



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA  
COMUNITAT VALENCIANA**

**Dictamen** 152/2026  
**Expedient** 071/2026

**Presidenta**

**Hble.**

Sra. Margarita Soler Sánchez

**Conselleres i consellers**

**Il·lms. i il·lms.**

Sr. Enrique Fliquete Liso  
Sra. M.<sup>a</sup> del Carmen Pérez Cascales  
Sr. Joan Carles Carbonell Mateu  
Sr. Francisco Javier de Lucas Martín  
Sra. Fernanda María Lapresta Gascón

**Secretari general**

**Il·lm.**

Sr. Joan Tamarit i Palacios

**Hble.:**

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 4 de març de 2026, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V.H., de 2 de febrer de 2026 (Registre d'entrada de 3 de febrer), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria d'Indústria, Turisme, Innovació i Comerç, sobre el projecte de decret, del Consell, pel qual es regula la Comissió de Preus de la Generalitat i la seua intervenció en els procediments per a la implantació o revisió de preus o tarifes subjectes al règim d'autorització i comunicació.

## I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

**Primer.** El 2 de febrer de 2026, la consellera d'Indústria, Turisme, Innovació i Comerç va remetre el projecte de decret, del Consell, pel qual es regula la Comissió de Preus de la Generalitat i la seua intervenció en els procediments per a la implantació o revisió de preus o tarifes subjectes al règim d'autorització i comunicació.

### **Segon. Documentació tramesa**

L'expedient que conforma el procediment instruït per a l'elaboració del projecte de decret està integrat per la documentació següent:

1. Resolució d'inici de la consellera d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, de 9 de juny de 2025.

2. Tràmit de consulta pública prèvia mitjançant la publicació de la norma en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* número 10144, de 4 de juliol de 2025, i informe de la directora general de Comerç, Artesania i Consum, de 28 de juliol de 2025.

3. Memòria econòmica de la norma realitzada per la directora general de Comerç, Artesania i Consum, de 24 de juliol de 2025.

4. Informe de necessitat i oportunitat de la norma, de 22 de juliol de 2025, de la directora general de Comerç, Artesania i Consum.

5. Informe sobre impacte en la família i de gènere i d'impacte en la infància i l'adolescència de la directora general de Comerç, Artesania i Consum, de 22 de juliol de 2025.

6. Informe d'empremta dels grups d'interés, de 22 de juliol de 2025, de la directora general de Comerç, Artesania i Consum.

7. Tràmit d'audiència a altres conselleries i publicació de la norma en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* número 10165 de 4 d'agost de 2025 i informe sobre les al·legacions efectuades i sobre el tràmit d'informació pública, de 17 d'octubre de 2025, de la directora general de Comerç, Artesania i Consum.

8. Esborrany del projecte normatiu.

9. Informe de l'Advocacia de la Generalitat, de 19 de desembre de 2025, i informe d'adaptació de la norma a les observacions efectuades per l'advocacia, de 21 de gener de 2026, de la directora general de Comerç, Artesania i Consum.

10. Text definitiu del projecte normatiu.

## II CONSIDERACIONS

### **Primera. Caràcter jurídic del dictamen**

L'autoritat consultant ha instat el dictamen amb caràcter preceptiu, a l'empara del que disposen els articles 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en relació amb el projecte de decret del Consell pel qual es regula la Comissió de Preus de la Generalitat i la seua intervenció en els procediments per a la implantació o revisió de preus subjectes règim d'autorització i comunicació.

### **Segona. Marc normatiu i justificació de la norma projectada**

L'article 49.1.35a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de comerç interior i defensa de les persones consumidores i usuàries, sense perjudici de la política general de preus, la lliure circulació de béns, la legislació sobre defensa de la competència i la legislació de l'Estat, transferint-se les competències a la Generalitat en matèria d'intervenció de preus per Reial decret 2310/1982, de 24 de juliol.

A més, la Generalitat exerceix les competències transferides pel Reial decret 2695/1977, de 28 d'octubre i les seues posteriors modificacions i l'article 16 del Reial decret llei 7/1996, de 7 juny, en matèria de transport urbà i ferroviari d'àmbit autonòmic.

Quant a la justificació de la norma projectada en l'informe sobre necessitat i oportunitat de la norma es fa constar que:

*“El Decreto 68/2013, de 7 de junio, del Consell, reguló la Comisión de Precios de la Generalitat y los procedimientos para la implantación o modificación de precios o tarifas sujetas al régimen de autorización y comunicación.*

*Desde su entrada en vigor, los cambios normativos introducidos en las disposiciones que afectan la regulación de los precios públicos obligan a acometer una nueva regulación que no puede atenderse con una mera modificación puntual, dados los diferentes aspectos al hecho que afecta y el alcance de los ajustes normativos que esto requiere.*

*Así, la Ley 277/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía, española impide que la actualización de precios y tarifas se realice en función de índices de precios generales.*

*Por otro lado, la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público, modifica la naturaleza jurídica de las contraprestaciones económicas que abona la ciudadanía por la prestación de los servicios públicos en general, y, en particular, por el servicio de abastecimiento domiciliario de agua y también el procedimiento para su aprobación.*

*Además, la Ley 13/2017, de 8 de noviembre, del taxi de la Comunitat Valenciana modifica el régimen de intervención de la Comisión de Precios.*

*Por último, la propuesta de Les Corts, de 15 de octubre de 2015, aprecio la conveniencia de incorporar a la Comisión de Precios un nuevo vocal en representación de las asociaciones de consumidores y usuarios para equilibrar la participación de los sectores afectados por los acuerdos de este órgano, e insta a la eliminación de la aplicación del coeficiente corrector por retracción de consumos en las fórmulas de revisión de tarifas de agua.”*

Per tant, aquest Consell Jurídic Consultiu entén suficientment justificada la necessitat de la norma analitzada.

### **Tercera. Procediment d'elaboració del projecte**

El projecte de decret estudiat es va elaborar i tramitar seguint la via que, per a l'elaboració de les disposicions reglamentàries autonòmiques, es preveu en l'article 43 de la Llei de la Generalitat 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en el marc dels principis que regeixen l'exercici de la potestat reglamentària i de bona regulació que es detallen als articles 128 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A més, de l'esmentat procediment de l'article 43 de la Llei valenciana 5/1983, alguns aspectes concernents sobretot al foment de la participació ciutadana, es completen amb les especificacions de la Llei de la Generalitat 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, a la qual cosa s'afegeix que aquest procediment va ser objecte de desplegament reglamentari mitjançant el Decret del Consell

24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

Així, consta Resolució d'inici del procediment d'aprovació del projecte de decret, de 9 de juny de 2025, de la consellera d'Indústria, Turisme, Innovació i Comerç.

S'ha dut a terme el tràmit de consulta pública prèvia, previst tant en l'apartat 1 de l'article 133 de la LPACAP, com en els articles 14 i 15 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana (Llei 4/2023, de 13 d'abril).

Consta l'informe sobre la necessitat de la norma de 22 de juliol de 2025 de la directora general de Comerç, Artesania i Consum i memòria econòmica de 24 de juliol de 2024 en la qual s'afirma que *"el proyecto de Decreto del Consell por el cual se regula la Comisión de Precios de la Generalitat y su intervención en los procedimientos para la implantación o modificación de precios o tarifas sujetas al régimen de aprobación y comunicación, NO COMPORTA ningún incremento del gasto público"*.

De conformitat amb l'article 26.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, *"quan de la memòria econòmica es desprenga que la seua aplicació no comporta despesa no serà necessari sol·licitar l'informe esmentat en l'apartat 1, sempre que, en el text que se sotmeta a aprovació o autorització, s'incloga, a través de la incorporació d'un apartat, l'article, disposició o clàusula específica, una referència expressa a la no-incidència pressupostària de l'actuació en qüestió"*.

Referent a això, s'ha incorporat en la disposició addicional primera del projecte de decret una referència expressa a la *"incidència en les dotacions de despesa"* de la norma, per la qual cosa es compleix amb el que preveu l'esmentat article 26.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer.

Els articles 43.1, d) i 53.1 de la Llei del Consell disposen que, durant la tramitació del procediment, es recaptaran tots aquells informes que es consideren necessaris. A aquest propòsit, s'ha emés per part de la directora general de Comerç, Artesania i Consum un informe sobre impacte per raó de gènere, donant compliment al que preveu l'article 4 bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes. També consten els informes sobre impacte en la família i en la infància i adolescència, en compliment del que estableix l'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de protecció del menor i en la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de protecció de les famílies nombroses, tots ells emesos per la directora general de Comerç, Artesania i Consum.

Aquests informes sobre l'impacte de gènere, en la família i en la infància i l'adolescència, com ja ha sostingut aquest Consell en dictàmens anteriors

sobre projectes normatius, haurien d'haver estat emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria del departament o centre directiu que proposa l'avantprojecte de llei o projecte normatiu (dictàmens 569/2016, 773/2016, 567/2021 i 245/2024 entre d'altres).

D'altra banda, perquè els informes d'impacte resulten efectius han de contindre una sèrie de dades que permeten l'anàlisi sobre la situació en l'àmbit en què la norma desplegarà els seus efectes. Reunida aquesta informació es podria determinar si la norma de referència té impacte positiu o negatiu per, en cas d'impacte negatiu, adoptar les mesures pertinents en l'àmbit de la norma projectada (Dictamen 383/2017, per tots).

Consta l'informe preceptiu de repercussions informàtiques emés per la Direcció General de Comerç, Artesania i Consum, de conformitat amb l'article 97 de la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de la Generalitat, de simplificació administrativa, que modifica el Decret 220/2014 pel qual s'aprova el Reglament d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana.

Igualment, consten els informes d'afectació a Presidència i a altres conselleries, de conformitat amb els articles 43 de la Llei del Consell i 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer.

S'ha efectuat el tràmit d'informació pública de la norma mitjançant la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de 4 d'agost de 2025.

Consta informe de l'Advocacia General de la Generalitat, de 19 de desembre de 2025, de conformitat als articles 43.1, e) de la Llei del Consell, 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer i 5.2.a) de la Llei de la Generalitat 10/2005, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat. En aquest informe s'ha emés informe sobre l'adaptació de la norma a les observacions de l'advocacia de la Generalitat de 31 d'octubre de 2025.

#### **Quarta. Estructura i contingut del projecte**

El text del projecte consta d'un preàmbul, vint articles, dues disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria, dues disposicions finals i un annex.

Presentat el contingut següent:

PREÀMBUL

Capítol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

## Capítol II. La Comissió de Preus de la Generalitat

Article 2. Funcions

Article 3. Composició

Article 4. Propostes, designació i nomenament

Article 5. Mandat i cessament

Article 6 Règim de funcionament

Capítol III. Intervenció de la Comissió de Preus de la Generalitat en el procediment d'autorització de les tarifes d'aigua.

Secció primera. Procediment d'autorització i modificació de tarifes.

Article 7. Informe de la Comissió de Preus de la Generalitat en l'autorització i modificació de les tarifes d'aigua a poblacions

Article 8. Sol·licitud

Article 9. Emissió de l'informe

Secció de segona. Procediment de revisió de tarifes d'aigua

Article 10. Tramitació abreuçada

Capítol IV. Intervenció de la Comissió de Preus de la Generalitat en el procediment d'autorització de les tarifes de transport públic

Secció primera. Tarifes de taxi

Article 11. Informe de la Comissió de Preus de la Generalitat de les tarifes de taxi

Article 12. Sol·licitud

Article 13. Emissió de l'informe

Secció segona. Tarifes del servei públic de transport

Article 14. Informe de la Comissió de Preus de la Generalitat de les tarifes del servei públic de transport

Article 15. Sol·licitud

Article 16. Emissió de l'informe

Capítol V. Règim aplicable als preus comunicats d'àmbit autonòmic

Article 17. Preus comunicats

Article 18. Procediment i vigència

Article 19. Supòsits especials.

Capítol VI. Règim sancionador

Article 20. Infraccions i sancions

Disposició addicional primera. Protecció de dades de caràcter personal

Disposició addicional segona. Incidència econòmica en la dotació de despesa

Disposició transitòria primera. Expedients en tramitació

Disposició transitòria segona. Aprovació d'ordenances municipals.

Disposició transitòria tercera. Vocals de la Comissió

Disposició derogatòria única

Disposició final primera. Desenvolupament

Disposició final segona. Entrada en vigor

Annex. Fòrmula polinòmica de revisió de la tarifa d'aigua

## **Cinquena. Observacions al text del projecte**

### **Observació al preàmbul de la norma**

De conformitat amb el que disposen l'article 10 de l'esmentat Decret 24/2009, la part expositiva s'haurà de titular "Preàmbul".

S'observa que abans de l'índex de la norma s'inclou el títol "Preàmbul" i a continuació s'introdueix l'índex del projecte estudiat. Cal suprimir el terme "Preàmbul" d'aquesta part normativa i introduir-lo després de l'índex.

D'altra banda, en el preàmbul es justifica suficientment l'adequació als principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015.

### **A la fórmula d'aprovació**

Cal recordar que, de conformitat amb el que disposen l'article 13.2 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, "*la fórmula aprovatòria farà referència als informes preceptius (...)*". Per això, s'ha d'incloure una referència a aquests informes preceptius. En aquest sentit, i per evitar establir una relació exhaustiva de cadascun dels informes preceptius que s'han tingut en compte en l'elaboració de la norma projectada, se suggereix la inclusió de la següent fórmula: "*amb tots els informes preceptius sol·licitats*".

Després de la cita de la Llei 5/1983 s'haurà de suprimir "de la Generalitat", ja que es tracta d'una norma "del Consell", com s'expressa a continuació.

A més, en el cas d'aprovar-se el projecte de decret haurà d'utilitzar-se la fórmula legal que legalment corresponga, bé "*conforme con el Consell Jurídic Consultiu*", bé "*oído el Consell Jurídic Consultiu*", segons procedisca, en aplicació de l'article 2.5 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

### **Observacions a l'articulat**

#### **Article 4. Proposta, designació i nomenament**

Recomanem reordenar els termes del títol en el sentit següent: “*Designación, propuesta y nombramiento*”, que és l’ordre que segueix el precepte.

En l’apartat 2 ha de quedar clar que la proposta de designació que fan les entitats i organitzacions es refereix tant el vocal titular com al suplent, com es podria entendre del text projectat.

### **Article 5. Mandat i cessament**

En l’apartat 1 es regula la durada del mandat establint un termini de cinc anys renovables. Seria convenient que s’introduïra el nombre màxim de vegades que es pot realitzar la renovació.

en l’apartat 2 b) s’hauria de substituir el terme "*designación*" per "*representación*".

I en l’apartat 3 s’hauria de salvar el supòsit de l’apartat 2 d), és a dir, el cessament per expiració del mandat, ja que en aquest cas no queda cap resta de mandat en què es pugui produir continuació, ja que haurà quedat completament extingit.

### **Article 6. Règim de funcionament**

L’apartat 4 preveu per a la vàlida constitució de l’òrgan la necessitat de la presència de les persones titulars de la presidència i secretaria o els que els substituïsquen i de la meitat, almenys, dels seus vocals.

A l’apartat 5 es regula la substitució dels vocals titulars pels seus suplents en cas d’impossibilitat d’assistir-hi i es preveu la possibilitat de delegació del seu vot en cas d’impossibilitat d’assistència.

Aquest Consell considera recomanable que s’afegisca que es podrà delegar el vot sempre que existisca el quòrum necessari per a constituir l’òrgan; en cas contrari, la persona titular que no hi pugui assistir no podrà delegar el seu vot, sinó que haurà d’acudir el seu suplent.

Així mateix, en aquest apartat 5 es diferencia el supòsit d’“impossibilitat justificada d’assistència” del supòsit d’“impossibilitat d’assistència”, és a dir, impossibilitat no justificada. En el primer cas, la substitució la realitza la persona suplent, mentre que en el segon cas la persona titular pot delegar en una altra persona diferent que tinga la condició de vocal. Considerem que s’haurien d’aclarir quines són les causes que determinen l’existència d’un supòsit d’impossibilitat justificada d’assistència, la qual cosa, com s’ha dit, comporta la substitució del titular pel seu suplent i no per delegació en una altra persona amb la condició de vocal.

## **Article 7. Informe de la Comissió de Preus de la Generalitat en l'autorització i modificació de les tarifes d'aigua a poblacions**

Aquest precepte disposa:

*“En el procedimiento de autorización y modificación de contraprestaciones económicas de carácter público no tributario relativas al abastecimiento de agua a poblaciones y prestaciones accesorias periódicas, se requerirá informe de la Comisión de Precios de la Generalitat previo a la aprobación o modificación de la correspondiente ordenanza municipal. Este informe tendrá carácter preceptivo y no vinculante; sin perjuicio de recabar informe de otros órganos de la Generalitat y de otras Administraciones Públicas que pudieran verse afectadas, en cada caso.*

*Estas ordenanzas podrán incorporar criterios que permitan actualizar la cuantificación de las tarifas sin que ello conlleve modificación de la ordenanza.”*

El paràgraf segon preveu la possibilitat que les ordenances incloguen criteris d'actualització de les tarifes sense necessitat que es modifiqui l'ordenança.

Cal tindre en compte que l'article 10 de la norma estudiada regula la tramitació abreujada, assenyalant que *“La tramitación abreviada se aplicará a aquellos supuestos en que la revisión o actualización de la tarifa que se solicita se obtenga aplicando la fórmula o índice oficial recogidos en el contrato inicial de la concesión, o cualquier otra fórmula de carácter individualizada posteriormente autorizada al concesionario por el titular del servicio, o la que, en su caso, figure en la ordenanza, y en su defecto por la aplicación de la fórmula recogida en el anexo de este decreto.*

*El plazo máximo para emitir y notificar el informe a los interesados será de 30 días hábiles a contar desde la fecha de presentación de la solicitud.”*

Per tant, per al cas que la tarifa s'actualitzi segons el criteri assenyalat en l'ordenança reguladora, també s'exigeix informe de la Comissió de Preus, si bé s'emetrà mitjançant el procediment abreujat regulat en l'article 10.

Per això, seria convenient que es tinga en compte que, encara que l'actualització dels preus es realitzi conforme a la fórmula assenyalada en la mateixa ordenança que el regula i d'acord amb l'article 7 estudiat no supose modificació de l'ordenança, sí que requereix informe de la Comissió tramitat pel procediment abreujat regulat en l'article 10 de la norma estudiada.

## **Disposició derogatòria única**

S'haurà de titular, per exemple amb el títol "*Derogació normativa*", conforme al que disposen l'article 28.2 del ja citat Decret, del Consell, 24/2009 en relació amb les disposicions de la part final ("*Les disposicions aniran titulades. El títol expressarà breument el contingut de la disposició*"). El mateix s'haurà de fer a l'índex, on tampoc apareix titulat.

## **Sisena. Qüestions de tècnica normativa i aspectes de redacció**

Amb caràcter general, el centre directiu encarregat de l'elaboració i de la tramitació d'aquest projecte de decret, que va ser la Conselleria de Justícia i Administració Pública, va atendre el compliment dels criteris de sistemàtica i de tècnica normativa establerts en els preceptes i en les regles del Decret del Consell 24/2009, de 13 de febrer.

En aquest sentit, els articles s'han titulat i numerat, i les disposicions de la part final s'han titulat, bé com a úniques, quan és el cas, o bé s'han numerat amb ordinals redactats en paraules.

Quant a la redacció del text del projecte normatiu, es constata que ha estat acurada utilitzant un llenguatge administratiu modern, inclusiu i sense discriminació de gènere, la qual cosa, sens dubte, influeix en la qualitat d'aquest projecte de decret.

Pel que fa a la cita de normes, recordem el que disposen l'article 3.7 del referit Decret 24/2009: "*La primera vegada que aparega citada una norma s'identificarà amb el títol complet. Les posteriors cites podran realitzar-se expressant el títol complet o una fórmula abreujada d'aquest que identifique la norma*". Això passa, per exemple, amb la cita de la Llei 39/2015 en el preàmbul i posteriorment en l'article 8.6 en què es torna a citar amb el seu nom complet.

En l'índex s'haurà de suprimir de la titulació de la secció segona del capítol III la preposició "de", així com en l'articulat.

En el preàmbul, el Reial decret 2695/1977, de 28 d'octubre, ha estat citat, per error, amb el número 2965/1977, la qual cosa haurà d'esmenar-se.

I en el preàmbul i en els articles 3.1, 8.2 e), 14, 15.2 e) i disposició final 2a, en la referència a la Generalitat Valenciana, haurà d'utilitzar-se la seua denominació oficial que és "*Generalitat*".

### **III CONCLUSIÓ**

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte de decret del Consell pel qual es regula la Comissió de Preus de la Generalitat i la seua intervenció en els procediments per a la implantació o revisió de preus o tarifes subjectes al règim d'autorització i comunicació és conforme amb l'ordenament jurídic.

V.H., no obstant això, resoldrà el que considere procedent.

València, 4 de març de 2026

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

**HBLE. CONSELLERA D'INDÚSTRIA, TURISME, INNOVACIÓ I COMERÇ**