



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA  
COMUNITAT VALENCIANA**

**Dictamen 062/2026**  
**Expedient 049/2026**

**Presidenta**

**Hble.**

Sra. Margarita Soler Sánchez

**Conselleres i consellers**

**Il·lmes. i Il·lms.**

Sr. Enrique Fliquete Liso  
Sra. M.<sup>a</sup> del Carmen Pérez Cascales  
Sr. Joan Carles Carbonell Mateu  
Sr. Francisco Javier de Lucas Martín  
Sra. Fernanda María Lapresta Gascón

**Secretari general**

**Il·lm.**

Sr. Joan Tamarit i Palacios

**Hble. Sr.:**

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 28 de gener de 2026, sota la presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el següent dictamen:

De conformitat amb la comunicació de V.H., de 20 de gener de 2026 (Registre d'entrada de 21 de gener), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Vicepresidència Tercera i Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures, Territori i de la Recuperació, relatiu al projecte d'ordre per la qual es deroguen dues ordres de bases reguladores relatives a la concessió d'ajudes per a l'execució d'actuacions previstes en els plans d'acció per al clima i l'energia sostenible (PACES) dels anys 2022 i 2024.

## **I ANTECEDENTS**

De l'examen de l'expedient administratiu remés es desprén el següent:

### **Primer. Sol·licitud de dictamen**

Amb data 21 de gener de 2026, el subsecretari de la Vicepresidència Tercera i la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures, Territori i de la Recuperació, va remetre a aquest Consell Jurídic Consultiu l'expedient corresponent al projecte d'ordre per la qual es deroguen dues ordres de bases reguladores relatives a la concessió d'ajudes per a l'execució d'actuacions previstes en els plans d'acció per al clima i l'energia sostenible (PACES) dels anys 2022 i 2024, i va sol·licitar el preceptiu dictamen de conformitat amb el que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

L'emissió de dictamen ha sigut sol·licitada amb caràcter urgent.

### **Segon. Documentació remesa**

L'expedient remés per l'autoritat consultant està integrat pels següents documents:

1. Resolució de 14 d'octubre de 2025, del conseller de Medi Ambient, Infraestructures i Territori, d'inici del procediment d'elaboració i aprovació del projecte d'ordre.

2. Informe justificatiu sobre la no necessitat de realització del tràmit de consulta pública en el procediment d'elaboració del projecte d'ordre emés pel director general de Qualitat Ambiental, de 5 de novembre de 2025.

3. Primer esborrany del projecte d'ordre.

4. Informe justificatiu de la necessitat i oportunitat de l'aprovació del projecte d'ordre, emés pel director general de Qualitat Ambiental, de 2 de novembre de 2025.

5. Memòria econòmica del projecte d'ordre, emesa pel director general de Qualitat Ambiental, de 2 de novembre de 2025.

6. Informe sobre l'impacte de gènere del projecte d'ordre, emés pel director general de Qualitat Ambiental, de 2 de novembre de 2025.

7. Informe sobre l'impacte en la infància, l'adolescència i la família del projecte d'ordre, emés pel director general de Qualitat Ambiental, de 2 de novembre de 2025.

8. Informe sobre la no incidència en l'àmbit competencial de Presidència i altres conselleries, emés pel director general de Qualitat Ambiental el 5 de novembre de 2025.

9. Informe de coordinació informàtica relatiu al projecte d'ordre emés pel director general de Qualitat Ambiental el dia 5 de novembre de 2025.

10. Anunci pel qual se sotmet a informació pública el projecte d'ordre publicat en el DOGV núm. 10324, de 10 de novembre de 2025.

11. Informe del director general de Qualitat i Educació Ambiental, de 24 de novembre de 2025 sobre el resultat del tràmit d'audiència.

12. Informe jurídic de l'Advocacia de la Generalitat, de data 18 de desembre de 2025.

13. Informe sobre les observacions formulades per l'Advocacia de la Generalitat, sense firmar ni datar.

14. Versió final del text del projecte d'ordre (segon esborrador).

I en aquest estat del procediment es va remetre l'expedient a aquest Consell Jurídic Consultiu per al seu dictamen.

## **II CONSIDERACIONS**

### **Primera. Caràcter jurídic del dictamen**

L'autoritat consultant ha instat el dictamen amb caràcter preceptiu, a l'empara del que disposa l'article 10.4 de la ja esmentada Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Segons preveu aquest precepte, el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de "*Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*".

L'objecte de la norma projectada és la derogació de les següents disposicions per les quals s'aproven les bases reguladores per a la concessió

de subvencions gestionades per la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental:

+ Ordre 16/2022, de 18 d'octubre, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajuda a ajuntaments per a l'execució d'actuacions previstes en els plans d'acció per al clima i l'energia sostenible (PACES).

+ Ordre 1/2024, de 22 de febrer, de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori, per la qual es modifica l'Ordre 16/2022, de 18 d'octubre, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajuda a ajuntaments per a l'execució d'actuacions previstes en els plans d'acció per al clima i l'energia sostenible (PACES).

Aquestes disposicions són totes anteriors a la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de simplificació administrativa, que ha donat nova redacció a l'article 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, que estableix:

*“Les bases reguladores de la concessió de subvencions seran aprovades mitjançant ordre de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria i s'hauran de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana. Només serà preceptiu el previ informe de l'Advocacia General de la Generalitat i de la corresponent intervenció delegada. Tots els tràmits d'aquest procediment seran evacuats per via d'urgència, en atenció a la seua especial naturalesa”.*

Aquest Consell Jurídic Consultiu s'ha pronunciat en anteriors dictàmens sobre qüestions relacionades amb normativa derogatòria en matèria de subvencions. Així, per exemple, en el Dictamen número 185/2022 o en el Dictamen núm. 649/2024, en ocasió de l'examen d'una disposició general d'indole derogatòria de matèria subvencional, en el qual es va advertir el següent:

*“En el seu moment, es va dictar el Decret llei 6/2021, pel qual es va modificar l'apartat 2 de l'article 160 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, donant-li la següent redacció:*

*‘2. Les persones titulars de les conselleries, tant en l'àmbit dels seus departaments com en el dels organismes públics vinculats o dependents, són els òrgans competents per a:*

*b) Aprovar mitjançant ordre les oportunes bases reguladores de la concessió de les subvencions, que no tindran la consideració de disposicions de caràcter general”.*

En anàleg sentit, les disposicions generals en què ara es pretén la derogació, mitjançant l'aprovació d'aquest projecte normatiu, van ser adoptades com a tals disposicions, seguint el procediment establert al respecte, la qual cosa fa que el Dictamen d'aquest òrgan consultiu resulte preceptiu, d'acord amb l'article 10.4 de la Llei 10/1994.

Finalment, cal destacar que l'emissió de dictamen s'ha sol·licitat amb caràcter urgent i l'autoritat consultant ha fonamentat aquesta urgència així:

*“En atenció a l'article 14.2 de la Llei 10/1994, aquest es requereix amb caràcter d'urgència, com que l'aprovació de les noves bases reguladores inclou importants aspectes relacionats amb la recuperació per a municipis afectats per la DANA, a l'efecte que puguen dur a terme actuacions d'adaptació i mitigació davant dels impactes climàtics i fenòmens meteorològics extrems”*

### **Segona. Marc normatiu aplicable i justificació del projecte d'ordre.**

Com sintetitza la memòria justificativa del projecte d'ordre, emesa pel director general de Qualitat i Educació Ambiental, la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de simplificació administrativa, va donar nova redacció a l'apartat 1r de l'article 165 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, disposant que *“quan les bases reguladores de subvencions prevegen un contingut normatiu que desplegue o complemente una llei sectorial o norma comunitària, tindran naturalesa de disposició normativa de caràcter general i seran aprovades mitjançant ordre de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria. Tots els tràmits d'aquest procediment seran evacuats per via d'urgència, en atenció a la seua especial naturalesa. La resta de les bases reguladores tindran naturalesa d'acte administratiu i s'aprovaran per resolució de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria, sense que els seus efectes puguen superar la vigència del pla estratègic de subvencions en el qual s'integre. En tot cas, serà preceptiu l'informe de l'Advocacia i de la Intervenció delegada”.*

D'acord amb el principi d'inderogabilitat singular, recollit en l'article 37 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, *“les resolucions administratives de caràcter particular no podran vulnerar el que s'estableix en una disposició de caràcter general, encara que aquelles procedisquen d'un òrgan d'igual o superior jerarquia al que va dictar la disposició general”.*

Per això, una ordre de bases no podrà ser modificada o derogada mitjançant bases reguladores aprovades com a actes administratius, és a dir, per resolució. Per tant, considerant-se necessari procedir a la derogació d'ordres, a fi de poder aprovar la nova resolució de bases, s'ha d'elaborar la present ordre derogatòria a través d'una disposició de caràcter general amb la tramitació que aquesta comporta.

Així mateix, aquesta derogació és compatible amb el manteniment de l'aplicació d'aquestes ordres en els procediments de les convocatòries a aquestes vinculades, a fi d'evitar perjudicis als interessats legítims de les entitats que puguen resultar afectades i en garantia del principi de seguretat jurídica.

Per això, resulta necessari preveure expressament aquesta transitorietat, la qual cosa es farà a través de la corresponent disposició transitòria del projecte d'ordre de derogació.

Així doncs, a vista de generar un nou marc regulador mitjançant resolució respecte d'unes certes subvencions, s'ha conclòs que és necessari derogar prèviament tres ordres de bases reguladores (dels anys 2021, 2022 i 2023), a fi que la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, com a centre gestor, pugui iniciar el procediment d'una nova disposició conforme al que estableix la Llei 6/2024, és a dir, aprovar les bases reguladores mitjançant resolució, simplificant els tràmits exigits per a l'aprovació d'aquestes.

### **Tercera. Procediment d'elaboració del projecte d'ordre**

L'elaboració i la tramitació d'aquest projecte d'ordre s'ha ajustat al que preveu l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en el Decret 24/2009, del Consell, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, en els articles 127 a 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

De conformitat amb el que estableix l'article 39.1 d'aquest Decret 24/2009, per resolució de 14 d'octubre de 2025, del conseller de Medi Ambient, Infraestructures i Territori, es va iniciar el procediment d'elaboració i aprovació del projecte normatiu.

Consta en l'expedient informe justificatiu sobre la no necessitat de realització del tràmit de consulta pública en el procediment d'elaboració del projecte d'ordre emés pel director general de Qualitat Ambiental, de 5 de novembre de 2025, conforme al que es preveu en l'apartat quart de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

El director general de Qualitat Ambiental va emetre informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte d'ordre –el contingut de la qual s'exposa en la consideració anterior-, i memòria econòmica en la qual s'indica que l'aprovació del projecte d'ordre:

*“no crea nuevas unidades ni órganos administrativos, así como tampoco reestructura los ya existentes. Tampoco comporta obligaciones económicas para la Generalitat, ni supondrá incremento de los gastos o disminución de los ingresos. Así, la disposición adicional única establece que «esta orden no tiene incidencia presupuestaria y no comportará ningún incremento de gasto para su aplicación.»*

*En conclusión, y considerando lo expuesto, se considera innecesario recabar el informe al que se refiere el artículo 26.1 de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones”*

En relació amb això, el projecte normatiu conté una disposició addicional única titulada “incidència pressupostària” en la qual s'indica que “*Esta orden no tiene incidencia presupuestaria y no comportará ningún incremento de gasto para su aplicación.*”

Figura, així mateix, informe relatiu a l'impacte de gènere del projecte d'ordre, en el qual s'indica que:

*“El proyecto carece, por razón de la materia y de los beneficiarios previstos (entidades locales de la Comunitat Valenciana), de impacto en cuanto se refiere al principio de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, sin que su objeto implique o pueda comportar discriminación por razón de sexo y sin que concurra circunstancia que suponga desventajas o desigualdad para uno u otro género.*

*Por otra parte, la norma utiliza un lenguaje no sexista en su redacción”.*

Complint així el que disposa l'article 19 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva d'homes i dones, i l'article 4.bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes. Així com l'informe sobre l'impacte de l'esmentada norma en la infància i en l'adolescència i en la família, en compliment, respectivament, del que estableix l'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de protecció del menor i en la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de protecció de les famílies nombroses.

En relació amb aquests informes d'impacte -emesos pel director general de Qualitat Ambiental- cal recordar, com ja s'ha dit en anteriors dictàmens

sobre projectes normatius, que haurien d'haver sigut emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria.

El projecte normatiu ha sigut sotmés al tràmit d'informació pública mitjançant publicació en el DOGV núm. 10324, de 10 de novembre de 2025, i figura en l'expedient informe de resultats del tràmit d'informació pública en el qual s'indica que *“Habiendo transcurrido el plazo establecido, del 11 al 20 de noviembre, para la presentación de aportaciones, se comprueba que no hay ninguna, por lo que el proyecto de orden se mantiene respecto a su contenido. Este informe se publicará en el portal de participación de la Generalitat”*

També consten incorporats a l'expedient els informes sobre la coordinació informàtica i sobre la no incidència del projecte d'ordre en l'àmbit competencial de Presidència i altres conselleries, subscrit pel director general de Qualitat Ambiental.

L'Advocacia General de la Generalitat va informar el projecte normatiu, de conformitat amb els articles 43.1, e) de la Llei del Consell, 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, i 5.2.a) de la Llei de la Generalitat 10/2005, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat. I, en contestació a aquest, s'ha emés informe sobre les observacions efectuades per l'Advocacia de la Generalitat.

Finalment, s'ha incorporat a l'expedient el text definitiu del projecte normatiu.

#### **Quarta. Estructura i contingut del projecte d'ordre**

El text del projecte d'ordre consta d'una part expositiva, una part dispositiva amb un únic article i una part final amb una disposició addicional, una transitòria, una derogatòria i una final, el contingut de la qual és el següent:

##### **PREÀMBUL**

Article únic: Derogació d'ordres de bases reguladores de subvencions.  
Disposició addicional única. Incidència pressupostària.

Disposició transitòria única. Règim aplicable als procediments en tramitació.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

Disposició final única. Entrada en vigor.

#### **Cinquena. Observacions i suggeriments al projecte d'ordre**

El projecte d'ordre, com ja s'ha indicat, té per objecte la derogació específica de normes anteriors, en concret, de dues disposicions generals reguladores de les subvencions enumerades en l'article únic de la norma, que són les següents:

- Ordre 16/2022, de 18 d'octubre, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajuda a ajuntaments per a l'execució d'actuacions previstes en els plans d'acció per al clima i l'energia sostenible (PACES).

- Ordre 1/2024, de 22 de febrer, de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori, per la qual es modifica l'Ordre 16/2022, de 18 d'octubre, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajuda a ajuntaments per a l'execució d'actuacions previstes en els plans d'acció per al clima i l'energia sostenible (PACES).

Havent sigut ateses per l'autoritat consultant les observacions formulades per l'Advocacia General de la Generalitat, aquest òrgan consultiu únicament observa el següent, en relació amb la citació de normes en el text.

En el preàmbul s'esmenta en dues ocasions la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions. Com assenyala expressament l'article 3.7 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, *“La primera vegada que aparega citada una norma s'identificarà amb el títol complet. Les posteriors citacions podran realitzar-se expressant el seu títol complet o una fórmula abreujada d'aquest que identifique a la norma”*.

Per això, s'aconsella que la primera vegada que se cite una norma siga amb el seu títol complet, mentre que en les cites posteriors s'empren una fórmula delimitada que les identifique, de tal forma que es facilite i agilitze la lectura del text.

De la mateixa manera, a l'efecte d'aconseguir una certa uniformitat i coherència en l'ús de les normes, aquest Consell Jurídic Consultiu recomana utilitzar sempre la mateixa fórmula per a referir-se a una norma, com pot realitzar-se amb les citacions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o de la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de simplificació administrativa.

Per tot això, després de l'examen del projecte d'ordre, aquest òrgan consultiu estima que és conforme amb l'ordenament jurídic.

### **III CONCLUSIÓ**

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte d'ordre per la qual es deroguen dues ordres de bases reguladores relatives a la concessió d'ajudes per a l'execució d'actuacions previstes en els plans d'acció per al clima i l'energia sostenible (PACES) dels anys 2022 i 2024, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V.H., no obstant això, resoldrà el que considere procedent.

València, 28 de gener de 2026

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

**HBLE. SR. VICEPRESIDENT TERCER I CONSELLER DE MEDI AMBIENT,  
INFRASTRUCTURES, TERRITORI I DE LA RECUPERACIÓ**