



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen 003/2026
Expedient 868/2025

Presidenta

Hble.

Sra. Margarita Soler Sánchez

Conselleres i consellers

Il·lmes. i Il·lms.

Sr. Enrique Fliquete Lliso
Sra. M.^a del Carmen Pérez Cascales
Sr. Joan Carles Carbonell Mateu
Sr. Francisco Javier de Lucas Martín
Sra. Fernanda María Lapresta Gascón

Secretari general

Il·lm.

Sr. Joan Tamarit i Palacios

Hble. Sr.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 8 de gener de 2026, sota la presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el següent dictamen:

De conformitat amb la comunicació de V.H., de 28 de novembre de 2025 (Registre d'entrada de 2 de desembre del mateix any), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Vicepresidència Segona per a la Recuperació, Medi Ambient, Infraestructures i Territori, relatiu al projecte de decret, del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals de la Serra Escalona i la Devesa de Campoamor. (Expedient 3/17 de l'autoritat consultant).

ANTECEDENTS

Primer. Sol·licitud de dictamen

Amb data 2 de desembre de 2025, va tindre entrada en aquest Consell Jurídic Consultiu sol·licitud de dictamen remés per la llavors Vicepresidència Segona per a la Recuperació, Medi Ambient, Infraestructures i Territori, relatiu al projecte de decret, del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals de la Serra Escalona i la Devesa de Campoamor, d'acord amb el que disposa l'article 9 i 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Segon. Documentació remesa

L'expedient que conforma el procediment instruït per a l'elaboració del projecte de decret està integrat, pels següents documents:

1. Proposta d'inici del procediment d'elaboració i aprovació del PORN, del director general de Medi Natural i Animal, de 13 de gener de 2017.
2. Informe de necessitat i oportunitat del director general de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental, de 13 de gener de 2017.
3. Document d'abast de l'estudi ambiental i territorial estratègic de la revisió del PORN, del secretari de la Comissió d'Avaluació Ambiental, de data 27 de juliol de 2021.
4. Informe de necessitat i oportunitat, del director general de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental, de 5 d'abril de 2023.
5. Informe de coordinació informàtica, del director general de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental, de 5 d'abril de 2023.
6. Informe d'impacte en la família, la infància i l'adolescència, del director general de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental, de 5 d'abril de 2023.
7. Informe d'impacte de gènere, del director general de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental, de 5 d'abril de 2023.
8. Informe justificatiu de l'omissió del tràmit de consulta pública, del director general de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental, de 5 d'abril de 2023.

9. Informe del Servei de Gestió d'Espais Naturals Protegits, de 30 de juliol de 2024, sobre al·legacions en el tràmit d'informació pública.

10. Anunci d'informació pública en el DOGV número 9574, de 14 d'abril de 2023 i certificat sobre aquest tràmit del director general de Medi Natural i Animal, de 2 d'agost de 2024.

11. Informe sobre les al·legacions rebudes, elaborat per la tècnica i pel cap del Servei de Gestió d'Espais Naturals Protegits, en data 18 de desembre de 2024.

12. Consultes realitzades a les administracions afectades i informes rebuts per part de les administracions afectes i còpia de les al·legacions efectuades.

13. Acord d'aprovació per la Comissió d'Avaluació Ambiental, en sessió celebrada el 2 d'abril de 2025, de la Declaració Ambiental i Territorial Estratègica del PORN.

14. Informe del Servei de Gestió d'Espais Naturals Protegits, de 9 de maig de 2025, sobre la incorporació de les consideracions rebudes durant la fase de consultes en l'aprovació del Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals (PORN) de Sierra Escalona i Devesa de Campoamor.

15. Informe relatiu a la justificació de no impacte pressupostari, del director general de Medi Natural i Animal.

16. Estudi de Paisatge del Servei de Gestió d'Espais Naturals Protegits, de 4 de juny de 2025.

17. Informe d'adequació a la Declaració Ambiental i Territorial Estratègica del Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals de la Serra d'Escalona i la Devesa de Campoamor del cap del Servei de Gestió d'Espais Naturals Protegits, de 12 de juny de 2025.

18. Informe de la Confederació Hidrogràfica del Segura, de 7 de juliol de 2025.

19. Informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat, de 24 de juliol de 2025.

20. Document d'adequació a l'informe de l'Advocacia, elaborat en data 25 de setembre de 2025, per la Direcció General de Medi Natural i Animal.

21. Memòria econòmica del director general de Medi Natural i Animal, de 26 de setembre de 2025.

22. Informe de la Direcció General de Pressupostos de 7 d'octubre de 2025.

23. Informe de contestació a la Confederació Hidrogràfica del Segura, del subdirector general d'Espais Naturals Protegits i Vida Silvestre, de 2 de novembre de 2025.

24. Informe de la Intervenció Delegada, de 21 de novembre de 2025.

25. Esborrany del projecte de decret després de l'informe de l'Advocacia.

En data 8 de gener de 2026, la conselleria consultant va remetre l'annex II (Cartografia) del projecte de Decret.

I en aquest estat del procediment es va remetre l'expedient a aquest Consell Jurídic Consultiu per al seu dictamen.

II CONSIDERACIONS

Primera. Caràcter jurídic del dictamen

L'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat Valenciana, estableix que el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de "*Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*".

El projecte estudiat es dicta en execució de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat, d'espais naturals protegits de la Comunitat Valenciana. En concret, de l'article 36, que assenyala en l'apartat primer que "*Correspon a la Conselleria de Medi Ambient la formulació dels plans d'ordenació dels recursos naturals, previ informe de les conselleries les competències de les quals puguen tindre relació amb el seu àmbit.*"

Segona. Marc normatiu aplicable i justificació del projecte de decret

La Constitució, en l'article 45.2, declara que "*Els poders públics vetllaran per la utilització racional de tots els recursos naturals, amb la finalitat de protegir i millorar la qualitat de la vida i defensar i restaurar el medi ambient, secundant-se en la indispensable solidaritat col·lectiva*".

Per part seua, l'article 46 proclama que *“Els poders públics garantiran la conservació i promouran l'enriquiment del patrimoni històric, cultural i artístic dels pobles d'Espanya i dels béns que l'integren, qualsevol que siga el seu règim jurídic i la seua titularitat”*.

Des d'un punt de vista competencial, l'article 149.1. 23a de la Constitució atribueix a l'Estat la competència sobre la legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció. I l'article 148.1 9a atribueix a les comunitats autònomes la gestió en matèria de protecció del medi ambient.

D'acord amb el marc competencial establert en la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en l'article 49.1.10a, reconeix a la Generalitat competència exclusiva en matèria de *“Monts, aprofitaments i serveis forestals, vies pecuàries i pasturatges, espais naturals protegits i tractament especial de zones de muntanya, d'acord amb el que disposa el número 23 de l'apartat 1 de l'article 149 de la Constitució Espanyola”*.

En exercici d'aquestes competències es va aprovar la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat, d'espais naturals protegits de la Comunitat Valenciana, i el seu article 24 estableix que correspon al Govern valencià, mitjançant decret, la declaració entre altres de parc natural, sense perjudici de les declaracions d'espai natural protegit que puguen realitzar les Corts Valencianes mitjançant llei. Per la seua part l'article 30 d'aquesta llei preveu entre els instruments d'ordenació ambiental els plans d'ordenació dels recursos naturals i l'article 31 assenyala el següent en relació amb els parcs naturals i el seu instrument d'ordenació:

“L'ordenació dels espais naturals es durà a terme mitjançant els instruments que s'assenyalen a continuació:

1. Parcs naturals: la seua declaració exigirà un pla d'ordenació dels recursos naturals. La seua ordenació es durà a terme mitjançant plans rectors d'ús i gestió.”

Cal assenyalar que l'article 11 del Decret 32/2024, de 21 de novembre, de la Presidència de la Generalitat, pel qual es determina el nombre i la denominació de les conselleries i les seues atribucions, encomana a la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori *“les competències en matèria de medi ambient, prevenció d'incendis, caça, benestar animal, urbanisme i vertebració del territori, obres públiques, i transports, ports i aeroports”*.

Amb posterioritat, l'article 130 del Decret 173/2024, de 3 de desembre, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat disposa que: *“La Direcció General del Medi Natural i Animal exerceix les funcions establides en l'article 70 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i les altres previstes en l'ordenament jurídic, en matèria de gestió forestal sostenible, restauració hidrologicoforestal, espais naturals protegits i biodiversitat; gestió de parcs naturals; Xarxa Natura 2000; vies pecuàries; caça i pesca esportiva, i benestar animal; control de l'erosió i protecció de sòls en terrenys forestals”*.

Quant a la justificació del projecte de Decret, la seua aprovació està motivada per la necessitat de dotar a la zona en qüestió, la Serra Escalona i el seu entorn territorial immediat, d'un instrument d'ordenació i gestió eficaç, en atenció als nombrosos valors ecològics, ambientals i paisatgístics que alberga. I així ho explica l'informe de necessitat i oportunitat elaborat pel director general de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental, de data 5 d'abril de 2023. D'altra banda, les raons de la seua justificació són detallades en els apartats I a V de l'extens Preàmbul.

En qualsevol cas, tal com posa en relleu l'informe, en aplicació dels articles 24, 30 i 31 de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat, d'espais naturals protegits de la Comunitat Valenciana, la declaració de la Serra Escalona i el seu entorn com a Parc Natural requereix amb caràcter previ l'aprovació del corresponent PORN, la qual cosa ha motivat que es dispose la tramitació de la norma sobre la qual recau el present dictamen, tant per a aquesta declaració, com per a l'aprovació del corresponent instrument de gestió.

Tercera. Procediment d'elaboració del projecte de decret

Com s'ha exposat, el projecte de decret que ara s'analitza té per finalitat l'aprovació del Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals de la Serra d'Escalona i la Devesa de Campoamor, per la qual cosa a les regles generals d'elaboració dels reglaments autonòmics s'afegeixen les contingudes en la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat, d'espais naturals protegits de la Comunitat Valenciana, l'article de la qual 36 estableix que:

“1. Correspon a la Conselleria de Medi Ambient la formulació dels plans d'ordenació dels recursos naturals, previ informe de les conselleries les competències de les quals puguen tindre relació amb el seu àmbit.

2. Elaborat el pla d'ordenació dels recursos naturals, se sotmetrà a informació pública i audiència de corporacions i entitats en la forma prevista en l'article 26.2 d'aquesta llei, així com els interessats que s'hagen personat en l'expedient. El pla haurà de sotmetre's a consulta del Consell assessor de Medi Ambient.

3. *A la llum de les observacions i informes rebuts es redactarà una proposta de pla i s'elevarà al Govern valencià per a la seua aprovació mitjançant decret.*”

Al seu torn l'article 26.2 assenyala que:

2. *El projecte de declaració serà sotmés a informació pública per espai d'un mes. Al mateix temps, es donarà audiència a les corporacions locals, entitats i associacions que exercisquen la representació dels interessos afectats per la declaració.*

El procediment es va iniciar mitjançant proposta d'inici del procediment d'elaboració i aprovació del PORN, del director general de Medi Natural i Animal, de 13 de gener de 2017.

El projecte normatiu va ser sotmés a informació pública mitjançant publicació en el DOGV núm. 9574, de 14 d'abril de 2023. Consta, així mateix, certificat del director general de Medi Natural i Animal de 2 d'agost de 2024, en el qual s'indica que *“la versión inicial del Plan junto con el Estudio Ambiental y Territorial Estratégico y el resto de documentos exigibles por la normativa sectorial, durante el plazo de 45 días hábiles, concretamente, se publicó anuncio de información pública en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana (DOGV núm. 9574 de 14.04.2023).”*

Consten en l'expedient els informes rebuts sobre les consultes realitzades, així com l'informe en contestació a les al·legacions rebudes, elaborat per la tècnica i el cap del Servei de Gestió d'Espais Naturals Protegits, en data 18 de desembre de 2024.

No consta, no obstant això, el sotmetiment del Pla a consulta del Consell Assessor de Medi Ambient (article 36.2 de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat, d'espais naturals protegits de la Comunitat Valenciana), ni tampoc cap justificació d'aquesta omisió. La conselleria consultant, en resposta a l'informe de l'Advocacia General, considera que aquest informe el sol·licitarà una vegada s'haja rebut el dictamen d'aquest Consell Jurídic Consultiu. No obstant això, conforme al que disposa l'article 4.2 de la Llei de creació d'aquest Consell, *“els assumptes sobre els quals haja dictaminat el Consell Jurídic Consultiu no podran remetre's a informe de cap altre òrgan de l'Administració de la Generalitat Valenciana”*, per la qual cosa aquest informe havia d'haver-se emés amb antelació a remetre el procediment a aquest òrgan consultiu.

Per tant, sent preceptiva aquesta consulta al Consell Assessor de Medi Ambient, amb caràcter previ a l'emissió d'aquest dictamen, s'ha omés un

tràmit procedimental, per la qual cosa es formula observació **essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del Reglament d'aquest Consell.

Respecte a les prescripcions de procediment de caràcter general, resulten aplicables les contingudes en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell i en el títol III del Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

La consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica va acordar mitjançant l'Ordre 7/2017, de 16 de febrer, iniciar el procediment d'elaboració i aprovació del Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals, Pla Rector d'Ús i Gestió i Normes de Gestió dels Espais de la Xarxa Natura 2000 de la Serra Escalona i el seu entorn. A pesar que aquesta ordre no figura incorporada en l'expedient, consta la publicació en el DOGV núm. 7983, de 20 de febrer de 2017.

Consta informe justificatiu sobre l'omissió del tràmit de consulta pública prèvia, del director general de Medi Natural i Avaluació Ambiental en el qual s'indica que:

“El artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, establece que “con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, mediante el portal web de la Administración competente, en la que se recogerá la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma”.

Según dispone el apartado cuarto del precitado artículo, se podrá omitir el trámite de la consulta pública, cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia.

Esto es, precisamente, lo que sucede en el presente caso, por lo tanto, por todo lo expuesto, anteriormente, esta Dirección General entiende que no existe obstáculo en prescindir del trámite de consulta pública prevista en el artículo 133.1 de la precitada Ley 39/2015, de 1 de octubre.

Todo eso, sin perjuicio de la realización, en la fase procedimental oportuna del trámite de audiencia ciudadana, mediante inserción en la web del proyecto correspondiente, tal como se determina en el punto 2 del mencionado artículo 133, y artículo 25 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, así como, la consulta a las

administraciones afectadas y personas interesadas, la publicación en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana del correspondiente anuncio de apertura del plazo de información pública y en prensa escrita de gran difusión, junto con la puesta a disposición de toda la documentación pertinente.”

Malgrat l'anterior i segons el parer d'aquesta institució consultiva, no queda suficientment justificat en aquest informe l'omissió del tràmit de consulta pública prèvia, si bé aquesta ommissió queda pal·liada en bona part per les disposicions adoptades en el tràmit d'audiència ciutadana.

El director general de Medi Natural i Avaluació Ambiental va emetre memòria econòmica en la qual s'indica que:

“La aplicación de la presente Memoria Económica NO implica un incremento del gasto público asignado a la Conselleria de Medio Ambiente, Infraestructuras y Territorio, dado que tanto las actuaciones como las medidas de gestión activa contempladas en el programa de actuaciones serán financiadas a través del Programa 442A00 “Medio Natural y Evaluación Ambiental” del Presupuesto de la Generalitat. El órgano gestor de dicho programa es la Dirección General de Medio Natural y Animal, a quien corresponde la ejecución de las actuaciones previstas, las cuales se llevará a cabo de la siguiente manera:

- Director/Conservador del Parque Natural, es el gestor actual del Paisaje Protegido de la Sierra Escalona, que tras la tramitación de este Decreto cambiará de categoría a Parque Natural.*

Es un puesto de trabajo que ya existe, y está incluido en la Resolución de 16 de julio de 2025, por la que se aprueban las relaciones de puestos de trabajo de la Presidencia y de las consellerias de la Administración de la Generalitat, así como de los organismos y entidades cuyos puestos de trabajo y personal son gestionados por la conselleria competente en materia de función pública (DOGV Núm. 10154 / 18.07.2025).

El número del mencionado puesto es el [...] DIRECTOR-CONSERVADOR PN LLACUNES MATA I TORREVIEJA, PN SALINES SANTA POLA I PN FONDÓ.

- Educador, que está contemplada dentro del encargo CENCGE/2025/24G06/0009 “Gestión de las tareas de educación ambiental y valorización de los Espacios Naturales Protegidos de la Comunidad Valenciana” aprobado por el Consell el pasado 5 de septiembre.*

- Brigada, que está contemplada dentro del encargo CENCGE/2024/14G06/0014 “Actuaciones medioambientales de conservación y mantenimiento en la red valenciana de Espacios Naturales Protegidos”.*

Por ello se reitera que el DECRETO DEL CONSELL POR EL QUE SE APRUEBA EL PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES (PORN) DE LA SIERRA DE ESCALONA Y LA DEHESA DE CAMPOAMOR no tiene impacto presupuestario.

Així mateix, s'ha emés informe favorable per part de la directora general de Pressupostos, a l'efecte del que disposa l'article 26.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions. I informe de la Intervenció delegada de data 21 de novembre de 2025.

Consten en l'expedient els informes sobre l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència, que exigeixen, respectivament, l'article 22. Quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil i la disposició addicional dècima de la Llei 40/2003, de protecció de les famílies nombroses.

I l'informe relatiu a l'impacte de gènere del projecte de decret, complint així el que disposa l'article 19 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva d'homes i dones, i l'article 4.bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes, tots ells emesos pel director general de general de medi natural i avaluació ambiental.

Quant a l'informe d'impacte de gènere, en aquest es conclou: *“Revisado el contenido previsto en este decreto de declaración, éste hace un uso inclusivo del lenguaje, no teniendo efectos directos o indirectos sobre la igualdad de género, siendo, por lo tanto, su incidencia nula en la situación de hombres y mujeres, no implicando ningún tipo de discriminación por razón de sexo al no existir desigualdades de partida en relación con la igualdad de oportunidades y de trato entre mujeres y hombres, en consecuencia, por todo lo citado anteriormente, el decreto que nos ocupa no tiene ningún impacto en materia de género, puesto que respeta el principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres y utiliza en su elaboración un lenguaje no sexista”.*

En relació amb aquests informes d'impacte –emesos pel director general de Medi Natural i Avaluació Ambiental– cal recordar, com ja s'ha dit en anteriors dictàmens sobre projectes normatius, que haurien d'haver sigut emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria.

El director general de Medi Natural i Avaluació Ambiental va emetre informe en 5 d'abril de 2024 sobre coordinació informàtica, assenyalant:

“El contingut de l'esmentat projecte de decret, i també el posterior desplegament i aplicació, no afecta cap dels programes informàtics que es gestionen en l'àmbit d'aquesta direcció general i, per tant, no cal introduir o gestionar modificacions en els instruments informàtics esmentats, ni la implantació d'un nou programa”.

Pel que fa a aquest informe, com que la tramitació de la norma projectada es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret 54/2025, de 15 d'abril, del Consell, de simplificació administrativa i transformació digital i de la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de simplificació administrativa, resulta d'aplicació el que disposa l'article 94.1 del Decret 220/2014, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica, en la seua redacció donada pel Decret 218/2017, de 29 de desembre, del Consell.

No obstant això, considerem que aquest informe s'hauria d'haver emés per l'òrgan administratiu especialitzat i competent en aquesta matèria.

L'Advocacia General de la Generalitat ha emés informe en el present procediment, conforme disposa l'article 5.2 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'Assistència Jurídica a la Generalitat, que estableix la preceptivitat de la seua consulta; i en contestació a aquest informe, consta informe d'adaptació a l'informe jurídic, emés per la tècnica de Gestió d'Espais Naturals Protegits, de 20 de novembre de 2025, amb el vistiplau del director general de Medi Natural i Animal, de 25 de setembre de 2025.

Quarta. Estructura i contingut

El text del projecte de decret consta d'un Preàmbul precedit d'un índex, quaranta-nou articles, una disposició addicional única, una disposició transitòria única, una disposició derogatòria única, dos disposicions finals i dos annexos.

L'índex que acompanya al text és el següent:

Preàmbulo

TÍTULO I. DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Naturaleza del plan

Artículo 2. Objetivos generales

Artículo 3. Cooperación y colaboración

Artículo 4. Ámbito territorial

Artículo 5. Contenido del PORN

Artículo 6. Efectos generales del PORN

Artículo 7. Régimen de infracciones y sanciones

Artículo 8. Autorizaciones e informes preceptivos

- Artículo 9. Vigencia y revisión del PORN
- Artículo 10. Interpretación de la normativa

TÍTULO II. NORMAS GENERALES DE ORDENACIÓN DE USOS Y ACTIVIDADES

Capítulo I. De los recursos hídricos y protección de los cauces

- Artículo 11. Protección de la red natural de drenaje
- Artículo 12. Fuentes y surgencias de agua

Capítulo II. De los recursos geológicos y edafológicos

- Artículo 13. Conservación de suelos y lucha contra la erosión

Capítulo III. Protección de hábitats y de especies de flora y fauna

- Artículo 14. Hábitats de interés
- Artículo 15. Protección de especies de fauna y flora
- Artículo 16. Especies alóctonas y exóticas

Capítulo IV. De los recursos paisajísticos y culturales

- Artículo 17. Definiciones y régimen general
- Artículo 18. Protección de los espacios abiertos y naturales
- Artículo 19. Impacto paisajístico

- Artículo 20. Ordenación de actividades con incidencia sobre el paisaje

- Artículo 21. Características estéticas de las edificaciones en medio rural
- Artículo 22. Conservación de los elementos tradicionales del paisaje rural

TÍTULO III. DIRECTRICES EN RELACIÓN CON LAS POLÍTICAS, PLANES Y ACTIVIDADES ECONÓMICAS

- Artículo 23. Directrices generales

- Artículo 24. Ordenación de actividades terciarias o de servicios en suelo no urbanizable

Capítulo I. Agricultura y ganadería

- Artículo 25. Aspectos generales
- Artículo 26. Cultivo bajo plástico y cortinas rompe vientos
- Artículo 27. Actividad ganadera

Capítulo II. Actividades pesqueras continentales

- Artículo 28. Aspectos generales

Capítulo III. Gestión forestal

- Artículo 29. Condiciones generales en los instrumentos de gestión forestal

- Artículo 30. Prevención y lucha contra incendios forestales

Capítulo IV. Actividades de uso público

- Artículo 31. Acceso y tránsito públicos
- Artículo 32. Actividades deportivas
- Artículo 33. Infraestructuras de uso público

Capítulo V. Actividades de investigación y seguimiento

- Artículo 34. Proyectos de investigación y seguimiento

Capítulo VI. Actividades extractivas

Artículo 35. Conservación de suelos y lucha contra la erosión

Capítulo VII. Industria, Comercio y Turismo

Artículo 36. Actividades turísticas, recreativas y alojamientos turísticos rurales

Artículo 37. Actividad y uso industrial

Capítulo VII. Actividad urbanística, edificación e infraestructuras

Artículo 38. Aspectos generales

Artículo 39. Directrices en relación con el planeamiento territorial y urbanístico

Artículo 40. Condiciones de las viviendas y edificaciones de nueva planta ligadas a determinadas actividades en el medio rural

Artículo 41. Condiciones de los almacenes e instalaciones ligadas a la actividad agropecuaria

Artículo 42. Condiciones para la rehabilitación y recuperación de núcleos rurales tradicionales o ante arquitectura vernácula

Artículo 43. Transferencias y segregaciones de propiedades

Artículo 44. Infraestructuras viarias, energéticas y de telecomunicaciones

TÍTULO IV. NORMAS PARTICULARES. RÉGIMEN DE PROTECCIÓN Y ZONIFICACIÓN

Capítulo I. Zonificación del PORN

Artículo 45. Zonificación y delimitación

Artículo 46. Clasificación de usos y actividades

Artículo 47. Zona I de Alto valor Ambiental

Artículo 48. Zona II de Amortiguación de Impactos

Capítulo II. Infraestructura verde

Artículo 49. Definición, delimitación y funciones de los corredores ecológicos

ANEXO I

DESCRIPCIÓN LITERARIA PORMENORIZADA PROPUESTA PARA EL ÁMBITO DEL PLAN DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DE LA SIERRA DE ESCALONA Y LA DEHESA DE CAMPOAMOR

ANEXO II. CARTOGRAFÍA

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Primera. Protección de Datos Personales

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

DISPOSICIONES FINALES

Cinquena. Observacions i suggeriments al projecte de decret

A la fórmula aprovatòria

En la fórmula aprovatòria s'indica que el projecte de decret és aprovat "*conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana*". Cal advertir que aquesta expressió només podrà usar-se si, en el cas que es formulen observacions essencials, aquestes són ateses, ja que, en cas contrari, caldrà emprar l'expressió "*oído el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana*", segons disposa l'article 2.5 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre.

Hem de recordar que, de conformitat amb el que disposa l'article 13.2 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, "*la fórmula aprovatòria farà referència als informes preceptius (...)*". En el text es fa referència a l'informe del Consell Assessor i de Participació de Medi Ambient i a l'informe de l'Advocacia de la Generalitat. En aquest sentit, i per a evitar establir una relació exhaustiva de cada un dels informes preceptius que s'han tingut en compte en l'elaboració de la norma projectada, se suggereix la inclusió de la següent fórmula: "*con todos los informes preceptivos solicitados*".

Cal tindre present, a més, el canvi de denominació de la Conselleria i del conseller proponent a la data de publicació del projecte normatiu.

A l'article 1. Naturalesa del pla

Aquest article està numerat amb un primer apartat; no obstant això, s'observa que no li segueix un segon apartat. Ha de corregir-se.

A l'article 8. Autoritzacions i informes preceptius

L'apartat segon és redundant i per això se suggereix la seua eliminació o, si és el cas la seua reformulació.

Als articles 19, 20, 22 i 26

En tots aquests articles s'utilitza l'expressió Conselleria "*competente en medio ambiente o Conselleria competente en espacios naturales protegidos*", que se suggereix corregir per Conselleria competent "*en materia*" de medi ambient o Conselleria competent "*en materia*" d'espais naturals protegits.

A l'article 42. Condicions per a la rehabilitació i recuperació de nuclis rurals tradicionals o davant arquitectura vernacle

S'ha de revisar la redacció de l'apartat 2, ja que, encara que s'al·ludeix a la concurrència d'*alguna de estas circumstancies*", no obstant això només se n'esmenta una.

D'altra banda, la remissió que es fa en l'apartat 4 al "*punt anterior*" ha de fer-se al "*apartat 2*".

Als annexos

La ubicació dels annexos, intercalats entre les disposicions, és totalment incorrecta. De conformitat amb el que disposa l'article 35.1 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, els annexos han de figurar al final del projecte normatiu.

Sisena. Qüestions de tècnica normativa i aspectes de redacció

En l'índex ha d'esmenar-se l'omissió de l'article 23. Directrius generals.

Es repeteix en diversos articles del text projectat la cita completa de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat Valenciana, d'espais naturals protegits de la Comunitat Valenciana.

Convindria, per tant, fer ús de fórmules abreujades en la remissió a normes que ja han sigut citades, de conformitat amb el que disposa l'article 3.7 del Decret 24/2009, citat, sobre la forma, estructura i procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

D'altra banda, i quant a la cita de normes, s'observa en diversos articles la seua cita incompleta o incorrecta, que ha de corregir-se; així ocorre en l'article 36 quan s'al·ludeix al Reglament de la Llei Forestal, que ha de citar-se de manera completa, o en l'article 42.5 quan se cita la Llei 34/2007 i RD 1890/2008, sense cita del títol de la norma, o en l'article 48 quan se cita el Decret 82/2005 sense data.

Ha de corregir-se la descompensació d'espais entre article i article: així ocorre, per exemple, entre els articles 34 i 35 o en l'article 49.

En l'article 4 cal afegir un punt final.

Ha d'afegir-se l'accent en la paraula "*domésticas*" de l'article 16.

Ha de corregir-se l'error de redacció de l'article 27, en utilitzar incorrectament el plural, quan diu de la "*presentes*" norma.

Ha d'afegir-se l'accent a l'adverbi "*más*" de l'article 30.

La cita de l'annex II en l'article 45.3 ha de fer-se en números romans.

III CONCLUSIÓ

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte de decret, del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals de la Serra Escalona i la Devesa de Campoamor, és conforme amb l'ordenament jurídic sempre que s'atenga l'observació essencial formulada.

V.H., no obstant això, resoldrà el que considere procedent.

València, 8 de gener de 2026

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

**HBLE. SR. VICEPRESIDENT TERCER I CONSELLER DE MEDI AMBIENT,
INFRAESTRUCTURES, TERRITORI I DE LA RECUPERACIÓ**