles per al reconeixement de l'existència de responsabilitat extracontractual de l'Administració, atés que en estos moments l'esmentat criteri s'utilitza com a regla de "*valoració d'estes conductes*".

Amb esta proposta normativa que ara se suggerix al Consell s'evitarien dubtes i disfuncions a l'hora d'aconseguir pels tràmits adequats les reclamacions formulades pel personal de la Generalitat degudes a la producció de danys i perjuís en els seus béns o drets durant l'exercici de les seues funcions professionals.

V

L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT

En l'Estat, cada alt òrgan constitucional té la pròpia organització administrativa. Així, l'article 65 de la Constitució menciona la Casa civil del Rei i el 72 atorga certs poders administratius als presidents del Congrés i del Senat per al funcionament de la seu les Cambres. No obstant això, és clara la diferència que existix entre l'Administració General de l'Estat i les esmentades organitzacions administratives, perquè la finalitat d'estes últimes no és “*administrar*” en l'accepció genèrica del terme, sinó simplement articular els mitjans orgànics, personals i materials necessaris perquè estos òrgans puguen complir la seua finalitat principal. És a dir, l'organització administrativa en estos casos no és un fi en si mateixa, sinó un mitjà indispensable per a l'existència i funcionament de cada òrgan o Institució en qüestió.

Seguint la teoria constitucional, l'Administració és un conjunt unitari orgànic subordinat al Govern que, segons preveu l'article 97 de la Constitució “*dirigix l'Administració civil i militar*”. D'esta manera, en el sistema constitucional espanyol és palesa la diferència entre Govern i Administració, perquè enfront del primer l'Administració ha de servir els interessos generals del país, segons l'article 103.1 de la Constitució. Açò és, mentres que al Govern li competixen determinats fins concrets, a l'Administració li correspon oferir als ciutadans tot el conjunt de servicis públics, seguint les línies de l'acció política del Govern i atenent el conjunt normatiu.

Analitzant sistemàticament la Constitució veurem que, sense perjudi de la subordinació de l'Administració General al Govern, este en cap cas s'identifica ni es confon amb l'organització administrativa, perquè ja el mateix títol IV indica que són realitats distintes. Així mateix, en l'esmentat títol hi ha una diferència clara entre els articles dedicats al Govern - 97 a 102- i els concernents a l'Administració, que són el 103 i següents, entre els quals s'inclou l'article 107 dedicat al Consell d'Estat. Amb això es modifica la regulació fonamental del règim polític anterior, en què el Govern o Consell de ministres formava part de l'Administració.

Per estes raons, en l'Administració General de l'Estat no hi ha cap raó per a establir diferència entre una “*Administració del Govern de la*

nació” i una “Administració General”, ni es concep que el legislador o l'executiu disposen una normativa específica pròpia de l’*Administració del Govern*” en matèries com ara organització funcional o sistema retributiu dels funcionaris que no afecte i s'aplique a tots els empleats públics de l'Administració General de l'Estat. Segons el model de la Llei d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, per Administració General s'entén aquella subjecta al Dret Públic i als seus esquemes essencials, el finançament de la qual depenga del Pressupost i el seu àmbit d'actuació no siga mercantil o comercial.

Encara que cal tindre en compte que les matèries a què al·ludix l'article 103⁶ de la Constitució Espanyola no coincidixen en la seua totalitat amb les del 149.118a⁷, el desenvolupament d'esta competència exclusiva de l'Estat afecta totes les administracions públiques i, per tant, s'entén a tots els àmbits administratius. Per això, cal traslladar els plantejaments fins ara exposats a l'àmbit autonòmic.

Estes reflexions es fan perquè últimament són sotmeses a la consulta d'este Consell Jurídic Consultiu distintes disposicions reglamentàries en matèria de funció pública en què s'establix un àmbit d'aplicació limitat al que es crida impròpiament “*Administració del Consell*” i, també de vegades, als distints organismes autònoms. Amb esta pràctica poc desitjable la Llei de la Funció Pública Valenciana queda vorejada o vulnerada i el seu desplegament reglamentari presenta buits o carències, ja que amb esta concepció organitzativa part d'aquella només és aplicable als empleats públics de les distintes conselleries i no a tot el personal al servici de la Generalitat.

6 1. L'Administració Pública servix amb objectivitat els interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació amb sotmetiment ple a la llei i al Dret. 2. Els òrgans de l'Administració de l'Estat són creats, regits i coordinats d'acord amb la llei. 3. La llei regularà l'estatut dels funcionaris públics, l'accés a la funció pública d'acord amb els principis de mèrit i capacitat, les peculiaritats de l'exercici del seu dret a sindicació, el sistema d'incompatibilitats i les garanties per a la imparcialitat en l'exercici de les seues funcions.

7 L'Estat té competència exclusiva sobre les matèries següents ... 18^a Les bases del règim jurídic de les Administracions públiques i del règim estatutari dels seus funcionaris que, en tot cas, garantiran als administrats un tractament comú, davant d'estes; el procediment administratiu comú, sense perjudi de les especialitats derivades de l'organització pròpia de les comunitats autònomes; legislació sobre expropiació forçosa; legislació bàsica sobre contractes i concessions administratives i el sistema de responsabilitat de totes les Administracions públiques.

Exemple del que s'ha dit és l'observació essencial formulada per este Consell Jurídic a la redacció de l'article 28 del vigent Text Refós de la Funció Pública que, per la via de la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat per a l'any 2007, es pretenia introduir. En efecte, en el dictamen 634/2006 es deia que amb la proposta de nova redacció de l'esmentat article 28⁸ es volia limitar el Registre de Personal de la Funció Pública Valenciana a l'"Administració del Consell de la Generalitat". En el dictamen ressenyat es deia que *"una cosa és que a nivell reglamentari s'establisquen pel Consell un o més registres de personal segons aconsellen raons d'organització –I, en el supòsit de ser diversos, un propi de la denominada 'Administració del Consell'- i una altra és que pel precepte que ara s'examina es deixe a tot el personal restant de la Generalitat sense cobertura legal del seu dret a inscripció en un 'Registre de Personal' que, d'altra banda, té caràcter bàsic d'acord amb l'article 13 de la Llei 30/1984"*.

Per tant, el dictamen conclouia en la improcedència del precepte proposat, raonant la necessitat de l'existència d'un Registre de Personal general per a tots els empleats públics de la Generalitat, sense perjudici de la regulació per via reglamentària d'altres registres de personal coordinats entre ells tal com estableix l'article 13.3 de la Llei 30/1984 amb caràcter bàsic. Esta observació essencial va ser atesa pel Consell, ja que en el text de la Llei de Mesures aprovat va desaparèixer el precepte que pretenia modificar l'article 28 del Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana en el sentit exposat.

Exemple també del que s'ha dit és l'article 1 del Decret 34/1999, de 9 de març, pel qual es regulen les condicions de treball del personal al servici de l'Administració del Govern valencià. Si ja el títol de la norma és il·lustratiu, el mencionat precepte assenyalava que *"el present decret s'aplicarà al personal que preste els seus servicis en l'administració del Govern Valencià i els seus organismes autònoms, a excepció del personal destinat en institucions sanitàries, del personal docent i del personal dels cossos de l'administració de Justícia"*.

⁸ La redacció vigent de l'article 28 del Text Refós de la Llei de la Funció Pública diu que *"en el Registre de Personal de la Generalitat Valenciana s'inscriuirà tot el personal al seu servici i s'anotaran tots els actes que afecten la seua vida administrativa, en els termes establits en la legislació bàsica de l'Estat i tenint en consideració l'article 16.2 de la Constitució Espanyola"*.

Esta restricció en l'àmbit d'aplicació de la norma circumscriu al personal que preste els seus servicis en l'Administració del Consell entra en franca contradicció amb l'article 2 del Text Refós de la Llei de la Funció Pública que desplega, ja que este assenyala que és personal al servici de la Generalitat tant el dependent del Govern Valencià com de les Corts –i institucions dependents- i la resta d'organismes i institucions de la Generalitat. Per tant, es pretén que una disposició reglamentària l'habilitació legal de la qual es troba –article 47- en una Llei l'àmbit subjectiu de la qual és tot el personal de la Generalitat s'aplique tan sols a part d'eixe funcionariat.

En el dictamen 585/2006 es qüestionava esta pràctica, recordant el ja expressat en el dictamen 225/2004, en relació amb el Projecte de Decret pel qual es projectava modificar el Decret 34/1999, de 9 de març, del Govern Valencià, que quedava derogat pel nou Projecte dictaminat. Pel seu interès, es considera convenient reproduir parcialment els punts següents:

“El Projecte de Decret sotmés a consulta com el Decret 34/1999, de 9 de març, que ara es pretén modificar parcialment, s'enuncia com destinat a regular les condicions de treball del personal al servici de l'Administració del Govern Valencià, en coincidència amb la titulació del Decret que pretén modificar, però este títol no coincideix amb l'àmbit fixat en l'article 1r del Decret, i això posseïx en este cas una singular transcendència.

L'article 2 del Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana establix que 'És personal al servici de la Generalitat Valenciana: el de les Corts Valencianes i de les institucions que en depenen, el del Govern Valencià i la resta d'organismes i institucions configuradores i dependents de la Generalitat Valenciana'.

A pesar que de l'esmentat precepte es desprén la inclusió de personal del Consell dins de la classificació del personal al servici de la Generalitat Valenciana, no obstant tant el Decret 99/1995, com el Decret 34/1999, de 9 de març, que l'objecte de dictamen pretén modificar parcialment, es referixen, en el seu títol al 'personal al servici de l'administració del Govern Valencià' i en l'article 1r al 'personal que presta els seus servicis en l'administració del Govern Valencià i els seus organismes autònoms amb l'excepció...' text que manifestament fa que el seu àmbit excedisca de la titulació ja que els 'organismes autònoms' ni són el Govern Valencià, ni

hi ha organismes del Govern, per la qual cosa l'expressió 'els seus organismes' només pot estar referida als que ho són de la Generalitat (article 5 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública Valenciana). Això per si mateix ja posa en dubte l'exactitud de la referència a l'Administració del Govern Valencià, per tal com només té sentit respecte de tals organismes la seua pertinença a la Generalitat”.

Per això segons el parer d'este Consell –com ja recordem en el dictamen núm. 161/2004- no existix a l'efecte d'este règim de funcionaris més que una sola Administració de la Generalitat Valenciana, i no diverses administracions, sense perjuí que determinats funcionaris presten els seus servicis en els organismes autònoms de la Generalitat o es regisquen per un règim especial. Tal ocorre, per exemple, amb el personal de les Corts Valencianes i de les institucions que en depenguen, així com amb el personal docent i el personal al servici de les institucions sanitàries, i el personal dels cossos de l'administració de Justícia que es regixen per la seua normativa específica en matèria de retribucions.

Per això, entenem que el Decret 34/1999 regula en els termes en ell expressats tot el personal de l'Administració de la Generalitat Valenciana amb les excepcions indicades.

Si no és així, existiria un buit legal respecte al sistema de regulació de les condicions de treball, que regula el Decret 34/1999, i específicament en les matèries de la modificació proposada, respecte al personal de determinades institucions –com el Consell Jurídic Consultiu- en què sent el seu personal 'personal de la Generalitat Valenciana' –inlòs en l'àmbit d'aplicació de la Llei de la Funció Pública Valenciana, articles 1 i 2- podria estimar-se, per mitjà d'una interpretació restrictiva, que l'article 1r del Decret no justifica, que queda fora del sistema general aprovat pel Govern Valencià en el Decret que pretén modificar-se.

El que s'exposa no es reduïx a una qüestió purament semàntica, sinó que com s'ha exposat en la consideració segona del dictamen, suscita greus problemes d'índole jurídica, a l'haver-se derogat en el seu dia el Decret 50/1989, de 18 d'abril, en virtut del que disposa expressament en la disposició derogatòria única del Decret 34/1999, de 9 de març, que el present projecte pretén modificar parcialment, tenint en compte que la norma derogada contempla-

va en el seu àmbit d'aplicació al personal que preste els seus servicis en l'Administració de la Generalitat Valenciana”.

En el dictamen 585/2006 es continuava dient que la referència feta als “*organismes autònoms*” només tenia sentit si era referida als organismes de la Generalitat; i que el fet que el Decret 34/1999 derogara el 50/1989 que desplegava el règim de treball del personal al servici de la Generalitat –com deia el seu article 1r- ens devia també portar a la conclusió que la referència a l'Administració del Govern Valencià era errònia o bé havia d'interpretar-se com comprensiva de tota la Generalitat, amb les excepcions que l'esmentat article 1r del Decret de 1989 realitzava i les que resulten del règim específic de les Corts i altres institucions que gaudisquen d'este.

Concloïa el dictamen assenyalant que qualsevol modificació del règim de condicions de treball dels empleats públics havia de comprendre tot el personal al servici de la Generalitat, amb les oportunes excepcions, resumint la seua argumentació en els punts següents:

“1.- L'article primer del Text Refós de la Llei de Funció Pública Valenciana estableix que esta és aplicable, en primer lloc, al personal al servici de la Generalitat determinant en l'article segon, açò és, el de les Corts Valencianes i de les institucions d'ella dependents, i el del Govern Valencià i la resta d'organismes i institucions configuradores i independents de la Generalitat. En segon, al personal de l'Administració Local que no siga habilitat de caràcter nacional, i finalment, al personal d'administració i servicis de les universitats de l'àmbit territorial de la Comunitat, respectant l'autonomia universitària.

Quant al personal docent, sanitari i investigador se li aplicarà en aquelles matèries que no es troben regulades per normes bàsiques de l'Estat o específiques de la Comunitat Valenciana per al seu respectiu àmbit funcional.

2.- El Consell ostenta la potestat reglamentària d'acord amb l'article 29 de l'Estatut d'Autonomia (abans, article 29) i l'article 17 de la Llei de Govern Valencià establint, així mateix, la disposició final primera del Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana que 'El Govern Valencià desplegarà reglamentàriament la present norma en el que es precise per a la seua correcta execució”.

3.- *En exercici de la dita potestat reglamentària el Consell, pel Decret 50/1989, de 18 d'abril, va regular la jornada i horari de treball, permisos i vacances del personal de la Generalitat que prestara els seus servicis en règim de dret administratiu, en desplegament de la Llei 10/1985, de 31 de juliol, de Funció Pública Valenciana.*

Pel Decret 34/1999, de 9 de març, va ser derogat el Decret 50/1989 i es va aprovar una nova norma sobre condicions de treball del personal –unificant les del personal funcionari i laboral- però cenyint el seu àmbit d'aplicació al personal que preste servicis en l'Administració del Govern Valencià i organismes autònoms (amb excepció, extrem que ara no interessa, del personal sanitari, docent i de l'Administració de Justícia).

De tal manera, la nova norma va deixar sense desplegament reglamentari el Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana pel que fa a les condicions de treball del personal de la Generalitat que preste servicis en altres òrgans, entitats de dret públic, institucions, etc. de la Generalitat i que d'acord amb l'article 1 del dit Text Refós també li és de total aplicació.

4.- *En la part expositiva del Projecte de Decret que ara es dictamina, i en l'expedient instruït per a la seua elaboració, no es motiva el perquè de restringir l'àmbit d'aplicació de la norma al personal del Consell i dels organismes autònoms. Cal fer notar que en el tràmit d'elaboració del Projecte, en les al·legacions presentades a l'esborrany per escrit de 20 de juny del 2006 de FSP-UGT-PV es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 1 del Projecte en el sentit següent: 'El present Decret s'aplicarà al personal funcionari i laboral inclòs en l'àmbit de la Llei de Funció Pública Valenciana i al personal laboral que se li aplique el Conveni Col·lectiu per al personal laboral al servici de l'Administració del Consell, a excepció del personal...'*

Així mateix cal assenyalar que tampoc en la part final del Projecte –ja siga en l'oportuna disposició addicional o transitòria- s'establix o es fa cap referència a quin serà el règim aplicable al restant personal de la Generalitat, açò és, al no previst en el seu article 1.1.

Conseqüència de tot això és que per este òrgan consultiu haja de cridar-se l'atenció sobre el buit existent en la regulació de les con-

dicions de treball de gran nombre de personal de la Generalitat, subratllant que és al Consell a qui competix la seua regulació en virtut de la potestat reglamentària que ostenta.

Respecte d'això ha d'invocar-se en relació amb el personal mencionat allò que s'ha expressat en la part expositiva del Projecte de Decret que es dictamina, quant a l'exigència de la seguretat jurídica que la Constitució Espanyola estableix en l'article 9.3 i la necessitat de fer realitat el mandat que la Constitució imposa als poders públics de remoció dels obstacles que impedisquen la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en què s'integra siguen reals i efectives.

Són molts els drets del personal funcionari i laboral de la Generalitat que queden fora de l'àmbit d'aplicació del Projecte i que exigeixen el seu desplegament reglamentari, com són entre altres els drets a la jornada de treball, permisos i vacances, reconeguts en normativa amb rang de Llei i ara també regulats en el capítol V (articles 47 a 50) del Projecte de Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic publicat en el Butlletí Oficial de les Corts Generals el 9 de setembre passat.

Per tot això, este òrgan consultiu estima que pel Consell hauria de replantejar-se l'àmbit d'aplicació del Projecte de Decret i, si és el cas, amb la tramitació prèvia complementària necessària a este efecte, estendre el seu àmbit a tot el personal comprés en l'àmbit d'aplicació del Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana. Si és el cas, amb les excepcions necessàries i justificades, com entre altres ja han sigut establides les referents al personal docent, sanitari i de l'Administració de Justícia.

Abans de concloure cal així mateix indicar que, en tot cas, la referència que es fa en el títol de Projecte de Decret i en el seu articulat a 'els seus organismes autònoms' és incorrecta, al no tractar-se estos d'Organismes autònoms de l'Administració del Govern sinó de Generalitat.

Este Consell dóna caràcter essencial a la precedent observació davant del buit legal que la seua aprovació produirà per les raons exposades, així com per a evitar els problemes constatats que han provocat la legislació anterior”.

Concloent, des d'esta Memòria es reitera la necessitat de desenvolupar la Llei de la Funció Pública Valenciana comprenent tot l'àmbit organitzatiu de la Generalitat, sense restringir l'aplicació de les normes reglamentàries a una determinada parcel·la de l'Administració autonòmica, ja que si se seguix la pràctica ací criticada es produïxen desigualtats injustificades i buits de molt difícil complementació, encara analògicament.

