



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen 151/2026
Expedient 107/2026

Presidenta

Hble.

Sra. Margarita Soler Sánchez

Conselleres i consellers

Il·lmes. i il·lms.

Sr. Enrique Fliquete Lliso
Sra. M.^a del Carmen Pérez Cascales
Sr. Joan Carles Carbonell Mateu
Sr. Francisco Javier de Lucas Martín
Sra. Fernanda María Lapresta Gascón

Secretari general

Il·lm.

Sr. Joan Tamarit i Palacios

Hble. Sr.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 4 de març de 2026, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V.H., de 17 de febrer de 2026 (Registre d'entrada 18 de febrer de 2026), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria de Sanitat relatiu al projecte d'ordre de la Conselleria de Sanitat, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a finançar projectes relacionats amb la Salut Pública.

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu tramés se'n desprèn el següent:

Primer. Sol·licitud de dictamen

Amb data 18 de febrer de 2026, el conseller de Sanitat va remetre a aquest Consell Jurídic Consultiu l'expedient corresponent al projecte d'ordre de la Conselleria de Sanitat, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a finançar projectes relacionats amb la salut pública, i va sol·licitar el preceptiu dictamen de conformitat amb el que disposen l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Segon. Documentació tramesa

L'expedient tramés per l'autoritat consultant està integrat pels documents següents:

1. Resolució d'inici del procediment d'elaboració i aprovació del projecte d'ordre del conseller de Sanitat, de 14 de març de 2024.
2. Anunci del tràmit de consulta pública prèvia publicat en el DOGV número 9820, de 3 d'abril de 2024.
3. Informe de la Direcció General de Salut Pública, de 8 de maig de 2025, sobre el tràmit de consulta pública prèvia.
4. Informe justificatiu de la necessitat i oportunitat de l'aprovació del projecte d'ordre, emés pel director general de Salut Pública, el 19 de desembre de 2024.
5. Memòria econòmica del projecte d'ordre elaborada pel director general de Salut Pública, en data 8 de maig de 2025, i fitxa d'impacte pressupostari.
6. Informe d'impacte de gènere signat pel director general de Salut Pública, en data 26 de maig de 2024, i la cap de la Unitat d'Igualtat, en data 27 de maig de 2024.
7. Informe sobre l'impacte d'infància i l'adolescència, de 27 d'agost de 2024, elaborat pel director general de Salut Pública.

8. Informe sobre l'impacte en la família, de 27 d'agost de 2024, elaborat pel director general de Salut Pública.

9. Informe sobre les repercussions informàtiques, de 19 de juny de 2024, de la subdirectora general de Sistemes d'Informació per a la Salut.

10. Documentació justificativa de la no subjecció dels ajuts en l'article 107 del TFUE.

11. Informe de la Direcció General de Gestió Econòmica, Contractació i Infraestructures, de 15 de maig de 2025.

12. Al·legacions realitzades per les conselleries.

13. Informe de la Direcció General de Salut Pública a les al·legacions internes, de data 11 de juny de 2025.

14. Tràmit d'informació pública mitjançant la publicació de la norma en el DOGV número 10141, de 2 de juliol de 2025, i en la pàgina web de la Conselleria de Sanitat en la mateixa data, al·legacions efectuades i informe sobre aquest tràmit, de 19 de setembre de 2025, elaborat pel director general de Salut Pública.

15. Esborrany del projecte d'ordre.

16. Informe de l'Advocacia de la Generalitat, de 19 de novembre de 2025.

17. Segon esborrany del projecte d'ordre.

18. Informe d'adaptació de la norma a l'informe de l'Advocacia de la Generalitat, realitzat pel director general de Salut Pública, en data 30 de desembre de 2025.

19. Informe d'Intervenció Delegada, de 2 de febrer de 2026.

20. Tercer esborrany del projecte d'ordre.

21. Informe del director general de Salut Pública a l'informe de la Intervenció delegada, de data 12 de febrer de 2026.

22. Informe de Subsecretaria de 17 de febrer de 2026.

23. Versió final del text del projecte d'ordre.

I en aquest estat del procediment es va remetre l'expedient a aquest Consell Jurídic Consultiu per al seu dictamen.

II CONSIDERACIONS

Primera. Caràcter jurídic del dictamen

L'autoritat consultant ha instat el dictamen amb caràcter preceptiu, a l'empara del que disposen l'article 10.4 de la ja esmentada Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Segons preveu aquest precepte, el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de "*Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*".

Per la seua banda, l'article 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions ("Llei 1/2015, de 6 de febrer) estableix que "*Quan les bases reguladores prevegen un contingut normatiu que desplega o complementa una llei sectorial o norma comunitària tindran naturalesa de disposició normativa de caràcter general i seran aprovades mitjançant ordre de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria*".

En el cas objecte de consulta, les bases reguladores preveuen un contingut normatiu que desplega o complementa la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, i de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana.

Per tant, cal assenyalar que el projecte normatiu tramés té la naturalesa de disposició de caràcter general, en tant que desplega o complementa una llei sectorial autonòmica.

Segona. Marc normatiu aplicable i justificació del projecte d'ordre

1. El fonament competencial d'aquest projecte d'ordre es troba en la potestat subvencionadora que tenen atribuïda les diferents administracions públiques. Certament, les subvencions no constitueixen una matèria constitucional en si mateixa i, per tant, no apareixen recollides en els preceptes que delimiten la distribució competencial entre l'Estat i les comunitats autònomes (articles 148.1 i 149.1 de la Constitució). De la mateixa manera, els estatuts d'autonomia – a excepció de Catalunya (article 114), Aragó (article 79), Andalusia (article 45) i Illes Balears (article 86)- tampoc van recollir l'activitat de foment en els seus corresponents títols competencials.

En aquest sentit, es va manifestar molt prompte el Tribunal Constitucional en la sentència 13/1992, de 6 de febrer, FJ4^o, en afirmar que *“La subvención no es un concepto que delimite competencias (SSTC 39/1982 y 179/1985) ni el solo hecho de financiar puede erigirse en núcleo que atraiga hacia sí toda competencia sobre los variados aspectos a que pueda dar lugar la actividad de financiación (SSTC 39/1982, 144/1985, 179/1985 y 146/1986), al no ser la facultad de gasto público en manos del Estado «título competencial autónomo» (SSTC 179/1985, 145/1989) que «puede desconocer, desplazar } limitar las competencias materiales que corresponden a las Comunidades Autónomas según la Constitución y los Estatutos de Autonomía» (STC 95/1986)”*.

De manera que, en principi, les administracions públiques –i, més concretament, les comunitats autònomes– podran exercitar l’acció administrativa de foment sempre que estiga connectada amb alguna de les matèries que siguen de la seua competència. Així, assenyala expressament la STC 95/2001, de 5 d’abril, FJ3^o, que *“las Comunidades Autónomas no pueden «financiar o subvencionar cualquier clase de actividad, sino tan sólo aquéllas sobre las cuales tengan competencias, pues la potestad de gasto no es título competencial que pueda alterar el orden de competencias diseñado por la Constitución y los Estatutos de Autonomía» (STC 14/1989, de 26 de enero, FJ 2; en el mismo sentido, la STC 13/1992, FJ 4). Sin perjuicio, pues, de la discrecionalidad al fijar su destino y orientación, su cuantificación y distribución (SSTC, entre otras, 68/1996, de 4 de abril, FJ 10; 128/1999, de 1 de julio), la potestad de gasto autonómica —o estatal— no podrá aplicarse sino a actividades en relación con las que, por razón de la materia, se ostenten competencias (SSTC 30/1982, de 30 de junio; 201/1988, de 27 de octubre; 13/1992), pues las subvenciones no son más que simples actos de ejecución de competencias (STC 95/1986, de 10 de julio)”*.

Per tot això, per poder analitzar si en el cas objecte de consulta la Generalitat pot o no concedir els ajuts previstos en el projecte d’ordre, serà convenient examinar l’abast de les seues competències pel que fa al foment de la salut pública.

En l’àmbit estatal, destaca la Llei 14/1986, de 25 d’abril, general de sanitat, la qual constitueix la norma de referència, mentre proposa la creació d’un sistema nacional de salut (SNS). Com estableix expressament el preàmbul *«l’eix del model que la llei adopta són les comunitats autònomes, administracions suficientment dotades i amb la perspectiva territorial necessària, perquè els beneficis de l’autonomia no queden empenyats per les necessitats d’eficiència en la gestió. El Sistema Nacional de Salut es concep, així com el conjunt dels serveis de salut de les comunitats autònomes convenientment coordinats.»* Aquests serveis sanitaris, afegeix, *«es concentren, doncs, sota la responsabilitat de les comunitats autònomes i sota els poders de*

direcció, en el bàsic, i la coordinació de l'Estat».

Aquesta llei, que té caràcter bàsic, preveu que les comunitats autònomes podran dictar normes de desplegament i complementàries en l'exercici de les competències que els atribueixen els corresponents estatuts d'autonomia (articles 2.2 i 41). A més, estableix que les comunitats autònomes crearan els seus serveis de salut dins del marc d'aquesta llei i dels seus respectius estatuts d'autonomia (article 4.2).

Posteriorment, es va adoptar la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut (LCCSNS, que en l'article 1 fixa com a objecte l'establiment del *«marc legal per a les accions de coordinació i cooperació de les administracions públiques sanitàries, en l'exercici de les seues respectives competències, de manera que es garantisca l'equitat, la qualitat i la participació social en el Sistema Nacional de Salut, així com la col·laboració activa d'aquest en la reducció de les desigualtats en salut»*. Aquesta norma estableix una sèrie d'àmbits de col·laboració entre les administracions públiques sanitàries, és a dir: les prestacions del SNS, la farmàcia; els professionals sanitaris; la investigació; el sistema d'informació sanitària, i la qualitat del sistema sanitari.

D'altra banda, cal destacar la Llei 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, la qual estableix les bases legals que sustenten les accions de coordinació i cooperació de les administracions públiques en matèria de salut pública.

En l'àmbit de la Comunitat Valenciana, l'article 54.1 de l'Estatut atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'*«organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana»*.

Sobre la base d'aquest títol competencial i, de conformitat amb la legislació bàsica estatal, es va adoptar la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de salut de la Comunitat Valenciana (LSCV) la qual, com afirma el seu preàmbul, *«configura un nou marc regulador de la salut, per a donar la resposta més eficient possible a les necessitats en aquesta matèria de la població de la Comunitat Valenciana»*.

En tractar-se de la regulació de subvencions, resulta d'aplicació a l'objecte de l'ordre projectada la normativa en la matèria de subvencions, de caràcter bàsic, dictada per l'Estat en l'exercici de les competències previstes en l'article 149.1. 13a, 14a i 18a de la Constitució i pels articles 159 a 177 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, que regeix les subvencions de l'Administració de la Generalitat. En l'article 166 de l'esmentada Llei valenciana es regula el contingut de la convocatòria, al qual ens remetem, tenint en compte que la norma projectada s'adreça a aprovar les bases

reguladores en la matèria assenyalada i no les respectives convocatòries de subvencions. Des de les anteriors premisses, s'elabora aquest projecte de disposició general, en ús de les atribucions conferides al Consell per regular la matèria substantiva de la qual és objecte i en desplegament de la normativa esmentada.

2. Vist l'anterior, convé fer una referència als motius que han justificat l'elaboració i aprovació d'aquesta norma. Segons s'afirma en l'informe de necessitat de l'aprovació del projecte d'ordre, emés el 19 de desembre de 2024 pel director general de Salut Pública:

“La ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de Salud de la Comunitat Valenciana establece en el artículo 21, que la Generalitat promoverá la participación de las personas y de las organizaciones sociales en que estas se agrupan en el desarrollo de las actividades en materia de salud pública y, de manera muy especial, en las actuaciones de promoción de la salud, de forma que se produzca una responsabilidad social compartida de los actores públicos y privados.

Asimismo, la citada ley establece que los poderes públicos fomentarán la labor de las entidades y organizaciones que realicen actividades de promoción de la salud, especialmente en proyectos de índoles social y de responsabilidad social empresarial.

Dichas acciones se desarrollarán, en el marco de las líneas estratégicas definidas en el Plan de Salud, a través de actuaciones de planificación, informativas, de fomento y de participación, entre otras. En ese ámbito es preciso sentar las bases reguladoras de las subvenciones que fomenten proyectos relacionados con la salud pública, y ampliar con nuevos proyectos que generen una mejora en la calidad de vida de las personas. (...)

Així mateix, la llei estableix que els poders públics fomentaran la tasca de les entitats i organitzacions que realitzen activitats de promoció de la salut, especialment en projectes d'índole social i de responsabilitat social empresarial. Aquestes accions es desenvoluparan, en el marc de les línies estratègiques definides en el Pla de Salut, a través d'actuacions de planificació, informatives, de foment, de participació, entre d'altres.

Per assolir els objectius descrits, s'elabora el present projecte d'ordre que regula les bases de subvencions destinades a promoure projectes relacionats amb la salut pública. La norma projectada en la seua disposició derogatòria preveu la derogació de l'homòloga anterior Ordre 1/2019, de 28 de febrer, de la Conselleria proponent, per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions destinades a promoure projectes relacionats amb la salut pública, que la substituirà a l'entrada en vigor del projecte d'ordre consultat.

Tercera. Procediment d'elaboració del projecte d'ordre

L'elaboració i la tramitació d'aquest projecte d'ordre es va ajustar a la via i als tràmits que s'estableixen en l'article 43 de la Llei del Consell que es van desplegar i completar per mitjà del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat (Decret 24/2009), així com al previst, amb caràcter bàsic, en els articles 127 a 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP). Tot això, sense perjudici de les especialitats previstes en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, relatives a les bases reguladores de la concessió de subvencions.

L'article 10 de la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de simplificació administrativa, introdueix la figura de la Memòria de l'Anàlisi d'Impacte Normatiu, en assenyalar en l'apartat 1 que "*A fi de garantir que la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de la Generalitat s'ajusten als principis de bona regulació, s'estableix l'obligació d'unificar tota la informació sobre la seua justificació, oportunitat i necessitat i estimació dels seus impactes en els diferents àmbits en la Memòria de l'Anàlisi d'Impacte Normatiu corresponent*". En l'apartat 2 es regula el contingut que ha de recollir, en tot cas, aquesta Memòria.

No obstant això, d'acord amb la disposició final sisena, el legislador difereix l'entrada en vigor de l'esmentat article 10, juntament amb els articles 61 i 66, l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de l'acord pel qual s'aprova la Guia metodològica per a l'elaboració de la Memòria de l'Anàlisi d'Impacte Normatiu, per la qual cosa no resulta d'aplicació a aquest procediment d'elaboració del projecte de decret.

L'article 8.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions preveu, amb caràcter bàsic (disposició final primera), la necessitat que les administracions públiques i qualssevol ens que proposen l'establiment de subvencions hagen de concretar amb caràcter previ, i a través d'un pla estratègic, els objectius i efectes que es pretenen amb la seua aplicació, el termini necessari per a la seua consecució, els costos previsibles i les seues fonts de finançament i se supeditaran en tot cas, al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

En sentit similar, l'article 164, a) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, preveu que les subvencions que es pretenguen atorgar per les conselleries hauran d'estar integrades, amb caràcter previ, en l'esmentat pla estratègic de subvencions.

De conformitat amb el que estableix l'article 39.1 de l'esmentat Decret

24/2009, per Resolució de 13 de maig de 2025, del conseller de Sanitat es va iniciar el procediment d'elaboració del projecte normatiu, per ser el competent en la matèria que es pretén regular després de l'aprovació del present projecte normatiu, i es va elaborar un primer esborrany del projecte que es dictamina.

Consta en l'expedient anunci en el DOGV número 9820, de 3 d'abril de 2024, del tràmit de consulta pública previst tant en l'apartat 1 de l'esmentat article 133 de la LPACAP, com en els articles 14 i 15 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana (Llei 4/2023, de 13 d'abril). Consta, així mateix, informe de la Direcció General de Salut Pública de 8 de maig de 2025 sobre el tràmit de consulta pública prèvia.

El director general de Salut Pública va emetre informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte d'ordre i la memòria econòmica, tal com disposen l'article 43.1, a) de la Llei del Consell i l'article 39.2 del Decret 24/2009, que conclou que *"La presente propuesta no comporta obligaciones económicas para la Generalitat, ni en el presente ejercicio ni en futuros, no supondrá incremento de los gastos o disminución de los ingresos de la misma, así como, tampoco supondrá un aumento en el presupuesto de gastos de la Dirección General de Salud Pública, y en todo caso, deberá ser atendida con los medios personales y materiales propios de la Conselleria de Sanidad."*

De conformitat amb l'article 26.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions: *"quan de la memòria econòmica es desprenga que la seua aplicació no comporta despesa no serà necessari sol·licitar l'informe esmentat en l'apartat 1, sempre que, en el text que se sotmeta a aprovació o autorització, s'incloga, a través de la incorporació d'un apartat, l'article, disposició o clàusula específica, una referència expressa a la no-incidència pressupostària de l'actuació en qüestió"*.

A aquest efecte, s'ha incorporat en la disposició addicional primera del projecte d'ordre una referència expressa a la *"no incidència econòmica"* de la norma en els pressupostos de la Generalitat, per la qual cosa es compleix amb el que preveu l'esmentat article 26.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer.

Durant la tramitació del procediment, es recaptaran tots aquells informes que es consideren necessaris, tal com disposen expressament els articles 43.1, d) i 53.1 de la Llei del Consell.

Figura, informe relatiu a l'impacte de gènere del projecte d'ordre, complint així el que disposen l'article 19 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva d'homes i dones, i l'article 4.bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes. També consten els informes sobre impacte en la família, en la infància i l'adolescència, en compliment del que estableix l'article 22 quinquies de la

Llei orgànica 1/1996, de protecció del menor i en la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de protecció de les famílies nombroses.

En relació amb els informes sobre impacte en la infància i l'adolescència i en la família, com ja ha declarat reiteradament aquest Consell en anteriors dictàmens sobre projectes normatius, haurien d'haver estat emés pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria (dictàmens 569/2016, 773/2016 i 567/2021, entre d'altres).

S'ha emés informe sobre la no subjecció a l'article 107.1 del TFUE indicant-se que, en virtut del que s'estableix en l'article 4.5 del Decret 128/2017, de 29 de setembre, del Consell, pel qual es regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea, dels projectes de la Generalitat dirigits a establir, concedir o modificar ajudes públiques, es remetent els annexos I i II previstos en l'esmentat decret, relatius al *Projecte d'ordre de la Conselleria de Sanitat, per la qual s'aprova les bases reguladores de les subvencions destinades a finançar projectes relacionats amb la salut pública*, d'acord amb el que disposen l'article 168.1.c) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions".

S'ha incorporat, així mateix, informe de repercussions informàtiques de la subdirectora general de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions per a la Salut, de data 19 de juny de 2024, de conformitat amb l'article 94.1 del Decret 220/2014, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Administració Electrònica.

El projecte normatiu ha sigut sotmés al tràmit d'informació pública prevista en l'article 133.2 de la LPACAP i els articles 14 i 16 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, mitjançant publicació en el DOGV número 10141, de 2 de juliol de 2025, i en la pàgina web de la Conselleria de Sanitat i el director general de Salut Pública en data 19 de setembre 2025, va emetre informe sobre el resultat del tràmit d'informació pública.

L'Advocacia General de la Generalitat va informar el projecte normatiu, de conformitat amb els articles 43.1, e) de la Llei del Consell, 165.1 de la Llei 1/2015 i 5.2.a) de la Llei de la Generalitat 10/2005, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat. I, en contestació a aquest la directora general de Salut Pública ha emés informe.

S'ha emés informe d'inaplicabilitat de la comunicació prèvia a les autoritats europees, en el qual s'assenyala que les ajudes a concedir no estan subjectes a la prohibició de l'article 107, apartat 1, del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (TFUE), ja que el projecte és compatible amb el mercat únic i la normativa comunitària i no està subjecte a l'obligació de comunicació o notificació prèvia. Això es reitera en la disposició addicional

segona de la norma projectada.

La Intervenció delegada va emetre informe de 2 de febrer de 2026, ex article 165.1 de la Llei 1/2015, i, així mateix, la directora general de Salut Pública va emetre informe sobre aquest.

Quarta. Estructura i contingut

El text del projecte d'ordre consta d'una part expositiva i una part dispositiva integrada per vint-i-un articles, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria única i tres disposicions finals.

El text presenta el contingut següent:

ÍNDEX

CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

Article 2. Entitats beneficiàries de la subvenció

Article 3. Requisits i obligacions de les entitats beneficiàries de la subvenció

Article 4. Compatibilitat de subvencions

CAPÍTOL II. PROCEDIMENT DE GESTIÓ I CONCESSIÓ DE LES SUBVENCIONS

Article 5. Règim jurídic

Article 6. Iniciació del procediment

Article 7. Ordenació i instrucció

Article 8. Presentació de sol·licituds per les entitats sol·licitants. Forma i termini

Article 9. Esmena de sol·licituds

Article 10. Comissió d'Avaluació. Composició i funcions

Article 11. Criteris de valoració

Article 12. Resolució

Article 13. Recursos

CAPÍTOL III. QUANTIA, PAGAMENT I JUSTIFICACIÓ DE LES SUBVENCIONS

Article 14. Quantia de les subvencions

Article 15. Despeses subvencionables

Article 16. Justificació de la despesa i pagament de la subvenció

Article 17. Pla de control

Article 18. Reintegrament i minoració de la subvenció

Article 19. Règim sancionador

CAPÍTOL IV. PUBLICITAT DE LES SUBVENCIONS, PROTECCIÓ I VERIFICACIÓ DE DADES

Article 20. Publicitat activa

Article 21. Tractament de dades de caràcter personal

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Disposició addicional primera. No incidència econòmica

Disposició addicional segona. No subjecció en l'article 107.1 del TFUE

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final primera. Habilitació

Disposició final segona. Delegació de la resolució de concessió, pèrdua, minoració o reintegrament de la subvenció

Disposició final tercera. Entrada en vigor

Cinquena. Observacions i suggeriments al projecte d'ordre

Aquesta institució consultiva, que és l'última a informar, conforme al previst en els articles 2.4 de la Llei de la Generalitat Valenciana 10/1994, de creació d'aquest Consell, i 5 del Decret 37/2019, de 15 de març, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, examinat el text de l'ordre projectat, formula les observacions següents.

Observacions al preàmbul

Seguint el que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015 i en l'article 59 de Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en la part expositiva de la norma s'han justificat els principis de bona regulació que informen l'exercici de la potestat reglamentària, tant respecte de l'Administració de l'Estat com en l'àmbit de les administracions de les comunitats autònomes (amb l'abast que delimita la STC 55/2018, de 24 de maig).

Existeix una repetició del que s'ha exposat en el paràgraf nové en relació amb el principi de proporcionalitat i seguretat jurídica i en relació amb la qüestió de gènere en el final del paràgraf tretzé i paràgraf catorzé que resulta innecessària.

L'article 8.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, preveu amb caràcter bàsic (disposició final primera), la necessitat que les administracions públiques i qualssevol ens que proposen l'establiment de subvencions hagen de concretar, amb caràcter previ i a través d'un pla estratègic, els objectius i efectes que es pretenen amb la seua aplicació, el termini necessari per a la seua consecució, els costos previsibles i les seues fonts de finançament, supeditant-se en tot cas, al compliment dels

objectius d'estabilitat pressupostària.

En sentit similar, l'article 164, a) de la Llei 1/2015 preveu que les subvencions que es pretenguin atorgar per les conselleries hauran d'estar integrades, amb caràcter previ, en l'esmentat pla estratègic de subvencions.

En el preàmbul de les bases projectades es fa referència a l'esmentat article 164 a), però no s'especifica el Pla estratègic de subvencions vigent, la qual cosa contravé el tenor literal de l'article 8.1, paràgraf 2n de la Llei General de Subvencions, segons el qual "Les bases reguladores de cada subvenció faran referència al Pla estratègic de subvencions en el qual s'integren i assenyalaran de quina manera contribueixen a l'assoliment dels seus objectius; en altre cas, s'haurà de motivar per què cal establir la nova subvenció, fins i tot encara no havent estat prevista en el Pla, i la forma en què afecta el seu compliment".

Tal com s'exposa en l'informe de l'advocacia, les sis línies previstes d'actuacions en l'ordre projectada estan previstes en el vigent Pla estratègic de subvencions per al període 2024-2027.

Per això i tal com prescriu l'esmentat article 8 de la Llei General de Subvencions, s'ha d'afegir en el preàmbul de la norma projectada una referència expressa a l'esmentat Pla estratègic de subvencions, així com al fet que les subvencions objecte de la norma projectada s'hi troben incloses.

Aquesta observació és **essencial** als efectes de l'article 77.3 del Reglament d'aquest Consell.

A la fórmula d'aprovació

No es fa referència als informes preceptius que s'han incorporat a l'expedient. Cal recordar que, de conformitat amb el que disposa l'article 13.2 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, "*la fórmula aprovatòria farà referència als informes preceptius (...)*". Per això, s'hauria d'incloure una referència a tots aquests, ara bé, per a evitar fer relació exhaustiva dels informes preceptius que s'han tingut en compte, se suggereix emprar la següent fórmula: "*amb tots els informes preceptius sol·licitats*".

Observacions a l'articulat

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

Se suggereix determinar de forma més precisa l'àmbit d'aplicació dels ajuts i es proposa la redacció següent:

“La presente orden establece las bases reguladoras para la concesión de las subvenciones para los siguientes proyectos relacionados con la Salud Pública en el ámbito de la Comunitat Valenciana”.

Article 2. Entitats beneficiàries de la subvenció

Seria convenient afegir una introducció o enunciat al principi; així, per exemple:

“Podrán ser entidades beneficiarias de la subvención, en cada uno de los proyectos determinados en el artículo 1, las que se establecen en los apartados siguientes”.

D'altra banda, es recomana unificar la denominació “*sin ánimo de lucro*” de l'apartat 2.1, que se substitueix per “*sin finalidad lucrativa*” en l'apartat 2.2.

En l'apartat 5, referit a les entitats sol·licitants s'indica “*En los proyectos destinados a promover entornos saludables: las entidades sin ánimo de lucro, que tengan sus fines estatutarios o institucionales en el ámbito de la Comunitat Valenciana la promoción de entornos locales salutogénicos y que entre sus actividades incluyan la promoción de entornos, espacios o actividades en los entornos locales con un impacto positivo sobre la salud de las personas*”.

S'al·ludeix a “*promoción de entornos locales salutogénicos*”, que convindria explicitar descrivint els factors que contribueixen a crear aquests entorns i que inclouran factors diversos, ja que de la resta de l'enunciat es dedueix que, a més de promocionar entorns locals “salutogènics”, han d'incloure entre les seues activitats la promoció en entorns locals “*...con un impacto positivo sobre la salud de las personas*”, que no clarifica, o justifica el seu matís distintiu amb la primera premissa.

Si el que es pretén és un enfocament de salut centrat en els factors que promouen, mantenen i potencien la salut i benestar i, crear entorns locals per generar i promoure activament la salut, el benestar de les persones s'hauria d'unificar el concepte.

Si és el cas, es recomana una modificació en la redacció de l'article 2.5, del següent tenor:

“En los proyectos destinados a promover entornos saludables: las entidades sin ánimo de lucro, que tengan en sus fines estatutarios o institucionales, la promoción de entornos locales salutogénicos que incluyan la promoción de entornos, espacios o actividades con un impacto

positivo sobre la salud de las personas, en el ámbito de la Comunitat Valenciana”.

Article 3. Requisits i obligacions de les entitats beneficiàries de la subvenció

De la redacció actual de l'apartat 2 es desprén que els requisits i obligacions s'hauran de mantindre "a lo largo de la convocatoria”.

Tenint en compte que els requisits i les obligacions s'han de complir i mantindre's durant l'execució del projecte, suggerim la redacció següent:

“Todos los requisitos y obligaciones mencionados en esta Orden, y en las convocatorias dimanantes de ella, deberán cumplirse a fecha de finalización del plazo de solicitud de estas, y mantenerse a lo largo de la ejecución del proyecto”.

Article 8. Presentació de sol·licituds per les entitats sol·licitants. Forma i termini

L'apartat 2 de l'article afirma:

“Las solicitudes, debidamente cumplimentadas, deberán presentarse exclusivamente de forma telemática en el Registro Electrónico de la Generalitat, mediante el acceso al correspondiente trámite electrónico disponible en la sede electrónica de la Generalitat (<http://sede.gva.es>), o a través del siguiente enlace en el portal de la Conselleria <https://www.san.gva.es/es/web/ayudas-y-subsenciones>, sin que sean tenidas en cuenta las solicitudes presentadas por cualquier otro medio, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 14.2 de la Ley 39/2015, resultando de aplicación, en caso contrario, lo dispuesto en el artículo 68.4 de citada ley.”

Aquest apartat es remet en l'article 68.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que estableix:

"Article 68. Esmena i millora de la sol·licitud.

4. Si algun dels subjectes a què fa referència l'article 14.2 i 14.3 presenta la sol·licitud presencialment, les administracions públiques requeriran l'interessat perquè l'esmene a través de la presentació electrònica. A aquests efectes, es considerarà com a data de presentació de la sol·licitud aquella en la qual haja estat realitzada l'esmena".

De conformitat amb aquest article 68.4, en el supòsit que les entitats obligades a presentar la sol·licitud telemàticament l'efectuaren

presencialment, l'Administració les requerirà perquè l'esmenen mitjançant la presentació electrònica.

Atès que en el projectat article s'indica "*sin que sean tenidas en cuenta las solicitudes presentadas por cualquier otro medio, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 14.2 de la Ley 39/2015, resultando de aplicación, en caso contrario, lo dispuesto en el artículo 68.4 de citada ley*", s'hauria d'aclarir si el que es pretén és que en el supòsit de presentació de la sol·licitud de forma presencial, primer es requereix per a l'esmena i, si no s'efectua aquesta esmena amb la presentació electrònica, no es tindrà en compte la sol·licitud.

A l'apartat 3 s'exposa:

Les entitats beneficiàries hauran d'acompanyar a la sol·licitud la documentació següent:

a) *Datos de domiciliación bancaria en el supuesto de que estos no hayan sido cumplimentados en la solicitud.*

Aquest article regula el tràmit de presentació de la sol·licitud i els documents que s'han d'acompanyar.

Per la redacció donada, "*... en el supuesto de que estos no hayan sido cumplimentados en la solicitud*", s'ha de referir a un moment posterior (possiblement quan es concedisca la subvenció) i que no s'hagueren aportat les dades bancàries juntament amb la sol·licitud.

S'hauria de suprimir la frase "*en el supuesto de que estos no hayan sido cumplimentados en la solicitud*"

D'altra banda, en l'apartat 3 d) i en relació amb la declaració responsable, aquesta està regulada en l'article 69 de la Llei 39/2015. Per ser reiteratiu i innecessari, s'hauria de suprimir en la primera línia l'expressió "*bajo su responsabilidad*", ja que això està establert en l'esmentat article.

En aquest mateix apartat 3 d) s'esmenta l'article 69.4, de la Llei 39/2015, el qual es transcriu.

Sense perjudici que l'esmentada la norma no és necessari reproduir-la, la seua reproducció en tot cas s'ha de modificar en què la conseqüència que en el supòsit que es done alguna de les circumstàncies que es preveuen això "*... determina la imposibilidad de continuar con la convocatoria*", ja que el que suposarà per al sol·licitant que incomplisca és la impossibilitat de continuar amb l'exercici del seu

dret, però no "la impossibilitat de continuar amb la convocatòria", com s'expressa.

Per tant, s'haurà de modificar la redacció, ja que l'incompliment només pot afectar el sol·licitant que incompleix.

El darrer paràgraf de l'apartat 3 d) és aliè a la declaració responsable, i sent un precepte comú hauria de ser un nou apartat 5.

A l'article 9. Esmena de sol·licituds

En aquest s'estableix la publicació d'una relació provisional de sol·licituds admeses i excloses, a més d'instaurar-se el tràmit d'esmena de sol·licituds.

Per ser un tràmit necessari la publicació d'aquesta relació provisional, i no esmentar-se en cap altra de les disposicions d'aquesta ordre, s'hauria d'incloure en la titulació de l'article; així, per exemple, "*Relación provisional de solicitudes admitidas y excluidas. Subsanación*".

A l'article 12. Resolució

En l'apartat 7 es fixa en tres mesos el termini per a resoldre i notificar la resolució definitiva comptadors des de la data de la publicació de la convocatòria en el DOGV.

Tenint en compte els tràmits que es regulen en els articles 10 i 12 i que aquests no començaran fins a la finalització del termini per a la presentació de les sol·licituds, sembla més convenient que el termini de tres mesos comence a comptar des de la finalització del termini de convocatòria.

A l'article 14. Quantia de les subvencions

En l'apartat 1 la fórmula i casuística descrita fa menció a l'"entitat 1", entés com a paradigma en l'ordenació de l'atribució de la quantia individualitzada que corresponga a cada entitat, segons la puntuació que s'atorgue a les diferents sol·licituds. En cas contrari, s'hauria de matisar.

També, l'apartat primer del projectat article 4 (compatibilitat de subvencions) assenyala:

"Las subvenciones reguladas en esta orden serán compatibles con la percepción de otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad procedentes de cualesquiera administraciones, entidades públicas o privadas, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales teniendo en cuenta que, el importe total de las subvenciones recibidas en

ningún caso podrá ser de tal cuantía que, aisladamente o en concurrencia con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos, supere el coste de la actividad subvencionada. En todo caso, será procedente el reintegro del exceso recibido”.

Els apartats tercer i quart del projectat article 14, reiteren el que s’ha assenyalat en l’esmentat apartat 1 de l’article 4, per la qual cosa es proposa la seua supressió.

A l’article 16. Justificació de la despesa i pagament de la subvenció

L’apartat 3 assenyala “*No podrán realizarse abonos a cuenta o pagos anticipados conforme a lo dispuesto en el artículo 171.2 de la LHPS”.*

Això no es correspon amb l’article 171.2 de la LHPS, que preveu com a excepció que puguen efectuar-se abonaments a compte o pagaments anticipats si es preveu a les bases.

Així, segons l’article 171.2 de la LHPS, “*Sense perjudici del que preveu l’apartat anterior, podran realitzar-se abonaments a compte o pagaments anticipats, en els termes i condicions previstos en aquest article, si es preveu aquesta possibilitat en les bases reguladores o, per als supòsits de concessió directa sense convocatòria, en els convenis o actes de concessió”.*

D’altra banda, cal suprimir en l’apartat 6 la referència a la Llei 7/2014, ja que la modificació que va introduir ja forma part del text de la Llei 8/2010.

A l’article 17. Pla de control

A l’apartat 1 es fa referència als articles 165.2 j) i 169.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d’hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

Les lletres g), h), j), n), o) i p) de l’apartat 2 han estat suprimides per l’article 66.4 del Decret Llei 14/2025, de 26 de desembre. Caldrà suprimir la referència en l’article 165.2 j) de la Llei 1/2015, per estar derogat.

Aquesta observació és **essencial** als efectes de l’article 77.3 del Reglament d’aquest Consell.

Sisena. Qüestions de tècnica normativa i aspectes de

redacció.

Amb caràcter general, el centre directiu encarregat de l'elaboració i de la tramitació d'aquest projecte d'ordre, que va ser la Direcció General d'Atenció Primària, va atendre el compliment dels criteris de sistemàtica i de tècnica normativa establerts en els preceptes i en les regles del Decret del Consell 24/2009, de 13 de febrer.

Quant a la redacció del text del projecte normatiu, es constata que ha estat molt acurada i atenta, utilitzant un llenguatge administratiu modern, inclusiu i sense aparent discriminació de gènere, la qual cosa, sens dubte, influeix en la qualitat d'aquest projecte de decret, si bé aquest reconeixement no impedeix que hagem de plantejar algunes millores del text.

Al llarg de l'articulat se citen diverses normes, algunes d'aquestes diverses vegades. D'acord amb el que disposa l'article 3.7 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, la primera vegada que se cita una norma ha de ser amb el títol complet, mentre que en les cites posteriors s'haurà d'emprar una fórmula acotada que les identifique, de tal manera que es facilite i agilitze la lectura del text. A més, es recomana emprar sempre la mateixa cita per al·ludir una norma. Això passa, a títol d'exemple, amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

Igualment, recomanem evitar l'anglicisme "*y/o*", que se substituirà per la conjunció disjuntiva "*o*" (sobre això, vegeu els articles 1.1 c) i 1.5 a).

Se suggereix substituir en l'apartat 4 b) de l'article 2 l'expressió "*consumidors/es*" per la de "*persones consumidoras*".

Després de l'examen del projecte d'ordre, de la Conselleria de Sanitat, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a finançar projectes relacionats amb la salut pública, és conforme amb l'ordenament jurídic, sempre que s'atenguen les observacions **essencials** formulades.

III CONCLUSIÓ

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte d'ordre de la Conselleria de Sanitat, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a finançar projectes relacionats amb la salut pública, és conforme amb l'ordenament jurídic, sempre que s'atenguen les observacions **essencials** formulades.

V.H., no obstant això, resoldrà el que considere procedent.

València, 4 de març de 2026

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

HBLE. SR. CONSELLER DE SANITAT