



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen **200/2026**
Expedient **174/2026**

presidenta

Hble.

Sra. Margarita Soler Sánchez

Conselleres i consellers

Il·lmes. i il·lms.

Sr. Enrique Fliquete Lliso
Sra. M.^a del Carmen Pérez Cascales
Sr. Joan Carles Carbonell Mateu
Sr. Francisco Javier de Lucas Martín
Sra. Fernanda María Lapresta Gascón

Secretari general

Il·lm.

Sr. Joan Tamarit i Palacios

Hble.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 25 de març de 2026 sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V.H., de data 6 de març de 2026 (Registre d'Entrada del dia 9 de març del mateix any), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat l'expedient remès per la consellera de Serveis Socials, Família i Infància, relatiu al projecte de decret, del Consell, de modificació del Decret 35/2021, de 26 de febrer, del Consell, de regulació de l'acolliment familiar i del Decret 60/2021, de 14 de maig, del Consell, de regulació i coordinació dels òrgans de l'Administració de la Generalitat, de participació infantil i adolescent i de protecció de la infància i l'adolescència.

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu tramés, se'n desprén el següent:

Primer. Amb data 6 de març de 2026, la subsecretària, per delegació de l'Hble. Consellera de Serveis Socials, Família i Infància, va remetre el projecte decret, del Consell, de modificació del Decret 35/2021, de 26 de febrer, del Consell, de regulació de l'acolliment familiar i del Decret 60/2021, de 14 de maig, del Consell, de regulació i coordinació dels òrgans de l'Administració de la Generalitat, de participació infantil i adolescent i de protecció de la infància i l'adolescència, per a l'emissió de dictamen per aquesta institució consultiva, d'acord amb el que disposen l'article 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Segon. Documentació remesa

L'expedient tramés per l'autoritat consultant està integrat pels documents següents:

1. Informe sobre el tràmit de consulta prèvia subscrit per la directora general de Família, Infància, Adolescència i Repte Demogràfic amb data 22 de maig de 2024.

2- Resolució de la vicepresidenta primera i consellera de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge, de data 8 d'octubre de 2025, per la qual s'acorda iniciar el procediment d'elaboració del projecte de decret.

3. Informe de necessitat i oportunitat del projecte de decret, emés per la directora general de Família, Infància, Adolescència, de data 10 de novembre de 2025.

4. Memòria econòmica elaborada per la directora general de Família, Infància, Adolescència en data 12 de novembre de 2025.

5. Informe d'empremta dels grups d'interés, de la directora general de Família, Infància, Adolescència i Repte Demogràfic.

6. Informe sobre impacte en la infància i en l'adolescència i en la família, de 10 de desembre de 2025 de la directora general de Família, Infància, Adolescència.

7. Informe sobre impacte de gènere, de 26 de novembre de 2025, de la directora general de Família, Infància, Adolescència.

8. Fitxa impacte de gènere, signada per la directora general de Família, Infància, Adolescència, en data 26 de novembre de 2025.

9. Informe de coordinació informàtica subscrit, amb data 27 de novembre de 2025, pel subdirector de Solucions TIC Sectorials i pel director general de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions.

10. Informe sobre el tràmit d'audiència i d'informació pública del projecte de decret de la directora general de Família, Infància, Adolescència i Repte Demogràfic, de data 12 de desembre de 2025.

11. Informe sobre les observacions realitzades per Presidència i per les conselleries, de la Direcció General de Família, Infància, Adolescència i Repte Demogràfic, de data 14 de gener de 2026.

12. Consulta realitzada sobre la modificació del Decret 35/2021, de 26 de febrer, del Consell, sobre regulació de l'acolliment familiar.

13. Informe de l'Advocacia General de la Generalitat, de 23 de febrer de 2026.

14. Informe de la directora general de Família, Infància, Adolescència i Repte Demogràfic, de 4 de març de 2026, sobre l'adaptació a l'informe jurídic de l'Advocacia de la Generalitat.

15. Certificat del Consell Valencià de les Dones, subscrit per la subdirectora d'Igualtat i de l'Institut de les Dones, d'11 de març del 2026.

II CONSIDERACIONS

Primera. Caràcter jurídic del dictamen

L'autoritat consultant ha instat el dictamen amb caràcter preceptiu, a l'empara del que disposen l'article 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Segons aquest últim precepte, el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de "*Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*".

El projecte normatiu sotmés a consulta té per objecte la modificació del Decret 35/2021, de 26 de febrer, del Consell, de regulació de l'acolliment familiar i del Decret 60/2021, de 14 de maig, de regulació i coordinació dels òrgans de l'Administració de la Generalitat, de participació infantil i adolescent i de protecció de la infància i l'adolescència.

Segona. Marc normatiu i justificació del projecte de decret

1. Pel que fa a la competència de l'Estat s'ha d'advertir, en primer lloc, que correspon a aquest la regulació del contingut essencial dels drets fonamentals mitjançant Llei orgànica (article 81.1 de la Constitució, si bé aquest precepte no és en si mateix atributiu de competències).

L'article 149.1 de la Constitució conté diversos títols competencials a favor seu relacionats amb la protecció del menor: l'apartat 8 que atribueix a l'Estat competències exclusives sobre legislació civil i, en tot cas, les regles relatives a l'aplicació i eficàcia de les normes jurídiques, relacions jurídicosanxials.

Així mateix, correspon a l'Estat, en el marc de l'esmentat article 149.1, la competència sobre les matèries següents: "*la regulació de les condicions bàsiques que garanteixen la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals*" (apartat 1); "*Nacionalitat, immigració, emigració, estrangeria i dret d'asil*" (apartat); "*Administració de Justícia*" (apartat 5), "*Legislació mercantil, penal i penitenciària*" (apartat 6) i "*legislació processal, sense perjudici de les necessàries especialitats que en aquest ordre es deriven de les particularitats del dret substantiu de les comunitats autònomes*" (apartat 7), i el 17 sobre "*legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social*".

D'altra banda, el referent normatiu en la matèria està presidit pel que preveu l'article 39 de la Constitució que estableix com a principi rector de la política social i econòmica el que "*Els poders públics asseguraran la protecció social, econòmica i jurídica de la família*", garantint especialment "*la protecció integral dels fills*" als quals "*Els pares han de prestar assistència de tot ordre (...) durant la seua minoria d'edat i en els altres casos en què legalment procedisca*", gaudint els menors de la protecció prevista en els acords internacionals que vetllen pels seus drets.

En desplegament d'aquest mandat constitucional i després de diferents normes en matèria de menors, les Corts van aprovar la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció del menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil. Aquesta llei regula el marc jurídic de protecció que vincula tots els poders públics, les institucions específicament relacionades amb els menors, els pares i familiars i la ciutadania en general i

que fixa en les necessitats dels menors l'eix dels seus drets i de la seua protecció.

L'esmentada norma estableix el reconeixement general de drets dels menors continguts en tractats internacionals dels quals Espanya en forma part, regula principis generals d'actuació enfront de situacions de desprotecció social que afecten els menors, preient diverses situacions de desprotecció social del menor i tractant d'agilitzar i aclarir els tràmits dels procediments administratius i judicials que els afecten, així com introduint innovacions en les institucions de l'acolliment, adopció i tutela.

El marc normatiu es completa amb la Llei orgànica 8/2015, de 22 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència i la Llei estatal 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència.

L'habilitació de la Generalitat per a dictar una norma que, amb rang de llei, regule el marc jurídic per a protecció de la infància i l'adolescència, es troba en l'article 49.1.27a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, que atribueix a la Generalitat la competència sobre "*institucions públiques de protecció i ajuda de persones menors d'edat*", constituint la protecció específica i la tutela social de la infància un dels seus àmbits primordials d'actuació per a la defensa i protecció dels drets socials, de conformitat amb l'article 10.3 de l'Estatut.

Així mateix, té competència en matèria d'"*Assistència social i serveis socials*", i de "*Promoció i ajuda*" a determinats col·lectius, entre els quals es troben els "*menors i joves*", incloent-hi la "*creació de centres de protecció, reinserció i rehabilitació*".

Sobre la base d'això, es va aprovar la Llei 26/2018, de 21 de desembre, de la Generalitat, de drets i garanties de la infància i l'adolescència, desplegada per Decret 36/2021, de 26 de febrer, del Consell, de regulació de l'acolliment familiar i el Decret 60/2021, de 14 de maig, del Consell, de regulació i coordinació dels òrgans de l'Administració de la Generalitat, de participació infantil i adolescent i de protecció de la infància i l'adolescència, la modificació de la qual es pretén amb el present projecte normatiu.

Aquesta llei se centra en la protecció dels interessos superiors dels infants i adolescents que viuen en el territori valencià. Per primera vegada, tal com s'exposa en l'exposició de motius d'aquesta llei, es reconeix a la infància i l'adolescència com a ciutadania activa i de ple dret a la Comunitat Valenciana i es promou la seua participació en tots els àmbits de les esferes pública i privada.

Sobre l'avantprojecte d'aquesta llei, aquest Consell Jurídic Consultiu va emetre el Dictamen número 385/2018.

El títol V de la llei, referit a "*les competències públiques i cooperació per a la promoció i protecció dels drets de la infància*", insereix, en el seu capítol II, dedicat a la "*Cooperació, col·laboració i coordinació administrativa*", el seu article 175, que regula la "Comissió Interdepartamental d'Infància i Adolescència", la qual, en atenció a l'expressat en l'apartat VII del preàmbul de la norma, pel que fa a "*la coordinació interna a la Generalitat*", crea l'òrgan col·legiat "*que vetllarà per la unitat i coherència de les polítiques que incideixen en els drets de la infància*".

En desplegament d'aquesta normativa es va aprovar el Decret 60/2021, de 14 de maig.

I, en desplegament del capítol VII del títol III de l'esmentada llei, relatiu a l'acolliment familiar, es va aprovar el Decret 35/ 2021, de 26 de febrer.

Aquest Consell, va emetre el seu parer sobre els projectes de tots dos decrets, en el dictamen número 42/2021, relatiu al Decret 35/2021 i en el dictamen número 201/202, relatiu al Decret 60/2021.

També va emetre el Dictamen número 399/2023 sobre el projecte de modificació d'aquests dos decrets, que posteriorment es va aprovar.

2. Quant als motius de la nova modificació projectada, tal com assenyala l'informe de necessitat i oportunitat i en termes similars el preàmbul de la norma, "*En la actualidad, resulta imprescindible fomentar el recurso del acogimiento familiar adaptando su marco jurídico a las nuevas realidades sociales y haciendo esta medida de protección más accesible para la ciudadanía, por lo que deviene necesario modificar el Decreto 35/2021 y el Decreto 60/2021 referenciados previamente.*

En este mismo sentido y en aras de salvaguardar el interés superior de las personas menores de edad, es fundamental establecer, por medio de este decreto, mecanismos específicos orientados a reforzar la eficacia de las medidas de protección y a reducir el número de transiciones de convivencia de las personas menores acogidas.

Así mismo, y con idéntica finalidad, se reputa indispensable regular medidas para garantizar el pleno disfrute de los derechos de los niños y niñas con discapacidades en igualdad de condiciones con el resto, de acuerdo con La Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, adaptando el sistema a las particularidades y necesidades específicas de los menores acogidos, reforzando la atención a la diversidad y la prevención de desigualdades.

En conexión con lo anterior, esta modificación normativa también se considera imprescindible para dar respuesta a una demanda histórica de las personas y familias acogedoras, a saber, la introducción de previsiones normativas concretas que prioricen y protejan, en mayor medida, los extraordinarios vínculos afectivos que se generan entre las personas menores de edad y las familias acogedoras, y ello, en la medida en que estos nexos son de vital importancia, especialmente, para el desarrollo emocional en la edad temprana”.

I, en connexió amb el que s'ha exposat anteriorment, també s'introdueix un nou precepte que reconeix la compatibilitat de la tramitació dels oferiments per a adopció i acolliment i, així mateix, es regula el caràcter preferent de l'ofertament de continuïtat, sota la cura de la família acollidora, en el supòsit de ser aconsellable un canvi en la mesura de protecció; i per afavorir la tramitació prioritària d'aquest ofertament de continuïtat s'ha inclòs una competència específica en els òrgans de protecció de la infància i l'adolescència.

Tercera. Procediment d'elaboració del projecte de decret

L'elaboració i la tramitació d'aquest projecte de decret es va ajustar a la via i als tràmits que s'estableixen en l'article 43 de la Llei del Consell, que es van desplegar i completar per mitjà del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat ("Decret 24/2009, de 13 de febrer"), així com al que es preveu, amb caràcter bàsic, en els articles 127 a 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

Quant al procediment d'elaboració i aprovació del projecte de decret, aquest es va iniciar mitjançant Resolució de 8 d'octubre de 2025 de la vicepresidenta primera i consellera de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge. D'aquesta manera, es va ajustar al que disposen l'article 39.1 del Decret 24/2009, de 13 de febrer.

Consta informe sobre el tràmit d'audiència i d'informació pública del projecte d'ordre, de la directora general de Família, Infància, Adolescència i Repte demogràfic, de data 12 de desembre de 2025, amb la qual cosa es dedueix que s'ha procedit a la realització del tràmit d'informació pública i audiència, de conformitat amb el que estableixen els articles 14 i 16 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, i 133 de la LPACP.

Així mateix, consta informe sobre el tràmit de consulta prèvia subscrit per la directora general de Família, Infància, Adolescència i Repte demogràfic amb data 22 de maig de 2024, de conformitat amb el que preveuen els articles

14 i 15 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana (Llei 4/2023, de 13 d'abril) i 133 de la LPACAP.

No obstant això, aquest Consell ha d'advertir que l'expedient s'ha de remetre complet i, per tant, no n'hi ha prou amb la remissió d'aquests informes, sinó que s'han de remetre els corresponents anuncis en el DOGV, així com les al·legacions efectuades.

La mateixa observació s'ha de fer respecte del tràmit d'al·legacions a Presidència i conselleries, ja que consta només l'informe sobre aquest tràmit elaborat per la directora general de Família, Infància, Adolescència i Repte demogràfic, en data 14 de gener de 2026.

S'ha emés informe sobre la necessitat i oportunitat del projecte i la corresponent memòria econòmica, tal com disposen l'article 43.1 de la Llei del Consell i l'article 39.2 del Decret 24/2009, de 13 de febrer.

La memòria econòmica incorporada a l'expedient conclou:

“La entrada en vigor del presente Proyecto de Decreto no comportará gasto alguno ni tendrá incidencia en el presupuesto de la Generalitat, debiendo atenderse cualquier obligación derivada de las modificaciones normativas con los medios personales y materiales de esta Administración. Consecuentemente, se ha introducido en el texto de la norma una disposición adicional con referencia expresa a su no incidencia presupuestaria”.

S'ha inclòs, en conseqüència, la disposició addicional única en la qual es fa constar que *“La ejecución y el desarrollo de este decreto no tiene ninguna incidencia en la dotación de los capítulos de gasto de la Generalitat y, en todo caso, tendrá que ser atendido con sus medios personales y materiales”.*

Igualment s'ha incorporat a l'expedient l'informe sobre l'impacte de gènere, en compliment del que disposen l'article 19 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, i en l'article 4 bis de la Llei Valenciana 9/2003, de 2 d'abril, per a la igualtat efectiva entre dones i homes, al qual s'adjunta una fitxa de valoració, i en el qual s'efectua una anàlisi de la pertinència de gènere, de la situació de partida entre home i dones, una previsió i valoració de l'impacte de gènere del resultat de la norma i conclouent: *“Tomando en consideración todo lo expuesto, se prevé un impacto de género positivo, aunque de forma indirecta, y ello, con motivo de mejoras generales de los procedimientos y el incremento de la eficacia y eficiencia en el recurso del acogimiento familiar, a través de, por ejemplo, el aumento de la frecuencia de las sesiones, informativas, la introducción de mecanismos específicos orientados a reducir el número de transiciones de convivencia y la incorporación de medidas que prioricen y protejan los extraordinarios vínculos*

afectivos que se generan entre las personas menores de edad y las familias acogedoras”.

S’han incorporat, de la mateixa manera, els informes sobre impacte en la família i en la infància i l’adolescència, en compliment del que estableix l’article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de protecció del menor i en la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de protecció de les famílies nombroses.

Com s’ha dit en dictàmens anteriors de projectes normatius, els informes sobre l’impacte de gènere haurien d’haver estat emesos pels òrgans de l’Administració especialitzats i competents en la matèria (dictàmens 569/2016 i 773/2016, entre d’altres).

Consta informe favorable de coordinació informàtica, de conformitat amb l’article 94 del Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s’aprova el Reglament d’Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana, modificat pel Decret 218/2017, de 29 de desembre, del Consell.

Consta informe jurídic de l’Advocacia General de la Generalitat, de conformitat amb el que disposen l’article 5.2.a) de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, d’assistència jurídica a la Generalitat, i informe d’adaptació a l’informe jurídic de l’Advocacia de la Generalitat, elaborat per la directora general de Família, Infància, Adolescència i Repte demogràfic, de 4 de març de 2026.

Posteriorment, es va rebre certificat del Consell Valencià de les Dones, relatiu a l’esmentat projecte de decret. Per això, i com a documentació complementària, es va adjuntar aquest certificat per a la seua incorporació a l’expedient ja tramés.

Quarta. Estructura del projecte de decret

El text del projecte de decret consta d’una part expositiva, el preàmbul, i una part dispositiva, integrada per dos articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria, una disposició final i dos annexos que contenen la modificació del Decret 35/2021, de 26 de febrer, del Consell, de regulació de l’acolliment familiar i del Decret 60/2021, de 14 de maig, del Consell, de regulació i coordinació dels òrgans de l’Administració de la Generalitat, de participació infantil i adolescent, i de protecció de la infància i l’adolescència, respectivament.

Cinquena. - Observacions al projecte de decret

Observacions de caràcter general

El Decret 35/2021, de 26 de febrer, de regulació de l'acolliment familiar, ha estat modificat en dues ocasions anteriors, per la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de la Generalitat, de simplificació administrativa, i pel Decret 78/2023, de 26 de maig, del Consell, de modificació del Decret 35/2021, de 26 de febrer, del Consell, de regulació de l'acolliment familiar i del Decret 60/2021, de 14 de maig, de regulació i coordinació dels òrgans de l'Administració de la Generalitat, de participació infantil i adolescent, i de protecció de la infància i l'adolescència. I ha estat objecte, així mateix, d'una correcció d'errors. Per això, i de conformitat amb el que preceptuen l'article 5.2 del Decret Llei 14/2025, de 26 de desembre, del Consell, de mesures urgents davant la hiperregulació, l'agilització de procediments i la garantia de la unitat de mercat, segons el qual, "*Per evitar la fragmentació normativa i assegurar la coherència de l'ordenament jurídic, tota disposició normativa que en modifiqui una altra, que haja estat modificada almenys en dues ocasions anteriors, haurà de refondre el contingut vigent i derogar expressament les normes anteriors que corresponguen*", s'hauria de recollir en un text únic el contingut vigent i el que ara es modifica, derogant expressament les normes que corresponguen.

Sobre això, i encara que el Decret 60/2021 només ha estat modificat una vegada amb anterioritat, i no de forma tan extensa com el Decret 35/2021, subscriu la recomanació de l'Advocacia General quan també hauria de formar part d'un únic text refós amb aquest, per evitar que es trobe dispersada la normativa que afecta una mateixa temàtica.

A la part dispositiva

Segons l'article 28.2 de l'anteriorment esmentat Decret 24/2009, "*Les disposicions aniran titulades. El títol expressarà breument el contingut de la disposició*".

Seguint aquests criteris s'haurien de titular la disposició addicional (proposant-se "*Incidència pressupostària*") i la disposició derogatòria (proposant-se "*Derogació normativa*"). I se suggereix el canvi de titulació de la disposició final, "*Vigència*", per "*Entrada en vigor*".

A l'annex I. De la modificació del Decret 35/2021, de 26 de febrer, del Consell, de regulació de l'acolliment familiar

De caràcter general

Una de les principals innovacions que es projecten és la modificació dels articles 27 i 28 del Decret 35/2021, introduint la intervenció de la Comissió d'Adopció i Alternatives Familiars quan es tracte d'acolliments familiars permanents.

Això s'ha de compatibilitzar amb les modificacions introduïdes en els articles 20 i 24, del Decret 60/2021, quant a les atribucions i funcions de l'esmentada Comissió i la Comissió de Protecció de la Infància i l'Adolescència, la qual cosa no sempre queda prou clar. Sobre això en el mateix preàmbul es fa constar que s'han "*clarificado las competencias de dichos órganos (órganos de protección) en relación con las declaraciones de aptitud o no aptitud de las familias extensas y la suspensión de los acogimientos familiares, ...*"

Així, en els incisos 'catorze', que modifiquen l'article 31, 'dènou', que modifiquen l'article 37, 'vint', que modifica article 39 i 'vint-i-quatre', que modifica article 47, s'efectua una referència genèrica a l'*òrgan col·legiat competent*, i en el 'nou', que modifiquen l'article 24 i el 'setze', que modifiquen l'article 33, la referència és a l'*òrgan competent*.

Per a una major seguretat jurídica i atés que els articles modificats pertanyen a capítols diferents, s'hauria de concretar l'òrgan competent o, si s'escau, efectuar remissió en l'article 27.1.

A l'incís tres

Es modifica l'apartat 2 de l'article 7 que queda redactat com segueix: "*2. Cuando la delegación de la guarda se realice a favor de familias para la realización salidas periódicas, ...*".

Aquest apartat està inclòs en l'article 7, titulat "*Delegaciones de guarda para estancias, fines de semana y vacaciones*".

La modificació que es proposa consisteix a incloure "*para la realización salidas periódicas*".

Se suggereix cohonestar aquesta denominació amb el títol de la norma i el seu apartat 1, que indica "*...la delegación de la guarda para estancias, fines de semana y vacaciones...*", canviant l'expressió "*salidas periódicas*", o bé suprimir-ho indicant en l'apartat 2 projectat "*cuando la delegación de la guarda a la que se refiere el apartado 1 se realice a favor de familias, estas deberán haber sido previamente ...*".

A l'incís cinc

S'afegeix un apartat 3 en l'article 12, en el qual s'indica:

"...de manera excepcional el acogimiento familiar especializado con la familia que ya se encuentra acogiendo, si esta cuenta con una experiencia práctica en la atención de personas menores de edad con perfil requerido de al menos seis meses, de manera que esta pueda completarse posteriormente con el desarrollo del propio acogimiento o suplirse con cualquiera de las restantes

condiciones requeridas.”

Atesa la importància d'aquesta modificació, que suposa una excepció, per a major seguretat jurídica, s'haurien d'aclarir els termes de l'opció “... o *suplirse con cualquiera de las restantes condiciones requeridas*”, concretant-se a quines restants condicions es refereix.

A l'incís sis

Es modifica l'apartat 3 de l'article 20, la redacció actual del qual és:

“La competencia para acordar la compatibilidad de las diferentes modalidades de acogimiento corresponde a la Comisión de Protección de la Infancia y la Adolescencia de la provincia en la que resida la persona o familia acogedora. Todo ello previo informe técnico de la sección con competencia en materia de acogimiento familiar de la dirección territorial donde tenga su domicilio la persona o familia acogedora y realización del correspondiente trámite de audiencia”

La redacció proposada en aquesta modificació és:

“La competencia para acordar la compatibilidad de las diferentes modalidades de acogimiento corresponde a la Comisión de Protección de la Infancia y la Adolescencia de la provincia en la que resida la persona o familia acogedora. Todo ello previo informe técnico de la sección con competencia en materia de acogimiento familiar de la dirección territorial donde tenga su domicilio la persona o familia acogedora y realización del correspondiente trámite de audiencia.”

Revisant la redacció anterior s'observa que no ha patit cap canvi en la seua redacció.

Sobre això cal tindre en compte que, de conformitat amb la projectada modificació dels articles 20 i 24 del Decret 60/2021, la Comissió de Protecció de la Infància i l'Adolescència haurà de formular a la Comissió d'Adopció i Alternatives Familiars les propostes d'acord amb relació als acolliments permanents.

A l'incís onze

Es modifica l'article 27.

En relació amb l'apartat 4, que indica “*Cuando la propuesta sea negativa a la declaración de aptitud, deberá realizarse con carácter previo a su valoración y decisión por parte del órgano colegiado competente conforme a lo establecido en el apartado 1 de este artículo, el correspondiente trámite de*

audiència”, s’hauria de concretar la forma de realització d’aquest tràmit d’audiència, que s’entén que l’acorda l’òrgan col·legiat, és a dir, la Comissió que corresponga, conforme a l’apartat 1 projectat.

A l’incís dotze

Es declara que l’acord de la Comissió que corresponga serà vinculant per a la persona que dicta la resolució.

A l’incís tretze

Es proposa la modificació de l’apartat 2 de l’article 29 (desestimació de l’oferiment per acollir), que queda redactat com segueix:

“(…) 2. Corresponde a la Comisión de Protección de la Infancia y la Adolescencia acordar el archivo del expediente administrativo, previo trámite de audiencia a las personas interesadas.”

La redacció actual és:

“Corresponde a la Comisión de Protección de la Infancia y la Adolescencia de la dirección territorial acordar el archivo del expediente administrativo previo trámite de audiencia a las personas interesadas.”

L’única modificació consisteix a eliminar la referència a *"la dirección territorial"*.

En la redacció dels articles 27 i 28 que es proposen es determina que aquesta Comissió siga la de la territorial corresponent.

D’altra banda, en els articles esmentats també s’introdueix la competència de la Comissió d’Adopció i Alternatives Familiars en els supòsits d’oferiment per a acolliments familiars permanents. Per això hauria de ser aquesta Comissió la que acordara l’arxiu de l’expedient en aquests supòsits.

A l’incís setze

Quant a la modificació de l’apartat 3 de l’article 33, s’hauria de concretar la forma de realització d’aquest tràmit d’audiència, que s’entén que l’acorda l’*òrgan competent*”, que considerem ha de referir-se a la Comissió que corresponga, conforme a l’apartat 1 l’article 27 projectat.

A l’incís dènou

Es modifica la lletra d) de l’apartat 4 de l’article 37, indicant-se *“La modificación del cronograma por circunstancias sobrevenidas requerirá la*

escucha y comunicación previa a las familias y personas implicadas.”

L'article 17 de la Llei 26/2018 es titula "Dret de les persones menors d'edat a ser informades, escoltades i escoltades" i estableix: "1. *Les administracions públiques, en l'àmbit de les seues competències, han de respectar i promoure el dret de tota persona menor d'edat a ser oïda i escoltada, en els termes previstos en la Llei orgànica 1/1996, i han de garantir que siga entesa i que l'opinió d'aquesta es té en compte (...)* 2. *Per això, l'infant o l'adolescent té dret a obtindre tota la informació que afecte els seus interessos, drets i el seu benestar personal, emocional i social en un llenguatge que siga adequat i comprensible i adaptat a les seues circumstàncies, segons el desenvolupament evolutiu i maduresa i en formats accessibles. Aquesta informació ha de ser suficient per permetre-li prendre les decisions de forma conscient i lliure ...*". I l'article 9 de la Llei orgànica 1/1996 indica: "1. *El menor té dret a ser oït i escoltat sense cap discriminació per edat, discapacitat o qualsevol altra circumstància, tant en l'àmbit familiar com en qualsevol procediment administratiu, judicial o de mediació en què estiga afectat i que conduïsca a una decisió que incidisca en la seua esfera personal, familiar o social, tenint-se degudament en compte les seues opinions, en funció de la seua edat i maduresa. Per a això, el menor haurà de rebre la informació que li permeta l'exercici d'aquest dret en un llenguatge comprensible, en formats accessibles i adaptats a les seues circumstàncies.*"

Com que és molt àmplia l'expressió "*persones implicades*", entenem que, de conformitat amb la normativa esmentada, s'haurà d'escoltar i comunicar al menor.

Per tant, s'haurà d'acomodar la redacció al que disposa la norma bàsica.

I en la modificació de l'apartat 6, "*El plan individualizado de transición será aprobado por el órgano colegiado competente de la dirección territorial correspondiente, previa audiencia de las personas interesadas*", cal efectuar la mateixa observació anterior, a més d'incloure, expressament, la família acollidora. Per això suggerim que en la redacció s'efectue una remissió a l'apartat 4 a) d'aquest article 37, en el qual s'indica:

"4. El plan individualizado de transición incluirá las siguientes actuaciones:

a) Se escuchará a la persona protegida, de acuerdo con lo indicado en los artículos 16 y 90.3 de la Ley 26/2018, de 21 de diciembre, de la Generalitat, de derechos y garantías de la infancia y la adolescencia, y a las familias e instituciones implicadas."

Por ello sugerimos la siguiente redacción del apartado 6: "*El plan individualizado de transición será aprobado por el órgano colegiado competente*

de la dirección territorial correspondiente, previa audiencia de las personas interesadas, a las que se refiere el apartado 4 a) de este artículo”.

A l'incís vint-i-sis

Es modifica l'apartat 1 de l'article 58 que queda redactat com segueix:
“1. El documento acreditativo de la condición de Familia Acogedora tendrá vigencia desde la fecha de su expedición y producirá efectos desde la misma.”

La redacció actual és: *“1. El documento acreditativo de la condición de Familia Acogedora tendrá una vigencia de tres años desde la fecha de expedición y producirá efectos desde la misma”.*

Per tant, la modificació consisteix a suprimir la vigència durant tres anys, la qual cosa no cohere amb l'article 57.3, que estableix: *“Transcorreguts tres anys des que es va expedir el carnet, la direcció territorial amb competència en matèria de protecció de la infància i l'adolescència, renovarà d'ofici el document acreditatiu de la condició de família acollidora prèvia comprovació que la família educadora manté la seua aptitud i disponibilitat per al acolliment familiar de què es tracte i, en el cas de la família extensa, que continua vigent el o els acolliments corresponents.”*

A l'annex II. De la modificació del Decret 60/2021, de 14 de maig, del Consell, de regulació i coordinació dels òrgans de l'Administració de la Generalitat de participació infantil i adolescent, i de protecció de la infància i adolescència

A l'incís u

A l'article 2 del Decret projectat s'expressa: *“Se modifican los artículos 20, 24, 25 y la disposición adicional cuarta del Decreto 60/2021, de 14 de mayo, de regulación y coordinación de los órganos de la Administración de la Generalitat, de participación infantil y adolescente, y de protección de la infancia y adolescencia, que quedan redactados en los términos que figuran en el Anexo II de este decreto.”*

En l'apartat u es fa constar: *“Se añade la letra d) en el apartado 1 del artículo 20, se corrige el error de salto en la lista alfanumérica de su apartado 3, dotándose de contenido la letra b), y también se incorpora la letra f) en dicho apartado, quedando el artículo 20 redactado como sigue: ...”.*

Això no és correcte ja que la lletra d) a l'apartat 1 de l'article 20 ja consta en la redacció vigent i tampoc hi ha un error de salt a la llista alfabètica del seu apartat 3 i també consta un subapartat lletra f).

Atès que s'efectua una redacció total de l'article 20 i no només del

suposadament modificat, considerem que, de conformitat amb el que s'ha exposat en l'article 2 del decret projectat, s'ha d'indicar: *“Se modifica el artículo 20 que queda redactado como sigue: ...”*, i a continuació el text proposat.

A l'incís dos

En aquest apartat s'exposa:

“Dos.- Se incorpora una nueva letra a), se dota de contenido la letra d) y se reordena la lista alfanumérica del artículo 24 que queda redactado como sigue:...”.

Això no és correcte, ja que la lletra a) ja consta en la redacció vigent i la proposta de la lletra a) és una nova funció no prevista en la redacció actual; a més, hi ha un error de salt en la llista alfabètica, per falta de la lletra d), que ara es corregeix i, a més, es modifica la redacció a l'actual lletra a), que en la nova proposta és la lletra b).

Reiterant la indicació anterior i com que s'efectua una redacció total de l'article 24, entenem que, de conformitat amb el que s'ha exposat en l'article 2 del decret projectat, cal indicar: *“Se modifica el artículo 20 que queda redactado como sigue: ...”*

A l'incís tres

En el paràgraf que s'introdueix a la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 25 s'exposa:

“En defecto de las personas arriba mencionadas, ostentará la presidencia la persona que ocupe la jefatura de servicio con competencia en materia de protección de la infancia y adolescencia de la dirección general.”

En el preàmbul es fa referència a aquesta introducció, indicant *“también se ha introducido una cláusula de suplencia en la composición de uno de los órganos de protección”*.

La redacció actual de l'apartat 1 és la següent:

“La Comisión de Adopción y Alternativas Familiares estará integrada por las siguientes personas, cuya designación habrá de garantizar la paridad entre mujeres y hombres en su composición:

a) Presidencia: la persona titular de la dirección general con competencias en materia de infancia y adolescencia. En caso de vacante, ausencia, enfermedad u otra causa legal que impida su participación, será sustituida por la persona que ocupe la subdirección general con competencia en materia de

infancia y adolescencia.

b) Vocales:

1º Las personas que ocupen las jefaturas de servicio con competencia en materia de protección de la infancia y adolescencia de cada una de las direcciones territoriales y de la dirección general”.

Considerem que el terme "*en defecte*", ha de ser eliminat i indicar-se que, en el supòsit que la persona que ocupe la presidència no puga ser substituïda, la persona que ocupe la subdirecció general amb competència en matèria d'infància i adolescència serà substituïda per "*la persona que ocupe la jefatura de servicio con competencia en materia de protección de la infancia y adolescencia de la dirección general.*"

Aquesta persona, a la qual es concedeix la segona suplència, ja és vocal nat de la Comissió.

Sisena. Qüestions de tècnica normativa i aspectes de redacció

S'ha atés amb caràcter general les regles i els criteris de sistemàtica i de tècnica normativa disposats en el Decret del Consell 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

Pel que fa a la redacció del text del projecte normatiu, es constata que ha estat molt acurada i atenta, utilitzant un llenguatge administratiu modern, inclusiu i sense aparent discriminació de gènere, si bé aquest reconeixement no impedeix que hagem de plantejar algunes millores del text.

Suggerim evitar l'anglicisme "*y/o*", que se substituirà per la conjunció disjuntiva "*o*". A aquest respecte vegeu l'apartat cinc pel qual es modifica la lletra b) d'apartat 2 de l'article 12.

En l'apartat 24, en la modificació de l'apartat 3 de l'article 47, se suggereix canviar el punt i seguit per una coma en la següent frase: "*En estos casos, se dará ... en los términos descritos en el párrafo anterior con carácter urgente, debiendo el órgano colegiado competente acordar ...*".

III CONCLUSIÓ

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte de decret, del Consell, de modificació del Decret 35/2021, de 26 de febrer, del Consell, de regulació de l'acolliment familiar i del Decret 60/2021, de 14 de maig, del Consell, de regulació i coordinació dels òrgans de l'Administració de la Generalitat, de participació infantil i adolescent i de protecció de la infància i l'adolescència, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V.H., no obstant això, resoldrà el que considere procedent.

València, 25 de març de 2026

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

HBLE. SRA. CONSELLERA DE SERVEIS SOCIALS, FAMÍLIA I INFÀNCIA