



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA  
COMUNITAT VALENCIANA**

**Dictamen**                    **305/2022**  
**Expedient**                   **303/2022**

**Presidenta**

**Hble. Sra.**

Margarita Soler Sánchez

**Conselleres i Consellers**

**Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.**

Enrique Fliquete Lliso

Faustino de Urquía Gómez

Asunción Ventura Franch

M.<sup>a</sup> del Carmen Pérez Cascales

Joan Carles Carbonell Mateu

**Secretari General**

**Il·lm. Sr.**

Joan Tamarit i Palacios

**Hble. Sra.:**

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 18 de maig 2022, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V.H., de 29 d'abril de 2022 (Registre d'entrada de 2 de maig), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, relatiu al Projecte d'ordre de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per la qual s'aproven les tarifes i condicions d'utilització dels títols de transport de la Generalitat del sistema TAM a Alacant i del transport metropolità de la plana de Castelló, així com dels títols de transport propis de la xarxa del TRAM d'Alacant.

## **I ANTECEDENTS**

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

**Primer.-** El 29 d'abril de 2022 l'Hble. Conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat va remetre el projecte d'ordre de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per la qual s'aproven les tarifes i condicions d'utilització dels títols de transport de la Generalitat del sistema TAM a Alacant i del transport metropolità de la plana de Castelló, així com dels títols de transport propis de la xarxa del TRAM d'Alacant.

### **Segon.- Documentació remesa.**

L'expedient que conforma el procediment instruït per a l'elaboració del Projecte d'Ordre està integrat per la següent documentació:

1.- Consulta pública prèvia prevista en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

2.- Resolució d'inici del procediment de la Secretària Autonòmica d'Obres Públiques, Transports i Mobilitat per delegació del Conseller de la de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat de 16 de març de 2022.

3.- Informe d'impacte de gènere realitzat per la Directora General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat Sostenible de 4 d'abril de 2022 i Informe d'Impacte en la infància, adolescència i família de 24 de març de 2022 realitzat per la Directora General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat Sostenible.

4.- Informe sobre la no necessitat d'informació pública de 7 d'abril de 2022 subscrit per la Directora General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat Sostenible.

5. Informe de necessitat i oportunitat de la norma de 7 d'abril de 2022 de la Directora General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat Sostenible.

6.- Memòria econòmica de la norma elaborada pel Cap de l'Àrea Econòmica Financera i pel Director de Gestió Jurídica Econòmica de 17 de març de 2022.

7.- Informe sobre la no necessitat de l'informe sobre afecció a aplicacions informàtiques de 4 d'abril de 2022 de la Directora General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat Sostenible.

8.- Tràmit d'audiència a Conselleries, Ajuntaments, FGV, Consell DE Consumidors i les al·legacions efectuades.

9.- Informe de la Comissió de Preus de 6 d'abril de 2022 realitzat per la Directora General de Comerç, Artesania i Consum.

10.- Sol·licitud d'informe a la Direcció General de Pressupostos.

11.- Informe relatiu a la tramitació del projecte de norma realitzat per la Cap de Servei de Transport Públic i Coordinació Intermodal de 7 d'abril de 2022.

12. Informe realitzant al·legacions de l'Advocacia de la Generalitat de 28 d'abril de 2022.

## **II CONSIDERACIONS**

### **Primera.- Naturalesa del dictamen.**

L'autoritat consultant ha instat el dictamen amb caràcter preceptiu, a l'empara del que es disposa en els articles 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en relació amb el Projecte d'ordre de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per la qual s'aproven les tarifes i condicions d'utilització dels títols de transport de la Generalitat del sistema TAM a Alacant i del transport metropolità de la plana de Castelló, així com dels títols de transport propis de la xarxa del TRAM d'Alacant.

### **Segona.- Procediment d'elaboració del Projecte.**

L'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, regula el procediment per a l'elaboració dels Reglaments.

El procediment es va iniciar per Resolució del Conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat de 16 de març de 2022.

Consten els Informes d'impacte de gènere, realitzat per la Directora General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat Sostenible de 4 d'abril de

2022, i d'impacte en la infància, adolescència i família de 24 de març de 2022, realitzat per la Directora General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat Sostenible.

No s'ha realitzat tràmit d'informació pública, havent-se emés Informe justificatiu de la seua no necessitat el 7 d'abril de 2022 subscrit per la Directora General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat Sostenible. En relació amb aquesta qüestió l'article 43.1 c) de la Llei 5/1983, del Consell estableix que podrà ometre's el tràmit d'informació pública *“en els supòsits en què hagen participat en el procés d'elaboració del reglament les organitzacions o associacions que ostenten la representació de col·lectius o interessos socials que puguen veure's afectats per la disposició”*. Consta audiència als Ajuntaments pels quals transcorre el transport i a Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV), així com a les associacions de consumidors i usuaris, per la qual cosa aquest Consell considera complit el tràmit d'audiència en el present cas.

S'ha emés l'Informe de necessitat i oportunitat de la norma, de 7 d'abril de 2022, per la Directora General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat Sostenible. I s'ha emés Memòria econòmica elaborada pel Cap de l'Àrea Econòmica Financera i pel Director de Gestió Jurídica Econòmica de 17 de març de 2022, en la qual es conclou que el canvi de tarifes suposa una diferència d'ingressos total de 446.348 euros.

S'ha emés Informe per la Comissió de Preus de 6 d'abril de 2022 realitzat per la Directora General de Comerç, Artesania i Consum.

L'Advocacia de la Generalitat va emetre Informe el 28 d'abril de 2022.

Finalment, cal destacar que consta la sol·licitud d'informe a la Direcció General de Pressupostos de data 6 d'abril de 2022, sense que aquest s'haja incorporat a l'expedient remés a aquest Consell.

D'acord amb l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions de Comunitat Valenciana, aquest informe és preceptiu i vinculant.

Això no obstant, el número 5 de l'article 26 de la citada Llei expressa que *“En tot cas, el termini per a l'emissió dels informes a què es refereix aquest article serà de 10 dies, transcorregut el qual s'entendrà emés en forma positiva”*.

La sol·licitud de l'informe és de data 6 d'abril de 2022 per la qual cosa ha transcorregut en excés el referit termini de 10 dies.

### **Tercera.- Estructura i contingut del Projecte.**

El text del Projecte consta d'un Preàmbul, catorze articles, dues Disposicions Addicionals, dues Disposicions Transitòries, una Disposició Derogatòria Única, dues Disposicions Finals i dos Annexos.

### **Quarta.- Observacions al Text del Projecte.**

#### **Observacions a l'articulat**

#### **A l'Article 10. Títols de transport propio de FGV en la xarxa del TRAM d'Alacant.**

El número 1 lletra a) del precepte preveu que fins a un màxim de dues persones menors de 10 anys podran viatjar gratuïtament sempre que vagen acompanyades d'una persona adulta que viatge amb títol de transport validat.

Crida l'atenció que en l'article 8 de la norma estudiada, en el qual es regulen els títols de transport de la Generalitat en el sistema TAM, es preveu la gratuïtat per als menors de cinc anys i en l'article 13 de la norma es preveu que les persones menors de 7 anys podran viatjar gratuïtament sense ocupar plaça en el transport metropolità de la Plana.

Com s'observa, les condicions de viatge dels menors són diferents segons la zona, per la qual cosa aquest Consell, igual que l'Advocacia de la Generalitat, considera recomanable que es justifique aquesta diferència de tracte dels menors que amb la regulació proposada, segons la seua edat, podran viatjar gratuïtament en unes zones i en unes altres no, canviant fins i tot les condicions de viatge que en el cas del transport metropolità de la Plana seria sense plaça.

Per això, aquest Consell entén que la diferència d'edats per a poder accedir al transport de manera gratuïta i també les diferents condicions no es troben justificades en la norma, sent convenient que s'igualen les condicions o, en cas que es mantinguen tal com està proposat, que es justifique adequadament.

#### **Observacions de caràcter gramatical**

En l'article el 7 línia tercera "*podrà*" s'hauria d'escriure en plural.

### **III CONCLUSIÓ**

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte d'Ordre de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per la qual s'aproven les tarifes i condicions d'utilització dels títols de transport de la Generalitat del sistema TAM a Alacant i del transport metropolità de la plana de Castelló, així com dels títols de transport propis de la xarxa del TRAM d'Alacant és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 18 de maig de 2022

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

**HBLE SRA. CONSELLERA DE POLÍTICA TERRITORIAL, OBRES  
PÚBLIQUES I MOBILITAT**