



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen **150/2026**
Expedient **120/2026**

Presidenta

Hble.

Sra. Margarita Soler Sánchez

Conselleres i consellers

Il·lmes. i il·lms.

Sr. Enrique Fliquete Lliso

Sra. M.^a del Carmen Pérez Cascales

Sr. Joan Carles Carbonell Mateu

Sr. Francisco Javier de Lucas Martín

Sra. Fernanda María Lapresta Gascón

Secretari general

Il·lm.

Sr. Joan Tamarit i Palacios

Hble. Sr.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 4 de març de 2026, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V.H., de 19 de febrer de 2026 (Registre d'entrada de 20 de febrer del mateix any), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública respecte del projecte de decret, del Consell, de simplificació de formularis administratius.

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu tramés se'n desprén el següent:

Primer. Sol·licitud de dictamen

En data 19 de febrer de 2026, la subsecretària de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, per delegació del titular d'aquesta última, va remetre a aquest Consell Jurídic Consultiu (Registre d'entrada de 20 de febrer del mateix any) l'expedient corresponent al projecte de decret, del Consell, de simplificació de formularis administratius (en endavant, el "projecte de decret") i va sol·licitar el preceptiu dictamen de conformitat amb el que disposen l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Segon. Documentació tramesa

L'expedient tramés per l'autoritat consultant està integrat, entre altres documents, pels següents:

1. Anunci pel qual se sotmet a consulta pública prèvia el projecte de decret, publicat en el DOGV núm. 10152, en data 16 de juliol de 2025.
2. Informe de no aportacions en la consulta pública prèvia del projecte de decret, emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 7 d'octubre de 2025.
3. Resolució de 17 d'octubre 2025, del secretari autonòmic de Presidència, per delegació del titular d'aquesta, d'inici del procediment d'elaboració i aprovació del projecte de decret.
4. Informe sobre l'impacte de gènere del projecte de decret, emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 14 d'octubre de 2025.
5. Informe sobre l'impacte en la infància, l'adolescència i les famílies del projecte de decret, emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 22 d'octubre de 2025.
6. Informe justificatiu de la necessitat i oportunitat de l'aprovació del projecte de decret, emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 22 d'octubre de 2025.

7. Memòria econòmica del projecte de decret, emesa pel director general de Simplificació Administrativa, de data 22 d'octubre de 2025.

8. Informe negatiu d'empremta dels grups d'interès del projecte de decret, emés per la subsecretària de Presidència, de data 24 d'octubre de 2025.

9. Acord del Consell, de data 28 d'octubre de 2025, pel qual es declara la urgència en la tramitació del projecte de decret.

10. Informe de coordinació informàtica, emés pel director general de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, de data 31 d'octubre de 2025.

11. Anunci pel qual se sotmet a informació pública el projecte de decret publicat en el DOGV núm. 10229 de data 4 de novembre de 2025.

12. Informe de la Direcció General de Funció Pública, de data 5 de novembre de 2025.

13. Al·legacions formulades en el tràmit d'informació pública.

14. Informe de contestació a la Direcció General de Funció Pública, emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 26 de gener de 2026.

15. Informe de contestació a les al·legacions presentades pel X..., emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 26 de gener de 2026.

16. Informe de contestació a les al·legacions presentades per les conselleries, emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 26 de gener de 2026.

17. Informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat, de data 11 de febrer de 2026.

18. Informe de contestació a l'Advocacia General de la Generalitat, emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 18 de febrer de 2026.

19. Versió final del text del projecte de decret.

I en aquest estat del procediment es va remetre l'expedient a aquest Consell Jurídic Consultiu per al seu dictamen.

II CONSIDERACIONS

Primera. Caràcter jurídic del dictamen

1. L'autoritat consultant ha instat el dictamen amb caràcter preceptiu, a l'empara del que disposa l'article 10.4 de la ja esmentada Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Segons preveu aquest precepte, el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de "*Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*".

D'acord amb la STC 18/1982, de 4 de maig, FJ4º, són reglaments executius "*aquéllos que están directa y concretamente ligados a una ley, a un artículo o artículos de una ley, o a un conjunto de leyes, de manera que dicha ley (o leyes) es completada, desarrollada, aplicada, pormenorizada y cumplimentada o ejecutada por el reglamento. Son reglamentos que el Consejo de Estado ha caracterizado como aquéllos "cuyo cometido es desenvolver una ley preexistente o que tiene por finalidad establecer normas para el desarrollo, aplicación y ejecución de una ley"*".

I, més concretament, el Tribunal Suprem, entre d'altres, en la Sentència (Sala Contenciosa) de 21 de maig de 2013 (núm. rec. 171/2012), FJ4º, afirma que "*Se entiende por reglamentos dictados en ejecución de Ley no solo aquellos que desarrollan una Ley determinada sino también los que den lugar a cualquier desarrollo reglamentario de preceptos de una Ley*".

En el cas que ens ocupa, la norma projectada no pretén completar, desplegar, detallar o aplicar una norma amb rang de llei, sinó un reglament. Així es desprèn d'una lectura conjunta de l'article 36.8 i de la disposició final primera del Decret 54/2025, de 15 d'abril, del Consell, de simplificació administrativa i transformació digital, els quals encomanen al departament amb competències en matèria de simplificació administrativa l'aprovació d'una disposició de caràcter general que regule la configuració i normalització dels formularis pels quals se substancien els procediments i tràmits administratius. Això és, que procedisca a desplegar el Decret 54/2025, de 15 d'abril.

Aquesta interpretació sobre el caràcter del projecte de decret objecte de dictamen es veu reforçada, a més, per la finalitat que persegueix la norma projectada, que no és altra que la de donar compliment als objectius previstos en el Decret 54/2025, de 15 d'abril, tal com expressament es diu en l'informe justificatiu de la necessitat i oportunitat de l'aprovació del projecte de decret, emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 22

d'octubre de 2025.

En aquests supòsits, la jurisprudència del Tribunal Suprem ha assenyalat que aquests reglaments no revesteixen el caràcter d'executius. Així, paga la pena portar a col·lació, entre d'altres, la STS (Sala Contenciosa) de 14 de novembre de 2016 (núm. rec. 543/2013), FJ3º, que diu: "*(...) de conformidad con lo dispuesto en el artículo 22.3 de la Ley Orgánica 3/1980. de 22 de abril, del Consejo de Estado, el dictamen de este Alto Órgano Consultivo del Gobierno de la Nación, es preceptivo respecto de los reglamentos ejecutivos de las leyes, por lo que, atendiendo al contexto normativo en que se adopta la mencionada Orden ministerial, en desarrollo de las precisiones establecidas en el Real Decreto 1634/2006, de 29 de diciembre, (...) y a su carácter esencialmente técnico, no resulta aplicable dicho precepto legal, en cuanto, en propiedad, no cabe caracterizarla como un desarrollo del artículo 49 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico*".

Per tant, la norma projectada pretén inequívocament desplegar un decret i no una llei, per la qual cosa, en sentit estricte, no resulta necessari l'emissió de dictamen per part d'aquest òrgan consultiu. En qualsevol cas, i malgrat que no estem davant un dictamen amb caràcter preceptiu als efectes de l'article 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, aquesta institució entrarà a examinar el projecte de dictamen remés.

2n. D'altra banda, cal assenyalar que, si bé aquest dictamen no es demana formalment i expressament amb el caràcter d'urgència, consta a l'expedient acord del Consell, de data 28 d'octubre de 2025, pel qual es declara la urgència en la tramitació del projecte de decret. D'ací que resulte d'aplicació, igualment, el que preveu l'article 14.2 de la Llei 10/1994, de creació d'aquesta institució que: "*Quan en l'escrit de remissió dels expedients es faça constar la urgència del dictamen, el termini màxim per a la seua emissió serà de deu dies*".

Segona. Marc normatiu aplicable i justificació del projecte de decret

1. L'article 149.1.18a de la Constitució Espanyola atribueix a l'Estat la competència exclusiva pel que fa al "*procediment administratiu comú, sense perjudici de les especialitats derivades de l'organització pròpia de les comunitats autònomes*".

Quant a què s'ha d'entendre per "procediment administratiu comú", convé destacar, entre altres resolucions, la STC 227/1988, de 29 de novembre, FJ32º, la qual afirma expressament el següent:

“El adjetivo «común» que la Constitución utiliza lleva a entender que lo que el precepto constitucional ha querido reservar en exclusiva al Estado es la determinación de los principios o normas que, por un lado, definen la estructura general del iter procedimental que ha de seguirse para la realización de la actividad jurídica de la Administración y, por otro, prescriben la forma de elaboración, los requisitos de validez y eficacia, los modos de revisión y los medios de ejecución de los actos administrativos, incluyendo señaladamente las garantías generales de los particulares en el seno del procedimiento. Ahora bien, sin perjuicio del obligado respeto a esos principios y reglas del «procedimiento administrativo común», que en la actualidad se encuentran en las Leyes generales sobre la materia -lo que garantiza un tratamiento asimismo común de los administrados ante todas las Administraciones públicas, como exige el propio art. 149.1. 18.ª-, coexisten numerosas reglas especiales de procedimiento aplicables a la realización de cada tipo de actividad administrativa racione materiae. La Constitución no reserva en exclusiva al Estado la regulación de estos procedimientos administrativos especiales. Antes bien, hay que entender que ésta es una competencia conexa a las que, respectivamente, el Estado o las Comunidades Autónomas ostentan para la regulación del régimen sustantivo de cada actividad o servicio de la Administración. Así lo impone la lógica de la acción administrativa, dado que el procedimiento no es sino la forma de llevarla a cabo conforme a Derecho. De lo contrario, es decir, si las competencias sobre el régimen sustantivo de la actividad y sobre el correspondiente procedimiento hubieran de quedar separadas, de modo que al Estado correspondieran en todo caso estas últimas, se llegaría al absurdo resultado de permitir que el Estado pudiera condicionar el ejercicio de la acción administrativa autonómica mediante la regulación en detalle de cada procedimiento especial, o paralizar incluso el desempeño de los cometidos propios de las Administraciones autonómicas si no dicta las normas de procedimiento aplicables en cada caso. En consecuencia, cuando la competencia legislativa sobre una materia ha sido atribuida a una Comunidad Autónoma, a ésta cumple también la aprobación de las normas de procedimiento administrativo destinadas a ejecutarla, si bien deberán respetarse en todo caso las reglas del procedimiento establecidas en la legislación del Estado dentro del ámbito de sus competencias”.

Referent a això, es va aprovar, d'una banda, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), la qual estableix una regulació completa i sistemàtica de les relacions "ad extra" entre les administracions i els administrats; i, d'altra banda, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP), l'articulat del qual preveu la regulació "ad intra" del funcionament intern de cada Administració i de les relacions entre elles.

La normativa anterior s'ha de completar, pel que fa a l'específic àmbit tecnològic, amb el Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics;

el Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat; i el Reial decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració Electrònica.

En l'àmbit autonòmic, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana prescriu en l'article 9.1 que "*sense perjudici del que disposa la legislació bàsica de l'Estat, una llei de Les Corts regularà el dret a una bona Administració i l'accés als documents de les institucions i administracions públiques valencianes*". Igualment, l'article 49.1.3a atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de "*Normes processals i de procediment administratiu derivades de les particularitats del dret substantiu valencià o de les especialitats de l'organització de la Generalitat*". I, per la seua banda, l'article 49.3.16a atribueix a la Generalitat la competència exclusiva "*sense perjudici del que disposen l'article 149 de la Constitució i, si és el cas, de les bases i ordenació de l'activitat econòmica general de l'Estat*" sobre el "*règim de les noves tecnologies relacionades amb la societat de la informació i del coneixement*".

Doncs bé, a l'empara de l'anterior la Generalitat ha impulsat durant més d'una dècada diverses iniciatives i plans per augmentar la utilització de les noves tecnologies i l'extensió de la societat de la informació, així com pel que fa al desenvolupament dels formularis administratius.

En relació amb el vessant tecnològic cal destacar, entre les principals iniciatives adoptades, la Llei 3/2010, de 5 de maig, de la Generalitat, d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana, per la qual es va crear i regular la seua electrònica de la Generalitat; el Decret 165/2010, de 8 d'octubre, del Consell, pel qual s'estableixen mesures de simplificació i de reducció de càrregues administratives en els procediments gestionats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic; o, el Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana, el qual pretén – segons s'afirma expressament en el seu preàmbul– "*contribuir al desenvolupament de la societat de la informació i, en particular, modernitzar l'Administració de la Comunitat Valenciana, impulsar la plena incorporació de les tecnologies de la informació i la comunicació a l'activitat administrativa, i a les relacions entre els ciutadans i les administracions públiques de la Comunitat Valenciana, així com a les relacions entre les administracions*".

I, pel que fa a l'àmbit dels formularis administratius, cal ressaltar l'Ordre 3/2012, de 7 de juny, de la Conselleria d'Hisenda i Administració pública, per la qual s'aprova el Manual de Normalització de Formularis de la Generalitat i el seu sector públic.

Més recentment, el legislador valencià ha adoptat diverses normes destinades a la simplificació administrativa. Així, cal destacar la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de simplificació administrativa (LSA), la qual té per objecte *"determinar mesures de simplificació administrativa de caràcter extraordinari i urgent destinades a promoure la millora dels processos regulatoris, de gestió i organitzatius de l'Administració de la Generalitat, el seu sector públic instrumental i dels ens que integren l'Administració local de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de millorar l'accés de la ciutadania als serveis públics i remoure les càrregues administratives que limiten el desenvolupament econòmic i social a la Comunitat Valenciana.*

Dins de la regulació general de la simplificació administrativa, l'article 6 de la LSA recull una sèrie de criteris de simplificació administrativa, entre els quals destaca la *"Normalització dels formularis de sol·licitud, declaracions responsables, comunicacions, certificacions i altres documents amb les dades mínimes necessàries per a la tramitació del procediment i, quan siga possible, mitjançant ompliment anticipat"*.

Sobre aquesta llei no s'ha arribat a pronunciar aquest Consell, ja que va ser aprovada per les Corts després d'aprovar el seu Ple la proposta de tramitació del referit Decret llei 7/2024 com a projecte de llei, conforme amb l'article 141.3.3r del Reglament de les Corts Valencianes (Resolució 163/XI, de 15 de juny de 2024).

D'altra banda, la LSA va ser desplegada pel Decret 54/2025, de 15 d'abril, del Consell, de simplificació administrativa i transformació digital, per tal de millorar els processos regulatoris, de gestió i organitzatius. Precisament, aquesta norma regula en l'article 36 –dins del capítol dedicat a la simplificació del procediment electrònic– els *"formularis, plantilles i models normalitzats"*.

Així mateix, aquest marc normatiu s'ha de completar amb la referència al Decret llei 14/2025, de 26 de desembre, del Consell, de mesures urgents enfront de la hiperregulació, l'agilitació de procediments i la garantia de la unitat de mercat, el qual va ser convalidat per la Diputació Permanent de les Corts Valencianes en data 29 de gener de 2026, tal com consta en la Resolució 14/XI publicada en el DOGV núm. 10300 d'11 de febrer 2026. Aquesta norma, a més de modificar diversos preceptes del Decret 54/2025, de 15 d'abril, regula en l'article 14 la *"Precàrrega de dades en els formularis electrònics"*.

2. Vist l'anterior, convé fer una referència als motius que han justificat l'elaboració i aprovació d'aquesta norma. Segons s'afirma en l'informe justificatiu de la necessitat i oportunitat de l'aprovació del projecte de decret, emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 22 d'octubre de 2025:

“El projecte de decret té com a objectiu regular la simplificació, normalització i accessibilitat dels formularis administratius emprats en els procediments i servicis de l'Administració i del sector públic instrumental de la Generalitat en l'exercici de potestats administratives.

El seu objectiu és establir els principis i requisits que han de complir els formularis, assegurant que siguin accessibles, intuïtius i que minimitzen la sol·licitud de dades ja obrants en les administracions públiques. A més, fomenta l'ús de tecnologies avançades per a la precàrrega i validació automàtica de dades, promovent la interoperabilitat entre administracions públiques i l'ús d'assistents conversacionals per a l'emplenament guiat. També es regulen mecanismes de revisió dels formularis i un sistema de retroalimentació ciutadana per a la seua millora contínua.

Esta actuació resulta essencial per a avançar en la transformació digital i donar compliment als objectius del Decret 54/2025, de 15 d'abril, del Consell, de simplificació administrativa i transformació digital, assegurant una interacció més àgil, clara i efectiva entre la ciutadania i l'Administració”.

3. Finalment, pel que fa a l'instrument normatiu emprat –Decret del Consell– convé que formulem la següent observació.

L'article 36.8 del Decret 54/2025, de 15 d'abril disposa expressament que *"El departament amb competències en matèria de simplificació administrativa aprovarà reglamentàriament les característiques tècniques, de disseny i funcionals dels formularis, en la qual s'establiran blocs d'informació comuns o formularis tipus"*.

En sentit anàleg, la disposició final primera de l'esmentat decret diu: *"En el termini de nou mesos des de l'entrada en vigor d'aquest decret, s'aprovarà una disposició de caràcter general, per part del departament amb competències en matèria de simplificació administrativa, que regule la configuració i normalització dels formularis pels quals se substancien els procediments i tràmits administratius"*.

D'ambdós preceptes es desprèn que l'òrgan competent per aprovar la norma projectada seria el titular del departament amb competències en matèria de simplificació administrativa i no el Consell. És a dir, que s'hauria d'haver emprat com a instrument normatiu l'ordre de la Conselleria competent per raó de la matèria i no el decret del Consell com s'ha fet en aquest cas. Així ho adverteix també l'Advocacia de Generalitat en el seu informe. A més, atés el caràcter tècnic i administratiu específic que comporta la norma projectada, haguera estat més convenient la utilització de l'ordre, la qual permet una major agilitat i rapidesa a efectes d'introduir canvis i modificacions en l'articulat. De fet, la norma que regula –fins al moment–

aquesta matèria revesteix la forma d'ordre i no de decret (això és, l'Ordre 3/2012, de 7 de juny).

Ara bé, els esmentats preceptes també admeten una interpretació més àmplia i permissiva. En efecte, el tenor literal d'aquests articles es refereix en un sentit genèric a "disposicions de caràcter general", locució que permet integrar tant ordres com decrets. D'ací que, des d'aquesta perspectiva, podem afirmar que la norma no exclou expressament que el desplegament reglamentari es duga a terme per mitjà d'un decret. És cert, emperò, que es podria adduir que la referència que contenen ambdós preceptes a l'aprovació de la norma pel departament amb competències en matèria de simplificació administrativa –això és, el corresponent conseller del ram– impedeix tota possibilitat de recórrer al decret com a instrument normatiu. Però, si bé aquesta postura seria acceptable, no es pot perdre de vista tampoc que el Consell és un òrgan col·legiat i les seues les decisions són l'expressió d'un concert de voluntats previ i que dins d'aquestes voluntats es troba, entre d'altres, la del titular del departament amb competències en matèria de simplificació administrativa. Per tant, l'aprovació del decret pel Consell suposa, indefectiblement, la seua aprovació també per part del conseller del ram, això és, del titular del departament competent en matèria de simplificació administrativa. Això sí, sempre que aquest últim mostre la seua aquiescència la qual cosa, en aquest cas, sembla fora de tot dubte en la mesura que és aquest precisament l'òrgan que proposa el projecte.

En definitiva, aquest Consell Jurídic Consultiu considera que l'instrument normatiu que millor correspondria amb l'habilitació normativa prevista en l'article 36.8 i la disposició final primera del Decret 54/2025, de 15 d'abril, seria una ordre de la Conselleria competent per raó de la matèria. No obstant això, entenem que l'opció escollida per l'autoritat consultant, que consisteix a emprar el decret com a instrument normatiu, és igualment possible de conformitat amb la interpretació abans realitzada i, en conseqüència, conforme amb el que disposen els articles 18, f) i 33 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell (Llei del Consell).

Aquest projecte de decret es proposa, a més, per la persona titular de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, òrgan competent per raó de les matèries assignades pel Decret 16/2025, de 3 de desembre, del president de la Generalitat, pel qual es determina el nombre i la denominació de les conselleries, i les seues competències i el Decret 186/2025, de 5 de desembre, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat; tot això, en relació amb el que estableix l'article 28 c) de la Llei del Consell.

Per tant, concloem que la Generalitat i, en concret, el Consell, d'acord amb el que s'ha exposat prèviament i en exercici de la potestat reglamentària que té reconeguda *ex* articles 31 i següents de la Llei del Consell, resulta

competent per aprovar aquest projecte de decret. De la mateixa manera, resulta adequat l'instrument normatiu formalment emprat.

Tercera. Procediment d'elaboració del projecte de decret

L'elaboració i la tramitació d'aquest projecte de decret es va ajustar a la via i als tràmits que s'estableixen en l'article 43 de la Llei del Consell que es van desplegar i completar per mitjà del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat (Decret 24/2009, de 13 de febrer), així com al que preveuen, amb caràcter bàsic, els articles 127 a 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

Prèviament a l'examen dels diferents tràmits que conformen l'expedient remés convé formular una precisió. L'article 10 de la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de simplificació administrativa, introdueix la figura de la Memòria de l'Anàlisi d'Impacte Normatiu, en assenyalar en l'apartat 1 que "*A fi de garantir que la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de la Generalitat s'ajusten als principis de bona regulació, s'estableix l'obligació d'unificar tota la informació sobre la seua justificació, oportunitat i necessitat i estimació dels seus impactes en els diferents àmbits en la Memòria de l'Anàlisi d'Impacte Normatiu corresponent*". En l'apartat 2 es regula el contingut que ha de recollir, en tot cas, aquesta Memòria.

No obstant això, d'acord amb la disposició final sisena, el legislador difereix l'entrada en vigor de l'esmentat article 10, juntament amb els articles 61 i 66, l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de l'acord pel qual s'aprova la Guia metodològica per a l'elaboració de la Memòria de l'Anàlisi d'Impacte Normatiu, per la qual cosa no resulta d'aplicació a aquest procediment d'elaboració del projecte de decret.

Dels tràmits realitzats convé, en particular, esmentar els següents:

1. El procediment es va iniciar mitjançant Resolució de 17 d'octubre 2025, del secretari autonòmic de Presidència, per delegació del titular d'aquesta, d'inici del procediment d'elaboració i aprovació del projecte de decret i consegüentment, conforme al que disposa el 39.1 del Decret 24/2009, de 13 de febrer. En aquesta resolució s'encomanava la tramitació de la norma projectada, mitjançant la realització i impuls dels tràmits necessaris per a la seua aprovació, a la Direcció General de Simplificació Administrativa.

Hem d'apuntar que, si bé el procediment l'inicia Presidència, posteriorment –i com a conseqüència de la reestructuració operada pel Decret 16/2025, de 3 de desembre, del president de la Generalitat, pel qual es

determina el nombre i la denominació de les conselleries, i les seues competències– la competència de simplificació administrativa és assumida per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, per la qual cosa passa a ser aquest departament el competent per a la tramitació de la norma projectada.

2. A més d'encomanar la tramitació del projecte de decret a la Direcció General de Simplificació Administrativa, l'esmentada resolució proposa al Consell que es declare la urgència de la tramitació del projecte de decret. Referent a això, consta incorporat a l'expedient l'acord del Consell, de data 28 d'octubre de 2025, pel qual es declara la urgència en la tramitació del projecte de decret. En aquest acord, la urgència en la tramitació queda justificada pels motius següents:

“El projecte de decret s'emmarca en l'estratègia global de la Generalitat per a millorar la qualitat dels servicis públics, reduir les càrregues administratives i agilitzar l'activitat de l'Administració.

El seu objectiu és establir els principis i els requisits que han de complir els formularis, de manera que siguin accessibles, intuïtius i que minimitzen la sol·licitud de dades que ja tenen les administracions públiques. A més, fomenta l'ús de tecnologies avançades per a la precàrrega i validació automàtica de dades, i promou la interoperabilitat entre administracions públiques i l'ús d'assistents conversacionals per a l'emplenament guiat. També es regulen mecanismes de revisió dels formularis i un sistema de retroalimentació ciutadana per a la seua millora contínua.

La dispersió, la duplicitat i la complexitat dels formularis actuals generen importants ineficiències i dificulten el compliment dels principis de bona regulació i eficàcia administrativa. La normalització de formularis constituïx, per tant, una mesura clau per a avançar en la simplificació real dels procediments, i garantir una tramitació més àgil, comprensible i digitalment accessible.

La urgència ve motivada per la necessitat immediata de disposar d'un marc comú que permeta la revisió sistemàtica dels formularis en tots els departaments de la Generalitat, així com la seua integració en els sistemes de tramitació electrònica, en coherència amb els objectius del Pla Simplifica i del Pla GEN Digital 2025”.

Doncs bé, a la vista de l'anterior, es compleix amb el que disposa l'article 43 del Decret 24/2009, de 13 de febrer (redacció anterior a la modificació prevista per l'article 35 del Decret llei 14/2025, de 26 de desembre, del Consell, de mesures urgents enfront de la hiperregulació, l'agilització de procediments i la garantia de la unitat de mercat), a saber: "La declaració

d'urgència per a la tramitació dels projectes normatius correspondrà a l'òrgan competent per a la seua aprovació mitjançant resolució o acord motivat. En cas dels projectes normatius de les institucions de la Generalitat, la declaració d'urgència correspondrà a aquestes".

3. La participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de reglament s'ajusta a dos moments diferents, tal com es recull en l'article 133 de la LPACAP.

D'una banda, el tràmit de consulta pública prèvia, previst tant en l'apartat 1 de l'esmentat article 133 de la LPACAP, com en els articles 14 i 15 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana (Llei 4/2023, de 13 d'abril). Consta realitzat aquest tràmit, tal com es reflecteix en l'anunci publicat en el DOGV núm. 10152, en data 16 de juliol de 2025, en el qual s'informava de la tramitació del projecte de decret, el qual es va poder consultar en el Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat GVA Participa.

En l'informe relatiu al tràmit de consulta pública prèvia del projecte de decret, emés per director general de Simplificació Administrativa de data 7 d'octubre de 2025, es diu que, una vegada finalitzat el termini, no consta que s'hagueren realitzat aportacions al projecte de decret.

D'altra banda, l'article 133.2 de la LPACAP i els articles 14 i 16 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, preveuen la realització d'un tràmit d'audiència i informació pública. Consta realitzat aquest tràmit, tal com es reflecteix en l'anunci publicat en el DOGV núm. 10229 de data 4 de novembre de 2025, en el qual s'informava de la tramitació del projecte de decret, el qual es va poder consultar en el Portal de Participació ciutadana de la Generalitat GVA Participa.

Consta, així mateix, que va formular al·legacions l'entitat X... mitjançant escrit de 13 de novembre de 2025. En aquest escrit, aquesta entitat celebra la iniciativa de regular la simplificació i normalització dels formularis per reduir la càrrega burocràtica. Tanmateix, considera que aquesta simplificació no s'ha de fer des d'una òptica d'estandardització que ignore la diversitat humana, sinó que s'ha d'aprofitar per blindar l'accessibilitat cognitiva i sensorial, garantint que els principis i requisits tècnics no deixen enrere les persones amb discapacitat intel·lectual, sensorial o més grans. Per això, han presentat 102 al·legacions –afirmen expressament– *“con el fin constructivo de garantizar que la regulación final incorpore de manera efectiva la perspectiva de la discapacidad y el diseño universal, asegurando que el futuro Decreto de Simplificación de Formularios Administrativos se convierta en un modelo de administración electrónica ágil, pero sobre todo, accesible, comprensible y eficaz para toda la sociedad*

valenciana".

Aquestes al·legacions van ser contestades per la Direcció General de Simplificació Administrativa, mitjançant el corresponent informe de data 26 de gener de 2026. En aquest informe la major part d'aquestes al·legacions van ser estimades.

4. S'ha emés informe sobre la necessitat i oportunitat del projecte de decret i la corresponent memòria econòmica, tal com disposen l'article 43.1 a) de la Llei del Consell i l'article 39.2 del Decret 24/2009, de 13 de febrer. Pel que fa al primer, el seu contingut ja ha estat exposat en la consideració segona d'aquest dictamen. I, pel que fa a la memòria econòmica, es diu expressament el següent: *"El gasto econòmic per a la implantació de les mesures tecnològiques establides en el Decret s'emmarcarà en la dotació pressupostària amb què anualment es dote als òrgans competents en matèria de simplificació administrativa i tecnologies de la informació. Per tant, l'aplicació del que es disposa en este decret no té incidència en la dotació dels capítols de gasto assignat als departaments del Consell"*.

De conformitat amb l'article 26.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions: *"quan de la memòria econòmica es desprenga que la seua aplicació no comporta despesa no serà necessari sol·licitar l'informe esmentat en l'apartat 1, sempre que, en el text que se sotmeta a aprovació o autorització, s'incloga, a través de la incorporació d'un apartat, l'article, disposició o clàusula específica, una referència expressa a la no-incidència pressupostària de l'actuació en qüestió"*.

Referent a això, s'ha incorporat en la disposició addicional primera del projecte de decret una referència expressa a la *"incidència pressupostària"* de la norma, per la qual cosa es compleix amb el que preveu l'esmentat article 26.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer.

5. Durant la tramitació del procediment, s'han de recaptar tots aquells informes que es consideren necessaris, tal com disposa expressament els articles 43.1, d) i 53.1 de la Llei del Consell.

A propòsit de l'anterior, s'ha emés per part de la Direcció General de Simplificació Administrativa un informe sobre impacte per raó de gènere, donant compliment al que preveu l'article 4 bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes. També consten els informes sobre impacte en la família, la infància i l'adolescència, en compliment del que estableix l'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de protecció del menor i en la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de protecció de les famílies nombroses, tots ells emesos per la Direcció General de Simplificació Administrativa.

En relació amb els informes sobre impacte per raó de gènere, en la infància, l'adolescència i la família, com ja ha declarat reiteradament aquest Consell en anteriors dictàmens sobre projectes normatius, haurien d'haver estat emés pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria (dictàmens 569/2016, 773/2016 i 567/2021, entre d'altres).

D'altra banda, perquè els informes d'impacte resulten efectius han de contindre una sèrie de dades que permeten l'anàlisi sobre la situació en l'àmbit en què la norma desplegarà els seus efectes. Reunida aquesta informació es podria determinar si la norma de referència té impacte positiu o negatiu per, en cas d'impacte negatiu, adoptar les mesures pertinents en l'àmbit de la norma projectada (Dictamen 383/2017, per tots).

S'ha incorporat, així mateix, l'informe favorable de coordinació informàtica per part de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, de data 31 d'octubre de 2025.

Consta també l'informe negatiu d'empremta dels grups d'interés del projecte de decret, emés per la subsecretària de Presidència, de data 24 d'octubre de 2025, per la qual cosa es dona compliment al que disposen els articles 18.1 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana i 21 del Decret 172/2021, de 15 d'octubre, del Consell, de desplegament de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana.

Així mateix, s'ha emés informe en matèria de funció pública per part del conseller de Sanitat, de conformitat amb l'article 8.1, b) i 2 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la funció pública valenciana. En relació amb aquest informe, consta informe de contestació per part de la Direcció General de Simplificació Administrativa, de data 26 de gener de 2026.

En últim lloc, s'ha remés l'expedient a la Presidència i conselleries a l'efecte que pogueren al·legar com estimaren oportú. Referent a això, consta que han formulat al·legacions: la Vicepresidència Tercera i Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures, Territori i de la Recuperació, la Conselleria d'Hisenda i Economia i Administració Pública, la Conselleria de Sanitat, la Conselleria de Serveis Socials, Família i Infància, la Conselleria d'Agricultura, Aigua, Ramaderia i Pesca i la Conselleria de, Indústria, Turisme, Innovació i Comerç. Totes aquestes al·legacions han estat desestimades per la Direcció General de Simplificació Administrativa, tal com consta en l'informe de data 26 de gener de 2026.

6. S'ha incorporat a l'expedient l'informe preceptiu de l'Advocacia General de la Generalitat, de conformitat amb els articles 43.1, e) de la Llei del Consell i 5.2, a) de la Llei de la Generalitat 10/2005, de 9 de desembre,

d'assistència jurídica a la Generalitat. Així mateix, consta informe sobre les observacions rebudes de l'Advocacia de la Generalitat En relació amb el projecte de decret, emés pel director general de Simplificació Administrativa, de data 18 de febrer de 2026.

Quarta. Estructura i contingut

El text del projecte de decret consta d'una part expositiva, precedida d'un índex, una part dispositiva integrada per 13 articles, sis disposicions addicionals, una de derogatòria i tres de finals.

L'índex que acompanya el text és el següent:

PREÀMBUL

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. Objecte

Article 2. Àmbit d'actuació

Article 3. Definicions

Article 4. Principis generals

CAPÍTOL II

Disseny i contingut de formularis

Article 5. Disseny

Article 6. Tipus i contingut dels formularis

CAPÍTOL III

Funcionalitats intel·ligents i accessibilitat

Article 7. Sistema de generació de formularis

Article 8. Funcionalitats

Article 9. Govern de les dades dels formularis

CAPÍTOL IV

Publicació, gestió i avaluació de la qualitat

Article 10. Publicació i accés als formularis

Article 11. Gestió de formularis i responsabilitats

Article 12. Participació i avaluació

CAPÍTOL V

Formularis d'alt impacte social

Article 13. Formularis d'alt impacte social

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Informació a les bases i convocatòries
Segona. Guia d'estandardització per al desenvolupament de formularis
Tercera. Posada a disposició de l'aplicació de formularis
Quarta. Intel·ligència artificial i govern de la dada
Cinquena. Comunicacions d'infraccions a la legalitat vigent
Sisena. Incidència pressupostària

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA
Única. Derogació normativa

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Modificació del Decret 54/2025, de 15 d'abril, del Consell, de simplificació administrativa i transformació digital
Segona. Desenvolupament
Tercera. Entrada en vigor

Referent a això, es compleix amb el que preveu Títol II del Decret 24/2009, de 13 de febrer.

Cinquena. Observacions i suggeriments al projecte de decret

Aquesta institució consultiva, que és l'última a informar, conforme al que preveuen els articles 2.4 de la Llei de la Generalitat Valenciana 10/1994, de creació d'aquest Consell, i 5 del Decret 37/2019, de 15 de març, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, examinat el text del projecte en el seu esborrany final remés, considera, en general, que s'ajusta a l'ordenament jurídic positiu. Això no obstant, la norma projectada suscita les consideracions següents:

A l'article 6. Tipus i contingut dels formularis

L'apartat 6 diu: "*La falta de cumplimentación de la información solicitada en el formulario no impedirá la presentación de éste, salvo que se trate de campos obligatorios*".

En línia amb el que ha exposat l'Advocacia de la Generalitat en el seu informe, la falta d'emplenament d'algun camp obligatori del formulari d'una sol·licitud d'inici d'un procediment, excepte pel que fa al camp en el qual es consignen les dades necessàries d'identificació per poder ser notificat pel mitjà escollit, no pot impedir la seua presentació, sinó que haurà de ser objecte d'esmena en els termes assenyalats en l'article 68 de la LPACAP. Per tant, caldria especificar que, als efectes d'aquest apartat, la referència als camps obligatoris se circumscriurà únicament a les dades necessàries d'identificació.

A l'article 11. Gestió de formularis i responsabilitats

L'apartat 3 d'aquest precepte resulta innecessari alhora que reiteratiu, ja que la disposició final primera del projecte, en modificar els articles 31, 32 i 33 del Decret 54/2025, de 15 d'abril, ja incorpora una referència a l'anàlisi dels formularis per part dels informes de simplificació administrativa, coordinació informàtica i protecció de dades.

Sisena. Qüestions de tècnica normativa i aspectes de redacció

Amb caràcter general, el centre directiu encarregat de l'elaboració i de la tramitació d'aquest projecte de decret, que va ser la Direcció General de Simplificació Administrativa, va atendre el compliment dels criteris de sistemàtica i de tècnica normativa establerts en els preceptes i en les regles del Decret del Consell 24/2009, de 13 de febrer.

Quant a la redacció del text del projecte normatiu, es constata que ha estat molt acurada i atenta, utilitzant un llenguatge administratiu modern, incliusiu i sense aparent discriminació de gènere, la qual cosa, sens dubte influeix en la qualitat d'aquest projecte de decret, si bé aquest reconeixement no impedeix que hagem de plantejar algunes millores del text.

A l'article 4.7 s'adverteix un espai injustificat després de la paraula "*discapacitat*".

A l'article 4.8 es diu "*Resiliencia y tolerancia al fallo, de manera que en diseño de (...)*"; falten l'article "el" abans de "disseny".

A l'article 4 existeixen dos apartats 8, per la qual cosa s'ha de modificar la numeració, de tal forma que seran 11 i no 10 els apartats que conformen aquest precepte.

A l'article 4.10 s'esmenta el RGPD, si bé de forma incompleta. D'acord amb el que disposen l'article 3.7 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, la primera vegada que se cite una norma ha de ser amb el títol complet, mentre que en les citacions posteriors s'haurà d'emprar una fórmula acotada que les identifique, de tal manera que es facilite i agilitze la lectura del text. Per això, com que aquesta és la primera vegada que se cita aquest reglament, es recomana que s'empri el títol complet.

A l'article 5.1 manca el signe de puntuació al final de l'oració.

L'article 6 porta per títol "*Tipo y contenido de los formularios*". Creiem que seria més pertinent emprar la paraula "*Tipos*" o "*Tipología*", en tant que hi ha diverses classes de formularis, tal com expressament s'indica en

l'apartat 1 d'aquest precepte.

L'article 7.3 inclou l'expressió "*encuestas post-uso*". Més enllà que la paraula "*post-uso*" no està reconeguda en el *Diccionari de la RAE*, la seua inclusió en aquest cas resulta innecessària ja que el mateix apartat està fent referència a l'avaluació dels formularis i, per tant, se sobreentén que aquestes enquestes versen sobre l'ús dels formularis. Per això, suggerim la seua remoció.

D'altra banda, al llarg del text s'adverteixen errades en relació amb l'ús de les majúscules i minúscules. Referent a això, vegeu: el títol del capítol I (la paraula "*Generales*" ha d'anar en minúscules); l'article 3.7 (la paraula "*Fácil*" ha d'anar en minúscula); l'article 3.8 (la paraula "*formulario*" ha d'anar en majúscula); i l'article 8.1 (la paraula "*Sistema*" ha d'anar en minúscula).

Finalment, cal recordar que l'article 34 del Decret del Consell 24/2009, de 13 de febrer disposa que "*Els projectes de disposició administrativa de caràcter general, de decret legislatiu i de decret llei incorporaran l'avantfirma corresponent a l'òrgan que vaja a signar i, si és el cas, referendar la disposició*", per la qual cosa haurà d'afegir-se.

Després de l'examen del projecte de decret, del Consell, de simplificació de formularis administratius, aquest Consell Jurídic Consultiu estima que és conforme amb l'ordenament jurídic.

III CONCLUSIÓ

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte de decret, del Consell, de simplificació de formularis administratius, s'ajusta al principi de legalitat i és conforme amb l'ordenament jurídic.

V.H., no obstant això, resoldrà el que considere procedent.

València, 4 de març de 2026

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

HBLE. SR. CONSELLER D'HISENDA, ECONOMIA, I ADMINISTRACIÓ PÚBLICA