



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA  
COMUNITAT VALENCIANA**

**Dictamen** 201/2026  
**Expedient** 118/2026

**presidenta**

**Hble.**

Sra. Margarita Soler Sánchez

**Conselleres i consellers**

**Il·lmes. i il·lms.**

Sr. Enrique Fliquete Liso

Sra. M.<sup>a</sup> del Carmen Pérez Cascales

Sr. Joan Carles Carbonell Mateu

Sr. Francisco Javier de Lucas Martín

Sra. Fernanda María Lapresta Gascón

**Secretari general**

**Il·lm.**

Sr. Joan Tamarit i Palacios

**Hble. Sr.:**

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 25 de març de 2026 sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V.H., de data 19 de febrer de 2026, (Registre d'entrada de 20 de febrer), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat l'expedient instruït per la Conselleria de Sanitat relatiu al Projecte de Decret, del Consell, sobre registre i autorització de centres i serveis d'atenció i prevenció de les addiccions, a la Comunitat Valenciana.

## **I ANTECEDENTS**

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

### **Primer. Sol·licitud de dictamen**

Amb data 20 de febrer de 2026, remés pel Conseller de Sanitat, va tindre entrada en aquest Consell el projecte de decret, del Consell, sobre registre i autorització de centres i serveis d'atenció i prevenció de les addiccions, a la Comunitat Valenciana, i es va sol·licitar el preceptiu dictamen de conformitat amb el que disposen l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

### **Segon. Documentació remesa**

L'expedient està integrat pels documents següents:

1. Resolució del conseller de Sanitat, de 26 d'agost de 2024, per la qual es va iniciar el procediment d'elaboració del projecte normatiu.
2. Anunci del tràmit de consulta pública prèvia publicat en el DOGV núm. 9945, de 26 de setembre de 2024.
3. Informe del director general de Salut Mental i Addiccions, sobre el tràmit de consulta pública prèvia de 6 d'abril de 2024.
4. Informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte de decret, emés pel director general de Salut Mental i Addiccions el dia 6 d'abril de 2024.
5. Memòria econòmica subscripta pel director general de Salut Mental i Addiccions el dia 6 d'abril de 2024 i fitxa d'impacte pressupostari.
6. Informe sobre l'impacte de gènere subscrit pel director general de Salut Mental i Addiccions i per la cap de la Unitat d'Igualtat, els dies 17 i 19 de maig de 2025, i informe sobre l'impacte de la normativa en la infància, en l'adolescència i en la família, emesos pel director general de Salut Mental i Addiccions, el dia 19 de febrer de 2025.
7. Informe sobre les repercussions informàtiques, emés per la subdirectora general de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, de 7 de maig de 2025.
8. Primer esborrany del projecte de decret.

9. Informe econòmic emés pel director general de Gestió Econòmica, Contractació i Infraestructures, el dia 6 de juny de 2025.

10. Escrits d'al·legacions formulats per la directora general de Farmàcies, per la Delegació de Protecció de Dades de la Generalitat, per la subsecretària Vicepresidència Primera i Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge.; per la cap de Servei de Planificació, Avaluació i Qualitat i de la directora general de les Persones amb Discapacitat.

11. Informe sobre les al·legacions emés pel director general de Salut Mental i Addiccions, el dia 6 d'agost de 2025.

12. Segon esborrany del projecte de decret.

13. Anunci de la informació pública del projecte de decret en el DOGV núm. 10178, de 22 d'agost de 2025, i correcció d'errades de l'esmentat anunci publicada en el DOGV núm. 10179, de 25 d'agost de 2025.

14. Escrits d'al·legacions formulats per A..., B..., C..., D..., E..., F..., G..., H..., I..., J..., K..., L..., M..., N..., Ñ..., O..., P..., Q..., R..., S..., T..., U..., V..., W..., X..., Y..., ..., Associació U..., Associació L..., Fundació F..., Fundació U... i O....

15. Informe sobre les al·legacions emés pel director general de Salut Mental i Addiccions 12 d'octubre de 2025.

16. Informe d'empremta dels grups d'interés del projecte de decret del Consell, del subsecretari de la Conselleria, el dia 30 d'octubre de 2025.

17. Informe emés per l'Advocacia General de la Generalitat, de 3 d'octubre de 2024.

18. Informe relatiu a les observacions efectuades per l'Advocacia de la Generalitat del director general de Salut Mental i Addiccions Personal, de 17 de febrer de 2026.

19. Informe sobre les observacions efectuades per l'Advocacia de la Generalitat, de data 29 de gener de 2026.

20. Informe favorable del subsecretari de la Conselleria, de 19 de febrer de 2026.

21. Text definitiu del projecte de decret.

I en aquest estat del procediment, es va remetre l'expedient a aquest Consell per al seu dictamen.

## II CONSIDERACIONS

### **Primera. Sobre el caràcter de la consulta i l'abast del dictamen**

De conformitat amb el que disposen l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, és preceptiva la consulta a aquest òrgan dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions.

El projecte normatiu sotmés a consulta té un triple objecte, segons el seu article 1, que és el següent:

*“1. Regular la clasificación, definición y requisitos que deben reunir los centros y servicios de atención y prevención de las adicciones que desarrollen su actividad en el territorio de la Comunitat Valenciana.*

*2. Establecer el régimen jurídico y el procedimiento de autorización de los centros y servicios de atención y prevención de las adicciones que operen en el ámbito de la Comunitat Valenciana,*

*3. Establecer el régimen jurídico del Registro de Centros y Servicios de Atención y Prevención de las Adicciones”.*

### **Segona. Marc normatiu aplicable i justificació del projecte**

L'article 43 de la Constitució imposa als poders públics les obligacions d'organitzar i tutelar la salut pública, a través de les mesures preventives i de les prestacions i serveis necessaris. En virtut de l'article 148.1.21 de la Constitució Espanyola, les comunitats autònomes podran assumir competències en les matèries següents: sanitat i higiene.

Com s'indica en l'informe de l'Advocacia de la Generalitat, en matèria d'atenció a les drogodependències el Tribunal Constitucional té ja una consolidada jurisprudència segons la qual les competències que tenen per objecte l'atenció a les persones que pateixen algun tipus d'addicció pot ubicar-se en els títols competencials referits a la sanitat interior o, genèricament, a la protecció de la salut (així, SSTC 32/1983, de 28 d'abril, FFJJ 3 i 4; i 15/1989, de 26 de gener, FJ 3) i això sense perjudici que si la regulació autonòmica envaira títols competencials estatals referits a la legislació sobre productes farmacèutics o a la seguretat pública, la norma s'haguera de considerar inconstitucional.

L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana (EACV) preveu, en l'article 49.1, les competències exclusives de la Generalitat relatives a serveis socials (apartat 24) i institucions públiques de protecció i ajuda de grups o

sectors necessitats de protecció especial, inclosa la creació de centres de protecció, reinserció i rehabilitació (apartat 27).

A més, l'article 54.1 EACV disposa que és de competència exclusiva de la Generalitat l'organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana. I l'article 54.4 disposa que *"la Generalitat podrà organitzar i administrar per a aquelles finalitats, i dins del seu territori, tots els serveis relacionats amb les matèries abans esmentades, i exercirà la tutela de les institucions, entitats i funcions en matèria de sanitat i seguretat social, i es reservarà l'Estat l'alta inspecció per al compliment de les funcions i competències contingudes en aquest article"*.

Exposat el marc competencial, convé assenyalar que fa més de quinze anys es va aprovar el Decret 132/2010, de 3 de setembre, del Consell, sobre registre i autorització de centres i serveis d'atenció i prevenció de les drogodependències i altres trastorns addictius, a la Comunitat Valenciana.

Com exposa l'informe justificatiu de la necessitat i l'oportunitat d'aprovar la norma, des de l'any 2010, la realitat dinàmica de les addiccions ha patit importants canvis, tant a nivell epidemiològic com en les seues característiques i necessitats assistencials i preventives. D'altra banda, el desplegament de normes i acords internacionals han estat introduint, en el marc normatiu, les aportacions pròpies de l'avanç científic en la matèria, amb especial èmfasi en la garantia de qualitat dels serveis.

Aquesta nova realitat es recull en el Pla Valencià de Salut Mental i Addiccions 2024-2027, aprovat per Acord de 23 de juliol de 2024, del Consell. Així, les accions 5.1. i 5.2. fan referència a la conveniència d'adaptar models de qualitat basats en els "WHO Quality Rights" de l'Organització Mundial de la Salut i en la "Garantia de qualitat en el tractament dels trastorns per consum de drogues", de l'Oficina de les Nacions Unides contra la Droga i el Delicte (UNODC) i l'Organització Mundial de la Salut (OMS).

De la mateixa manera, l'acció 5.6. preveu aplicar els "Estàndards europeus de qualitat per a la prevenció de drogues" de l'Observatori Europeu de les Drogues i les Toxicomanies (OEDT), així com les "Normes Internacionals per a la Prevenció de l'Ús de Drogues" de l'Oficina de les Nacions Unides contra la Droga i el Delicte (UNODC) i l'Organització Mundial de la Salut (OMS).

Com a mitjà per assolir aquests objectius, el mateix Pla Valencià de Salut Mental i Addiccions 2024-2027 compromet, en la seua acció 5.10. la necessària actualització de la normativa vigent en matèria d'autorització i acreditació de centres i serveis de tractament de persones amb malaltia mental i/o trastorns addictius.

El que s'ha exposat fa necessària una actualització de la normativa actual i es fa necessari derogar el Decret 132/2010, de 3 de setembre, del Consell, sobre registre i autorització de centres i serveis d'atenció i prevenció de les drogodependències i altres trastorns addictius, a la Comunitat Valenciana, adaptant-lo a les exigències exposades anteriorment.

### **Tercera. Procediment d'elaboració del projecte de decret.**

L'elaboració i la tramitació d'aquest projecte de decret es va ajustar a la via i als tràmits que s'estableixen en l'article 43 de la Llei del Consell, que es van desplegar i completar per mitjà del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat (Decret 24/2009, de 13 de febrer), així com al que es preveu, amb caràcter bàsic, en els articles 127 a 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

Prèviament a l'examen dels diferents tràmits que conformen l'expedient remés convé formular una precisió. L'article 10 de la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de simplificació administrativa, introdueix la figura de la Memòria de l'Anàlisi d'Impacte Normatiu, en assenyalar en l'apartat 1 que "*A fi de garantir que la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de la Generalitat s'ajusten als principis de bona regulació, s'estableix l'obligació d'unificar tota la informació sobre la seua justificació, oportunitat i necessitat i estimació dels seus impactes en els diferents àmbits en la Memòria de l'Anàlisi d'Impacte Normatiu corresponent*". En l'apartat 2 es regula el contingut que ha de recollir, en tot cas, aquesta Memòria.

No obstant això, d'acord amb la disposició final sisena, el legislador difereix l'entrada en vigor de l'esmentat article 10, juntament amb els articles 61 i 66, l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de l'acord pel qual s'aprova la Guia metodològica per a l'elaboració de la Memòria de l'Anàlisi d'Impacte Normatiu, per la qual cosa no resulta d'aplicació a aquest procediment d'elaboració del projecte de decret.

Exposat l'anterior, de conformitat amb el que estableix l'article 39.1 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, per Resolució del Conseller de Sanitat, de 26 d'agost de 2024, es va acordar l'inici del procediment d'elaboració del projecte normatiu.

Consta en l'expedient anunci del tràmit de consulta pública prèvia publicat en el DOGV núm. 9945, de 26 de setembre de 2024, d'acord amb el que preveu tant en l'apartat 1 de l'esmentat article 133 de la LPACAP, com en els articles 14 i 15 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat

Valenciana, i informe de valoració d'aquesta consulta emés pel director general de Salut Mental i Addiccions, el 6 d'abril de 2024.

El director general de Salut Mental i Addiccions va emetre memòria econòmica en la qual s'indica:

*“Este proyecto de disposición no tiene incidencia presupuestaria alguna y, por tanto, su aprobación y aplicación no comporta obligaciones económicas para la Generalitat”.*

A aquest efecte s'ha inclòs en el projecte normatiu una disposició addicional segona titulada "*Incidencia presupuestaria*", que estableix que "*La aplicación y posterior desarrollo de esta disposición no podrá tener incidencia alguna en la dotación de todos y cada uno de los capítulos de gasto del presupuesto de la Generalitat, y en todo caso deberá ser atendido con sus medios humanos y materiales*".

Consta també en l'expedient informe econòmic emés pel director general de Gestió Econòmica, Contractació i Infraestructures, del qual s'extreu que "*de acuerdo con la memoria económica suscrita por el Director General de Salud Mental y Adicciones, el proyecto no tiene incidencia presupuestaria alguna y su aprobación no comporta obligaciones económicas para la Generalitat, por tanto su impacto económico es nulo*".

D'acord amb el que estableixen l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell i l'article 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, es va donar trasllat del projecte de decret a la resta de les conselleries perquè pogueren formular al·legacions i van presentar escrits d'al·legacions la directora general de Farmàcies, la Delegació de Protecció de Dades de la Generalitat, la subsecretària Vicepresidència Primera i Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge, el cap de Servei de Planificació, Avaluació i Qualitat i la directora general de les Persones amb Discapacitat.

Figura, així mateix, informe relatiu a l'impacte de gènere del projecte de decret, complint així el que disposen l'article 19 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva d'homes i dones, i l'article 4.bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes. Així com l'informe sobre l'impacte de l'esmentada norma en la infància i en l'adolescència i en la família, en compliment, respectivament, del que estableix l'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de protecció del menor i en la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de protecció de les famílies nombroses, tots ells emesos pel director general d'Esport.

Quant a l'informe d'impacte de gènere, per a la seua emissió s'ha

comptat amb l'assessorament de la Unitat d'Igualtat perquè responga adequadament a un llenguatge inclusiu i no sexista, i en el mateix es conclou: *“este decreto tendrá un IMPACTO DE GÉNERO POSITIVO”*.

Quant a aquest informe cal destacar que ha estat emés per la cap de la Unitat d'Igualtat i que analitza el marc normatiu, l'objecte de la norma i l'anàlisi de la situació de partida, efectuant-se una valoració de l'impacte de gènere.

Això no obstant això, com s'ha dit en dictàmens anteriors de projectes normatius, els informes sobre l'impacte en la infància i en l'adolescència i sobre l'impacte en la família haurien d'haver estat emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria, ja que han estat emesos per la Direcció General de Salut Mental i Addiccions (dictàmens 569/2016, 773/2016 i 326/2024 entre d'altres).

Aquest projecte normatiu ha sigut sotmés al tràmit d'informació pública mitjançant anunci en el DOGV núm. 10178, de 22 d'agost de 2025, (i posterior correcció d'errors d'aquest anunci publicada en el DOGV núm. 10179, de 25 d'agost de 2025), i ha formulat al·legacions la representació de les següents entitats: A..., B..., C..., D..., E..., F..., G..., H..., I..., J..., K..., L..., M..., N..., Ñ..., O..., P..., Q..., R..., S..., T..., U..., V..., W..., X..., Asociación T..., Ñ..., Associació U..., Associació L..., Fundació F..., Fundació U... i O...

Consta, també, en l'expedient informe sobre les repercussions informàtiques, emés per la subdirectora general de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, d'acord amb l'article 94 del Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana.

En últim lloc, figura informe, de caràcter negatiu d'empremta dels grups d'interès del projecte de decret, emés pel subsecretari de la Conselleria consultant, per la qual cosa es dona compliment al que disposen l'article 18.1 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interès de la Comunitat Valenciana i en l'article 21 del Decret 172/2021, de 15 d'octubre, del Consell, de desplegament de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interès de la Comunitat Valenciana.

L'Advocacia General de la Generalitat va informar el projecte normatiu de conformitat amb els articles 43.1, e) de la Llei del Consell, 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer i 5.2.a) de la Llei de la Generalitat 10/2005, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat.

I en aquest informe s'ha emés informe pel director general de Salut Mental i Addiccions Personal, de 17 de febrer de 2026.

I, finalment, figura en l'expedient informe del subdelegat de protecció de dades, d'acord amb el que preveu l'article 33 del Decret 54/2025, de 15 d'abril, del Consell, de simplificació administrativa i transformació digital.

### **Quarta. Estructura i contingut**

El text del projecte de decret consta d'una part expositiva, una part dispositiva integrada per vint articles articulats en set capítols i una part final amb dues disposicions addicionals, una de transitòria, una de derogatòria, dues disposicions finals i tres annexos, el contingut de les quals és el següent:

Preàmbul

CAPÍTOL I. Objecte i àmbit d'aplicació

Article 1. Objecte

Article 2. Definició de trastorns addictius o addiccions

Article 3. Àmbit d'aplicació

CAPÍTOL II. Dels centres d'atenció i prevenció de les addiccions

Article 4. Tipus de centres i serveis

Article 5. Requisits mínims

Article 6. Obligacions dels centres i serveis

CAPÍTOL III. Règim jurídic de les autoritzacions

Article 7. Actes subjectes a autorització

Article 8. Presentació de sol·licituds

Article 9. Instrucció i resolució del procediment

Article 10. Vigència i pròrroga de l'autorització

Article 11. Extinció de l'autorització

Article 12. Absència d'autorització

Article 13. Concerts i subvencions

CAPÍTOL IV. Del registre de centres i serveis d'atenció i prevenció de les addiccions de la Comunitat Valenciana

Article 14. Del Registre

CAPÍTOL V. Mesures cautelars

Article 15. Mesures cautelars

CAPÍTOL VI. Infraccions i sancions

Article 16. Infraccions i sancions

CAPÍTOL VII. De la Inspecció

Article 17. De la Inspecció

Article 18. De les actuacions inspectores

Article 19. Periodicitat

Article 20. Funcions bàsiques de la inspecció

#### DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Protecció de dades de caràcter personal

Segona. Incidència pressupostària

#### DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única. Termini per a l'adequació dels centres existents als requisits i nomenclatures regulades en el present decret

#### DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Abast de la derogació normativa

#### DISPOSICIONS FINALS

Primera. Desplegament reglamentari

Segona. Entrada en vigor

#### ANNEX I. Requisits tècnics

1. Requisits generals

2. Requisits específics

2.1. Centres Ambulatoris de Tractament de les Addiccions (CATA)

2.2. Unitats de Desintoxicació Hospitalària (UDH)

2.3. Centres de Dia (CD)

2.4. Comunitats Terapèutiques (CT)

2.5. Centres d'Intervenció de Baixa Exigència (CIBE)

2.6. Habitatges de Suport al Tractament (VAT)

2.7. Unitats de Valoració i Suport en Drogodependències (UVAD)

2.8. Unitats de Prevenció Comunitària de les Addiccions (UPCA)

2.9. Normes comunes relatives a la distribució horària de les plantilles

3. Criteris de formació i experiència professional

3.1. Formació acreditada en trastorns addictius

3.2. Experiència professional

3.3. Formació acreditada en drets de qualitat

ANNEX II. Relació de documentació que ha d'acompanyar la sol·licitud.

ANNEX III. Relació dels professionals que formen la plantilla del centre o servei.

## **Cinquena. Observacions i suggeriments al projecte de decret**

Després d'analitzar el contingut del projecte de decret, s'han de formular les observacions o suggeriments següents:

### **Observacions a la part dispositiva**

#### **Article 6. Obligacions dels centres i serveis**

En l'incís lletra l) de l'apartat 2 s'haurien de suprimir les paraules "*De igual modo, deberán*", començant per "*Aportar*".

#### **Article 7. Actes subjectes a autorització**

L'apartat 3 disposa que "*El cierre del centro requerirá únicamente comunicación previa al órgano competente de la Generalitat en materia de adicciones*".

Encara que aquesta previsió ja estava així redactada en el Decret 132/2010, de 3 de setembre, del Consell, sobre registre i autorització de centres i serveis d'atenció i prevenció de les drogodependències i altres trastorns addictius, a la Comunitat Valenciana, en línia amb el que ja ha observat l'Advocacia General de la Generalitat, seria aconsellable reconsiderar aquesta previsió, ja que un tancament sense preavis mínim i sense previsions específiques relatives a garantir l'assistència de les persones dels centres i serveis d'atenció i prevenció d'addiccions, podria suposar seriosos perjudicis per als usuaris d'aquests centres.

#### **Article 9. Instrucció i resolució del procediment**

L'apartat 3 regula el règim del transcurs màxim del termini legal per resoldre i notificar la sol·licitud assenyalant que:

*"El plazo máximo para resolver y notificar la resolución será de seis meses, de conformidad con lo previsto en el artículo 91 de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de Salud de la Comunitat Valenciana.*

*Transcurrido dicho plazo sin haberse notificado resolución expresa, la solicitud del interesado se entenderá desestimada por silencio administrativo negativo de conformidad con lo establecido en el artículo 84, apartado tercero de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de Salud de la Comunitat Valenciana".*

La cita de l'article 91 de la Llei 10/2014 és incompleta ja que el termini que aquest precepte regula s'inicia a partir de la data en què es dicte l'acord d'incoació del procediment.

D'altra banda, el tenor literal de l'article 84.3 de la Llei 10/2014 és el

següent:

*"Sense perjudici del que disposa la normativa bàsica estatal, els interessats hauran d'entendre desestimades per silenci administratiu les seues sol·licituds en els procediments administratius següents:*

- a) Autorització de centres, serveis i establiments sanitaris.*
- b) Autorització de centres i serveis d'atenció i prevenció de trastorns addictius.*
- c) Autorització d'activitats que puguen afectar negativament la salut pública".*

Per això, es recomana la redacció següent:

*"El plazo máximo para resolver y notificar la resolución será de seis meses contados desde la fecha en que se dicte el acuerdo de incoación, de conformidad con lo previsto en el artículo 91 de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de Salud de la Comunitat Valenciana.*

*Transcurrido dicho plazo sin haberse notificado resolución expresa, la solicitud del interesado se entenderá desestimada por silencio administrativo negativo de conformidad con lo establecido en el artículo 84, apartado tercero de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de Salud de la Comunitat Valenciana, sin perjuicio de lo dispuesto en la normativa básica estatal".*

## **A l'article 12. Absència d'autorització**

Aquest article disposa el següent:

*"De conformidad con lo previsto en el artículo 109 de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de Salud de la Comunitat Valenciana, y, en su caso, en virtud del artículo 56 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, el funcionamiento de centros y servicios de atención y prevención de trastornos adictivos sin la preceptiva autorización, dará lugar al cierre del centro o servicio, acordado por la persona titular de la conselleria competente en materia de sanidad".*

La redacció de l'article projectat, a judici d'aquest òrgan consultiu, planteja els següents problemes interpretatius i d'aplicació i això perquè:

- (i) L'article 109 esmentat únicament en el seu apartat 4 disposa que:

*"Són infraccions greus les previstes amb aquesta qualificació en la legislació bàsica estatal, així com les següents:*

*... 4. El funcionament de centres i serveis d'atenció i prevenció de trastorns addictius sense la preceptiva autorització administrativa".*

És a dir, aquest precepte tipifica com a infracció greu el funcionament

de centres i serveis d'atenció i prevenció de trastorns addictius sense la preceptiva autorització administrativa. Però en cap moment regula el que el projectat article 12 estableix, que és que, de conformitat amb l'article 109 de la Llei 10/2014, el funcionament de centres i serveis d'atenció i prevenció de trastorns addictius sense la preceptiva autorització done lloc al tancament del centre o servei, acordat per la persona titular de la conselleria competent en matèria de sanitat.

(ii) L'exercici o funcionament d'un centre sense la preceptiva autorització no dona lloc automàticament al tancament del centre o servei, sinó a la incoació del corresponent procediment sancionador conforme amb el que preveu l'article 98 de la Llei 10/2014 i les especialitats en matèria de procediment sancionador previstes en la normativa bàsica estatal, sent la sanció corresponent, d'acord amb el que preveu l'article 111.1.b) de la Llei 14/2010, una multa des de 15.000,01 fins a 60.000 euros per infraccions greus.

(iii) A més, serà en el si de l'esmentat procediment on, una vegada iniciat, d'acord amb l'article 56 de la Llei 39/2015, l'òrgan instructor podrà adoptar, d'ofici o a instància de part i de forma motivada, les mesures provisionals que estime oportunes per assegurar l'eficàcia de la resolució que poguera recaure, si existiren elements de judici suficients per a això, d'acord amb els principis de proporcionalitat, efectivitat i menor onerositat.

(iv) S'ha de recordar també que, com estableix l'article 94.7 de la Llei 10/2014, *"No tindran el caràcter de sanció la clausura o tancament d'establiments, instal·lacions o serveis que no compten amb les prèvies autoritzacions o registres sanitaris preceptius; la suspensió del seu funcionament fins que s'esmenen els defectes o es complisquen els requisits exigits per raons de sanitat, higiene o seguretat, i l'adopció de qualsevol de les mesures especials previstes en el títol VIII d'aquesta llei"*.

Per això, s'aconsella un canvi de redacció en el precepte projectat, eliminant tota referència en l'article 109 de la Llei 10/2014 i en l'article 56 de la Llei 39/2015 (com està redactat en l'actual Decret 132/2010), ja que en els termes en els quals està redactat indueix a confusió, podent la seua aplicació en aquests termes contravindre el que preveu la normativa bàsica sobre procediment sancionador.

El vigent article 11 del Decret 132/2010 està redactat en els termes següents:

*"Article 11. Absència d'autorització.*

*La falta d'autorització donarà lloc al tancament del centre o servei, que serà acordat pel titular de la Conselleria competent en matèria de drogodependències i altres trastorns addictius"*.

(v) Finalment cal recordar que, partint del fet que la clausura d'un centre que no té autorització administrativa no té caràcter de sanció, ex art 94.7 de la Llei 10/2014, d'acord amb el que estableix l'article 94.4 de l'esmentada Llei, només en cas d'infraccions molt greus, el Consell podrà acordar el tancament temporal de l'establiment, instal·lació o servei per un termini màxim de cinc anys, amb els efectes laborals que determine la legislació corresponent.

Aquesta observació té caràcter **essencial** d'acord amb el que preveu l'article 77.3 del Reglament d'aquest Consell.

D'altra banda, la cita de l'article 33 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat és errònia, ja que realment es tracta de l'article 37 d'aquesta llei.

A més, s'aconsella, finalment, la divisió de l'article en dos apartats.

#### **A l'article 16. Infraccions i sancions**

L'article projectat disposa el següent:

*“El incumplimiento de lo dispuesto en el presente decreto tendrá la consideración de infracción administrativa de conformidad con lo establecido en la legislación vigente en materia de adicciones, y, en su caso, en virtud de los artículos 108 a 111 de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de Salud de la Comunitat Valenciana. Podrá ser sancionado, previa instrucción del correspondiente expediente sancionador, de acuerdo con lo previsto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, sin perjuicio de las responsabilidades civiles, penales o de otro orden que pudieran concurrir”.*

Aquest òrgan considera més ajustada a dret la redacció següent que es proposa:

*“Tendrán la condición de infracciones en materia de drogodependencias y otros trastornos adictivos las previstas en la legislación básica estatal, y en los artículos 108, 109 y 110 de la Ley 10/2014.*

*El incumplimiento de las previsiones de este Decreto que pueda calificarse como infracción administrativa de las previstas en dichos artículos dará lugar a la incoación del correspondiente procedimiento sancionador de acuerdo con lo previsto en la Ley 10/2014 y en la Ley 39/2015, sin perjuicio de las responsabilidades civiles, penales o de cualquier orden que pudieran concurrir”.*

## **Qüestions de tècnica normativa**

### **Sisena. Observacions de caràcter gramatical**

La paraula decret s'escriu amb la inicial en minúscula en expressions com ara "este" o "el presente decreto". En el projecte remés es fa així però en alguna ocasió (article 17.3, disposició transitòria única) s'ha escrit amb majúscula, la qual cosa s'ha de corregir.

A l'article 8.4 s'ha de corregir "para subsane" per "para subsanar" i "para acompañe" per "para acompañar".

### **III CONCLUSIÓ**

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte de decret del Consell, sobre registre i autorització de centres i serveis d'atenció i prevenció de les addiccions, a la Comunitat Valenciana, és conforme amb l'ordenament jurídic, sempre que es respecte l'observació **essencial**.

V.H., no obstant això, resoldrà el que considere procedent.

València, 25 de març de 2026

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

**HBLE. SR. CONSELLER DE SANITAT**